



Bryssel, 21. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10355/22

FISC 137
ECOFIN 632

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	EUROOPPA-NEUVOSTO
Ed. asiak. nro:	9873/1/22 REV 1 FISC 126 ECOFIN 576 CO EUR-PREP 19
Asia:	Ecofin-neuvoston selvitys Eurooppa-neuvostolle verotusasioista

1. Ecofin-neuvostoa pyydettiin laatimaan selvitys Eurooppa-neuvostolle useista esillä olleista, erityisesti maalisi- ja kesäkuussa 2012, toukokuussa 2013, joulukuussa 2014 ja lokakuussa 2017 annetuissa Eurooppa-neuvoston päätelmissä mainituista verotusasioista.
2. Neuvoston korkean tason verotustyöryhmä, jäljempänä 'korkean tason työryhmä', laati ja hyväksyi 2. kesäkuuta 2022 ehdotuksen Eurooppa-neuvostolle annettavaksi Ecofin-neuvoston selvitykseksi verotusasioista, jotta se voidaan toimittaa pysyvien edustajien komitean kautta neuvostolle 17. kesäkuuta 2022. Sovittiin myös siitä, että neuvoston pääsihteeristö tekee tavanmukaiset tietopäivitykset (osat hakasulkeissa) neuvoston istunnon jälkeen ennen kuin selvityksen lopullinen versio julkistetaan.
3. Neuvosto (Ecofin) hyväksyi selvityksen esityslistan A-kohtana 7. kesäkuuta 2022. Neuvoston pääsihteeristö on päivittänyt sovitulla tavalla tämän ilmoituksen liitteessä olevan selvityksen sisältämiä tietoja. Selvitys saatetaan Eurooppa-neuvoston saataville.

ECOFIN-NEUVOSTON SELVITYS EUROOPPA-NEUVOSTOLLE VEROTUSASIOISTA

1. Tässä neuvoston selvityksessä esitetään katsaus neuvostossa Ranskan puheenjohtajakaudella saavutetusta edistymisestä sekä tilannekatsaus verotusalan tärkeimmistä asiakokonaisuuksista, joista käydään parhaillaan neuvotteluja. Selvitys on laadittu niiden keskustelujen pohjalta, joita korkean tason verotustyöryhmässä, jäljempänä 'korkean tason työryhmä', on sen toimeksiannon mukaisesti käyty sellaisista horisontaalisista veropoliittisista kysymyksistä, joilla on strategista merkitystä.
2. Selvityksessä otetaan huomioon asian käsittely neuvostossa. Siinä käsitellään kysymyksiä, jotka on tuotu esiin monissa Eurooppa-neuvoston päätelmissä vuodesta 2012 alkaen¹, Eurooppa-neuvoston jäsenten 25. maaliskuuta 2021 antamassa julkilausumassa², arvonlisäveron alalla vuonna 2012³ ja vuonna 2016⁴ annetuissa neuvoston päätelmissä, digitaalitalouden liikevoiton verotuksen haasteisiin vastaamisesta vuonna 2017 annetuissa neuvoston päätelmissä⁵, EU:ssa verotuksen alalla tehtävän hallinnollisen yhteistyön tulevasta kehityksestä vuonna 2020 annetuissa neuvoston päätelmissä⁶ sekä oikeudenmukaisesta ja tehokkaasta verotuksesta elpymisen aikoina, digitalisaatioon liittyvistä verohaasteista ja veroalan hyvästä hallintotavasta EU:ssa ja sen ulkopuolella 27. marraskuuta 2020 annetuissa neuvoston päätelmissä⁷.

¹ EUCO 4/3/12 REV 3 (kohdat 9 ja 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (kohta 11), EUCO 10/20 (kohdat A29 ja 147) ja EUCO 13/20.

² 18/21.

³ 9586/12.

⁴ 9494/16.

⁵ 15175/17.

⁶ 8482/20.

⁷ 13350/20.

3. Covid-19-pandemian jälkeen neuvoston valmisteluelimet saattoivat jälleen kokoontua fyysisesti ja puheenjohtajavaltio Ranska jatkoi keskeisten asiakokonaisuuksien käsittelyä. Näitä olivat muun muassa OECD:n osallistavassa kehyksessä kahden pilarin ratkaisusta talouden digitalisaatiosta johtuviin verotuksellisiin haasteisiin vastaamiseksi annetun julkilausuman pilarin 2 saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä, energiaverodirektiivin tarkistaminen, arvonlisäveron tulevaisuus, veroasioissa yhteistyöhaluttomista lainkäyttöalueista laaditun EU:n luettelon päivitykset sekä kuoriyhtiöiden verotustarkoituksiin tapahtuva väärinkäyttö. Ottaen huomioon Venäjän federaation Ukrainaan tekemän hyökkäyksen, johon Valko-Venäjän tasavalta on osallistunut, puheenjohtajavaltio Ranska kävi myös keskusteluja siitä, voitaisiinko EU:n rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanoa parantaa tehostamalla mahdollisesti verotusalan hallinnollisen yhteistyön ja muiden verotuksen täytäntöönpanovälineiden käyttöä.
4. Tarkemmin sanoen neuvosto
- a) eteni kohti yhteisymmärrystä ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi monikansallisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa,
 - b) hyväksyi neuvoston direktiivin direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverokantojen osalta,
 - c) hyväksyi neuvoston päätelmät sähköisen kaupankäynnin alv-säännöksiä koskevan paketin täytäntöönpanosta,
 - d) pani merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan unionin kehyksen uudistamisesta (uudelleenlaadittu), ja
 - e) alkoi käsitellä ehdotusta neuvoston direktiiviksi kuoriyhtiöiden verotustarkoituksiin tapahtuvan väärinkäytön estämistä koskevista säännöistä.

5. Käytännessäntöryhmä (yritysverotus) käsitteli myös edelleen nykyiseen toimeksiantoonsa kuuluvia asioita, joita ovat muun muassa EU:n luettelo veroasioissa yhteistyöhaluttomista lainkäyttöalueista, kuten sen puolivuotisselvityksestä⁸ ilmenee. Neuvosto päivitti EU:n luettelon viimeksi 24. helmikuuta 2022⁹. Kutakin asiaa käsitellään tarkemmin jäljempänä.

A. EU:N VEROLAINSÄÄDÄNTÖÄ KOSKEVAT ALOITTEET

a) Yhtiöverotus

i. Talouden digitalisaatiosta verotukselle aiheutuvat haasteet

– Monikansallisten konsernien maailmanlaajuinen vähimmäisverotaso EU:ssa ("Pilari 2")

6. Veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa OECD:n ja G20-ryhmän osallistavassa kehyksessä ("osallistava kehys") päästiin 8. lokakuuta 2021 sopimukseen monikansallisten yritysten voittojen verotusta koskevien kansainvälisten sääntöjen uudistamisesta. Kaikki EU:n jäsenvaltiot ilmoittivat kannattavansa julkilausumaa kahden pilarin ratkaisusta talouden digitalisaatiosta johtuviin verotuksellisiin haasteisiin vastaamiseksi. Neuvosto oli jo 27. marraskuuta 2020 antamissaan päätelmissä ilmaissut edelleen tukevansa osallistavan kehyksen työtä.
7. Tosiasiallinen vähimmäisverotus, joka muodostaa uudistuksen "toisen pilarin", toteutetaan kahdella pääasiallisella säännöllä ("GloBE-säännöt"), jotka ovat tuloksi lukemista koskeva sääntö (IIR) ja aliverotettujen suoritusten sääntö (UTPR). Niiden tavoitteena on varmistaa, että monikansalliset konsernit, joiden liikevoitto on vähintään 750 miljoonaa euroa, maksavat liikevoitostaan tosiasiallisen vähimmäisveroasteeltaan 15 prosentin veroa. Osallistavassa kehyksessä lokakuussa annetun julistuksen mukaan toisen pilarin olisi tultava voimaan vuonna 2023. UTPR-säännön odotetaan tulevan voimaan vuonna 2024.

⁸ Asiak. 9295/22 + COR 1 + ADD 1–9.

⁹ EUVL C 413 I, 12.10.2021, s. 1.

8. Varmistaakseen, että GloBE-sääntöjen täytäntöönpano on yhdenmukaista ja yhteensopivaa EU:n lainsäädännön kanssa, Euroopan komissio esitti 22. joulukuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi monikansallisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa. Ehdotuksessa on otettu pitkälti huomioon, tietyn EU:n lainsäädäntöön liittyvin mukautuksin, osallistavan kehyksen 14. joulukuuta hyväksymät vakiosäännöt.
9. Samalla on jatkettu lainkäyttöalueiden välisten verotusoikeuksien jakamista koskevien sääntöjen ("pilari 1") oikea-aikaiseen ja tehokkaaseen täytäntöönpanoon liittyvää työtä monenvälisen verosopimuksen laatimiseksi.
10. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi direktiiviehdotuksesta lausuntonsa 23. maaliskuuta 2022. Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa 19. toukokuuta 2022.
11. Ecofin-neuvostossa käytiin 18. tammikuuta 2022 periaatekeskustelu direktiiviehdotuksesta. Tarkoituksena oli antaa poliittista ohjausta ehdotuksen teknistä tarkastelua varten. Keskustelussa kävi ilmi, että kaikki jäsenvaltiot ovat yhtä mieltä tämän verotusta koskevan asiakokonaisuuden ensisijaisuudesta ja tarpeesta muuntaa OECD:n osallistavan kehyksen hyväksymät säännöt EU:n lainsäädännöksi mahdollisimman tarkasti ja mahdollisimman pian.
12. Puheenjohtajavaltio Ranska on tammikuun 2022 alusta laskien järjestänyt ministerien antaman ohjeistuksen mukaisesti yhdeksän verotustyöryhmän kokousta (välitön verotus, kolme korkean tason kokousta), joissa direktiiviehdotusta tarkasteltiin teknisellä tasolla. Näissä kokouksissa mukautettiin tekstiä merkittävästi OECD:n mallisääntöihin sekä määritettiin keskeiset kysymykset, jotka on ratkaistava poliittisella tasolla, jotta koko ehdotuksesta voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen.

13. Ecofin-neuvostossa 15. maaliskuuta 2022 suurin osa jäsenvaltioista kannatti puheenjohtajavaltio Ranskan kompromissiehdotusta. Kaksi jäsenvaltiota pyysi direktiivin 47 a artiklassa säädetyn valinnasta siirtymäkauden poikkeusta koskevan lausekkeen parametrien mukauttamista. Yksi jäsenvaltio ilmoitti, ettei se voinut kannattaa direktiiviehdotusta, koska oikeudellinen yhteys pilarin 1 voimaantumiseen puuttuu, ja yksi jäsenvaltio piti voimassa parlamentaarisen tarkasteluvarauman.
14. Näiden keskustelujen pohjalta puheenjohtajavaltio mukautti kompromissitekstiä täsmentämällä valinnaisia siirtymäsäännöksiä ja tarkentamalla sellaisten monikansallisten konsernien raportointivelvoitteita, joiden ylin emoyksikkö on sijoittautunut jäsenvaltioon, joka päättää väliaikaisesti olla soveltamatta IIR:ää ja UTPR:ää (47 a artikla). Puheenjohtajavaltio selvensi myös velvollisuuksia saattaa direktiivi osaksi kansallista lainsäädäntöä lisäämällä johdanto-osan 14 b kappaleen. Yhden jäsenvaltion parlamentaarinen tarkasteluvarauma poistettiin lopulta.
15. Näiden kahden pilarin välisen yhteyden osalta puheenjohtajavaltio ehdotti jäsenvaltioiden kannat huomioon ottaen, että direktiiviin liitetään neuvoston lausuma, jossa vahvistetaan kaikkien jäsenvaltioiden osallistuminen osallistavassa kehyksessä käynnissä oleviin keskusteluihin pilarista 1 lokakuussa 2021 hyväksytyn täytäntöönpanoaikataulun mukaisesti, korostetaan sen merkitystä ja kehoitetaan muita osapuolia noudattamaan tätä sitoumusta. Asiasta keskusteltiin huhti- ja kesäkuussa Ecofin-neuvoston kokouksissa, joissa kaikki jäsenvaltiot yhtä lukuun ottamatta kannattivat kompromissitekstiä ja ehdotusta neuvoston lausumaksi¹⁰.

ii. Kuoriyhtiöiden väärinkäyttö

16. Komissio esitti 22. joulukuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi kuoriyhtiöiden verotustarkoituksiin tapahtuvan väärinkäytön estämistä koskevista säännöistä ja direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta ("Unshell"-ehdotus)¹¹.

¹⁰ Asiak. 10497/22.

¹¹ Asiak. 15296/21.

17. Ehdotuksen tavoitteena on estää sellaisten yritysten välityksellä toteutettu veronkierto ja verovilppi, joilla ei ole vähimmäissubstanssia, ja edistää sisämarkkinoiden moitteetonta toimintaa. Ehdotuksella pyritään torjumaan kuoriyhtiöiden avulla tapahtuva väärinkäyttö väärin verotustarkoituksiin ja varmistamaan, että EU:ssa toimivat yhtiöt, jotka eivät harjoita lainkaan tai harjoittavat vain hyvin vähän taloudellista toimintaa, eivät voi hyötyä veroeduista.
18. Ehdotus esiteltiin korkean tason työryhmässä valtuuskunnille 6. tammikuuta 2022, ja puheenjohtajavaltio ilmoitti aikovansa aloittaa keskustelun asiasta neuvostossa. Ehdotusta analysoitiin teknisellä tasolla verotustyöryhmässä (välitön verotus) 11. maaliskuuta, 1. huhtikuuta, 6. toukokuuta, 23. toukokuuta ja 9. kesäkuuta 2022. Ehdotuksen ensimmäinen artiklakohtainen käsittelykierron saatiin päätökseen 23. toukokuuta. Useimmat valtuuskunnat kannattivat ehdotuksen tavoitteita periaatteellisesti, mutta yhteisymmärryksen saavuttaminen vaatii vielä runsaasti teknistä työtä.

iii. Velkarahoituksen edullista verokohtelua vähentävä verovähennys (DEBRA)

19. Komissio antoi 11. toukokuuta 2022 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi vieraan ja oman pääoman ehtoisen rahoituksen verokohtelua tasavertaistavaa vähennystä ja korkojen vähennyskelpoisuuden rajoittamista yhteisöverotuksessa koskevien sääntöjen vahvistamisesta. Ehdotuksen tavoitteena on puuttua yritysten verokannustimeen rahoittaa investointeja velalla oman pääoman sijaan, sillä yritykset voivat nykyisin vähentää verotuksessa vieraan pääoman ehtoiseen rahoitukseen liittyvät korot mutta eivät oman pääoman ehtoiseen rahoitukseen liittyviä kustannuksia.
20. Ehdotus esitettiin neuvoston verotustyöryhmälle 10. kesäkuuta 2022.

b) Arvonlisävero (alv)

21. Edellisen puheenjohtajakausten aikana saavutetun edistymisen pohjalta¹² puheenjohtajavaltio Ranska jatkoi työtä arvonlisäverotuksen alalla ja arvioi myös erityisesti sähköisen kaupankäynnin alv-säännöksiä koskevan paketin voimaantulon tuloksia. Näitä kysymyksiä käsitellään tarkemmin jäljempänä.
- i. Neuvoston päätelmät sähköisen kaupankäynnin alv-säännöksiä koskevan paketin täytäntöönpanosta*
22. Neuvosto hyväksyi joulukuussa 2017 sähköisen kaupankäynnin alv-säännöksiä koskevan paketin, joka koostuu yhdestä direktiivistä ja kahdesta asetuksesta. Ne sisältävät uusia sääntöjä rajatylittävän verkkokaupan esteiden poistamiseksi sekä tavaroiden etämyyntiin ja arvoltaan vähäisten tavaralähetysten tuontiin sovellettavista alv-järjestelmistä johtuviin haasteisiin vastaamiseksi. Näitä sääntöjä täydennettiin vuoden 2019 lopussa alv-direktiivin muutoksella ja neuvoston täytäntöönpanoasetuksella, jotta uudet säännöt voisivat tulla voimaan 1. tammikuuta 2021. Covid-19-pandemiaan liittyvien vaikeiden olosuhteiden vuoksi uusien toimenpiteiden soveltamispäivää lykättiin 1. heinäkuuta 2021 saakka.
23. Samaan aikaan komissio ilmoitti vuonna 2020 antamassaan tiedonannossa "Oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskeva toimintasuunnitelma elpymisstrategian tueksi"¹³ arvonlisäveroa digitaalisella aikakaudella koskevasta aloitteesta, jonka tarkoituksena on jakamistaloutta koskevien sääntöjen päivittäminen, siirtyminen unionin yhteiseen arvonlisäverovelvolliseksi rekisteröintiin, arvonlisäveroa koskevien ilmoitusvelvollisuuksien nykyaikaistaminen ja sähköisen laskutuksen helpottaminen.
24. Tilanteen arvioimiseksi puheenjohtajavaltio tapasi verotustyöryhmän (välillinen verotus – alv) 31. tammikuuta 2022 keskustellakseen sähköisen kaupankäynnin alv-säännöksiä koskevan paketin täytäntöönpanon edistymisestä, jotta asian käsittelyssä päästäisiin eteenpäin. Keskustelun pohjalta puheenjohtajavaltio esitti valtuuskunnille ehdotuksen asiaa koskeviksi neuvoston päätelmiksi.

¹² Ks. esim. asiak. 15082/18, kohdat 30–111; asiak. 10322/18, kohdat 56–100.

¹³ Asiak. 9844/20.

25. Verotustyöryhmä (välillinen verotus – alv) tarkasteli päätelmäehdotusta kokouksessaan 25. helmikuuta 2022 ja toimitti tekstin korkean tason verotustyöryhmälle, joka pääsi siitä yhteisymmärrykseen 28. helmikuuta 2022 pidetyssä kokouksessa. Neuvosto hyväksyi päätelmät istunnossaan 15. maaliskuuta 2022¹⁴.

ii. Lopullinen alv-järjestelmä

26. Komissio ehdotti 7. huhtikuuta 2016 esittämänsä alv-alan toimintasuunnitelman "Kohti EU:n yhtenäistä arvonlisäveroaluetta" mukaisesti lopullisen alv-järjestelmän osalta kaksivaiheista lainsäädännöllistä lähestymistapaa¹⁵. Asiasta keskusteltiin Romanian, Suomen, Kroatian ja Saksan puheenjohtajakausilla.

27. Jäsenvaltiot ovat yhtä mieltä siitä, että asia edellyttää perusteellista teknistä analyysiä ennen kuin lopulliset poliittiset valinnat voidaan tehdä. Kuten neuvosto on jo todennut¹⁶, tulevia toimia ajatellen on parasta jatkossakin keskittyä komission ehdotuksen keskeisiin osatekijöihin ja liitännäistoimia koskevien vaihtoehtojen analysoimiseen. Lopullista alv-järjestelmää koskevaa työtä olisi jatkettava, eikä se saisi estää tai hidastaa pyrkimyksiä parantaa nykyistä alv-järjestelmää.

iii. Alv-kantojen uudistus

28. Komissio toimitti 18. tammikuuta 2018 ehdotuksen direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverokantojen osalta¹⁷. Kyseisen lainsäädäntöehdotuksen tavoitteena oli ottaa käyttöön koko EU:ta koskevat alv-kantojen vahvistamissäännöt, joita alettaisiin soveltaa samaan aikaan, kun jäsenvaltioiden väliseen kauppaan sovellettavat lopulliset verojärjestelyt tulevat voimaan.

¹⁴ Asiak. 7104/22.

¹⁵ Tätä lähestymistapaa on kuvattu yksityiskohtaisemmin aikaisemmissa selvityksissä, esimerkiksi asiakirjan 9970/21 kohdissa 25–31.

¹⁶ Asiak. 9970/21, kohdat 32–39.

¹⁷ Asiak. 5335/18.

29. Komissio ehdotti pääpiirteissään seuraavaa:
- i) muutetaan alennettujen alv-kantojen vahvistamista koskevia EU:n sääntöjä (eli poistetaan nykyiset siirtymäsäännökset, joissa sallitaan tilapäinen poikkeaminen yleisistä säännöistä; tarkistetaan alv-direktiivin artikla 98);
 - ii) annetaan jäsenvaltioille enemmän vapautta verokantojen määrittämisessä (jäsenvaltioiden olisi kuitenkin varmistettava, että niiden painotettu keskimääräinen alv-kanta on aina yli 12 prosenttia);
 - iii) otetaan käyttöön "negatiivinen luettelo" niistä tavaroista ja palveluista, joihin alennettujen kantojen soveltaminen ei ole sallittua (nykyisen "positiivisen" luettelon sijasta).
30. Komission ehdotusta tarkasteltiin Bulgarian, Romanian, Suomen, Kroatian, Saksan ja Portugalin puheenjohtajakausilla.
31. Ecofin-neuvosto muodosti Slovenian puheenjohtajakaudella 7. joulukuuta 2021 ehdotusta koskevan yleisnäkemyksen, joka sisälsi huomattavia muutoksia komission ehdotukseen. Hyväksytyssä tekstissä oli säilytetty sellaisten tavaroiden ja palvelujen positiivinen luettelo, joihin voidaan soveltaa alennettuja kantoja – luetteloa on tosin päivitetty ja nykyaikaistettu tekemällä siihen useita lisäyksiä ja muutoksia – sekä useita raukeamislausekkeita, jotka koskevat ympäristön kannalta haitallisia tavaroita. Tasapainoisessa tekstissä varmistetaan yhtäläiset mahdollisuudet käyttää nykyisiä poikkeuksia ja estetään samalla alennettujen verokantojen ja tuotantopanoksiin sisältyvän arvonlisäveron vähennysoikeutta koskevien vapautusten lisääntyminen.
32. Kun yleisnäkemyksestä oli päästy yhteisymmärrykseen, Euroopan parlamenttia kuultiin uudelleen, koska Ecofin-neuvostossa sovittu teksti ja komission ehdotus, josta Euroopan parlamenttia oli alun perin kuultu, poikkesivat huomattavasti toisistaan. Euroopan parlamentti antoi ehdotuksesta uuden lausuntonsa 9. maaliskuuta 2022.
33. Teksti hyväksyttiin lingvistijuristien viimeistelyn jälkeen Ecofin-neuvoston istunnossa 5. huhtikuuta 2022. Direktiivi julkaistiin Euroopan unionin virallisessa lehdessä 6. huhtikuuta 2022¹⁸.

¹⁸ EUVL L 107, 6.4.2022, s. 1.

iv. Arvonlisäverokomitea

34. Komissio toimitti 18. joulukuuta 2020 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse täytäntöönpanovallan siirtämisestä komissiolle mainitun direktiivin tietyissä säännöksissä käytettyjen ilmausten merkityksen määrittämiseksi (alv-komiteadirektiivi)¹⁹. Komission mukaan ehdotuksen tavoitteena on yhdenmukaistaa EU:n alv-lainsäädännön soveltamista. Tätä varten komissio ehdotti komiteamenettelyyn osallistuvan komitean perustamista avustamaan komissiota sitovien täytäntöönpanotoimenpiteiden hyväksymisessä määräenemmistöllä. Komission mielestä tämä tehostaisi päätöksentekoa eikä Euroopan unionin tuomioistuimen tarvitsisi ratkaista tulkintakysymyksiä niin usein kuin nyt.
35. Vaikka jäsenvaltiot yleisesti ottaen kannattivatkin verotustyöryhmässä (välillinen verotus) ehdotuksen yleistä tavoitetta, suhtautuivat monet valtuuskunnat vuoden 2021 ensimmäisellä puoliskolla käydyissä keskusteluissa varauksellisesti erityisesti vallan siirtämiseen neuvostolta komissiolle ja siirtymiseen kohti määräenemmistöpäätöksentekoa. Jotkin valtuuskunnat katsoivat, että nykyistä järjestelmää voidaan parantaa esittämällä enemmän ehdotuksia neuvoston täytäntöönpanosäädöksiksi alv-direktiivin artiklan 397 perusteella.

v. Käännetyn alv-velvollisuuden mekanismin jatkaminen

36. Komissio julkaisi 10. helmikuuta 2022 ehdotuksen tiettyjen tavaroiden ja palvelujen petosalttiita luovutuksia ja suorituksia koskevan valinnaisen käännetyn verovelvollisuuden mekanismin ja arvonlisäveropetosten torjunnassa käytettävän nopean reagoinnin mekanismin soveltamisajan jatkamisesta.
37. Ehdotuksen tavoitteena on jatkaa alv-direktiivin 199 a artiklaan sisältyvää jäsenvaltioille myönnettyä mahdollisuutta soveltaa käännetyn verovelvollisuuden mekanismia – jonka perusteella jäsenvaltiot voivat nimetä alv-velvolliseksi luovutuksen tai suorituksen vastaanottajan – petosten torjumiseksi sekä saman direktiivin 199 b artiklassa säädettyä mahdollisuutta käyttää nopean reagoinnin mekanismia petosten torjumiseksi erityistapauksissa.

¹⁹ Asiak. 14293/20.

38. Verotustyöryhmä tarkasteli ehdotusta ja suhtautui siihen yleisesti ottaen myönteisesti. Valtuuskunnat päättivät pidentää ehdotettua soveltamisajan jatkamista vuodella eli 31. joulukuuta 2026 saakka.
39. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 23. maaliskuuta ja Euroopan parlamentti omansa 3. toukokuuta 2022.
40. Neuvosto hyväksyi lingvistijuristien viimeistelemän säädöstekstin 3. kesäkuuta 2022.

vi. Komission yhdeksäs kertomus alv-rekisteröitymisen sekä alv:n kannon ja valvonnan menettelyistä

41. Komissio esittää kolmen vuoden välein asetuksen (ETY, Euratom) N:o 1553/89 mukaisen kertomuksen alv-rekisteröitymisen sekä alv:n kannon ja valvonnan menettelyistä. Sen tavoitteena on edistää arvonlisäveroon liittyviä tehokkaita ja vaikuttavia hallinnollisia menettelyjä tulonmenetysten rajoittamiseksi.
42. Komissio julkaisi 7. huhtikuuta 2022 yhdeksännen kertomuksensa, joka kattaa vuodet 2016–2019, ja esitteli sen 12. toukokuuta 2022 korkean tason työryhmälle, jossa valtuuskunnat panivat sen merkille.

c) Valmisteverot

i. Energiaverodirektiivin tarkistaminen

43. Komissio toimitti 14. heinäkuuta 2021 ehdotuksen direktiiviksi energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan unionin kehyksen uudistamisesta (uudelleenlaadittu)²⁰, jäljempänä 'energiaverodirektiivi'.

²⁰ Asiak. 10872/21.

44. Energiaverodirektiiviä koskeva ehdotus on osa 55-valmiuspakettia²¹, jolla pyritään toteuttamaan EU:n kunnianhimoiset tavoitteet, joiden mukaisesti päästöjä on vähennettävä vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasoihin verrattuna ja ilmastoneutraaliustavoite on saavutettava vuoteen 2050 mennessä. Valmiuspaketti koostuu joukosta toisiinsa liittyviä ehdotuksia, joilla pyritään samaan tavoitteeseen eli oikeudenmukaisen, kilpailukykyisen ja vihreän siirtymän varmistamiseen vuoteen 2030 mennessä ja sen jälkeen. Se kattaa useita politiikan ja talouden aloja: ilmasto, energia ja polttoaineet, liikenne, rakennukset, maankäyttö ja metsätalous²².
45. Energiaverodirektiiviä koskevalla ehdotuksella pyritään seuraaviin tavoitteisiin:
- luodaan mukautettu kehys, jolla edistetään EU:n vuotta 2030 koskevia tavoitteita ja vuotta 2050 koskevaa ilmastoneutraaliustavoitetta Euroopan vihreän kehityksen ohjelman puitteissa. Tämä edellyttäisi energiatuotteiden ja sähkön verotuksen yhdenmukaistamista EU:n energia-, ympäristö- ja ilmastopolitiikkojen kanssa, mikä edistäisi EU:n pyrkimyksiä vähentää päästöjä,
 - luodaan puitteet, joilla säilytetään EU:n sisämarkkinat ja parannetaan niitä päivittämällä energiatuotteiden soveltamisalaa ja verokantojen rakennetta sekä järkiperaistämällä verovapautusten ja veronalennusten käyttöä jäsenvaltioissa, ja
 - säilytetään valmiudet tuottaa tuloja jäsenvaltioiden talousarvioihin.
46. Komission näkemyksen mukaan nämä tavoitteet saavutettaisiin siirtymällä määräperusteisesta verotuksesta energiasisältöön perustuvaan verotukseen, asettamalla verokannat järjestykseen niiden ympäristötehokkuuden mukaan ja rajoittamalla fossiilisten polttoaineiden käytön kannustimia. Tämän järjestyksen mukaan tavanomaisia fossiilisia polttoaineita, kuten kaasuöljyä ja bensiiniä, verotetaan korkeimmalla ja sähköä alhaisimmalla verokannalla.

²¹ Asiak. 10849/21.

47. Komissio julkaisi 11. syyskuuta 2019 energiaverodirektiivin arviointia koskevan kertomuksen²³, jossa todettiin, että nykyiset säännöt eivät edistä EU:n uutta sääntelykehystä ja poliittisia tavoitteita ilmasto- ja energia-alalla. Neuvosto (Ecofin) hyväksyi 5. joulukuuta 2019 päätelmät EU:n energiaverotuskehystä²⁴ ja korosti energiaverodirektiivin avulla toteutettavan energiaverotuksen yhdenmukaistamisen tärkeää osuutta sisämarkkinoiden asianmukaisen toiminnan varmistamisessa. Neuvosto tuki myös energiaverotuksen oikeudellisen kehityksen ajantasaistamista EU:n laajempien talous- ja ympäristöpoliittisten tavoitteiden edistämiseksi. Päätelmissä kehoitettiin komissiota varmistamaan, että ehdotukset arvioidaan perusteellisesti siltä osin, mitkä ovat niiden taloudelliset, sosiaaliset ja ympäristöön liittyvät kustannukset ja hyödyt. Komissio järjesti energiaverodirektiiviä koskevaa ehdotusta valmistellessaan julkisen kuulemisen²⁵.
48. Valtuuskunnilla oli jo 20.–21. heinäkuuta 2021 tilaisuus ilmaista alustavat näkemyksensä verotuksen roolista vihreässä siirtymässä korkean tason työryhmän epävirallisessa kokouksessa, jonka aiheena oli "Vihreän kehityksen ohjelman verotusnäkökohdat". Komissio esitteli energiaverodirektiiviä koskevan ehdotuksen pysyvien edustajien komiteassa (Coreper II) 22. heinäkuuta 2021.
49. Verotustyöryhmässä (välillinen verotus – valmisteverot/energiaverotus) aloitettiin tekniset keskustelut 9. syyskuuta 2021, kun komissio esitteli sekä ehdotuksen että vaikutustenarvioinnin.
50. Puheenjohtajavaltio Slovenia tiedotti valtuuskunnille korkean tason työryhmässä 23. syyskuuta 2021 käsittelyn tilanteesta, suunnitellusta työstä ja aikomuksestaan edistyä mahdollisimman pitkälle tämän asian käsittelyssä puheenjohtajakaudellaan.
51. Verotustyöryhmässä (välillinen verotus – valmisteverot/energiaverotus) jatkettiin ehdotuksen teknistä tarkastelua 6. ja 20. lokakuuta sekä 15. ja 24. marraskuuta 2021 artiklakohtaisella analyysillä. Kaikkia artikloja koskeva ensimmäinen analysointikierros saatiin päätökseen 24. marraskuuta 2021.

²³ Asiak. 12153/19.

²⁴ Asiak. 14608/19.

²⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-public-consultation_fi.

52. Tarkastelun aikana ehdotuksen eri näkökohdista esitettiin useita kysymyksiä, jotka koskivat muun muassa siirtymistä määräperusteisesta verotuksesta energiasisältöön perustuvaan verotukseen, verokantojen asettamista järjestykseen ympäristötehokkuuden mukaan, uusien tuotteiden verotusta, indeksointia, lento- ja meriliikennettä sekä yhteyksiä 55-valmiuspaketin muihin asiakokonaisuuksiin.
53. Puheenjohtajavaltio Slovenia tiedotti valtuuskunnille korkean tason työryhmässä 25. marraskuuta 2021 työn tuloksista ja asian käsittelyn edistymisestä, myös 55-valmiuspaketin osalta. Neuvosto (Ecofin) pani 7. joulukuuta 2021 esityslistansa A-kohtana merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen Ecofin-neuvostossa käsiteltävistä 55-valmiuspakettiin kuuluvista ehdotuksista, joista yksi on ehdotus energiaverodirektiiviksi²⁶.
54. Puheenjohtajavaltio Ranska jatkoi korkean tason työryhmässä 6. tammikuuta 2022 keskustelua energiaverodirektiiviä koskevan ehdotuksen tarkistamisesta ehdottamalla etenemistapaa ja vahvistamalla sitoutuneensa edistämään tämän asian käsittelyä. Ehdotusta analysoitiin teknisellä tasolla verotustyöryhmässä (välillinen verotus – valmisteverot/energiaverotus) 10. tammikuuta, 11. helmikuuta, 10. maaliskuuta, 8. huhtikuuta, 2. toukokuuta ja 1. kesäkuuta 2022.
55. Analyysi kattoi koko ehdotuksen sen jälkeen, kun tarkastelu oli jäsennelty neljään aihealueeseen: 1) verotuksen piiriin kuuluvat tuotteet ja energiasisältöön perustuva lähestymistapa, verokantojen rakenne siirtymäkauden jälkeen sekä uusiutuvat energialähteet, 2) vähimmäisverotasot ja veroluokkien sisältö, verokantojen rakenne vuonna 2023, siirtymäkaudet ja indeksointi, 3) valtiontuki ja liikenne, 4) teollisuus, maatalous, kalastus ja kotitaloudet. Puheenjohtajavaltio toimitti verotustyöryhmässä käytyjen keskustelujen perusteella osittaiset kompromissitekstit ensimmäisestä ja toisesta aihealueesta.
56. Neuvosto (Ecofin) pani 17. kesäkuuta 2022 merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen energiaverodirektiiviä koskevasta ehdotuksesta²⁷.

²⁶ Asiak. 14574/21.

²⁷ Asiak. 9874/22.

ii. Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaalissa olevat verovapaat myymälät

57. Komissio esitti neuvostolle 16. joulukuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2008/118/EY ja direktiivin (EU) 2020/262 muuttamisesta Ranskassa sijaitsevassa Kanaalitunnelin terminaalissa olevien verovapaiden myymälöiden osalta.
58. Ehdotuksen tavoitteena oli sallia verovapaiden myymälöiden avaaminen uudelleen kanaalin alittavan kiinteän yhteyden Ranskassa sijaitsevassa terminaalissa Yhdistyneen kuningaskunnan erottua Euroopan unionista.
59. Ehdotusta tarkasteltiin Yhdistynyttä kuningaskuntaa käsittelevässä työryhmässä ja verotustyöryhmässä.
60. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 23. helmikuuta ja Euroopan parlamentti omansa 9. maaliskuuta 2022.
61. Ecofin-neuvosto hyväksyi tämän jälkeen direktiivin istunnossaan 5. huhtikuuta 2022. Direktiivi julkaistiin Euroopan unionin virallisessa lehdessä 6. huhtikuuta 2022.

d) Finanssitransaktiovero (FTT)

62. Komissio toimitti 14. helmikuuta 2013 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta finanssitransaktioveron alalla.
63. Tällä erää finanssitransaktioverotusta koskevaan tiiviimpään yhteistyöhön osallistuu edelleen kymmenen jäsenvaltiota: Belgia, Espanja, Italia, Itävalta, Kreikka, Portugali, Ranska, Saksa, Slovakia ja Slovenia, jäljempänä 'osallistuvat jäsenvaltiot'.
64. Yhteenveto asiassa käytävien neuvottelujen pääkohdista esitettiin edellisessä Ecofin-neuvoston Eurooppa-neuvostolle verotusasioista laatimassa selvityksessä²⁸.

²⁸ Ks. asiak. 8891/20, kohdat 67–70, ja asiak. 14863/19, kohdat 104–110.

65. Eurooppa-neuvosto totesi 17.–21. heinäkuuta 2020 antamissaan päätelmissä²⁹ (kohta A 29), että *"unioni pyrkii tulevina vuosina uudistamaan omien varojen järjestelmää ja ottamaan käyttöön uusia omia varoja. (...) [U]nioni pyrkii seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä ottamaan käyttöön muita omia varoja, joihin voi kuulua finanssitransaktiovero."* Tältä osin komissio on hiljattain selventänyt, että³⁰ *"jos finanssitransaktioverosta päästään yhteisymmärryksen, komissio tekee ehdotuksen kyseisestä verosta saatavien tulojen siirtämisestä unionin talousarvioon omiksi varoiksi. Jos yhteisymmärryksen ei päästä vuoden 2022 loppuun mennessä, komissio tekee vaikutustenarviointien perusteella ehdotuksen uusista omista varoista, jotka perustuvat uuteen finanssitransaktioveroon. Komissio pyrkii tekemään nämä ehdotukset kesäkuuhun 2024 mennessä, jotta uudet omat varat voidaan ottaa käyttöön 1. tammikuuta 2026 mennessä."*

B. HALLINNOLLINEN YHTEISTYÖ

a) Hallinnollinen yhteistyö Norjan kanssa arvonlisäveroolalla

66. Komissio esitti neuvostolle 26. huhtikuuta 2022 suosituksen neuvoston päätökseksi komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut hallinnollista yhteistyötä, petosten torjuntaa ja saatavien perintää arvonlisäverotuksen alalla koskevan Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen muuttamisesta³¹.

²⁹ Asiak. EUCO 10/20.

³⁰ Ks. Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 16. joulukuuta 2020 ehdotuksesta neuvoston asetukseksi vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (09970/2020 – C9-0409/2020-2018/0166(APP)), komission julistus finanssitransaktioveroon perustuvien omien varojen käyttöönotosta.

³¹ Asiak. 8461/22 + ADD 1.

67. Hallinnollista yhteistyötä, petosten torjuntaa ja saatavien perintää arvonlisäverotuksen alalla koskevan EU:n ja Norjan välisen sopimuksen³² muuttamisesta käytävillä neuvotteluilla on kaksi tavoitetta:
- a) annetaan jäsenvaltioiden käyttöön mahdollisuuksien mukaan ja siinä määrin kuin se on tarpeen uusia Norjan kanssa käytettäviä yhteistyövälineitä, jotka vastaavat asetuksella (EU) N:o 904/2010 ja asetuksella (EU) 2018/1541 käyttöön otettuja välineitä, ja
 - b) päivitetään oikeudelliset viittaukset direktiiviin 95/46/EY viittauksilla asetukseen (EU) 2016/679.
68. Lisätietoja on neuvoston päätöksen liitettävässä ehdotuksessa neuvotteluohjeiksi.
69. Verotustyöryhmän (välillinen verotus) 2. toukokuuta 2022 pitämän kokouksen päätteeksi kaikki valtuuskunnat olivat valmiita kannattamaan komission ehdottamien neuvoston päätösehdotuksen ja neuvotteluohjeiden sisältöä.
70. Neuvosto hyväksyi 17. kesäkuuta 2022 neuvoston päätöksen luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Norjan kuningaskunnan kanssa hallinnollisesta yhteistyöstä, petosten torjunnasta ja saatavien perinnästä arvonlisäverotuksen alalla tehdyn Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen muuttamiseksi sekä neuvotteluohjeet³³.

³² EUVL L 195, 1.8.2018, s. 3.

³³ Asiak. 8901/22 ja 9643/22.

b) Hallinnollinen yhteistyö muiden EU:n ulkopuolisten maiden kanssa arvonlisäveroolalla

71. Korkean tason työryhmän kokouksessa 12. toukokuuta 2022 komissio tiedotti valtuuskunnille seuraavista asioista:

- a) hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla sekä keskinäisestä avunannosta veroihin ja maksuihin liittyvien saatavien perinnässä tehdyn pöytäkirjan³⁴ puitteissa Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävien keskustelujen alv-näkökohdat,
- b) alustavan yhteydenpidon aloittaminen Australian, Kanadan, Uuden-Seelannin ja Japanin viranomaisten kanssa mahdollisuuksista jatkaa arvonlisäveroalan hallinnollisen yhteistyön valmistelua. Komissio ilmoitti, että näitä alustavia keskusteluja jatketaan Japanin kanssa, sillä yhteydenpito Australian, Kanadan ja Uuden-Seelannin kanssa ei ole tässä vaiheessa tuottanut tyydyttäviä tuloksia,
- c) neuvottelut Kiinan kansantasavallan viranomaisten kanssa ei-sitovan yhteisymmärryspöytäkirjan tekemiseksi (mahdollinen tuleva hallinnollisen yhteistyön kehys EU:n ja Kiinan kansantasavallan välillä arvonlisäveroolalla)³⁵. Komissio ilmoitti, että nämä neuvottelut ovat nyt keskeytyksissä.

³⁴ EUVL L 149, 30.4.2021, s. 10.

³⁵ Neuvosto hyväksyi 10. maaliskuuta 2021 monin huomautuksin (asiakirja CM 1978/21 LIMITE, lisätietoja asiakirjassa ST 6351/21 LIMITE) sen, että komissio aloittaa neuvottelut Kiinan kansantasavallan viranomaisten kanssa ei-sitovan yhteisymmärryspöytäkirjan tekemiseksi.

72. Mieleen palautetaan, että EU:n oikeuden mukaisten ei-sitovien välineiden (kuten edellä mainitun yhteisymmärryspöytäkirjan) neuvottelemisen ja tekemisen osalta, myös Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (erityisesti SEU-sopimuksen 16 artiklan 1 kohdan) mukaisesti, politiikan määrittely kuuluu neuvoston toimivaltaan. Sen vuoksi on neuvoston asia arvioida, onko unionin edun mukaista aloittaa tällaiset keskustelut (neuvottelut) mahdollisesta ei-sitovasta välineestä. Lisäksi unionin tuomioistuimen asiassa C-660/13 (Sveitsin yhteisymmärryspöytäkirja) antaman tuomion jälkeen neuvoston, komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon pääsihteerit sopivat vuonna 2017 ei-sitovia välineitä koskevista järjestelyistä³⁶. Järjestelyjä sovelletaan kaikkiin ei-sitoviin välineisiin riippumatta politiikan alasta tai siitä, kuka edustaa unionia kolmannen osapuolen tai kolmansien osapuolten kanssa käytävissä neuvotteluissa niiden nimestä tai muodosta riippumatta. Komission on tarkoitus tiedottaa jäsenvaltioille säännöllisesti neuvottelujen edistymisestä (ja muista mahdollisista yhteyksistä EU:n ulkopuolisiin maihin tällä alalla) ja pyytää neuvottelujen päätteeksi unionin oikeuden mukaisesti neuvostolta lupaa ei-sitovan välineen allekirjoittamiseen unionin puolesta.

c) EU:n rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanon parantaminen veropolitiikan välineiden avulla

73. Ottaen huomioon Venäjän Ukrainaan tekemän hyökkäyksen, johon Valko-Venäjä on osallistunut, puheenjohtajavaltio Ranska järjesti verotustyöryhmän kokouksen 27. huhtikuuta ja 25. toukokuuta 2022 sellaisten toimenpiteiden tarkastelemiseksi, joilla voitaisiin tukea EU:n rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanoa ja estää niiden kiertäminen veroyhteistyön välineiden avulla.

74. Jäsenvaltiot totesivat ensinnäkin, että Venäjän ja Valko-Venäjän toimet ovat vakavasti heikentäneet Venäjän federaation ja Valko-Venäjän tasavallan kanssa tehtävän, kansainvälisen oikeuden monenvälisiin ja kahdenvälisiin välineisiin perustuvan veroalan yhteistyön edellytyksiä.

75. Olosuhteiden muututtua näiden toimien vuoksi perustavanlaatuisesti EU:n jäsenvaltiot ovat päättäneet keskeyttää kaiken verotustarkoituksia varten toteutetun tietojenvaihdon näiden kahden maan kanssa.

³⁶ Asiak. ST 15367/17.

76. Toiseksi EU:n jäsenvaltiot tarkastelivat useita toimenpiteitä, joilla pyritään tehostamaan hallinnollisen yhteistyön ja muiden veroalan välineiden käyttöä rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanon yhteydessä.
77. EU:n jäsenvaltiot sopivat selvittävänsä asetuksen (EU) N:o 269/2014 liitteessä I olevaan luetteloon merkittyjä henkilöitä ja yhteisöjä koskevan oma-aloitteisen tietojenvaihdon käyttöä ja tilapäisen ad hoc -yhteistyöfoorumin epävirallista perustamista helpottamaan keskustelua veroalan rajoittavien toimenpiteiden täytäntöönpanosta.
78. EU:n jäsenvaltiot keskustelivat myös muista mahdollisista toimenpiteistä, joilla EU:n rajoittavia toimenpiteitä voitaisiin tehostaa. Näitä olivat esimerkiksi ehdotus lisätä tarvittaessa verotarkastusten käyttöä luetteloon merkittyjen henkilöiden ja yhteisöjen osalta, koordinoida verotietoja ja samanaikaisia verotarkastuksia koskevia pyyntöjä, joita jäsenvaltiot esittävät kolmansille maille veroasioissa annettavasta keskinäisestä virka-avusta tehdyn OECD:n yleissopimuksen nojalla, sekä arvioida EU:n ulkopuolisten Euroopan maiden kanssa vaihdettuja rahoitustietoja koordinoitusti.
79. EU:n jäsenvaltiot suhtautuivat myös myönteisesti kehotukseen kiinnittää mahdollisuuksien mukaan enemmän huomiota luetteloon merkittyjen henkilöiden tai yhteisöjen veronpalautuksiin.
80. Verotustyöryhmä seuraa tilannetta edellä mainittujen toimenpiteiden osalta, mukaan lukien työ tilapäisellä foorumilla, jonka komissio perusti 3. kesäkuuta 2022 verotuksen täytäntöönpanoa käsitteleväksi jäädyttämisen- ja takavarikointityöryhmän alaryhmäksi.
81. Pysyvien edustajien komitea pani tehdyn työn merkille kokouksessaan 18. toukokuuta 2022.

d) Veroyhteistyötä koskeva Fiscalis-ohjelma

82. Fiscalis-ohjelman tavoitteena on tukea veroviranomaisia sisämarkkinoiden toiminnan ja unionin kilpailukyvyn edistämiseksi, veropetosten, verovilpin ja veronkierron torjumiseksi sekä veronkannon parantamiseksi. Komissio esitti korkean tason työryhmälle 28. helmikuuta 2022 Fiscalis-ohjelmaa koskevan tilanneselvityksen 2020³⁷ ja 12. toukokuuta 2022 Fiscalis-ohjelmaa koskevan vuotuisen tilanneselvityksen 2021³⁸. Niissä luodaan katsaus Fiscalis-ohjelmassa kyseisinä vuosina saavutettuun edistykseen, tärkeimpiin tuloksiin, esiin nousseisiin kysymyksiin ja saatuihin kokemuksiin. Vuosi 2021 oli monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 mukaisen uuden Fiscalis-ohjelman ensimmäinen täytäntöönpanovuosi.
83. Komissio ilmoitti korkean tason työryhmälle 12. toukokuuta myös kolmansien maiden osallistumisesta Fiscalis-ohjelmaan.

C. VEROPOLITIIKAN KOORDINOINTI

Veropolitiikan koordinoinnissa (EU:n verolainsäädännön soveltamisalan ulkopuolella) on tehty tärkeää työtä, jota esitellään seuraavassa.

a) Yritysverotuksen käytäntötyöryhmä

84. Käytännösääntötyöryhmä kokoontui 24. tammikuuta, 27. huhtikuuta ja 2. kesäkuuta 2022 ja sisäisiä/ulkoisia kysymyksiä käsittelevä alaryhmä 14. tammikuuta, 2. ja 7. helmikuuta, 16. ja 31. maaliskuuta sekä 5. ja 18. toukokuuta 2022.
85. Neuvosto hyväksyi 24. helmikuuta 2022 veroasioissa yhteistyöhaluttomia lainkäyttöalueita koskevan EU:n luettelon puolivuositaisen tarkistuksen, joka julkaistiin Euroopan unionin virallisessa lehdessä 3. maaliskuuta 2022³⁹.

³⁷ Asiak. 6009/22.

³⁸ Asiak. 8383/22.

³⁹ EUVL C 413 I, 12.10.2021, s. 1–4.

86. Tavanomaista työtä käsitellään laajemmin käytännesääntötyöryhmän puolivuositaisessa selvityksessä. Sen lisäksi puheenjohtajavaltio Ranska johti koordinoitusti käytännesääntötyöryhmän puheenjohtajan kanssa horisontaalisia keskusteluja EU:n luettelointiprosessin eri näkökohdista, kuten tiedotusvälineiden paljastusten vaikutuksesta luettelointiprosessiin ja BEPS-toimenpiteitä koskevan OECD:n osallistavan kehyksen toista pilaria koskevasta sopimuksesta.

b) Kansainvälinen kehitys

87. Korkean tason työryhmälle tiedotettiin säännöllisesti veropolitiikan alan kansainvälisestä kehityksestä, joka liittyy erityisesti G20-maiden valtiovarainministerien kokouksiin sekä BEPS-kysymyksiä koskevaan OECD:n ja G20-maiden osallistavaan kehykseen. Korkean tason työryhmässä säännöllisesti käydyt keskustelut sekä ministereiden tasolla syyskuussa 2021 käyty epävirallinen keskustelu edistivät merkityksellisellä tavalla lopulliseen sopimukseen pääsyä BEPS-kysymyksiä koskevassa OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä.

88. Yhdysvaltojen ulkomaisia tilejä koskevaan verosäännösten noudattamislakiin (FATCA) liittyvät asiat saatettiin valtuuskuntien tietoon tammi- ja maaliskuussa 2022, kun puheenjohtajavaltio Ranska tiedotti korkean tason työryhmälle FATCAn tilanteesta ja keskusteli jatkotoimista. Puheenjohtajavaltio Ranska järjesti myöhemmin toukokuussa Yhdysvaltojen verohallinnon (IRS) ja valtiovarainministeriön kanssa FATCAsta edellisten puheenjohtajakausien aikana saavutetun edistyksen pohjalta epävirallisen videoneuvottelun, jossa käsiteltiin niin kutsuttuja sattumanvaraisia yhdysvaltalaisia koskevaa kysymystä, mukaan lukien ongelmaa, joka koskee lisäohjeiden saamista IRS:ltä ja Yhdysvaltojen valtiovarainministeriöltä, jotta sattumanvaraisten yhdysvaltalaisen pankkitilien sulkeminen EU:ssa voitaisiin estää. Puheenjohtajavaltio Ranska tiedotti kokouksesta kesäkuussa korkean tason työryhmälle. Yhteydenpito Yhdysvaltojen viranomaisiin on jatkuvaa, ja Yhdysvaltojen edustajien kanssa suunnitellaan lisää epävirallisia tapaamisia.

c) Verotusnäkökohdat muuta kuin verotusta koskevilla aloilla

89. Korkean tason työryhmä sopi 19. marraskuuta 2013, että muuta kuin verotusta koskeviin asioihin sisältyviin verosäännöksiin, jotka johtavat jäsenvaltioiden verolainsäädännön tai hallinnollisten käytäntöjen muutoksiin tai joilla on muita verotuksellisia seurauksia, olisi sovellettava "epävirallista varoituskonetta". Ilmoittamalla näistä tapauksista järjestelmällisesti veroasiantuntijoille pääsihteeristön avulla on voitu edelleenkin varmistaa, että jäsenvaltioita varoitetaan riittävän ajoissa muun muassa EU:n ja kolmansien maiden välisistä sopimusneuvotteluista. Korkean tason työryhmässä seurattiin muun muassa seuraavia kysymyksiä: ehdotus rakennusten energiatehokkuusdirektiiviksi, ehdotus vaihtoehtoisten sijoitusrahastojen hoitajia koskevan asetuksen muuttamiseksi, ehdotus eurooppalaisista pitkäaikaissijoitusrahastoista annetun asetuksen muuttamiseksi, ehdotus direktiiviksi työolojen parantamisesta alustatyössä, neuvoston päätelmät kulttuurienvälisen vaihdon vahvistamisesta digitaalisella aikakaudella Euroopassa taiteilijoiden sekä kulttuurialan ja luovien alojen ammattilaisten liikkuvuuden avulla sekä komission tiedonanto "RePowerEU: Kohtuuhintaisempaa, varmempaa ja kestävämpää energiaa koskevat yhteiset eurooppalaiset toimet".
