



Bruxelles, den 21. juni 2022
(OR. en)

10355/22

FISC 137
ECOFIN 632

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Det Europæiske Råd
Tidl. dok. nr.:	9873/1/22 REV 1 FISC 126 ECOFIN 576 CO EUR-PREP 19
Vedr.:	Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål

1. Økofinrådet er blevet bedt om at rapportere tilbage til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, der navnlig er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013, december 2014 og oktober 2017.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og godkendt på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 2. juni 2022 med henblik på forelæggelse for Rådet den 17. juni 2022 via Coreper. Det blev også vedtaget, at Rådssekretariatet skulle foretage de sædvanlige faktuelle ajourføringer (delene i skarp parentes) efter rådssamlingen og inden udsendelsen af den endelige udgave af rapporten.
3. Økofinrådet godkendte rapporten som A-punkt den 17. juni 2021. Som aftalt har GSR foretaget faktuelle ajourføringer i rapporten i bilaget til denne note, som stilles til rådighed for Det Europæiske Råd.

**ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM
BESKATNINGSSPØRGSMÅL**

1. Denne rådsrapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det franske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet. Den er udarbejdet på grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen (på højt plan) om horisontale skattepolitiske spørgsmål af strategisk relevans i overensstemmelse med gruppens mandat.

2. Rapporten afspejler status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter spørgsmål, der har været omhandlet i forskellige konklusioner fra Det Europæiske Råd siden 2012¹, erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 25. marts 2021², Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012³ og 2016⁴, Rådets konklusioner "Tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017⁵, Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU fra 2020⁶, samt Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkt A29 og 147) og EUCO 13/20.

² Dok. 18/21.

³ Dok. 9586/12.

⁴ Dok. 9494/16.

⁵ Dok. 15175/17.

⁶ Dok. 8482/20.

⁷ Dok. 13350/20.

3. I kølvandet på covid-19-pandemien og med en tilbagevenden til fysiske møder i Rådets forberedende organer fortsatte det franske formandskab arbejdet med centrale sager, herunder gennemførelsen af anden søjle i erklæringen fra OECD's inklusive ramme om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, revisionen af energibeskatningsdirektivet, de fremtidige momsats og ajourføringer af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner samt misbruget af skuffeselskaber til skattemæssige formål. I lyset af Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine med Republikken Belarus' medvirken havde det franske formandskab også drøftelser om at forbedre gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger gennem eventuel øget anvendelse af administrativt samarbejde på skatteområdet og andre skattehåndhævelsesinstrumenter.
4. Mere specifikt betyder det, at Rådet:
- a) gjorde gode fremskridt hen imod en aftale om forslaget til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen
 - b) vedtog Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår satser for merværdiafgiften
 - c) godkendte Rådets konklusioner om gennemførelsen af pakken om moms på e-handel
 - d) noterede sig formandskabets situationsrapport om forslaget til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning) og
 - e) indledte behandlingen af forslaget til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål.

5. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte også sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens nuværende mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, jf. dens halvårslige rapport⁸. Denne EU-liste blev senest ajourført af Rådet den 24. februar 2022⁹. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager fremgår nedenfor.

A. INITIATIVER INDEN FOR EU'S SKATTELOVGIVNING

a) Selskabsbeskatning

i. Beskatningsmæssige udfordringer som følge af digitaliseringen af økonomien

– *Global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU ("søjle 2")*

6. Den 8. oktober 2021 nåede OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("den inklusive ramme") til enighed om en reform af de internationale regler for beskatning af multinationale virksomheders overskud. Alle EU-medlemsstaterne gav udtryk for støtte til erklæringen om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien. Rådet gav allerede i sine konklusioner af 27. november 2020 udtryk for fortsat støtte til arbejdet inden for den inklusive ramme.
7. Den effektive minimumsbeskatning, som udgør "søjle 2", består af to overordnede regler (de såkaldte "GloBE"-regler) – reglen om indkomstintegration (IIR) og reglen om underbeskattede overskud (UTPR) – som har til formål at sikre, at overskud fra multinationale koncerner med en omsætning på mindst 750 mio. EUR beskattes med en effektiv sats på mindst 15 %. I henhold til erklæringen fra den inklusive ramme fra oktober bør søjle 2 træde i kraft i 2023. UTPR-reglen bør træde i kraft i 2024.

⁸ Dok 9295/22 + COR 1 + ADD 1-9.

⁹ EUT C 413I af 12.10.2021, s. 1.

8. For at sikre en gennemførelse af GloBE-reglerne, der er konsekvent og forenelig med EU-retten, forelagde Europa-Kommissionen den 22. december 2021 et forslag til Rådets direktiv om en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU, som i store træk med visse tilpasninger til EU-retten afspejler de modelregler, som den inklusive ramme vedtog den 14. december 2021.
9. Sideløbende hermed fortsætter arbejdet med en rettidig og effektiv gennemførelse af reglerne om fordeling af beskatningsretten mellem jurisdiktioner ("søjle 1") med henblik på at udarbejde en multilateral overenskomst .
10. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse om direktivforslaget den 23. marts 2022. Europa-Parlamentet afgav udtalelse den 19. maj 2022.
11. Den 18. januar 2022 havde Økofinrådet en orienterende debat om direktivforslaget for at udstikke politiske retningslinjer for den tekniske gennemgang af teksten. Debatten viste, at alle medlemsstaterne er enige om prioriteringen af denne skattesag og om behovet for at gennemføre de regler, der er vedtaget af OECD's inklusive ramme, i EU-retten så nøje som muligt og så hurtigt som muligt.
12. Siden begyndelsen af januar 2022 har det franske formandskab under hensyntagen til ministrenes retningslinjer holdt ni møder i Fiskalgruppen (direkte beskatning, herunder tre møder på højt plan) vedrørende den tekniske gennemgang af direktivforslaget. Disse møder gjorde det navnlig muligt i væsentlig grad at bringe teksten i overensstemmelse med OECD's modelregler og at udpege de vigtigste spørgsmål, som skal afgøres på politisk plan, så der kan opnås enighed om hele teksten.

13. På samlingen i Økofinrådet den 15. marts 2022 støttede de fleste medlemsstater det franske formandskabs foreslåede kompromistekst. To medlemsstater opfordrede til en tilpasning af parametrene i den ordning om en overgangsfritagelse, der er fastsat i direktivets artikel 47a. Én medlemsstat anførte, at den ikke kunne give sit samtykke, da der ikke var nogen retlig tilknytning til ikrafttrædelsen af søjle 1, og én medlemsstat opretholdt et parlamentarisk undersøgelsesforbehold.
14. Under hensyntagen til disse drøftelser tilpassede formandskabet kompromisteksten ved at præcisere de mulige overgangsbestemmelser og yderligere præcisere indberetningsforpligtelserne for de multinationale koncerner, hvis ultimative moderselskab er etableret i en medlemsstat, der har besluttet midlertidigt ikke at anvende IIR og UTPR (artikel 47a). Desuden præciserede formandskabet yderligere forpligtelserne til at gennemføre direktivet i national lovgivning ved at tilføje betragtning 14b. Endelig blev det parlamentariske undersøgelsesforbehold fra en medlemsstat ophævet.
15. Med hensyn til forbindelsen mellem de to søjler og under hensyntagen til medlemsstaternes holdninger foreslog formandskabet, at direktivet ledsages af en erklæring fra Rådet, der bekræfter alle medlemsstaternes deltagelse i de igangværende drøftelser i den inklusive ramme vedrørende søjle 1 i overensstemmelse med den tidsplan for gennemførelsen, der blev godkendt i oktober 2021, idet det understregede dets betydning og opfordrede de øvrige parter til at overholde dette tilsagn. Sagen blev drøftet på Økofinrådets samlinger i april og juni, hvor alle medlemsstater undtagen én kunne støtte kompromisteksten og udkastet til Rådets erklæring¹⁰.

ii. *Misbrug af skuffeselskaber*

16. Den 22. december 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål og om ændring af direktiv 2011/16/EU ("Unshell-forslaget")¹¹.

¹⁰ Dok. 10497/22.

¹¹ Dok. 15296/21.

17. Formålet med forslaget er at forhindre skatteundgåelse og -unddragelse gennem handlinger foretaget af virksomheder uden et minimum af indhold og forbedre det indre markeds funktion. Forslaget har til formål at bekæmpe misbrug af skuffeselskaber til uretmæssige skattemæssige formål og at sikre, at skuffeselskaber i EU uden nogen eller med minimal økonomisk aktivitet ikke kan udnytte skattefordele.
18. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 6. januar 2022 blev forslaget forelagt delegationerne, og formandskabet meddelte, at det agter at indlede drøftelser i Rådet om denne sag. Den tekniske gennemgang af forslaget blev foretaget i Fiskalgruppen (direkte beskatning) den 11. marts, 1. april, 6. maj, 23. maj og 9. juni 2022. Den første gennemgang af forslaget artikel for artikel blev afsluttet den 23. maj. De fleste delegationer støttede i princippet forslagets mål, men der er behov for yderligere vigtigt teknisk arbejde, inden der kan opnås enighed.

iii. Fradrag til reduktion af skævvridningen mellem gæld og egenkapital (DEBRA)

19. Den 11. maj 2022 fremsatte Kommissionen sit forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af regler om et fradrag til reduktion af skævvridningen mellem gæld og egenkapital og om begrænsning af fradragsretten for renter i forbindelse med selskabsskat. Formålet med forslaget er at modvirke skatteincitamentet for virksomheder til at finansiere investeringer gennem gæld frem for egenkapital på grund af virksomhedernes mulighed for at fratække renter i forbindelse med gældsfinansiering, men ikke de omkostninger, der er forbundet med egenkapitalfinansiering.
20. Forslaget blev forelagt for Fiskalgruppen den 10. juni 2022.

b) Merværdiafgift (moms)

21. Med udgangspunkt i de fremskridt, der er gjort under tidligere formandskaber¹², fortsatte det franske formandskab arbejdet på momsområdet og gjorde samtidig status over resultaterne af navnlig ikrafttrædelsen af pakken om moms på e-handel. Mere detaljerede oplysninger fremgår nedenfor.
- i. Rådets konklusioner om gennemførelsen af pakken om moms på e-handel*
22. I december 2017 vedtog Rådet pakken om moms på e-handel, som består af et direktiv og to forordninger med nye regler, der tager sigte på at overvinde hindringerne for grænseoverskridende onlinesalg og håndtere udfordringerne i forbindelse med momsordningerne for fjernsalg af varer og indførsel af forsendelser af lav værdi. Disse regler blev ved udgangen af 2019 suppleret med en ændring af momsdirektivet og Rådets gennemførelsesforordning, således at de nye regler kunne træde i kraft den 1. januar 2021. På grund af de vanskelige omstændigheder i forbindelse med covid-19-pandemien blev anvendelsesdatoen for de nye foranstaltninger udsat til den 1. juli 2021.
23. Samtidig bebudede Kommissionen i sin meddelelse fra 2020 om en handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien¹³ et initiativ med titlen "Moms i den digitale tidsalder" med det sigte at opdatere reglerne for deleøkonomien, gå over til en fælles EU-momsregistrering, modernisere momsindberetningsforpligtelserne og facilitere e-fakturering.
24. For at gøre status over situationen indkaldte formandskabet til et møde i Fiskalgruppen (indirekte beskatning/moms) den 31. januar 2022 for at drøfte status for gennemførelsen af pakken om moms på e-handel med henblik på det videre arbejde på dette område. På grundlag af denne drøftelse forelagde formandskabet delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om dette emne.

¹² Jf. f.eks. dok. 15082/18, punkt 30-111, og dok. 10322/18, punkt 56-100.

¹³ Dok. 9844/20.

25. Fiskalgruppen (indirekte beskatning/moms) behandlede dette udkast til konklusioner på mødet den 25. februar 2022 og forelagde en tekst for Fiskalgruppen (på højt plan), der på mødet den 28. februar 2022 nåede til enighed om teksten. Konklusionerne blev efterfølgende godkendt af Rådet på samlingen den 15. marts 2022¹⁴.

ii. Det endelige momssystem

26. Som opfølgning på sin momshandlingsplan – Mod et fælles europæisk momsområde af 7. april 2016 foreslog Kommissionen en lovgivningsmæssig tilgang i to trin for det endelige momssystem¹⁵. Sagen blev drøftet i Rådet under det rumænske, finske, kroatiske og det tyske formandskab.

27. Medlemsstaterne er enige om, at denne sag stadig kræver grundig teknisk analyse, før der træffes endegyldige politiske valg. Som allerede anført af Rådet¹⁶ er den bedste vej frem at fortsætte med at bevare fokus på centrale elementer i Kommissionens forslag og analysen af mulighederne for ledsageforanstaltninger. Yderligere arbejde med det endelige momssystem bør fortsætte og samtidig ikke forhindre eller forsinke bestræbelserne på at forbedre det nuværende momssystem.

iii. Reform af momssatser

28. Den 18. januar 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momssatser¹⁷. Formålet med lovgivningsforslaget var at indføre regler om fastsættelse af momssatser i hele EU med virkning fra ikrafttrædelsen af en endelig ordning for beskatning af samhandelen mellem medlemsstaterne.

¹⁴ Dok. 7104/22.

¹⁵ Tilgangen er beskrevet mere detaljeret i tidligere rapporter, f.eks. dok. 9970/21, punkt 25-31.

¹⁶ Dok. 9970/21, punkt 32-39.

¹⁷ Dok. 5335/18.

29. Kommissionen foreslog i det væsentlige at:
- i) at ændre EU-reglerne om fastsættelse af nedsatte momssatser (f.eks. afskaffe de nuværende overgangsbestemmelser, som giver mulighed for midlertidigt at fravige de almindelige bestemmelser, og revidere momsdirektivets artikel 98)
 - ii) at give medlemsstaterne større frihed til at fastlægge satser (medlemsstaterne skal dog sørge for, at deres vægtede gennemsnitsmomssats på ethvert tidspunkt er over 12 %)
 - iii) at indføre en "negativliste" over varer og tjenesteydelser, for hvilke det ikke er tilladt at anvende nedsatte satser (i stedet for den nuværende "positivliste").
30. Behandlingen af Kommissionens forslag foregik under den bulgarske, rumænske, finske, kroatiske, tyske og portugisiske formandskabsperiode.
31. Den 7. december 2021 vedtog Økofinrådet under det slovenske formandskab en generel indstilling til forslaget med væsentlige ændringer af Kommissionens forslag. Den tekst, der blev opnået enighed om, omfattede bevarelse af positivlisten over varer og ydelser, for hvilke der kan anvendes nedsatte satser – dog med en række tilføjelser og ændringer for at ajourføre og modernisere listen – samt en række udløbsklausuler for miljøskadelige varer. Der blev også fundet en nøje balance mellem at give lige adgang til eksisterende undtagelser og forhindre en stigning i antallet af nedsatte satser og fritagelser med ret til fradrag af indgående moms.
32. Efter at der var opnået enighed om en generel indstilling, blev Europa-Parlamentet hørt på ny som følge af de betydelige forskelle mellem den tekst, der blev opnået enighed om i Økofinrådet, og Kommissionens forslag, som Europa-Parlamentet oprindeligt blev hørt om. Europa-Parlamentet afgav sin nye udtalelse om sagen den 9. marts 2022.
33. Teksten blev efter jurist-lingvisternes endelige udformning vedtaget på samlingen i Økofinrådet den 5. april 2022. Direktivet blev efterfølgende offentliggjort i EU-Tidende den 6. april 2022¹⁸.

¹⁸ EUT L 107 af 6.4.2022, s. 1.

iv. Momsudvalget

34. Den 18. december 2020 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår tildeling af gennemførelsesbeføjelser til Kommissionen for at fastsætte betydningen af de termer, der anvendes i visse bestemmelser i direktivet¹⁹ ("momsudvalgsdirektiv"). Ifølge Kommissionen er formålet med forslaget at sikre en mere ensartet anvendelse af EU's momslovgivning. For at opnå dette foreslog Kommissionen, at der nedsættes et komitologiudvalg, som skal bistå Kommissionen med at vedtage bindende gennemførelsesforanstaltninger ved anvendelse af kvalificeret flertal. Efter Kommissionens opfattelse vil dette gøre beslutningstagningen mere effektiv og spare Domstolen for så hyppigt at skulle løse fortolkningsspørgsmål.
35. Under drøftelserne i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) i første halvår af 2021 gav mange delegationer, selv om de generelt kunne støtte forslagets overordnede mål, udtryk for forbehold, navnlig med hensyn til overdragelsen af beføjelser fra Rådet til Kommissionen og overgangen til anvendelse af kvalificeret flertal. Nogle delegationer mente, at det nuværende system kan forbedres, nærmere bestemt ved at fremlægge flere forslag til rådsgennemførelsesretsakter baseret på momsdirektivets artikel 397.

v. Forlængelse af ordningen for omvendt betalingspligt for moms

36. Den 10. februar 2022 offentliggjorde Kommissionen et forslag om forlængelse af anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig.
37. Formålet med forslaget er at forlænge medlemsstaternes mulighed, der findes i momsdirektivets artikel 199a, for at anvende ordningen for omvendt betalingspligt – som giver medlemsstaterne mulighed for at udpege modtageren af leveringen som den person, der er betalingspligtig for momsen – for at bekæmpe svig og muligheden for at anvende den hurtige reaktionsmekanisme, der er fastsat i samme direktivs artikel 199b, til bekæmpelse af svig i meget specifikke tilfælde.

¹⁹ Dok. 14293/20.

38. Forslaget blev behandlet i Fiskalgruppen, hvor forslaget generelt blev hilst velkommen. Delegationerne blev enige om at forlænge den foreslåede varighed af forlængelsen med et år, dvs. indtil den 31. december 2026.
39. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Europa-Parlamentet afgav udtalelse om forslaget henholdsvis den 23. marts og den 3. maj 2022.
40. Den lovgivningsmæssige tekst blev efter jurist-lingvisternes endelige udformning efterfølgende vedtaget af Rådet på samlingen den 3. juni 2022.

vi. Kommissionens niende rapport om procedurer for momsregistrering, opkrævning og kontrol

41. Hvert tredje år forelægger Kommissionen en rapport om procedurer for momsregistrering, opkrævning og kontrol i henhold til Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 med henblik på at fremme effektive procedurer for momsforvaltning for at begrænse indtægtstab.
42. Den 7. april 2022 offentliggjorde Kommissionen sin niende rapport for perioden 2016-2019 og forelagde efterfølgende rapporten på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 12. maj 2022, hvor delegationerne tog den til efterretning.

c) Punktafgifter

i. Revision af energibeskatningsdirektivet (EBD)

43. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)²⁰ (EBD-forslaget).

²⁰ Dok. 10872/21.

44. Forslaget til EBD er en del af Fit for 55-pakken²¹, som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle har som mål at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling senest i 2030 og i tiden derefter. Pakken omfatter en række politikområder og økonomiske sektorer: klima, energi og brændstoffer, transport, bygninger, arealanvendelse og skovbrug²².
45. EBD-forslaget sigter mod følgende mål:
- tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
 - tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser og
 - bevarelse af medlemsstaternes mulighed for at generere indtægter til deres budgetter.
46. Efter Kommissionens opfattelse vil disse mål kunne nås ved at skifte fra beskatning baseret på mængde til beskatning baseret på energiindhold, ved at indføre en rangordning af satserne efter deres miljøpræstation og ved at begrænse incitamenterne til at anvende fossile brændstoffer. Ifølge denne rangorden vil konventionelle fossile brændstoffer som f.eks. gasolie og benzin blive beskattet med den højeste sats og elektricitet med den laveste.

²¹ Dok. 10849/21.

47. Den 11. september 2019 offentliggjorde Kommissionen en rapport²³ om evalueringen af EBD, hvori den påpegede, at de nuværende regler ikke bidrager til EU's nye rammebestemmelser og politikmål på klima- og energiområdet. Den 5. december 2019 godkendte Økofinrådet konklusioner om EU's energibeskatningsramme²⁴, der fremhæver den vigtige rolle, som harmonisering af energibeskatning gennem EBD spiller med hensyn til at sikre et velfungerende indre marked. Rådet støttede også en ajourføring af den retlige ramme for energibeskatning, der bidrager til bredere økonomiske og miljømæssige EU-politikmål. I konklusionerne opfordres Kommissionen til at sikre, at dens forslag vurderes fuldt ud med hensyn til deres økonomiske, sociale og miljømæssige omkostninger og fordele. Som forberedelse til EBD-forslaget gennemførte Kommissionen en offentlig høring²⁵.
48. På det uformelle møde den 20.-21. juli 2021 i Fiskalgruppen (på højt plan), der var viet til de fremtidige udfordringer på beskatningsområdet, var delegationerne allerede i stand til at fremsætte foreløbige synspunkter om beskatningens rolle i forbindelse med den grønne omstilling på den del af mødet, der vedrørte beskatningsmæssige aspekter af den grønne pagt. Den 22. juli 2021 forelagde Kommissionen EBD-forslaget for De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling).
49. De tekniske drøftelser i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) blev indledt den 9. september 2021, da Kommissionen forelagde både forslaget og konsekvensanalysen.
50. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 23. september 2021 orienterede det slovenske formandskab delegationerne om status, det planlagte arbejde og sin plan om at gøre så store fremskridt som muligt i denne sag i løbet af sin mandatperiode.
51. Den tekniske gennemgang af forslaget i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) fortsatte den 6. oktober, 20. oktober, 15. november og 24. november 2021 med en analyse artikel for artikel. Den første runde med analyse af alle artikler blev afsluttet den 24. november 2021.

²³ Dok. 12153/19.

²⁴ Dok. 14608/19.

²⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_da.

52. I forbindelse med behandlingen af forslaget blev der stillet en hel del spørgsmål om en række af forslagets aspekter, f.eks. skiftet fra beskatning baseret på mængde til beskatning baseret på energiindhold, indførelse af en rangordning af satserne efter miljøpræstation, beskatning af nye produkter, indeksering, luftfarts- og søfartssektoren samt forbindelserne til andre sager i Fit for 55-pakken.
53. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. november 2021 orienterede det slovenske formandskab delegationerne om resultaterne af arbejdet med og fremskridtene i sagen, også i forbindelse med Fit for 55-pakken. Den 7. december 2021 noterede Økofinrådet sig som A-punkt formandskabets situationsrapport om forslagene i "Fit for 55-pakken", der blev behandlet af Økofinrådet, herunder EBD-forslaget²⁶.
54. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 6. januar 2022 fortsatte det franske formandskab drøftelserne om revisionen af EBD-forslaget ved at foreslå et videre forløb og bekræfte sit tilsagn om at gøre fremskridt i denne sag. Den tekniske analyse af forslaget blev foretaget i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) den 10. januar, 11. februar, 10. marts, 8. april, 2. maj og 1. juni 2022.
55. Analysen omfattede hele forslaget, efter at arbejdet var opdelt i fire emneblokke: 1) omfanget af afgiftspligtige produkter og tilgangen med energiindhold, strukturen i satserne ved udgangen af overgangsperioden, vedvarende energikilder, 2) minimumsafgiftssatser og indhold af afgiftskategorier, strukturen i satserne i 2023, overgangsperioder og indeksregulering, 3) statsstøtte og transport, 4) industri, landbrug, fiskeri og husholdninger. På grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen forelagde formandskabet tekster til delvist kompromis om den første og anden blok.
56. Den 17. juni 2022 noterede Økofinrådet sig formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget²⁷.

²⁶ Dok. 14574/21.

²⁷ Dok. 9874/22.

ii. Afgiftsfrie butikker i Kanaltunnelens franske terminal

57. Den 16. december 2021 forelagde Kommissionen Rådet et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2008/118/EF og direktiv (EU) 2020/262 for så vidt angår afgiftsfrie butikker i Kanaltunnelens franske terminal.
58. Formålet med dette forslag var at give tilladelse til at genåbne afgiftsfrie butikker i den franske terminal ved den faste forbindelse under Kanalen efter Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union.
59. Forslaget blev gennemgået af Gruppen vedrørende Det Forenede Kongerige og Fiskalgruppen.
60. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Europa-Parlamentet afgav deres udtalelser henholdsvis den 23. februar og den 9. marts 2022.
61. Økofinrådet vedtog efterfølgende direktivet på sin samling den 5. april 2022. Direktivet blev offentliggjort i EU-Tidende den 6. april 2022.

d) Afgift på finansielle transaktioner (AFT)

62. Den 14. februar 2013 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner.
63. På nuværende tidspunkt deltager ti medlemsstater fortsat i det forstærkede samarbejde på AFT-området: Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tyskland og Østrig (i det følgende benævnt "de deltagende medlemsstater").
64. De vigtigste aspekter af de igangværende forhandlinger om denne sag blev sammenfattet i Økofinrådets foregående rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål²⁸.

²⁸ Dok. 8891/20, punkt 67-70, og dok. 14863/19, punkt 104-110.

65. Det Europæiske Råd tilkendegav i sine konklusioner af 17.-21. juli 2020²⁹ (punkt A29) følgende: "*Unionen vil i de kommende år arbejde hen imod en reform af ordningen for egne indtægter og indføre nye egne indtægter. [...] Unionen [vil] i løbet af den næste FFR arbejde hen imod indførelsen af andre egne indtægter, som kan omfatte en afgift på finansielle transaktioner.*" Kommissionen har i den forbindelse for nylig præciseret, at³⁰ "*såfremt der opnås enighed om denne afgift på finansielle transaktioner, vil Kommissionen fremsætte et forslag med henblik på at overføre indtægter fra denne afgift på finansielle transaktioner til EU-budgettet som en egen indtægt. Hvis der ikke er opnået enighed inden udgangen af 2022, vil Kommissionen på grundlag af konsekvensanalyser foreslå en ny egen indtægt baseret på en ny afgift på finansielle transaktioner. Kommissionen bestræber sig på at fremsætte disse forslag senest i juni 2024 med henblik på dens indførelse senest den 1. januar 2026.*"

B. ADMINISTRATIVT SAMARBEJDE

a) Administrativt samarbejde med Norge på momsområdet

66. Den 26. april 2022 forelagde Kommissionen Rådet en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet³¹.

²⁹ Dok. EUCO 10/20.

³⁰ Jf. Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 16. december 2020 om udkast til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)), Kommissionens erklæring om fastlæggelse af en afgift på finansielle transaktioner baseret på egne indtægter.

³¹ Dok. 8461/22 ADD + 1.

67. Der er to formål med de planlagte forhandlinger om ændring af aftalen mellem EU og Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet³²:
- a) i det omfang, det er muligt og nødvendigt, at forsyne medlemsstaterne med nye samarbejdsværktøjer med Norge svarende til dem, der blev indført i forordning (EF) nr. 904/2010 med forordning (EU) 2018/1541, og
 - b) at ajourføre de juridiske henvisninger til direktiv 95/46/EF med henvisninger til forordning (EU) 2016/679.
68. Yderligere oplysninger findes i udkastet til forhandlingsdirektiver, der vil blive knyttet som bilag til Rådets afgørelse.
69. Efter mødet i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) den 2. maj 2022 kunne alle delegationer støtte substansen i udkastet til Rådets afgørelse og forhandlingsdirektiverne som foreslået af Kommissionen.
70. Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Kongeriget Norge om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet samt forhandlingsdirektiverne blev vedtaget af Rådet den 17. juni 2022³³.

³² EUT L 195 af 1.8.2018, s. 3.

³³ Dok. 8901/22 og dok. 9643/22.

b) Administrativt samarbejde med andre ikke-EU-lande på momsområdet

71. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 12. maj 2022 orienterede Kommissionen delegationerne om følgende spørgsmål:

- a) de momsrelaterede aspekter af drøftelserne med Det Forenede Kongerige i forbindelse med protokollen om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift og gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter og afgifter³⁴
- b) den tidlige fase af de sonderende kontakter med myndighederne i Australien, Canada, New Zealand og Japan for så vidt angår mulighederne for yderligere skridt i retning af et administrativt samarbejde på momsområdet. Kommissionen oplyste, at disse sonderende drøftelser fortsætter med Japan, da kontakterne med Australien, Canada og New Zealand på nuværende tidspunkt ikke gav tilfredsstillende resultater
- c) forhandlingerne med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum (eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde mellem EU og Folkerepublikken Kina på momsområdet)³⁵. Kommissionen oplyste, at disse forhandlinger nu er stillet i bero.

³⁴ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

³⁵ Den 10. marts 2021 godkendte Rådet med en række bemærkninger (dok. CM 1978/21 LIMITE, med yderligere detaljer i dok. ST 6351/21 LIMITE), at Kommissionen indleder forhandlinger med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum.

72. For så vidt angår forhandling og indgåelse af ikkebindende instrumenter i henhold til EU-retten (såsom ovennævnte aftalememorandum) mindes der om, at politikformulering i overensstemmelse med kravene i EU-traktaten (navnlig artikel 16, stk. 1, i TEU) fortsat henhører under Rådets beføjelser. Det er derfor op til Rådet at vurdere, om det er i Unionens interesse at indlede sådanne drøftelser (forhandlinger) om et eventuelt ikkebindende instrument. Desuden nåede generalsekretærene for Rådet, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i 2017 efter EU-Domstolens dom i sag C-660/13 (det schweiziske aftalememorandum) til enighed om ordningerne i forbindelse med ikkebindende instrumenter³⁶. Disse ordninger finder anvendelse på alle ikkebindende instrumenter, uanset hvilket politikområde der er tale om, og hvem der repræsenterer Unionen i forhandlingerne med tredjeparten eller -parterne, og uanset deres betegnelse eller form. Det er underforstået, at Kommissionen fortsat regelmæssigt vil orientere medlemsstaterne om fremskridtene i disse forhandlinger (herunder om eventuelle yderligere kontakter med ikke-EU-lande på dette område) og vil vende tilbage til Rådet ved afslutningen af forhandlingerne for i overensstemmelse med EU-retten at søge Rådets bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af det ikkebindende instrument.

c) Forbedring af gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger ved hjælp af skattepolitiske instrumenter

73. I forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine med Belarus' medvirken afholdt det franske formandskab den 27. april og 25. maj 2022 møder i Fiskalgruppen for at behandle en række foranstaltninger, som medlemsstaterne kan træffe for at støtte gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger og forhindre omgåelse heraf gennem samarbejdsinstrumenter på skatteområdet.

74. For det første bemærkede medlemsstaterne, at Ruslands og Belarus' handlinger i alvorlig grad svækkede samarbejdet med Den Russiske Føderation og Republikken Belarus på beskatningsområdet i henhold til multilaterale og bilaterale folkeretlige instrumenter.

75. Som følge af de grundlæggende ændrede omstændigheder, som disse handlinger har medført, har EU's medlemsstater besluttet at standse al udveksling af oplysninger på skatteområdet med disse to lande.

³⁶ Dok. ST 15367/17.

76. For det andet gennemgik EU's medlemsstater en række foranstaltninger, der har til formål at øge anvendelsen af administrativt samarbejde og andre instrumenter på skatteområdet i forbindelse med håndhævelsen af de restriktive foranstaltninger.
77. EU's medlemsstater blev enige om yderligere at undersøge anvendelsen af spontan udveksling af oplysninger om personer og enheder, der er opført på listen i bilag I til forordning (EU) nr. 269/2014, og den uformelle oprettelse af en midlertidig ad hoc-samarbejdsplatform for at lette drøftelserne om gennemførelsen af de restriktive foranstaltninger på skatteområdet.
78. EU's medlemsstater drøftede også andre mulige foranstaltninger til støtte for effektiviteten af EU's restriktive foranstaltninger, såsom forslaget om at intensivere anvendelsen af skatterevisioner med hensyn til personer og enheder, der er opført på listen, alt efter hvad der er relevant, samt koordinere skatteoplysninger og samtidige anmodninger om skatteundersøgelser fra EU's medlemsstater i henhold til OECD's gensidige administrative bistand i skattesager (MAC) til tredjelande og gøre status over finansielle oplysninger, der udveksles med europæiske lande uden for EU, på en koordineret måde.
79. Endelig udtrykte EU's medlemsstater tilfredshed med opfordringen til så vidt muligt at øge opmærksomheden på muligheden for skatterefusion, der kommer personer eller enheder på listen over personer, der er omfattet af sanktioner, til gode.
80. Fiskalgruppen vil overvåge den videre udvikling i ovennævnte foranstaltninger, herunder det arbejde, der finder sted inden for den midlertidige platform, der blev oprettet af Kommissionen den 3. juni 2022 i form af en undergruppe om skattehåndhævelse i Freeze og Seize-taskforcen.
81. De Faste Repræsentanternes Komité noterede sig dette arbejde på mødet den 18. maj 2022.

d) Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet

82. Fiscalisprogrammet har til formål at støtte skattemyndighederne i at forbedre det indre markeds funktion, fremme konkurrenceevnen, bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse og forbedre skatteopkrævningen. Den 28. februar 2022 forelagde Kommissionen Fiscalisprogrammets statusrapport 2020³⁷ for Fiskalgruppen (på højt plan), og den 12. maj 2022 forelagde Kommissionen Fiscalisprogrammets årlige statusrapport 2021 for Fiskalgruppen (på højt plan)³⁸. Rapporterne giver et overblik over de fremskridt, der er gjort med Fiscalisprogrammet i de pågældende år, de vigtigste resultater, de opståede problemer og de indhøstede erfaringer. 2021 var det første år for gennemførelsen af det nye Fiscalisprogram under den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.
83. Den 12. maj orienterede Kommissionen Fiskalgruppen (på højt plan) om tredjelandes deltagelse i Fiscalisprogrammet.

C. **KOORDINERING AF SKATTEPOLITIKKEN**

Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

a) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)

84. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen mødtes den 24. januar, 27. april og 2. juni 2022. Undergruppen vedrørende interne/eksterne anliggender mødtes den 14. januar, 2. og 7. februar, 16. og 31. marts, 5. maj og 18. maj 2022.
85. Den halvårslige revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner blev godkendt af Rådet den 24. februar 2022 og offentliggjort i EU-Tidende den 3. marts 2022³⁹.

³⁷ Dok. 6009/22.

³⁸ Dok. 8383/22.

³⁹ EUT C 413 I af 12.10.2021, s. 1.

86. Ud over det sædvanlige arbejde, som er beskrevet mere udførligt i den særlige halvårslige rapport fra Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen, har det franske formandskab i samordning med formanden for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen ført horisontale drøftelser om en række aspekter af EU's listeopførelsesproces, herunder indvirkningen på listeopførelsesprocessen af afsløringer i medierne og aftalen om søjle 2 fra OECD's inklusive ramme for BEPS.

b) *International udvikling*

87. Fiskalgruppen (på højt plan) blev løbende holdt orienteret om relevant international udvikling på det skattepolitiske område, navnlig i forbindelse med møderne blandt G20-finansministrene og i OECD/G20's inklusive ramme om BEPS. De regelmæssige drøftelser i Fiskalgruppen (på højt plan) og en uformel drøftelse på ministerplan i september 2021 bidrog på en relevant måde til den endelige aftale i OECD/G20's inklusive ramme om BEPS.

88. Delegationerne blev i januar og marts 2022 gjort opmærksom på spørgsmål vedrørende USA's lov om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)), da det franske formandskab orienterede Fiskalgruppen (på højt plan) om status med hensyn til FATCA og drøftede det videre forløb. I maj afholdt det franske formandskab på grundlag af de fremskridt, der var gjort i de foregående formandskabsperioder, en uformel videokonference med USA's skatteforvaltning (Internal Revenue Service (IRS)) og det amerikanske finansministerium om FATCA med fokus på de såkaldte utilsigtede amerikanske borgere, herunder problemet med at få mere vejledning fra IRS og det amerikanske finansministerium for at forhindre lukning af utilsigtede amerikanske borgeres konti i EU. I juni orienterede det franske formandskab Fiskalgruppen (på højt plan) om dette møde. Kontakterne med de amerikanske myndigheder fortsætter, og der vil blive planlagt yderligere uformelle møder med de amerikanske modparter.

c) Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge (TINTA)

89. Den 19. november 2013 Fiskalgruppen (på højt plan) enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet har fortsat sikret, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande. Blandt de spørgsmål, som Fiskalgruppen (på højt plan) fulgte, var: forslaget til direktiv om bygningers energimæssige ydeevne, den foreslåede ændring af forordningen om forvaltere af alternative investeringsfonde og den foreslåede ændring af forordningen om europæiske langsigtede investeringsfonde samt forslaget til direktiv om forbedring af arbejdsvilkårene for platformsarbejde, Rådets konklusioner om styrkelse af interkulturel udveksling i det europæiske rum gennem mobilitet for kunstnere og fagfolk på det kulturelle område og gennem multilingvisme i den digitale verden og Kommissionens meddelelse "REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser".
