

Bruksela, 10 czerwca 2026 r.
(OR. en)

10346/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0358(COD)

TELECOM 301
COMPET 744
MI 605
DATAPROTECT 191
JAI 802
CODEC 1130

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady
Data: 9 czerwca 2026 r.
Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 9684/26 + ADD 1
Nr dok. Kom.: 15701/25 + ADD 1

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU
EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie ustanowienia europejskich portfeli
biznesowych
– Podejście ogólne

Delegacje otrzymują w załączeniu tekst podejścia ogólnego w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ustanowienia europejskich portfeli biznesowych, wypracowanego na posiedzeniu Rady (ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii) 9 czerwca 2026 r.

Wniosek
ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie ustanowienia europejskich portfeli biznesowych

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 114,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁽¹⁾,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W komunikacie z dnia 29 stycznia 2025 r. pt. „Kompas konkurencyjności dla UE”⁽²⁾ Komisja zapowiedziała, że europejskie portfele biznesowe, opierając się na europejskich ramach tożsamości cyfrowej, będą podstawą prowadzenia działalności gospodarczej w UE w sposób prosty i cyfrowy oraz zapewnią przedsiębiorstwom sprawne środowisko do interakcji z organami administracji publicznej i przeprowadzania transakcji biznesowych.

¹ Dz.U. C 365 z 23.9.2022, s. 18.

² Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Kompas konkurencyjności dla UE”, COM(2025) 30 final.

- (2) Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014³) ustanowiono europejskie ramy tożsamości cyfrowej i wprowadzono europejskie portfele tożsamości cyfrowej, umożliwiające użytkownikom europejskich portfeli biznesowych bezpieczne przechowywanie tożsamości cyfrowej i elektronicznych poświadczeń atrybutów oraz zarządzanie nimi, a także dostęp do szerokiego zakresu usług online. Europejskie ramy tożsamości cyfrowej obejmują nowe usługi zaufania, w tym wydawanie elektronicznych poświadczeń atrybutów, co zwiększa bezpieczeństwo i wiarygodność transakcji i interakcji online.
- (3) Aby wspierać konkurencyjną i cyfrową gospodarkę europejską oraz ułatwić transgraniczną działalność gospodarczą, należy utworzyć sprawne i bezpieczne środowisko na potrzeby interakcji cyfrowych między podmiotami gospodarczymi oraz między nimi a organami sektora publicznego w różnych konfiguracjach.
- (4) Aby zapewnić interoperacyjność, wiarygodność i bezpieczeństwo europejskich portfeli biznesowych, należy stosować, w stosownych przypadkach, specyfikacje techniczne ustanowione w rozporządzeniu (UE) nr 910/2014 i późniejszych rozporządzeniach wykonawczych ustanowionych na podstawie tego rozporządzenia, a także osiągnięcia technologiczne i opracowywane normy oraz prace prowadzone na podstawie zalecenia (UE) 2021/946, w szczególności architekturę i ramy odniesienia, przy czym specyfikacje określone w niniejszym rozporządzeniu powinny mieć pierwszeństwo w przypadku jakichkolwiek niespójności.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

- (5) Aby usprawnić funkcjonowanie jednolitego rynku cyfrowego, zapewnić interoperacyjność i zmniejszyć obciążenia administracyjne, należy zagwarantować zgodność między europejskimi portfelami biznesowymi a istniejącymi systemami i rozwiązaniami zarówno na szczeblu unijnym, jak i krajowym. Prace te powinny być wspierane przez Grupę Współpracy na rzecz Europejskiej Tożsamości Cyfrowej. Zgodnie z aktem w sprawie Interoperacyjnej Europy oraz w celu poprawy bezpiecznej i skutecznej wymiany danych w całej Unii przy wdrażaniu europejskich portfeli biznesowych należy – w stosownych przypadkach i po przeprowadzeniu analizy technicznej – wykorzystywać istniejącą infrastrukturę cyfrową i moduły UE, w tym infrastrukturę i moduły opracowane w ramach systemu technicznego opartego na zasadzie jednorazowości, systemu integracji rejestrów przedsiębiorstw i europejskiego portfela tożsamości cyfrowej, zapewniając tym samym komplementarność, interoperacyjność i efektywne wykorzystanie zasobów publicznych.

- (6) Europejskie portfele biznesowe są cyfrowym narzędziem, które umożliwia podmiotom gospodarczym interakcję z organami sektora publicznego w kontekście wypełniania obowiązków sprawozdawczych i procedur administracyjnych, a także pozwala na ponowne wykorzystywanie tych samych zaufanych funkcji w interakcjach między przedsiębiorstwami. Zasada równoważności prawnej ustanowiona w niniejszym rozporządzeniu powinna mieć zastosowanie horyzontalnie w całym rozporządzeniu. W związku z tym zasada ta powinna mieć zastosowanie wyłącznie do działań wynikających z korzystania z podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych, które są funkcjonalnie równoważne działaniom prowadzonym osobiście, w formie papierowej lub za pomocą innych środków i które służą temu samemu celowi co ich tradycyjne odpowiedniki. Obejmuje to na przykład stosowanie kwalifikowanych podpisów elektronicznych, pieczęci i elektronicznych poświadczeń atrybutów, które mają taką samą wartość prawną jak ich ręczne lub fizyczne odpowiedniki. Korzystanie z podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych w celu identyfikacji i uwierzytelniania, składania podpisu lub opatrywania pieczęcią, żądania i udostępniania elektronicznych poświadczeń atrybutów, przedkładania dokumentów oraz wysyłania lub odbierania powiadomień powinno odbywać się bez uszczerbku dla wymogów proceduralnych, które mogą stanowić część danej procedury administracyjnej i których nie można spełnić za pomocą podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych. Owe wymogi proceduralne mogą obejmować wszelkie dodatkowe zabezpieczenia lub weryfikacje, takie jak kontrole mające na celu zapewnienie znajomości lub zrozumienia treści dokumentu lub skutków podpisania umowy, lub konkretne działania, które są wymagane w ramach danej procedury administracyjnej i nie są obsługiwane przez podstawowe funkcje europejskich portfeli biznesowych. W tym celu niniejsze rozporządzenie należy również rozumieć jako pozostające bez uszczerbku dla wymogów prawnych, administracyjnych lub proceduralnych, które zobowiązują podmioty gospodarcze do spełnienia wymogu administracyjnego lub przedłożenia dokumentów w określonej formie elektronicznej. Zasada równoważności prawnej zapewnia, że działania prowadzone poprzez podstawowe funkcje europejskich portfeli biznesowych mają takie same skutki prawne i ważność jak równoważne działania, a jednocześnie nadal podlegają mającym zastosowanie wymogom prawnym, administracyjnym lub proceduralnym. Takie wymogi nie powinny być stosowane w sposób, który skutkuje wyłączeniem korzystania z podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych wyłącznie ze względu na ich cyfrowy charakter. Organy sektora publicznego powinny zatem zapewnić spełnienie wszystkich odpowiednich wymogów proceduralnych, w tym wszelkich konkretnych działań lub procesów, które muszą zostać zrealizowane w ramach danej procedury administracyjnej i których nie można przeprowadzić za pośrednictwem europejskich portfeli biznesowych.

- (7) Organy sektora publicznego mają swobodę decydowania o tym, w jaki sposób akceptować europejskie portfele biznesowe, biorąc pod uwagę różnorodność ich infrastruktury informatycznej, istniejące interfejsy i potrzeby w zakresie interoperacyjności. Podejście to umożliwi organom sektora publicznego utrzymanie istniejących ram operacyjnych, w tym w przypadkach gdy procedury administracyjne są obecnie realizowane drogą elektroniczną za pomocą innych istniejących narzędzi i usług cyfrowych. Podejście to powinno również umożliwiać organom sektora publicznego utrzymanie istniejących interfejsów, a jednocześnie korzystanie z zalet europejskich portfeli biznesowych. Z elastyczności tej należy jednak korzystać z należytym uwzględnieniem zasady proporcjonalności i unikając nakładania nieproporcjonalnych obciążeń technicznych lub administracyjnych, zwłaszcza na mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa.
- (8) Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla autonomii proceduralnej, wymogów konstytucyjnych i niezależności sądów, które regulują organizację i funkcjonowanie krajowych systemów wymiaru sprawiedliwości państw członkowskich, a także dla ram, integralności i gwarancji proceduralnych postępowań sądowych.
- (9) Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla spoczywającego na państwach członkowskich obowiązku ochrony bezpieczeństwa narodowego oraz dla ich uprawnień do zabezpieczania innych podstawowych funkcji państwa, w tym zapewniania integralności terytorialnej państwa i utrzymywania porządku publicznego oraz zapobiegania przestępczości.
- (10) Niniejsze rozporządzenie powinno pozostawać bez uszczerbku dla prawa osób prawnych do przedkładania informacji organom sektora publicznego tylko jeden raz, a także dla prawa państw członkowskich do dalszego korzystania z innych systemów służących do przedkładania dokumentów i danych między właściwymi organami, ustanowionych na mocy prawa Unii, co obejmuje rozporządzenie (UE) 2018/1724⁽⁴⁾ i dyrektywę (UE) 2017/1132 ustanawiającą system integracji rejestrów przedsiębiorstw.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1724 z dnia 2 października 2018 r. w sprawie utworzenia jednolitego portalu cyfrowego w celu zapewnienia dostępu do informacji, procedur oraz usług wsparcia i rozwiązywania problemów, a także zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (11) Aby zmniejszyć obciążenia administracyjne i poprawić konkurencyjność, wszystkie podmioty prowadzące działalność gospodarczą, w tym do celów związanych z ich działalnością handlową, gospodarczą, rzemieślniczą lub zawodową, oraz niezależnie od metody ich finansowania lub formy prawnej, takie jak przedsiębiorstwa, organizacje, osoby samozatrudnione, przedsiębiorcy indywidualni i wszelkie inne rodzaje działalności gospodarczej, niezależnie od wielkości, sektora lub formy prawnej, powinny mieć możliwość korzystania z europejskich portfeli biznesowych. Takie podmioty gospodarcze mogą stać się właścicielami europejskiego portfela biznesowego za pomocą różnych metod, na przykład poprzez własność, licencję, subskrypcję lub jakąkolwiek inną umowę przyznającą prawo do korzystania z takiego europejskiego portfela biznesowego.
- (11a) Aby umożliwić wymianę prawnie wiążących powiadomień i dokumentów oraz wypełnianie obowiązków sprawozdawczych za pośrednictwem europejskich portfeli biznesowych, należy utworzyć niezawodny i bezpieczny kanał komunikacji, z którego będą mogli korzystać właściciele europejskich portfeli biznesowych w całej Unii. W związku z tym należy zintegrować kwalifikowaną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego („QERDS”) jako bezpieczny kanał komunikacji w europejskich portfelach biznesowych i powinna ona umożliwiać bezpieczną i prawnie wiążącą wymianę informacji między stronami, jak przewidziano w art. 43 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.
- (12) Aby zapewnić dostosowane do potrzeb rozwiązanie dla osób samozatrudnionych i przedsiębiorców indywidualnych, należy zagwarantować płynną integrację europejskich portfeli tożsamości cyfrowej z europejskimi portfelami biznesowymi. Integracja ta powinna umożliwić tym osobom uwierzytelnianie tożsamości za pomocą posiadanego europejskiego portfela tożsamości cyfrowej oraz dostęp do usług zaufania oferowanych na potrzeby europejskich portfeli biznesowych, w tym usługi QERDS ustanowionej jako bezpieczny kanał komunikacji w niniejszym rozporządzeniu, za pomocą tych portfeli, bez konieczności tworzenia odrębnej tożsamości biznesowej. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych powinni zatem mieć możliwość oferowania bezpiecznego kanału komunikacji jako samodzielnej usługi osobom samozatrudnionym i przedsiębiorcom indywidualnym, którzy w ramach prowadzonej działalności gospodarczej korzystają z europejskich portfeli tożsamości cyfrowej, przy zapewnieniu interoperacyjności ułatwiającej zmianę aplikacji, a także usług zaufania, takich jak podpisy elektroniczne oraz kwalifikowane i niekwalifikowane usługi znacznika czasu. Taki dostęp do bezpiecznego kanału komunikacji dla osób samozatrudnionych i przedsiębiorców indywidualnych należy promować poprzez zapewnienie po rozsądnych i przystępnych cenach oferty, która odzwierciedla potrzeby w zakresie użytkowania i której towarzyszą warunki użytkowania nienakładające nadmiernego obciążenia na te osoby.

- (13) Europejskie portfele biznesowe, w połączeniu z rozporządzeniem (UE) 2018/1724, powinny wspierać przyszły 28. system prawny⁽⁵⁾ poprzez udostępnienie infrastruktury cyfrowej na potrzeby przeprowadzania w pełni cyfrowych procedur, umożliwiając przedsiębiorstwom typu start-up i scale-up szybkie i skuteczne wykonywanie działań w całej UE. Europejskie portfele biznesowe powinny zapewniać infrastrukturę cyfrową na potrzeby strategii kontaktów w pierwszej kolejności cyfrowych w ramach 28. systemu prawnego, usprawniając interakcje transgraniczne i zmniejszając obciążenia administracyjne, np. ułatwiając bezpieczne przechowywanie i podpisywanie umów i certyfikatów lub przedkładanie, odbieranie i udostępnianie elektronicznych wniosków i dokumentów. Dzięki udostępnieniu tej infrastruktury europejskie portfele biznesowe powinny pomóc w urzeczywistnieniu zasady „domyślnej cyfrowości”, ułatwiając wzrost i rozwój przedsiębiorstw z UE oraz zwiększając ich konkurencyjność.
- (14) Biorąc pod uwagę cel, jakim jest stworzenie jednolitego ekosystemu cyfrowego służącego do identyfikacji elektronicznej, uwierzytelniania elektronicznego oraz wymiany elektronicznych dokumentów, powiadomień i poświadczeń atrybutów, wśród organów sektora publicznego objętych niniejszym rozporządzeniem należy uwzględnić podmioty unijne. Ich uwzględnienie powinno skutkować stworzeniem spójnych ram umożliwiających właścicielom europejskich portfeli biznesowych współpracę ze wszystkimi szczeblami administracji publicznej, a tym samym zmniejszyć złożoność administracyjną i przyspieszyć upowszechnienie europejskich portfeli biznesowych.
- (15) Aby zagwarantować właściwe wydawanie i integrację europejskich portfeli biznesowych ze wszystkimi działaniami i systemami podmiotów unijnych, w niniejszym rozporządzeniu należy należycie uwzględnić szczególny charakter i strukturę tych instytucji, organów, urzędów i agencji. Aby zapewnić poszanowanie autonomii administracyjnej i bezpieczeństwa podmiotów unijnych, należy im umożliwić nabycie europejskich portfeli biznesowych od już istniejących dostawców europejskich portfeli biznesowych, opracowanie własnych europejskich portfeli biznesowych lub samodzielne działanie w charakterze dostawcy dla podmiotów unijnych. W takich przypadkach zadanie sprawowania nadzoru nad zapewnianiem europejskich portfeli biznesowych przez podmioty unijne inne niż instytucje unijne należy powierzyć Komisji.

⁵ Komisja Europejska, zaproszenie do zgłaszania uwag: *28. system prawny – jednolity zharmonizowany zbiór przepisów dla innowacyjnych przedsiębiorstw w całej UE*, 8 lipca, dostępne pod adresem https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14674-28th-regime-a-single-harmonized-set-of-rules-for-innovative-companies-throughout-the-EU_pl.

- (16) Rozporządzeniem (UE) nr 910/2014 ustanowiono ramy identyfikacji elektronicznej i usług zaufania na rynku wewnętrznym. Opierając się na ekosystemie ustanowionym rozporządzeniem (UE) nr 910/2014, europejskie portfele biznesowe powinny oferować podmiotom gospodarczym i organom sektora publicznego bezpieczne i niezawodne rozwiązanie w zakresie cyfrowej identyfikacji i uwierzytelniania, udostępniania danych i dostarczania prawnie ważnych powiadomień. Ramy zaufania dla europejskich portfeli biznesowych, w tym stosowanie zaufanych list, powinny opierać się na strukturach ustanowionych na mocy rozporządzenia (UE) nr 910/2014. Identyfikacja i uwierzytelnianie w ramach europejskich portfeli biznesowych powinny opierać się na poświadczeniach elektronicznych wydanych przez zaufane podmioty, które potwierdzają tożsamość, atrybuty lub szczególne role osoby fizycznej lub prawnej korzystającej z tych rozwiązań i umożliwiają ich weryfikację zgodnie z wymogami niniejszego rozporządzenia.
- (17) Osobom fizycznym, którym przyznano uprawnienia do działania w imieniu danego podmiotu w sprawach prawnych, finansowych i administracyjnych, europejskie portfele biznesowe powinny umożliwiać wykonywanie ich funkcji poprzez podpisywanie wszelkich poświadczeń, oświadczeń lub dokumentów za pomocą podpisu elektronicznego mającego moc prawną w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 910/2014, które stanowi, że kwalifikowane podpisy elektroniczne mają skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu.

(18) Aby wspierać przekazywanie uprawnień w kontekście zawodowym, europejskie portfele biznesowe powinny obejmować system oparty na upoważnieniach i rolach, regulujący dostęp do usług i transakcji w ramach europejskiego portfela biznesowego w sposób pozwalający zachować integralność tożsamości właściciela tego europejskiego portfela biznesowego. System ten powinien umożliwiać podmiotom gospodarczym i organom sektora publicznego przyznawanie praw użytkownikom europejskiego portfela biznesowego za pomocą jasno określonych upoważnień technicznych umożliwiających właścicielowi konkretnego europejskiego portfela biznesowego przyznanie pełnych praw do ogólnego korzystania z tego rozwiązania i działania w jego imieniu, a także upoważnienia administracyjnego umożliwiającego właścicielowi europejskiego portfela biznesowego przydzielanie ról i obowiązków różnym użytkownikom europejskiego portfela biznesowego w ramach ich organizacji. Ten system upoważnień powinien zapewniać zgodność z unijnym cyfrowym pełnomocnictwem ustanowionym dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/256. System upoważnień powinien być solidny i skalowalny, aby zagwarantować podmiotom gospodarczym i organom sektora publicznego – jako właścicielom europejskich portfeli biznesowych – możliwość przekazywania uprawnień wielu użytkownikom europejskich portfeli biznesowych, w tym pracownikom lub innym upoważnionym osobom fizycznym lub prawnym, ułatwiając tym samym skuteczne i bezpieczne zarządzanie działaniami wewnętrznymi oraz zapewniając, aby dostęp do europejskich portfeli biznesowych i ich funkcji był kontrolowany i możliwy do skontrolowania. System ten powinien regulować dostęp do usług i transakcji w ramach europejskiego portfela biznesowego przy jednoczesnym zachowaniu integralności tożsamości właścicieli. Takie upoważnienia udzielone za pośrednictwem systemów należy rozumieć jako upoważnienia o charakterze technicznym i nieustanawiające, nieograniczające ani nie wpływające w inny sposób na jakiegokolwiek pełnomocnictwo lub upoważnienie prawne przewidziane w mających zastosowanie krajowych lub unijnych przepisach i procedurach.

⁶ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/25 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany dyrektyw 2009/102/WE i (UE) 2017/1132 w odniesieniu do szerszego wykorzystania i aktualizacji narzędzi i procesów cyfrowych w ramach prawa spółek (Dz.U. L, 2025/25, 10.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/25/oj>).

- (19) Aby ułatwić przeprowadzanie transgranicznych transakcji handlowych, zmniejszyć obciążenia administracyjne i wspierać wzrost gospodarczy, należy ustanowić jasne i przewidywalne ramy prawne uznające równoważność prawną między korzystaniem z europejskich portfeli biznesowych lub ich podstawowych funkcji oraz bezpiecznego kanału komunikacji, w przypadku gdy z tego ostatniego korzystają osoby samozatrudnione i przedsiębiorcy indywidualni, oraz innymi akceptowanymi metodami identyfikacji, uwierzytelniania, przedkładania dokumentów i odbierania powiadomień przez podmioty gospodarcze podczas kontaktów z organami sektora publicznego w Unii. W tym celu korzystanie z podstawowych funkcji europejskiego portfela biznesowego lub bezpiecznego kanału komunikacji, w przypadku gdy korzystają z niego osoby samozatrudnione i przedsiębiorcy indywidualni, powinno mieć takie same skutki prawne, jak gdyby czynności tych dokonano zgodnie z prawem osobiście, w formie papierowej lub za pośrednictwem wszelkich innych środków lub procesów, które w innym przypadku zostałyby uznane za zgodne z mającymi zastosowanie wymogami prawnymi, administracyjnymi lub proceduralnymi.
- (20) Aby zapewnić użytkownikom europejskich portfeli biznesowych spójne doświadczenie oraz zagwarantować użyteczność, niezawodność i interoperacyjność europejskich portfeli biznesowych w całej Unii, dostawcy europejskich portfeli biznesowych powinni wdrożyć podstawowy zestaw funkcji. Powinni oni zachować swobodę udostępniania dodatkowych funkcji w ramach swojej oferty handlowej, wspierając innowacje i reagując na potrzeby rynku. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych powinni również zapewniać dostępność osobom z niepełnosprawnościami, w tym zgodnie z załącznikiem I do dyrektywy (UE) 2019/882, w odpowiednim zakresie. W celu zagwarantowania jednolitych warunków opracowywania i korzystania z podstawowych funkcji należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze do określenia wymogów i specyfikacji technicznych niezbędnych do zapewnienia interoperacyjności i sprawnego funkcjonowania w całej Unii. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011⁽⁷⁾ i powinny obejmować uprawnienia do określenia niezbędnych norm i protokołów dotyczących bezpiecznego kanału komunikacji, z uwzględnieniem najnowszych osiągnięć technologicznych.

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (21) Europejskie portfele biznesowe powinny uprościć złożone interakcje między podmiotami gospodarczymi a organami sektora publicznego, a także mogłyby ułatwić interakcje między samymi podmiotami gospodarczymi, zmniejszając obciążenia administracyjne dla podmiotów gospodarczych w wielu sektorach gospodarki. Aby wspierać innowacje i konkurencyjność, europejskie portfele biznesowe powinny obsługiwać przypadki użycia w poszczególnych sektorach i zwiększać efektywność operacyjną, przy jednoczesnym zapewnieniu elastyczności i możliwości dostosowania w celu spełnienia unikalnych wymogów różnych sektorów, w tym między innymi rolnictwa, energetyki, środowiska i koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.
- (22) Korzystanie z europejskich portfeli biznesowych w takich kontekstach może pomóc w obniżeniu kosztów i promować szeroki zakres zastosowań i przypadków użycia w całej Unii, takich jak przedkładanie oświadczeń, ubieganie się o finansowanie ze środków publicznych, dostęp do usług publicznych oraz ułatwianie bezpiecznej wymiany danych i dostępu do nich w przestrzeniach danych, np. przedkładanie zaświadczeń A1 dotyczących pracowników delegowanych, przewidzianych w rozporządzeniu (WE) nr 883/2004.
- (23) Oczekuje się, że ustanowienie europejskich portfeli biznesowych wraz z systemem technicznym opartym na zasadzie jednorazowości stworzy potężny efekt synergii, który zmaksymalizuje skuteczność i łatwość obsługi. W szczególności podmioty gospodarcze powinny mieć możliwość korzystania z europejskich portfeli biznesowych w celu przechowywania i przekazywania dowodów uzyskanych od właściwych organów publicznych za pomocą komponentów systemu technicznego opartego na zasadzie jednorazowości. W stosownych przypadkach podmioty gospodarcze powinny również mieć możliwość łączenia dowodów przechowywanych w europejskich portfelach biznesowych z dowodami uzyskanymi za pośrednictwem systemu technicznego opartego na zasadzie jednorazowości w kontekście procedur publicznych. W związku z tym, dzięki udostępnieniu bezpiecznej platformy cyfrowej do przechowywania i wymiany dokumentów biznesowych, europejskie portfele biznesowe powinny ułatwić wymianę między organami sektora publicznego takich dokumentów pobranych za pośrednictwem systemu technicznego opartego na zasadzie jednorazowości.

- (24) Aby zagwarantować koordynację między trwającą cyfryzacją współpracy sądowej w Unii, modernizacją bezpiecznej wymiany informacji na szczeblu transgranicznym i potrzebą wyposażenia podmiotów gospodarczych w skuteczne narzędzia cyfrowe do interakcji z organami, należy ustanowić spójne ramy umożliwiające płynną interakcję między takimi odpowiednimi systemami. Wzmocnienie takiej koordynacji zmniejszy obciążenia administracyjne, zwiększy pewność prawa i poprawi skuteczność współpracy transgranicznej dzięki zagwarantowaniu sprawnego funkcjonowania kanałów komunikacji wykorzystywanych przez podmioty gospodarcze na europejskim rynku cyfrowym. W tym kontekście europejskie portfele biznesowe powinny uzupełniać systemy określone w rozporządzeniu (UE) 2023/2844 i rozporządzeniu (UE) 2023/969, przy czym należy utrzymać sprawną interakcję między tymi systemami a europejskimi portfelami biznesowymi za pośrednictwem portalu europejskich portfeli biznesowych, umożliwiając właściwym organom utrzymanie tych systemów przy jednoczesnym promowaniu uproszczeń dla europejskich przedsiębiorstw.
- (25) Aby ułatwić elastyczną i efektywną wymianę informacji i usług podczas korzystania z europejskich portfeli biznesowych oraz zapewnić sprawną integrację europejskich portfeli biznesowych z istniejącymi rozwiązaniami w zakresie tożsamości cyfrowej, należy umożliwić korzystanie z europejskich portfeli tożsamości cyfrowej, zgłoszonych środków identyfikacji elektronicznej i elektronicznych poświadczeń atrybutów do celów onboardingu w europejskich portfelach biznesowych i zarządzania dostępem do nich. Powinno to umożliwić użytkownikom europejskich portfeli biznesowych wykorzystanie istniejących tożsamości cyfrowych i elektronicznych poświadczeń atrybutów w celu uzyskania dostępu do europejskich portfeli biznesowych, a tym samym usprawnić proces onboardingu i poprawić ogólne doświadczenia użytkowników europejskich portfeli biznesowych. Wykorzystanie elektronicznych poświadczeń atrybutów w kontekście europejskich portfeli biznesowych powinno zaspokajać zróżnicowane potrzeby właścicieli europejskich portfeli biznesowych i może służyć do wydawania i umożliwiania bezpiecznej i wiarygodnej weryfikacji kluczowych atrybutów, takich jak aktualny adres właściciela, numer identyfikacyjny VAT, numer identyfikacji podatkowej, identyfikator podmiotu prawnego (LEI), numer rejestracyjny i identyfikacyjny przedsiębiorcy (EORI) oraz numer akcyzowy. Europejskie portfele biznesowe powinny obsługiwać szeroki zakres przypadków użycia, od prostego uwierzytelniania i identyfikacji po bardziej złożone transakcje i interakcje.

- (26) Aby zapewnić bezpieczne i godne zaufania funkcjonowanie europejskich portfeli biznesowych, dostawcy europejskich portfeli biznesowych powinni dopilnować, aby każdy zapewniany przez nich europejski portfel biznesowy był wstępnie skonfigurowany do interakcji z niektórymi usługami zaufania, które są niezbędne do umożliwienia podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych, w tym tworzenia kwalifikowanych podpisów elektronicznych, tworzenia kwalifikowanych pieczęci elektronicznych oraz wydawania i walidacji kwalifikowanych i niekwalifikowanych elektronicznych poświadczeń atrybutów. Aby zapewnić obsługę tych funkcji, europejskie portfele biznesowe powinny umożliwiać udostępnianie, przechowywanie i weryfikację konkretnych informacji i dokumentów dotyczących właściciela, takich jak wiadomości i dokumenty na potrzeby bezpiecznego kanału komunikacji, podpisane i opatrzone pieczęcią dokumenty oraz zestawy atrybutów na potrzeby usług związanych z poświadczaniem.
- (27) Aby umożliwić prawne uznawanie elektronicznych poświadczeń atrybutów przedstawianych za pośrednictwem europejskich portfeli biznesowych, należy umożliwić tworzenie i walidację powiązanych poświadczeń, w ramach których jedno poświadczenie jest kryptograficznie powiązane z innym w sposób umożliwiający weryfikację autentyczności i integralności każdego pojedynczego poświadczenia oraz wszystkich powiązanych poświadczeń łącznie. W tym celu, poprzez wykorzystanie łańcucha poświadczeń, infrastruktura europejskiego portfela biznesowego powinna umożliwiać jednorazowe przedłożenie poświadczenia i ułatwiać jego późniejsze ponowne wykorzystanie w ramach odpowiednich procedur. Funkcja ta powinna umożliwiać właścicielom europejskich portfeli biznesowych przekazywanie odniesienia do dokumentu, w stosownych przypadkach z elementem kryptograficznym, takim jak klucz skrótu do opatrzonego pieczęcią poświadczenia wydanego przez europejski portfel biznesowy, potwierdzającego w ten sposób integralność i autentyczność pierwotnie przedłożonego dokumentu.

- (28) Aby zagwarantować interoperacyjność i bezpieczeństwo różnych rozwiązań na podstawie norm i specyfikacji technicznych europejskich portfeli biznesowych, w załączniku do niniejszego rozporządzenia należy określić normy i protokoły dotyczące podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych i wymogi techniczne, jakie portfele te powinny spełniać. Załącznik powinien wskazywać wymagania dotyczące wdrażania europejskich portfeli biznesowych. Aby zapewnić długoterminową rentowność i skuteczność europejskich portfeli biznesowych, należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze do ustanowienia i aktualizacji procedur i specyfikacji technicznych dotyczących wdrażania podstawowych funkcji, umożliwiając tym samym integrację dodatkowych funkcji i nowych technologii, które przełożą się na nowe przypadki użycia, takie jak agentowa sztuczna inteligencja lub nadanie tożsamości cyfrowej składnikowi aktywów właściciela, oraz umożliwiając europejskim portfelom biznesowym dalsze zaspokajanie zmieniających się potrzeb podmiotów gospodarczych w bezpieczny i godny zaufania sposób. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011. W miarę możliwości normy i specyfikacje techniczne europejskiego portfela biznesowego powinny uwzględniać odpowiednie rozwiązania techniczne i normy stosowane w ramach istniejących systemów ICT przez podmioty gospodarcze, ułatwiając dostosowanie tych systemów do europejskiego portfela biznesowego i zapewnienie ich interoperacyjności z tym portfelem. Dostawców zachęca się do udostępniania kodu źródłowego oprogramowania użytkowego europejskich portfeli biznesowych na podstawie licencji otwartego oprogramowania.
- (29) Aby wspierać rozwój rynku europejskich portfeli biznesowych w odpowiednim czasie, należy priorytetowo potraktować przyjęcie aktów wykonawczych dotyczących podstawowych funkcji i towarzyszących im specyfikacji technicznych. W stosownych przypadkach powinny one opierać się na istniejących normach, w tym normach określonych w architekturze i ramach odniesienia przewidzianych w kontekście rozporządzenia (UE) nr 910/2014, aby wspierać ponowne wykorzystywanie znanych norm technicznych i upowszechnianie europejskich portfeli biznesowych. Takie akty wykonawcze powinny stanowić wytyczne dla odpowiednich środków organizacyjnych i technicznych, które państwa członkowskie powinny wprowadzić w celu umożliwienia korzystania z podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych oraz wypełnienia swoich obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia.

(30) Aby zapewnić odpowiedni poziom zaufania, funkcjonalności i bezpieczeństwa europejskich portfeli biznesowych na potrzeby transgranicznego świadczenia usług, w tym by ograniczyć ryzyko nadużyć, dostawcy europejskich portfeli biznesowych powinni podlegać jasnym i proporcjonalnym wymogom i obowiązkom, którym nie powinny towarzyszyć dodatkowe wymogi krajowe. W tym celu Komisja Europejska powinna być uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych w celu ustanowienia wykazu norm referencyjnych oraz, w razie potrzeby, specyfikacji i procedur dla dostawców europejskich portfeli biznesowych. Te akty wykonawcze powinny obejmować w szczególności wdrażanie europejskich portfeli biznesowych, zarządzanie bezpośrednim lub pośrednim ryzykiem związanym z zapewnianiem europejskich portfeli biznesowych, procedury rejestracji i onboardingu europejskich portfeli biznesowych. Aby zapewnić spójną ocenę ryzyka w całej Unii oraz przyjmowanie przez dostawców dostosowanych do potrzeb środków zależnie od sektora, przypadku użycia, bezpieczeństwa interfejsu i dostępności usług ich europejskich portfeli biznesowych, Komisja powinna być uprawniona do przyjmowania aktów wykonawczych ustanawiających wspólne procedury, rejestr ryzyka oraz kryteria oceny ryzyka i samooceny. Aby uniknąć niepotrzebnego powielania działań i obciążeń administracyjnych, wnioskodawcy powinni mieć możliwość polegania na certyfikacji, samoocenie i dokumentacji działań już przeprowadzonych na podstawie innych mających zastosowanie przepisów prawa Unii, takich jak rozporządzenie (UE) nr 910/2014 i rozporządzenie (UE) 2024/2847, jeżeli obejmują one wymogi lub ryzyko, które odpowiadają wymogom określonym w niniejszym rozporządzeniu. Wnioskodawcy powinni brać pod uwagę praktyczny kontekst, w którym stosowane będą europejskie portfele biznesowe, w tym wszelkie odpowiednie wymogi bezpieczeństwa mające zastosowanie do danej usługi lub procedury na mocy prawa krajowego.

- (31) Aby zapewnić odpowiedni nadzór zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, podmioty chętne do przyjęcia roli dostawców europejskich portfeli biznesowych powinny być zobowiązane do przedłożenia wniosku o udzielenie upoważnienia do zapewniania takich europejskich portfeli biznesowych, zanim zaczną oferować usługi w tym zakresie. Aby zagwarantować integralność i rozliczalność dostawców europejskich portfeli biznesowych oraz zapewnić bezpieczeństwo danych przechowywanych lub wymienianych w ekosystemie europejskich portfeli biznesowych, dostawcy powinni mieć siedzibę w Unii i prowadzić główną działalność gospodarczą i główne operacje w Unii. Dzięki temu dostawcy ci będą podlegać jurysdykcji i nadzorowi właściwego organu w państwie członkowskim, co umożliwi skuteczne egzekwowanie niniejszego rozporządzenia oraz ochronę praw i danych użytkowników europejskich portfeli biznesowych. Ponadto dostawcy europejskich portfeli biznesowych nie powinni stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa Unii, a mianowicie nie powinni podlegać kontroli państwa trzeciego ani podmiotu z państwa trzeciego, aby zagwarantować stałe bezpieczeństwo i odporność krytycznej infrastruktury cyfrowej Unii. Zgodnie z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu Komisja może przyjmować akty wykonawcze w celu zapewnienia współpracy i interoperacyjności z rozwiązaniami ustanowionymi lub zatwierdzonymi przez partnerów Unii o zbieżnych poglądach.
- (32) Unia musi chronić swoje interesy w zakresie bezpieczeństwa przed dostawcami, którzy mogą stanowić trwałe lub poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa ze względu na potencjalną ingerencję ze strony państw trzecich. W tym celu należy ograniczyć zagrożenie strategicznego uzależnienia od dostawców wysokiego ryzyka na rynku wewnętrznym, w tym w łańcuchu dostaw ICT, ponieważ mogą oni mieć poważny negatywny wpływ na bezpieczeństwo podmiotów gospodarczych i organów sektora publicznego w całej Unii oraz na infrastrukturę krytyczną Unii, zwłaszcza w odniesieniu do integralności, poufności i dostępności danych i usług. Wszelkie ograniczenia powinny opierać się na proporcjonalnej ocenie ryzyka i odpowiednich środkach ograniczających ryzyko, jak określono w politykach i przepisach Unii. Takie ograniczenia mogą mieć zastosowanie na przykład do dostawców wysokiego ryzyka określonych w prawie Unii.

- (33) W celu ustalenia tożsamości podmiotów gospodarczych w sposób bezpieczny i wiarygodny niniejsze rozporządzenie powinno umożliwiać stosowanie kwalifikowanych elektronicznych poświadczeń atrybutów do wydawania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych. Kwalifikowane elektroniczne poświadczenia atrybutów można łatwo zaktualizować lub cofnąć. Stosowanie kwalifikowanych elektronicznych poświadczeń atrybutów do wydawania tożsamości podmiotów gospodarczych stanowi skuteczne i bezpieczne rozwiązanie dostosowane do potrzeb gospodarki cyfrowej. Kwalifikowani dostawcy usług zaufania wydający te poświadczenia podlegają przepisom rozporządzenia (UE) nr 910/2014 oraz rygorystycznym wymogom i kontroli, co zapewnia wysoki poziom bezpieczeństwa i zaufania w procesie wydawania poświadczeń. Źródłami autentycznymi wykorzystywanymi do weryfikacji danych zawartych w kwalifikowanych elektronicznych poświadczeniach atrybutów są rejestry przedsiębiorstw i inne rejestry, a w celu ułatwienia weryfikacji tych danych, a tym samym zapewnienia dokładności i wiarygodności danych identyfikacyjnych, należy promować korzystanie z systemu integracji rejestrów przedsiębiorstw („BRIS”) i systemu integracji rejestrów beneficjentów rzeczywistych („BORIS”).
- (34) Niniejsze rozporządzenie nie powinno wpływać na funkcjonowanie ani rolę rejestrów przedsiębiorstw jako źródeł autentycznych i nie powinno zmieniać sposobu ich funkcjonowania ani przechowywanych w nich danych, lecz raczej powinno opierać się na istniejącej infrastrukturze i stanowić jej uzupełnienie. W związku z tym w przypadku wydania elektronicznych poświadczeń atrybutów przez źródło autentyczne, takie jak rejestr przedsiębiorstw, lub w jego imieniu, rejestr mógłby bezpośrednio wydawać odpowiednie dane, co dodatkowo zwiększyłoby bezpieczeństwo i wiarygodność procesu identyfikacji.
- (35) Rozporządzenie (UE) nr 910/2014 zobowiązuje państwa członkowskie do zapewnienia, aby wprowadzono środki umożliwiające kwalifikowanym dostawcom usług zaufania weryfikację drogą elektroniczną, na żądanie użytkownika europejskiego portfela biznesowego, autentyczności atrybutów wymienionych w załączniku VI do rozporządzenia (UE) nr 910/2014, takich jak wykształcenie i kwalifikacje zawodowe, tytuły i licencje, pełnomocnictwa i upoważnienia do reprezentowania osób fizycznych lub prawnych, zezwolenia i licencje publiczne oraz dane finansowe i dane dotyczące przedsiębiorstwa. Ramy europejskich portfeli biznesowych należy oprzeć na tym istniejącym wymogu, który powinien obejmować wszystkie oficjalne dane istotne dla podmiotów gospodarczych w kontekście europejskich portfeli biznesowych i umożliwiać elektroniczną weryfikację atrybutów w celu ułatwienia wydawania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych oraz innych elektronicznych poświadczeń atrybutów.

(36) Ponieważ wszystkie podmioty gospodarcze i podmioty prowadzące działalność gospodarczą powinny mieć możliwość korzystania z europejskich portfeli biznesowych, w tym osoby samozatrudnione i przedsiębiorcy indywidualni, dane identyfikacyjne właścicieli europejskich portfeli biznesowych powinny być przekazywane w sposób specjalnie zaprojektowany w celu weryfikacji ich tożsamości i poświadczonych atrybutów w kontekście biznesowym. Aby zapewnić spójność z istniejącymi ramami unijnymi i ułatwić interoperacyjność na szczeblu transgranicznym, w ramach europejskiego portfela biznesowego należy stosować niepowtarzalny identyfikator europejski (EUID) przewidziany w ujednoliconej dyrektywie w sprawie prawa spółek (UE) 2017/1132⁽⁸⁾ i rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2021/369⁽⁹⁾, a także rozporządzeniu (UE) 2024/1624⁽¹⁰⁾ i rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2021/369⁽¹¹⁾. Spółkom i innym podmiotom prawnym, a także strukturom takim jak trusty, przypisuje się niepowtarzalny identyfikator europejski, aby umożliwić ich jednoznaczną identyfikację w sytuacjach transgranicznych. Niepowtarzalny identyfikator europejski jest obecnie publicznie dostępny za pośrednictwem systemu BRIS i wykorzystywany przez system BORIS. W związku z tym ramy europejskiego portfela biznesowego powinny opierać się na procesie wydawania i rejestrowania niepowtarzalnych identyfikatorów europejskich jako sposobie weryfikowania tożsamości podmiotów gospodarczych, którym nadaje się niepowtarzalne identyfikatory europejskie zgodnie z dyrektywą (UE) 2017/1132. Ramy europejskiego portfela biznesowego należy oprzeć na procesie wydawania i rejestrowania niepowtarzalnych identyfikatorów europejskich dla innych podmiotów gospodarczych objętych dyrektywą (UE) 2015/849.

⁸ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1132 z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie niektórych aspektów prawa spółek (tekst jednolity) (Dz.U. L 169 z 30.6.2017, s. 46–127, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1132/oj>).

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1624 z dnia 31 maja 2024 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu (Dz.U. L, 2024/1624, 19.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1624/oj>).

¹⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1624 z dnia 31 maja 2024 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu i zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1093/2010, (UE) nr 1094/2010 i (UE) nr 1095/2010 (Dz.U. L ..., 19.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1624/oj>).

¹¹ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2021/369 z dnia 1 marca 2021 r. ustanawiające specyfikacje techniczne i procedury niezbędne w ramach systemu integracji rejestrów centralnych, o której to integracji mowa w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849 (Dz.U. L 71 z 2.3.2021, s. 11–17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/369/oj).

(37) Aby zagwarantować możliwość wiarygodnej identyfikacji wszystkich właścicieli europejskich portfeli biznesowych oraz powiązania ich elektronicznego poświadczenia atrybutów z niepowtarzalnym podmiotem, należy również przypisać niepowtarzalny identyfikator innym podmiotom gospodarczym i organom sektora publicznego. Aby zapewnić jednolite warunki wdrażania niepowtarzalnych identyfikatorów, w szczególności ich skuteczność i spójność, należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze do określenia szczegółowych wymogów dotyczących niepowtarzalnych identyfikatorów. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Biorąc pod uwagę różne podejścia państw członkowskich do rejestracji niektórych podmiotów gospodarczych i organów sektora publicznego, dostawcom danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych należy zagwarantować przejrzystość i dostępność. W tym celu państwa członkowskie powinny powiadomić Komisję o źródłach autentycznych, które są istotne dla wydawania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych.

- (38) Aby zapewnić skuteczne, bezpieczne i przejrzyste funkcjonowanie ram europejskiego portfela biznesowego, należy utworzyć europejski katalog cyfrowy zawierający dane osobowe podmiotów gospodarczych. Komisja powinna być uprawniona do utworzenia i prowadzenia europejskiego katalogu cyfrowego jako zaufanego źródła informacji na temat podmiotów gospodarczych i organów sektora publicznego korzystających z europejskich portfeli biznesowych. Europejski katalog cyfrowy powinien umożliwiać łatwy kontakt z właścicielami europejskich portfeli biznesowych w celu promowania pewności prawa w stosunkach między przedsiębiorstwami oraz w kontaktach z organami sektora publicznego, w szczególności w celu promowania handlu między państwami członkowskimi. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych, w porozumieniu z Komisją, powinni przedkładać niezbędne informacje, aby wspierać funkcjonowanie europejskiego katalogu cyfrowego oraz współpracować z odpowiednimi kwalifikowanymi dostawcami usług zaufania, dostawcami elektronicznych poświadczeń atrybutów wydanych przez podmiot sektora publicznego odpowiedzialny za źródło autentyczne lub w jego imieniu oraz źródłami autentycznymi, aby zapewnić stałą dokładność przekazywanych danych. Działania takie nie powinny skutkować pośrednio nałożeniem na podmioty gospodarcze wymogu aktualizowania takich informacji. W tym względzie europejski katalog cyfrowy będzie opierał się na informacjach udostępnianych przez rejestry przedsiębiorstw, w tym między innymi przez te dostępne za pośrednictwem systemu BRIS, uniemożliwiając jednocześnie powielanie tych informacji. W celu zapewnienia, aby organy sektora publicznego mogły umożliwiać korzystanie z europejskich portfeli biznesowych i wypełniać swoje obowiązki wynikające z niniejszego rozporządzenia, podmioty gospodarcze korzystające z podstawowych funkcji ekosystemu europejskich portfeli biznesowych muszą takie organy identyfikować i kontaktować się z nimi. W związku z tym organom sektora publicznego, które nie są właścicielami europejskich portfeli biznesowych, należy wydać niepowtarzalny identyfikator, adres cyfrowy i umieścić je w europejskim katalogu cyfrowym.
- (39) Do wszystkich czynności związanych z przetwarzaniem danych osobowych prowadzonych na podstawie niniejszego rozporządzenia zastosowanie ma rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679. W przypadku gdy działanie europejskiego katalogu cyfrowego obejmuje przetwarzanie danych osobowych, będzie ono odbywać się zgodnie z odpowiednimi zasadami ochrony danych, takimi jak zasada minimalizacji danych i zasada celowości, oraz obowiązkami, takimi jak uwzględnianie ochrony danych w fazie projektowania i domyślna ochrona danych, i będzie obejmować, w stosownych przypadkach, funkcje pseudonimizacji.

- (40) Aby zrównoważyć obciążenia regulacyjne i bezpieczeństwo, należy przewidzieć nadzór *ex post* nad dostawcami europejskich portfeli biznesowych i monitorowanie ich działalności, wymagając jednocześnie uprzedniej oceny ich działalności. Takie podejście powinno umożliwić stworzenie bardziej elastycznego i efektywnego otoczenia regulacyjnego, przy jednoczesnym utrzymaniu niezbędnych zabezpieczeń chroniących użytkowników europejskich portfeli biznesowych i zapewniających zgodność z wymogami ram europejskich portfeli biznesowych. Proces udzielania upoważnień dostawcom europejskich portfeli biznesowych powinien być uproszczony i efektywny, ze wskazaniem jasno określonych wymogów i terminów dla wnioskodawców. W ramach tego procesu udzielania upoważnień wnioskodawcy, którzy zamierzają zapewniać europejskie portfele biznesowe, powinni wykazać zgodność z wymogami określonymi w art. 5, 6 i 7 za pomocą sprawozdania z samooceny, a organy nadzoru powinny ocenić, czy wymogi niniejszego rozporządzenia zostały spełnione. Aby zapewnić spójność i ułatwić ocenę wniosku przez organy nadzoru, Komisja powinna przedstawić wytyczne dotyczące sprawozdania z samooceny. Kwalifikowani dostawcy usług zaufania, którzy podlegają już solidnym ramom regulacyjnym na mocy rozporządzenia (UE) nr 910/2014, powinni korzystać ze szczególnie uproszczonej procedury, aby móc zapewniać europejskie portfele biznesowe.
- (41) Aby zapewnić przejrzystość i rozliczalność w ekosystemie europejskich portfeli biznesowych, Komisja powinna utworzyć i prowadzić publicznie dostępny wykaz upoważnionych dostawców europejskich portfeli biznesowych. Wykaz ten powinien zawierać informacje przekazane przez krajowe organy nadzoru dotyczące dostawców, w tym kwalifikowanych dostawców usług zaufania, którzy zakończyli proces otrzymania upoważnienia. Publiczne udostępnianie tych informacji powinno umożliwić użytkownikom europejskich portfeli biznesowych weryfikację autentyczności i wiarygodności dostawców, a tym samym promować wysoki poziom bezpieczeństwa i zaufania do ekosystemu europejskiego portfela biznesowego.

- (42) Skuteczny nadzór sprawowany przez organy nadzoru, posiadające wystarczające uprawnienia i odpowiednie zasoby, ma zasadnicze znaczenie dla zagwarantowania zgodności europejskich portfeli biznesowych udostępnianych w Unii z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu. Aby jak najlepiej zapewnić taki nadzór i odpowiednią wiedzę fachową oraz zapewnić stosowanie i egzekwowanie niniejszego rozporządzenia w przypadku dostawców europejskich portfeli biznesowych innych niż podmioty unijne, państwa członkowskie powinny wyznaczyć właściwy organ, który będzie działał jako organ nadzoru w zakresie stosowania i egzekwowania niniejszego rozporządzenia. W tym względzie państwa członkowskie mogą ustanowić nowe organy albo korzystać z istniejących organów z siedzibą na ich terytorium lub, za obopólnym porozumieniem z innym państwem członkowskim, wyznaczyć organ nadzoru z siedzibą w tym innym państwie członkowskim.
- (43) Należy zwrócić należytą uwagę na zapewnienie skutecznej współpracy między organami nadzoru wyznaczonymi na mocy niniejszego rozporządzenia i art. 46b rozporządzenia (UE) nr 910/2014 a właściwymi organami wyznaczonymi lub ustanowionymi na podstawie art. 8 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2555⁽¹²⁾. Ponieważ właściwe organy są odrębnymi podmiotami, powinny one ściśle współpracować ze sobą w odpowiednim czasie, w tym poprzez wymianę istotnych informacji, w celu zapewnienia skutecznego nadzoru nad dostawcami europejskich portfeli biznesowych i przestrzegania przez nich odnośnych obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) nr 910/2014 i dyrektywy (UE) 2022/2555.

¹² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2555 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa na terytorium Unii, zmieniająca rozporządzenie (UE) nr 910/2014 i dyrektywę (UE) 2018/1972 oraz uchylająca dyrektywę (UE) 2016/1148 (Dz.U. L 333 z 27.12.2022, s. 80–152, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj>).

(44) Aby zapewnić egzekwowanie niniejszego rozporządzenia, krajowe organy nadzoru powinny być uprawnione do nakładania administracyjnych kar pieniężnych. Należy określić górną granicę administracyjnych kar pieniężnych oraz kryteria ich ustalania, aby promować równe traktowanie dostawców europejskich portfeli biznesowych w całej Unii, niezależnie od państwa członkowskiego, w którym mają siedzibę. Właściwy organ nadzoru powinien oceniać każdy przypadek indywidualnie, biorąc pod uwagę wszystkie istotne okoliczności, w tym charakter, wagę i czas trwania naruszenia, jego konsekwencje oraz wszelkie środki zastosowane w celu zapewnienia zgodności i złagodzenia szkody. W związku z tym do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą 24 miesiące po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. państwa członkowskie powinny powiadomić Komisję o przepisach ustanowionych w prawie krajowym umożliwiających organowi nadzoru nakładanie kar, a także powinny niezwłocznie powiadamiać Komisję o wszelkich późniejszych zmianach tych przepisów.

- (45) W celu zapewnienia właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego i ochrony praw właścicieli europejskich portfeli biznesowych należy ustanowić mechanizm umożliwiający Komisji interweniowanie w przypadkach, w których dostawca europejskich portfeli biznesowych systematycznie nie spełnia wymogów niniejszego rozporządzenia oraz gdy odpowiednie właściwe organy nie wprowadziły skutecznych, terminowych i proporcjonalnych środków w celu zaradzenia tej sytuacji. W takich okolicznościach oraz w przypadku gdy charakter lub utrzymywanie się niezgodności może mieć negatywny wpływ na rynek wewnętrzny, interwencja na poziomie Unii powinna być uzasadniona, by zapewnić jednolite i skuteczne stosowanie niniejszego rozporządzenia. Dlatego Komisja powinna być uprawniona do przeprowadzania oceny zgodności we współpracy z odpowiednimi organami krajowymi i zainteresowanym dostawcą. W ocenie tej należy odpowiednio uwzględnić charakter, wagę i czas trwania niezgodności, jej rzeczywisty i potencjalny wpływ na rynek wewnętrzny, a także prawa zainteresowanych właścicieli europejskich portfeli biznesowych, zgodnie z zasadami proporcjonalności i sprawiedliwości proceduralnej. W przypadku gdy ocena potwierdzi, że warunki interwencji Unii zostały spełnione, Komisja powinna, po konsultacji z państwami członkowskimi i dostawcą oraz po umożliwieniu dostawcy usunięcia niezgodności, mieć możliwość podjęcia decyzji o tymczasowym zawieszeniu dostawcy na liście zaufanych dostawców ustanowionej na mocy art. 12. Na podstawie takiej decyzji odpowiednie organy nadzorcze powinny zastosować niezbędne środki w celu zapewnienia, aby dostawca przestrzegał niniejszego rozporządzenia oraz powinny terminowo informować Komisję o przyjętych środkach i ich rezultatach. W przypadku gdy działania naprawcze okażą się skuteczne, Komisja powinna zakończyć zawieszenie dostawcy na liście w ciągu dwóch dni roboczych od otrzymania dowodu zgodności.
- (46) Grupie współpracy ustanowionej na podstawie rozporządzenia (UE) nr 910/2014 należy powierzyć dodatkową odpowiedzialność za koordynację krajowych praktyk i polityk związanych z niniejszym rozporządzeniem oraz ułatwić dyskusje między właściwymi organami na temat stosowania i egzekwowania rozporządzenia, realizując tym samym cele przyświecające utworzeniu grupy [...] współpracy i zachowując wiedzę fachową z korzyścią dla wdrażania ram europejskiego portfela biznesowego.

- (47) Aby wspierać skuteczne upowszechnianie i interoperacyjność, wszystkie organy sektora publicznego powinny być zobowiązane do umożliwienia korzystania z europejskiego portfela biznesowego we wszystkich odpowiednich procedurach administracyjnych do celów identyfikacji i uwierzytelniania, podpisywania dokumentów lub opatrywania ich pieczęcią, przedkładania dokumentów oraz wysyłania lub odbierania powiadomień. W związku z tym organy sektora publicznego powinny zapewnić, aby podmioty gospodarcze mogły korzystać z europejskich portfeli biznesowych oraz – w przypadku otrzymywania lub przekazywania dokumentów lub powiadomień – aby miały one dostęp do bezpiecznego kanału komunikacji portfeli biznesowych. Aby zagwarantować sprawne i interoperacyjne stosowanie niniejszego rozporządzenia w tym zakresie, organy sektora publicznego powinny umożliwić stosowanie europejskiego portfela biznesowego do celów otrzymywania lub wysyłania dokumentów i powiadomień. Spoczywający na organach sektora publicznego obowiązek akceptowania europejskich portfeli biznesowych podmiotów gospodarczych nie powinien mieć wpływu na systemy wykorzystywane do wymiany dokumentów lub danych między właściwymi organami lub ich przedkładania.
- (48) *skreśla się*
- (49) Europejskie portfele biznesowe przyczyniają się do świadczenia transgranicznej cyfrowej usługi publicznej w rozumieniu aktu w sprawie Interoperacyjnej Europy (UE) 2024/903. Przeprowadzono ocenę wymaganą na mocy tego rozporządzenia, a wynikające z niej sprawozdanie zostanie opublikowane na portalu Interoperacyjna Europa.
- (50) W celu dopilnowania, aby ekosystem europejskich portfeli biznesowych nadal zaspokajał potrzeby podmiotów gospodarczych i organów sektora publicznego, należy ocenić jego wdrożenie i wpływ w świetle celu niniejszego rozporządzenia. W ocenie tej należy w szczególności uwzględnić ryzyko rozdrobnienia przepisów na rynku wewnętrznym w odniesieniu do elektronicznego przedkładania dokumentów i poświadczeń atrybutów, a także rozwój technologiczny i postępy na rynku europejskich portfeli biznesowych i powiązanych usług zaufania.

- (51) Aby uniknąć powielania działań i zmniejszyć obciążenia administracyjne, organy sektora publicznego nie powinny wymagać ponownego przedkładania tych samych informacji lub dokumentów w postaci fizycznej lub za pomocą alternatywnych środków cyfrowych, lub żądać ich przedłożenia w innym formacie niż pierwotnie udostępniony, po ich prawidłowym przekazaniu za pośrednictwem europejskiego portfela biznesowego zgodnie z niniejszym rozporządzeniem. Państwa członkowskie nie powinny zatem przyjmować ani utrzymywać dodatkowych wymagań krajowych w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres stosowania niniejszego rozporządzenia, chyba że wyraźnie stanowi ono inaczej, ponieważ miałyby to wpływ to na jego bezpośrednie i jednolite stosowanie.
- (52) W celu umożliwienia skutecznego dostępu do unijnych procedur i rynków oraz ułatwienia uczestnictwa podmiotów gospodarczych mających siedzibę poza Unią w ramach europejskich portfeli biznesowych dostawcom europejskich portfeli biznesowych należy umożliwić wydawanie takim podmiotom europejskich portfeli biznesowych, pod warunkiem że ich tożsamość można zweryfikować z wysokim poziomem pewności. Aby zapobiec podwójnej rejestracji i chronić integralność rynku wewnętrznego, tacy operatorzy nie powinni mieć możliwości uzyskania więcej niż jednego zestawu danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego i jednego niepowtarzalnego identyfikatora. Państwa członkowskie powinny współpracować w celu ograniczenia ryzyka podwójnej rejestracji i zapewnienia niepowtarzalności rejestracji podmiotów gospodarczych mających siedzibę poza Unią.
- (53) Akt wykonawczy dotyczący wymogów i procedur odnoszących się do niepowtarzalnego identyfikatora powinien obejmować warunki jego wydawania podmiotom gospodarczym z państw trzecich. W szczególności należy w nim określić warunki sprzyjające koordynacji między dostawcami danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych, zapewniając, aby każdemu podmiotowi gospodarczemu z państwa trzeciego przypisano tylko jeden niepowtarzalny identyfikator do celów danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego. Przed zapewnieniem europejskiego portfela biznesowego podmiotowi gospodarczemu mającemu siedzibę poza Unią odpowiedni dostawca powinien potwierdzić, że warunki weryfikacji tożsamości tego podmiotu gospodarczego zostały spełnione. Powinno to umożliwić podmiotom gospodarczym z państw trzecich korzystanie z europejskich portfeli biznesowych, przy jednoczesnym zachowaniu bezpieczeństwa i wiarygodności ekosystemu.

- (54) Aby zagwarantować jednolite warunki wdrożenia uznawania i interoperacyjności portfeli biznesowych lub podobnych systemów i ram z państw trzecich w celu wspierania i promowania partnerstw i współpracy, należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze do określania warunków, na jakich takie podobne systemy lub ramy korzystają z przepisów niniejszego rozporządzenia. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011¹³.
- (55) Rozporządzenie (UE) nr 910/2014 zapewnia obywatelom Unii i rezydentom w Unii, zdefiniowanym w prawie krajowym, bezpieczne i wygodne środki identyfikacji i dostępu do usług online. Zobowiązano w nim państwa członkowskie do zagwarantowania, aby europejskie portfele tożsamości cyfrowej były zapewniane osobom prawnym, pomimo braku jasności co do konkretnego technicznego wdrożenia europejskich portfeli tożsamości cyfrowej dla osób prawnych. Owa niepewność co do celu i funkcjonowania europejskich portfeli tożsamości cyfrowej dla osób prawnych zwiększa złożoność prawną i techniczną dla państw członkowskich. Konieczna jest zatem zmiana art. 5a rozporządzenia (UE) nr 910/2014 w celu zagwarantowania, aby obowiązkowe wydawanie europejskich portfeli tożsamości cyfrowej dotyczyło wyłącznie osób fizycznych.
- (56) Ramy ustanowione niniejszym rozporządzeniem powinny zapewniać bezpieczną, ogólnounijną infrastrukturę cyfrową, a w związku z tym powinny stanowić główny instrument do takich celów. Aby w pełni wykorzystać korzyści płynące z ram europejskiego portfela biznesowego zarówno dla podmiotów gospodarczych, jak i organów sektora publicznego, należy promować ich stosowanie jako domyślnego narzędzia bezpiecznej identyfikacji cyfrowej, uwierzytelniania cyfrowego oraz cyfrowej wymiany dokumentów elektronicznych i poświadczeń atrybutów.

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

- (57) Aby zadbać o spójne i horyzontalne stosowanie prawodawstwa Unii we wszystkich sektorach, zmniejszyć koszty administracyjne ponoszone przez podmioty gospodarcze oraz poprawić efektywność budżetową, prawo Unii dotyczące identyfikacji elektronicznej, uwierzytelniania elektronicznego lub wymiany dokumentów elektronicznych, powiadomień lub poświadczeń atrybutów, w szczególności w przypadku ustanowienia szczegółowych wymogów technicznych, systemów lub protokołów, powinno być stosowane w sposób spójny z niniejszym rozporządzeniem. W związku z tym wszelkie przyszłe inicjatywy ustawodawcze lub nieustawodawcze w tych dziedzinach powinny być zgodne z zasadą domyślnego stosowania portfela biznesowego oraz powinny być opracowywane i rozwijane w taki sposób, aby opierały się na europejskich portfelach biznesowych i umożliwiały korzystanie z nich. Jeżeli takie dostosowanie nie jest możliwe, Komisja powinna przedstawić pisemne uzasadnienie w formie oceny skutków towarzyszącej odpowiedniej inicjatywie, określające powody, dla których nie umożliwiono korzystania z europejskich portfeli biznesowych. Komisja powinna dokonać oceny i przeglądu niniejszego rozporządzenia do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą pięć lat po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r., a następnie co cztery lata, oraz składać sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Przegląd ten ma zasadnicze znaczenie dla oceny dalszej adekwatności zalecanych podstawowych funkcji i specyfikacji technicznych, zwłaszcza tych związanych z usługą QERDS jako bezpiecznym kanałem komunikacji, w kontekście najnowszych osiągnięć technologicznych. Ponadto Komisja powinna ocenić procedury zgłaszania dostawców europejskiego portfela biznesowego, a także wdrożenie i skuteczność przepisów dotyczących kar ustanowionych przez państwa członkowskie, aby ocenić zmiany na rynku i poziomy zgodności.
- (58) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na rozmiary lub skutki działań możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.

- (59) Zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725¹⁴) skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię 20 stycznia 2026 r.

Rozdział I – Przedmiot, zakres stosowania i definicje

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejsze rozporządzenie umożliwia bezpieczną cyfrową identyfikację i cyfrowe uwierzytelnianie, wymianę danych i przekazywanie powiadomień mających moc prawną, zmniejsza obciążenia administracyjne i koszty zapewnienia zgodności z przepisami oraz wspiera transgraniczną działalność gospodarczą i konkurencyjność. W szczególności:

- 1) ustanawia ramy zapewniania europejskich portfeli biznesowych;
- 2) ustanawia zasadę równoważności, zapewniając działaniom i transakcjom przeprowadzanym za pośrednictwem europejskiego portfela biznesowego skutek prawny równoważny działaniom i transakcjom przeprowadzanym zgodnie z prawem osobiście, w formie papierowej lub za pośrednictwem wszelkich innych środków lub procesów, które zostałyby uznane za zgodne z mającymi zastosowanie wymogami prawnymi, administracyjnymi lub proceduralnymi;
- 3) ustanawia przepisy dotyczące wydawania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych w celu identyfikacji podmiotów gospodarczych i organów sektora publicznego;
- 4) ustanawia europejski katalog cyfrowy;
- 5) wyznacza niepowtarzalny identyfikator europejski (EUID), ustanowiony i regulowany dyrektywą (UE) 2017/1132, jako niepowtarzalny identyfikator dla właścicieli europejskich portfeli biznesowych oraz ustanawia podobny niepowtarzalny identyfikator dla właścicieli europejskich portfeli biznesowych, którzy nie mają dostępu do niepowtarzalnego identyfikatora europejskiego;

¹⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- 6) określa mechanizm udzielania upoważnień, w ramach którego dostawcy europejskich portfeli biznesowych mogą oferować takie portfele;
- 7) określa obowiązki organów sektora publicznego dotyczące europejskich portfeli biznesowych;
- 8) zapewnia ramy nadzoru nad podmiotami unijnymi, w przypadku gdy takie organy sektora publicznego zapewniają europejskie portfele biznesowe innym podmiotom unijnym;
- 9) zapewnia ramy uznawania systemów państw trzecich podobnych do europejskich portfeli biznesowych oraz wydawania europejskich portfeli biznesowych podmiotom gospodarczym z państw trzecich.

Artykuł 2

Zakres stosowania

1. Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do zapewniania i akceptowania europejskich portfeli biznesowych oraz wydawania i akceptowania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych, a także do korzystania z europejskich portfeli biznesowych przez podmioty gospodarcze i organy sektora publicznego.
2. Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla istniejących systemów i procedur przewidzianych w prawie Unii lub prawie krajowym, regulujących wymianę dokumentów i danych między właściwymi organami.
- 2a. Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla działań podejmowanych przez państwa członkowskie w celu zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa publicznego oraz w celach obronnych.

Artykuł 3

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- 1) „europejski portfel biznesowy” oznacza rozwiązanie cyfrowe, które umożliwia właścicielom europejskich portfeli biznesowych bezpieczne otrzymywanie, przechowywanie danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych oraz elektronicznych poświadczeń atrybutów, zarządzanie takimi danymi i poświadczeniami, ich łączenie i prezentację stronom ufającym europejskiego portfela biznesowego w następujących celach:
 - a) uwierzytelnianie i zapewnianie danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych wymaganych przez stronę ufającą europejskiego portfela biznesowego;
 - b) dostęp do elektronicznych poświadczeń atrybutów, podpisów elektronicznych, pieczęci elektronicznych, usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego i elektronicznych znaczników czasu oraz korzystanie z nich;
 - c) tworzenie upoważnień, zarządzanie nimi i przekazywanie ich użytkownikom europejskiego portfela biznesowego;

upoważnień, które mogą obsługiwać dodatkowe funkcje zgodnie z niniejszym rozporządzeniem;

- 2) „dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego” oznaczają zbiór danych, który umożliwia ustalenie tożsamości właściciela europejskiego portfela biznesowego i który jest wydawany przez dostawcę danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych;
- 3) „dostawca danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych” oznacza kwalifikowanego dostawcę usług zaufania lub organ sektora publicznego, którzy wydają dane identyfikacyjne właścicieli europejskich portfeli biznesowych;
- 4) „podmiot gospodarczy” oznacza każdą osobę fizyczną lub prawną, w tym między innymi spółki, spółki osobowe, fundacje, stowarzyszenia, a także przedsiębiorców indywidualnych i osoby samozatrudnione lub grupę takich osób, działające w celach handlowych lub zawodowych;

- 5) „organ sektora publicznego” oznacza podmiot unijny, organ krajowy, państwowy, regionalny lub lokalny, podmiot prawa publicznego lub stowarzyszenie utworzone przez co najmniej jeden taki podmiot lub organ, lub jednostkę prywatną, której taki podmiot, organ lub stowarzyszenie udzieliły upoważnienia do świadczenia usług publicznych, gdy działa ona na podstawie takiego upoważnienia;
- 6) „podmiot unijny” oznacza instytucję, organ i jednostkę administracyjną Unii ustanowione Traktatem o Unii Europejskiej, Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, lub na podstawie tych traktatów;
- 7) „właściciel europejskiego portfela biznesowego” oznacza podmiot gospodarczy lub organ sektora publicznego, który jest właścicielem europejskiego portfela biznesowego;
- 8) „usługa zaufania” oznacza usługę zaufania zdefiniowaną w art. 3 pkt 16 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 9) „atrybut” oznacza atrybut zdefiniowany w art. 3 pkt 43 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 10) „elektroniczne poświadczenia atrybutów” oznaczają elektroniczne poświadczenia atrybutów zdefiniowane w art. 3 pkt 44 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 11) „kwalifikowane elektroniczne poświadczenie atrybutów” oznacza kwalifikowane elektroniczne poświadczenie atrybutów zdefiniowane w art. 3 pkt 45 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 12) „europejski portfel tożsamości cyfrowej” oznacza europejski portfel tożsamości cyfrowej zdefiniowany w art. 3 pkt 42 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 13) „podpis elektroniczny” oznacza podpis elektroniczny zdefiniowany w art. 3 pkt 10 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 14) „kwalifikowany podpis elektroniczny” oznacza kwalifikowany podpis elektroniczny zdefiniowany w art. 3 pkt 12 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 15) „pieczęć elektroniczna” oznacza pieczęć elektroniczną zdefiniowaną w art. 3 pkt 25 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.

- 16) „kwalifikowana pieczęć elektroniczna” oznacza kwalifikowaną pieczęć elektroniczną zdefiniowaną w art. 3 pkt 27 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 17) „kwalifikowany elektroniczny znacznik czasu” oznacza kwalifikowany elektroniczny znacznik czasu zdefiniowany w art. 3 pkt 34 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 18) *skreśla się*
- 19) „upoważnienie” oznacza przyznanie lub uznanie przez właściciela europejskiego portfela biznesowego prawa lub zezwolenia dla użytkownika europejskiego portfela biznesowego na wykonywanie określonych działań na określonych zasobach lub funkcjach, a także odpowiadającą temu decyzję w zakresie kontroli dostępu, która zezwala na każde konkretne żądanie zgodnie z mającą zastosowanie polityką kontroli dostępu i wszelkimi wymaganymi warunkami wyznaczonego europejskiego portfela biznesowego;
- 20) „dokument elektroniczny” oznacza dokument elektroniczny zdefiniowany w art. 3 pkt 35 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 21) „kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego” oznacza kwalifikowaną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego zdefiniowaną w art. 3 pkt 37 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 22) „użytkownik europejskiego portfela biznesowego” oznacza osobę fizyczną lub prawną, lub osobę fizyczną reprezentującą inną osobę fizyczną lub osobę prawną, korzystającą z europejskich portfeli biznesowych zapewnianych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem;
- 23) „strona ufająca europejskiego portfela biznesowego” oznacza osobę fizyczną, podmiot gospodarczy lub organ sektora publicznego, które ufają europejskiemu portfelowi biznesowemu;
- 24) „poświadczenie jednostki europejskiego portfela biznesowego” oznacza obiekt danych, który opisuje komponenty jednostki europejskiego portfela biznesowego lub umożliwia uwierzytelnienie oraz walidację tych komponentów;

- 25) „jednostka europejskiego portfela biznesowego” oznacza niepowtarzalną konfigurację rozwiązania w zakresie europejskiego portfela biznesowego, która obejmuje segment front-end europejskiego portfela biznesowego i segment back-end europejskiego portfela biznesowego, zapewnianą przez dostawcę europejskiego portfela biznesowego konkretnemu właścicielowi europejskiego portfela biznesowego;
- 26) „rozwiązanie w zakresie europejskiego portfela biznesowego” oznacza połączenie oprogramowania, sprzętu, usług, ustawień i konfiguracji, z uwzględnieniem segmentu front-end i segmentu back-end europejskiego portfela biznesowego;
- 27) „aktywa krytyczne” oznaczają aktywa wewnątrz jednostki europejskiego portfela biznesowego lub z nią związane o tak istotnym znaczeniu, że naruszenie ich dostępności, poufności lub integralności miałyby bardzo poważny, szkodliwy wpływ na zdolność do polegania na danej jednostce europejskiego portfela biznesowego;
- 28) *skreśla się*
- 29) *skreśla się*
- 30) „dostawca usług zaufania” oznacza dostawcę usług zaufania zdefiniowanego w art. 3 pkt 19 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 31) „kwalifikowany dostawca usług zaufania” oznacza kwalifikowanego dostawcę usług zaufania zdefiniowanego w art. 3 pkt 20 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 32) „elektroniczne poświadczenie atrybutów wydane przez organ sektora publicznego odpowiedzialny za źródło autentyczne lub w jego imieniu” oznacza elektroniczne poświadczenie atrybutów wydane przez organ sektora publicznego odpowiedzialny za źródło autentyczne lub w jego imieniu zdefiniowane w art. 3 pkt 46 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
- 33) „źródło autentyczne” oznacza źródło autentyczne zdefiniowane w art. 3 pkt 47 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;

- 33a) „poważny incydent” oznacza incydent w rozumieniu art. 23 ust. 3 dyrektywy (UE) 2022/2555;
- 34) „system poświadczania” oznacza zbiór zasad mających zastosowanie do co najmniej jednego rodzaju elektronicznych poświadczeń atrybutów;
- 35) „katalog systemów” oznacza cyfrowe repozytorium zawierające wykaz systemów elektronicznych poświadczeń atrybutów zarejestrowanych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, prowadzone i publikowane przez Komisję w internecie;
- 36) „niepowtarzalny identyfikator europejski” oznacza niepowtarzalny identyfikator europejski, o którym mowa w dyrektywie (UE) 2017/1132;
- 37) „rejestr krajowy” oznacza urzędową bazę danych lub urzędowy system utworzony i prowadzony przez rząd krajowy lub wyznaczony przez niego organ lub w ich imieniu, który rejestruje i przechowuje informacje dotyczące podmiotów sektora publicznego oraz podmiotów gospodarczych;
- 38) „API” lub „interfejs programowania aplikacji” oznacza zbiór definicji i protokołów na potrzeby tworzenia i integracji oprogramowania użytkowego do celów udostępniania danych;
- 39) „przedkładanie” oznacza każde przekazanie ustrukturyzowanych lub nieustrukturyzowanych danych, plików, formularzy lub zapisów między organem sektora publicznego a podmiotem gospodarczym, między podmiotami gospodarczymi lub między organami sektora publicznego, w przypadku gdy takie przekazanie jest wymagane, żądane lub dozwolone na mocy prawa Unii lub prawa krajowego i służy wsparciu celu prawnego, administracyjnego lub proceduralnego;

- 40) „powiadomienie” oznacza każde przekazanie informacji, decyzji, wniosków lub potwierżeń między organem sektora publicznego a podmiotem gospodarczym, między podmiotami gospodarczymi lub między organami sektora publicznego, które jest wymagane, żądane lub dozwolone na mocy prawa Unii lub prawa krajowego i które ma na celu wywołanie skutków prawnych lub poinformowanie odbiorcy o prawach, obowiązkach lub zmianach proceduralnych;
- 41) „procedura administracyjna” oznacza sekwencję działań określonych w prawie Unii lub prawie krajowym, które podmioty gospodarcze lub organy sektora publicznego muszą podjąć w celu wypełnienia obowiązków, udzielenia informacji lub uzyskania decyzji, upoważnienia, usługi lub korzyści od organu sektora publicznego w ramach wykonywania funkcji administracyjnych;
- 42) „segment front-end europejskiego portfela biznesowego” oznacza element interfejsu użytkownika europejskiego portfela biznesowego, niezależnie od platformy lub formy, który wchodzi w interakcję z użytkownikami europejskiego portfela biznesowego i jest częścią jednostki europejskiego portfela biznesowego;
- 43) „segment back-end europejskiego portfela biznesowego” oznacza elementy po stronie serwera, w tym oprogramowanie, usługi i infrastrukturę, które zapewniają niezbędną funkcjonalność i wsparcie dla segmentu front-end europejskiego portfela biznesowego i stanowią część jednostki europejskiego portfela biznesowego.

Rozdział II – Europejskie portfele biznesowe

Artykuł 4

Zasada równoważności

W przypadku gdy właściciel europejskiego portfela biznesowego lub upoważniony użytkownik europejskiego portfela biznesowego korzysta z którejkolwiek z kwalifikowanych usług zaufania stanowiących część podstawowych funkcji europejskiego portfela biznesowego, o których mowa w art. 5 ust. 1, wynikające z tego działanie wywołuje takie same skutki prawne, jak gdyby zostało ono przeprowadzone zgodnie z prawem osobiście, w formie papierowej lub za pośrednictwem wszelkich innych środków lub procesów, które zostałyby uznane za zgodne z mającymi zastosowanie wymogami prawnymi, administracyjnymi lub proceduralnymi.

W przypadku gdy osoba samozatrudniona lub przedsiębiorca indywidualny korzysta z kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego w okolicznościach określonych w art. 5 ust. 3, wynikające z tego działanie wywołuje takie same skutki prawne, jak gdyby zostało ono przeprowadzone zgodnie z prawem osobiście, w formie papierowej lub za pośrednictwem wszelkich innych środków lub procesów, które zostałyby uznane za zgodne z mającymi zastosowanie wymogami prawnymi, administracyjnymi lub proceduralnymi.

W przypadku gdy obowiązujące prawo unijne lub krajowe zawiera wymogi dotyczące formatów elektronicznych w ramach procedury administracyjnej, wymogi takie nadal mają zastosowanie i są przestrzegane.

Artykuł 5

Podstawowe funkcje europejskich portfeli biznesowych

1. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych gwarantują, aby zapewniane przez nich europejskie portfele biznesowe umożliwiały właścicielom europejskich portfeli biznesowych korzystanie z następujących podstawowych funkcji:
 - a) bezpieczne żądanie, otrzymywanie, wybieranie, łączenie, przechowywanie, usuwanie, udostępnianie i prezentację elektronicznych poświadczeń atrybutów;
 - b) selektywne ujawnianie danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego oraz atrybutów zawartych w elektronicznych poświadczeniach atrybutów w kontekście funkcji wymienionych w lit. a);
 - c) bezpieczne żądanie danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego i elektronicznych poświadczeń atrybutów oraz udostępnianie ich między europejskimi portfelami biznesowymi, europejskimi portfelami tożsamości cyfrowej oraz stronom ufającym europejskiego portfela biznesowego;
 - d) składanie kwalifikowanych podpisów elektronicznych i kwalifikowanych pieczęci elektronicznych, stosownie do przypadku;
 - e) wiązanie danych w formie elektronicznej z określonym czasem za pomocą kwalifikowanych elektronicznych znaczników czasu;

- f) posiadanie elektronicznego poświadczenia atrybutów wydanego w bezpieczny sposób przez dostawcę w imieniu właściciela europejskiego portfela biznesowego. Takie atrybuty dotyczą danych, których właściciel europejskiego portfela biznesowego jest głównym źródłem w odniesieniu do europejskich portfeli biznesowych i europejskich portfeli tożsamości cyfrowej;
- g) łączenie elektronicznych poświadczeń atrybutów wydanych zgodnie z lit. f) z innymi elektronicznymi poświadczeniami atrybutów stanowiącymi część łańcucha;
- h) umożliwienie korzystania z kwalifikowanych i niekwalifikowanych elektronicznych poświadczeń atrybutów, aby umożliwić uwierzytelnienie się właścicielom europejskich portfeli biznesowych i ich upoważnionym użytkownikom europejskiego portfela biznesowego;
- i) przesyłanie i odbieranie dokumentów i danych elektronicznych za pośrednictwem kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, przedstawionej w załączniku;
- j) upoważnianie wielu użytkowników europejskiego portfela biznesowego do dostępu do europejskiego portfela biznesowego właściciela i do obsługi tego portfela oraz upoważnianie właściciela europejskiego portfela biznesowego do zarządzania takimi upoważnieniami i ich cofania, co dotyczy również upoważnień związanych z rolami do celów dostępu do europejskiego portfela biznesowego i jego obsługi, bez uszczerbku dla wszelkich pełnomocnictw lub upoważnień prawnych;
- k) upoważnianie stron ufających europejskiego portfela biznesowego do żądania elektronicznych poświadczeń atrybutów wydanych właścicielowi europejskiego portfela biznesowego, a właściciela europejskiego portfela biznesowego – do zarządzania takimi upoważnieniami i ich cofania;
- l) eksportowanie swoich danych, w tym wydanych danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego, elektronicznych poświadczeń atrybutów, rejestrów komunikatów i zapisów transakcji, w ustrukturyzowanym, powszechnie używanym formacie nadającym się do odczytu maszynowego, w przypadku zakończenia świadczenia usługi lub unieważnienia zgłoszenia dostawcy europejskiego portfela biznesowego;

- la) importowanie swoich danych wymienionych w lit. l), aby korzystać z możliwości przenoszenia danych między dostawcami europejskich portfeli biznesowych;
 - m) dostęp do rejestru wszystkich komunikatów i transakcji;
 - n) dostęp do panelu zarządzania umożliwiającego dostęp do komunikatów wymienianych za pośrednictwem kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w lit. i), oraz przechowywanie i weryfikowanie tych komunikatów.
2. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych mogą oferować dodatkowe funkcje poza funkcjami wymienionymi w ust. 1, pod warunkiem że takie funkcje nie zakłócają ani nie naruszają poufności, dostępności lub integralności minimalnych podstawowych funkcji oraz niezawodności i interoperacyjności zapewnianych przez nich europejskich portfeli biznesowych.
 3. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych umożliwiają świadczenie na rzecz użytkowników europejskich portfeli tożsamości cyfrowej kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w ust. 1 lit. i), jako samodzielnej usługi.
 4. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych wdrażają funkcje, o których mowa w ust. 1, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku.
 5. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę – jeden rok po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja, w drodze aktów wykonawczych, sporządza wykaz norm referencyjnych oraz, w razie potrzeby, ustanawia specyfikacje i procedury dotyczące podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych, w tym funkcji kluczowych dla interoperacyjności i bezpieczeństwa oraz funkcji istotnych dla przestrzegania przez państwa członkowskie art. 16, o których mowa w ust. 1 niniejszego artykułu. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.

Cechy techniczne europejskich portfeli biznesowych

1. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby zapewniane przez nich europejskie portfele biznesowe obsługiwały wspólne protokoły i interfejsy:
 - a) do celów wydawania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych, kwalifikowanych i niekwalifikowanych elektronicznych poświadczeń atrybutów, elektronicznego poświadczenia atrybutów wydanego przez organ sektora publicznego odpowiedzialny za źródło autentyczne lub w jego imieniu oraz kwalifikowanych i niekwalifikowanych certyfikatów dla europejskich portfeli biznesowych;
 - b) na potrzeby stron ufających europejskich portfeli biznesowych do celów żądania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych i elektronicznych poświadczeń atrybutów oraz ich walidacji;
 - c) na potrzeby udostępniania i prezentowania stronom ufającym europejskich portfeli biznesowych danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych, elektronicznych poświadczeń atrybutów i selektywnie ujawnionych danych;
 - d) do celów umożliwienia interakcji z europejskimi portfelami biznesowymi automatycznie bez ręcznej interwencji lub poprzez bezpośrednie działanie użytkownika europejskiego portfela biznesowego;
 - e) na potrzeby bezpiecznego zdalnego onboardingu właściciela europejskiego portfela biznesowego za pośrednictwem przedstawiciela prawnego lub innych osób upoważnionych zgodnie z prawem do przeprowadzenia procesu onboardingu, przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej zdefiniowanego w art. 3 pkt 2 rozporządzenia (UE) nr 910/2014, który spełnia wymogi tego rozporządzenia w odniesieniu do „wysokiego” poziomu bezpieczeństwa;
 - f) na potrzeby interakcji między europejskimi portfelami biznesowymi oraz między europejskimi portfelami biznesowymi a europejskimi portfelami tożsamości cyfrowej do celów otrzymywania, walidacji oraz udostępniania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych i elektronicznych poświadczeń atrybutów w bezpieczny sposób;

- g) do celów uwierzytelniania stron ufających europejskiego portfela biznesowego poprzez wdrożenie mechanizmów uwierzytelniania, w przypadku gdy wymagane jest uwierzytelnienie;
 - h) na potrzeby weryfikowania autentyczności i ważności europejskich portfeli biznesowych;
 - i) do celów świadczenia kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 5 ust. 1 lit. i), w tym interfejs do europejskiego katalogu cyfrowego ustanowionego na podstawie art. 10;
 - j) do celów przypisania każdemu właścicielowi europejskiego portfela biznesowego, na potrzeby kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 5 ust. 1 lit. i), oraz europejskiego katalogu cyfrowego, o którym mowa w art. 10, co najmniej jednego niepowtarzalnego adresu cyfrowego;
 - k) do celów zapewniania wszystkim jednostkom europejskiego portfela biznesowego poświadczeń jednostek europejskiego portfela biznesowego.
- 1a. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, jako samodzielną usługę, wnoszącym podmiotom sektora publicznego, które nie są właścicielami europejskich portfeli biznesowych, niepowtarzalny adres cyfrowy do celów umieszczenia w europejskim katalogu cyfrowym i umożliwienia świadczenia kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 5 ust. 1 lit. i).
2. Ponadto dostawcy europejskich portfeli biznesowych:
- a) zapewniają, aby dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego były kryptograficznie związane z europejskim portfelem biznesowym właściciela;
 - b) zapewniają, aby do celów funkcji, o której mowa w art. 5 ust. 1 lit. j):
 - przyporządkowanie ról do atrybutów było możliwe do zweryfikowania, skontrolowania, odwołania i zidentyfikowania w celu ich powiązania z uprawnionymi wydawcami,
 - konflikty ról, nadmierne delegowanie uprawnień lub wygasłe upoważnienia były automatycznie wykrywane i udaremniane w czasie rzeczywistym,
 - cała logika upoważnień była interoperacyjna między europejskimi portfelami biznesowymi;

- c) zapewniają bezpieczeństwo już na etapie projektowania;
- d) zapewniają mechanizm umożliwiający właścicielom europejskich portfeli biznesowych łatwe zwracanie się o wsparcie techniczne oraz zgłaszanie problemów technicznych mających negatywny wpływ na używanie europejskich portfeli biznesowych;
- e) zapewniają mechanizmy walidacji w celu zagwarantowania możliwości weryfikacji autentyczności i ważności europejskich portfeli biznesowych;
- ea) dopilnowują, by zapewniane przez nich europejskie portfele biznesowe były dostępne osobom z niepełnosprawnościami na równi z innymi użytkownikami;
- f) zapewniają, aby europejskie portfele biznesowe mogły zostać unieważnione w następujących przypadkach:
 - na wyraźny wniosek właściciela europejskiego portfela biznesowego,
 - w przypadku naruszenia bezpieczeństwa europejskiego portfela biznesowego,
 - w przypadku trwałego lub tymczasowego zaprzestania działalności przez właściciela europejskiego portfela biznesowego,
 - w przypadku gdy dostawca europejskiego portfela biznesowego nie figuruje w wykazie, o którym mowa w art. 12 ust. 3;
- g) bez zbędnej zwłoki powiadamiają Komisję o:
 - mechanizmie umożliwiającym walidację danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego,
 - mechanizmie walidacji autentyczności i ważności europejskich portfeli biznesowych.

3. Komisja – przy użyciu zabezpieczonego kanału komunikacji – udostępnia publicznie informacje przekazane zgodnie z ust. 2 lit. g) niniejszego artykułu, w postaci pozwalającej na automatyczne przetwarzanie, elektronicznie podpisane lub opatrzone pieczęcią elektroniczną.
4. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych wdrażają cechy techniczne przewidziane w ust. 1 i 2 zgodnie z wymogami określonymi w załączniku i odpowiednich aktach wykonawczych, jak podano w niniejszym rozporządzeniu.
5. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę – jeden rok po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja, w drodze aktów wykonawczych, sporządza wykaz norm referencyjnych oraz, w razie potrzeby, ustanawia specyfikacje i procedury dotyczące cech technicznych europejskich portfeli biznesowych, w tym funkcji kluczowych dla interoperacyjności i bezpieczeństwa, takich jak te związane z wymianą danych dotyczących upoważnień z rejestrami krajowymi, oraz funkcji istotnych dla przestrzegania przez państwa członkowskie art. 16, o których mowa w ust. 1, 2 i 3 niniejszego artykułu. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.

Artykuł 7

Wymogi dotyczące dostawców europejskich portfeli biznesowych i spoczywające na nich obowiązki

1. Europejskie portfele biznesowe są zapewniane przez dostawców europejskich portfeli biznesowych figurujących w wykazie ustanowionym zgodnie z art. 12 ust. 3.
2. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych mają siedzibę w Unii, prowadzą główną działalność gospodarczą i główne operacje w Unii oraz nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa Unii. W szczególności nie mogą oni podlegać kontroli państwa trzeciego ani podmiotu z państwa trzeciego.

- 2a. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą osiem miesięcy po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja określa, w drodze aktu wykonawczego, narzędzia, wskaźniki i ramy oceny odpowiednie do ustalenia, czy dostawcy europejskich portfeli biznesowych stanowią zagrożenie dla bezpieczeństwa Unii w rozumieniu niniejszego artykułu, w tym na potrzeby oceny, czy tacy dostawcy podlegają kontroli państwa trzeciego lub podmiotu z państwa trzeciego. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.
3. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych spełniają wymogi określone w art. 19a rozporządzenia (UE) nr 910/2014.
4. *skreśla się*
5. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych spełniają [mające zastosowanie wymogi w zakresie cyberbezpieczeństwa / wymogi aktu o cyberbezpieczeństwie] określone w prawie Unii i prawie krajowym, w tym wymogi dotyczące identyfikacji dostawców wysokiego ryzyka. Dostawcy zapewniają również, aby ich dostawcy oprogramowania i rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa spełniali te wymogi i stosowali się do odpowiednich norm i wymogów bezpieczeństwa.
6. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych:
 - a) wdrażają odpowiednie środki techniczne i organizacyjne w celu zapewnienia poufności, integralności, autentyczności i dostępności zapewnianych przez nich europejskich portfeli biznesowych oraz ich interoperacyjności z innymi europejskimi portfelami biznesowymi i europejskimi portfelami tożsamości cyfrowej;
 - b) zapewniają, aby właściciele europejskich portfeli biznesowych byli informowani w jasny, przyjazny dla użytkownika, zwięzły i przystępny sposób o warunkach korzystania z europejskiego portfela biznesowego, w tym o zakresie i ograniczeniach podstawowych i dodatkowych funkcji, normach cyberbezpieczeństwa oraz prawach właściciela europejskiego portfela biznesowego w odniesieniu do przenoszenia danych, dochodzenia roszczeń i zakończenia świadczenia usług;

- c) zapewniają, aby właściciele europejskich portfeli biznesowych oraz upoważnieni użytkownicy tych portfeli byli informowani w jasny, przyjazny dla użytkownika, zwięzły i przystępny sposób o ich prawach i obowiązkach w odniesieniu do ich jednostki europejskiego portfela biznesowego, w szczególności o prawie do żądania unieważnienia ich poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego, z wykorzystaniem mechanizmu uwierzytelniania przewidzianego w pkt 1 załącznika;
- d) współpracują z właściwymi organami nadzoru, o których mowa w art. 13 ust. 1, lub z Komisją w przypadkach, o których mowa w art. 13 ust. 10 i art. 15 ust. 1, oraz bez zbędnej zwłoki odpowiadają na wszelkie wnioski o udzielenie informacji lub dostarczenie dokumentacji niezbędnej do weryfikacji zgodności z niniejszym rozporządzeniem;
- e) powiadamiają odpowiednie krajowe organy nadzoru lub Komisję w przypadkach, o których mowa w art. 15 ust. 1, o wszelkich istotnych zmianach w ich usługach – w tym o zamiarze zaprzestania działalności – lub ogólnej strukturze, które mogą mieć wpływ na przestrzeganie przez dostawcę niniejszego rozporządzenia;
- f) powiadamiają właścicieli europejskich portfeli biznesowych w przypadku zawieszenia, unieważnienia lub dobrowolnego zakończenia świadczenia usług oferowanych przez dostawców europejskich portfeli biznesowych oraz usunięcia dostawców europejskich portfeli biznesowych z wykazu ustanowionego zgodnie z art. 12 ust. 3, a także zapewniają przeniesienie lub usunięcie danych właścicieli europejskich portfeli biznesowych zgodnie z instrukcjami właścicieli europejskich portfeli biznesowych, w tym danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego;
- g) zapewniają, aby informacje dotyczące właścicieli europejskich portfeli biznesowych, zgodnie z art. 10 ust. 2, były przekazywane Komisji oraz aby informacje pierwotnie przedłożone Komisji były aktualizowane i potwierdzane przez dostawców danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych poprzez wydawanie niepowtarzalnych identyfikatorów, o których mowa w art. 8 ust. 5 lit. b).

- 6a. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych prowadzą udokumentowaną i aktualną wersję oceny ryzyka, o której mowa w art. 11 ust. 2a, zgodnie z procedurami i kryteriami określonymi w aktach wykonawczych, o których mowa w art. 11 ust. 2c.
- 6b. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych aktualizują – zgodnie z procedurami i kryteriami określonymi w aktach wykonawczych, o których mowa w art. 11 ust. 2c – samoocenę, o której mowa w art. 11 ust. 2aa, co 24 miesiące lub niezwłocznie, jeżeli:
- a) wystąpił poważny incydent;
 - b) dokonano istotnej zmiany w odniesieniu do architektury, funkcji bezpieczeństwa, elementów kryptograficznych, dostawców krytycznych lub podstawowych funkcji europejskiego portfela biznesowego;
 - c) funkcja mająca wpływ na bezpieczeństwo, ważność, autentyczność lub możliwość przenoszenia europejskiego portfela biznesowego została zawieszona, cofnięta lub istotnie zmieniona;
 - d) w ocenie ryzyka, o której mowa w ust. 6a, stwierdzono nowe ryzyko.
- 6c. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą jeden rok po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja, w drodze aktów wykonawczych, sporządza wykaz norm referencyjnych oraz, w razie potrzeby, ustanawia specyfikacje i procedury do celów ust. 3. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.

Artykuł 8

Dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego

1. Dostawcy danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych wydają dane identyfikacyjne właścicieli europejskich portfeli biznesowych europejskim portfelom biznesowym należącym do właścicieli europejskich portfeli biznesowych.
 - 1a. W przypadku gdy właścicielami europejskich portfeli biznesowych są podmioty unijne, dane identyfikacyjne właścicieli europejskich portfeli biznesowych europejskim portfelom biznesowym tych podmiotów unijnych wydaje Komisja.
2. Państwa członkowskie zgłaszają Komisji odpowiednie źródła autentyczne, lub działające w ich imieniu platformy pośredniczące, służące do weryfikacji atrybutów wymaganych do wydania danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego. Na podstawie informacji otrzymanych zgodnie z niniejszym ustępem Komisja udostępnia na swojej stronie internetowej, w formacie nadającym się do odczytu maszynowego, wykaz zgłoszonych odpowiednich źródeł autentycznych.
3. Dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego wydaje się w formacie zgodnym z jedną z norm wymienionych w załączniku II do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2024/2979 oraz jako:
 - a) kwalifikowane elektroniczne poświadczenia atrybutów, jeżeli dostarczają je kwalifikowani dostawcy usług zaufania;
 - b) elektroniczne poświadczenia atrybutów wydane przez organ sektora publicznego odpowiedzialny za źródło autentyczne lub w jego imieniu, jeżeli dostarcza je taki organ sektora publicznego;
 - c) elektroniczne poświadczenia atrybutów, jeżeli zapewnia je Komisja.

4. Dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego wydane przez Komisję mają taki sam skutek prawny jak kwalifikowane elektroniczne poświadczenia atrybutów i elektroniczne poświadczenia atrybutów wydane przez organ sektora publicznego odpowiedzialny za źródło autentyczne lub w jego imieniu.
5. Dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego zawierają co najmniej następujące atrybuty:
 - a) oficjalną nazwę podmiotu gospodarczego lub organu sektora publicznego, zgodnie z wpisem w odpowiednim rejestrze lub dokumencie urzędowym;
 - b) odpowiedni niepowtarzalny identyfikator nadany zgodnie z art. 9.
6. Komisja ustanawia i utrzymuje system poświadczania danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych. System ten jest wymieniony w katalogu schematów poświadczania atrybutów, o którym mowa w art. 8 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2025/1569.
7. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą jeden rok po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja, w drodze aktów wykonawczych, określa wymogi dotyczące danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych wydawanych na podstawie niniejszego artykułu, w tym procedury powiadamiania Komisji przez państwa członkowskie o odpowiednich źródłach autentycznych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.

Artykuł 9

Niepowtarzalne identyfikatory

1. W przypadku gdy podmiotowi gospodarczemu nadano niepowtarzalny identyfikator europejski, identyfikator ten stosuje się jako niepowtarzalny identyfikator, o którym mowa w art. 8 ust. 5 lit. b) niniejszego rozporządzenia.
2. W przypadku gdy podmiotowi gospodarczemu lub organowi sektora publicznego nie przyznano niepowtarzalnego identyfikatora europejskiego, tworzy się zgodnie z ust. 4 niepowtarzalny identyfikator do celów danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego, na wniosek podmiotu gospodarczego lub organu sektora publicznego lub po zapewnieniu temu podmiotowi europejskiego portfela biznesowego.
3. W przypadku gdy organ sektora publicznego jest podmiotem unijnym, Komisja tworzy i nadaje zgodnie z ust. 4 temu podmiotowi unijnemu niepowtarzalny identyfikator do celów danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego.
4. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą jeden rok po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja w drodze aktów wykonawczych ustanawia specyfikacje, wymogi i procedury dotyczące niepowtarzalnego identyfikatora, o którym mowa w ust. 2 i 3 niniejszego artykułu, w tym środki służące zagwarantowaniu, aby właścicielom europejskich portfeli biznesowych nie nadano więcej niż jednego niepowtarzalnego identyfikatora. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.

Artykuł 10

Europejski katalog cyfrowy

1. Komisja ustanawia, prowadzi i utrzymuje europejski katalog cyfrowy, który pełni funkcję zaufanego źródła informacji dla właścicieli europejskich portfeli biznesowych i ma postać aplikacji internetowej składającej się z dwóch interfejsów:
 - a) interfejsu nadającego się do odczytu maszynowego udostępnianego za pośrednictwem API na potrzeby zautomatyzowanej komunikacji między systemami;
 - b) bezpiecznej platformy internetowej, która zapewnia dostęp do uwierzytelnionych i upoważnionych użytkowników europejskiego portfela biznesowego poprzez internetowy portal europejskiego portfela biznesowego.
2. Do celów prowadzenia europejskiego katalogu cyfrowego dostawcy europejskich portfeli biznesowych, po zapewnieniu europejskiego portfela biznesowego, przekazują Komisji kategorie informacji określone w ust. 3a i aktach wykonawczych, o których mowa w ust. 6.
3. Komisja zapewnia, aby w europejskim katalogu cyfrowym były umieszczane odpowiednie informacje.
- 3a. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych przekazują Komisji w momencie wydania europejskiego portfela biznesowego właścicielowi europejskiego portfela biznesowego co najmniej następujące informacje:
 - a) oficjalną nazwę właściciela europejskiego portfela biznesowego podaną w krajowym rejestrze państwa, w którym właściciel ma siedzibę lub miejsce zwykłego pobytu;
 - b) niepowtarzalny identyfikator, o którym mowa w art. 9;

- c) niepowtarzalny adres cyfrowy lub niepowtarzalne adresy cyfrowe, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. j);
 - d) państwo siedziby właściciela europejskiego portfela biznesowego.
- 3b. Aby zapewnić zgodność z obowiązkami określonymi w art. 16, w przypadku gdy organ sektora publicznego nie jest właścicielem europejskiego portfela biznesowego, przekazuje on Komisji następujące informacje w celu włączenia go do europejskiego katalogu cyfrowego:
- a) oficjalną nazwę organu sektora publicznego;
 - b) niepowtarzalny identyfikator, o którym mowa w art. 9;
 - c) niepowtarzalny adres cyfrowy lub niepowtarzalne adresy cyfrowe, o których mowa w art. 6 ust. 1a;
 - d) państwo, w którym organ sektora publicznego ma siedzibę.
4. Komisja udostępnia europejski katalog cyfrowy właścicielom europejskich portfeli biznesowych, upoważnionym użytkownikom europejskich portfeli biznesowych, dostawcom tych portfeli oraz organom państw członkowskich.
- 4a. Co najmniej raz na 72 godziny dostawcy europejskich portfeli biznesowych weryfikują informacje o właścicielu europejskiego portfela biznesowego, o których mowa w ust. 3a, w stosownych przypadkach z wykorzystaniem mechanizmów weryfikacji lub powiadomień udostępnionych przez odpowiednie źródła autentyczne.
5. Do celów prowadzenia europejskiego katalogu cyfrowego dostawcy europejskiego portfela biznesowego bezpośrednio informują Komisję o wszelkich zmianach lub unieważnieniach informacji, o których mowa w ust. 2, bez zbędnej zwłoki, a w każdym razie w ciągu jednego dnia roboczego od otrzymania takich informacji zgodnie z ust. 4a.

6. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą jeden rok po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. Komisja ustanawia, w drodze aktów wykonawczych, normy i specyfikacje techniczne dotyczące niepowtarzalnych adresów cyfrowych i kategorii informacji, które należy przekazywać Komisji do celów europejskiego katalogu cyfrowego. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.

Artykuł 11

Udzielanie upoważnień dostawcom europejskich portfeli biznesowych

1. Podmioty, które zamierzają zapewniać europejskie portfele biznesowe, składają wniosek o udzielenie upoważnienia do właściwego organu nadzoru wraz z informacjami wymienionymi w ust. 2.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera następujące informacje:
 - a) nazwę prawną podmiotu, wszelkie używane nazwy handlowe, adres strony internetowej, adres e-mail do kontaktu, numer telefonu i adres fizyczny;
 - b) numer podmiotu w rejestrze nadawany przez rejestr krajowy, jeżeli jest dostępny;
 - c) opis sposobu, w jaki europejskie portfele biznesowe, które podmiot zamierza zapewniać, oferują podstawowe funkcje określone w art. 5 ust. 1;
 - d) opis wszelkich dodatkowych funkcji obsługiwanych przez europejskie portfele biznesowe, które podmiot zamierza zapewniać;

- e) sprawozdanie z samooceny, w tym to, o którym mowa w ust. 2aa, zawierające:
 - (i) opis planów zakończenia działalności w przypadkach, gdy dostawca europejskich portfeli biznesowych zaprzestaje działalności, w tym opis sposobu zapewnienia dalszej dostępności informacji;
 - (ii) strategię i odpowiadające im środki zarządzania ryzykiem związanym z zapewnianiem europejskich portfeli biznesowych, o których mowa w art. 7 ust. 3;
 - (iii) strategię i odpowiadające im środki wdrożone w celu przeciwdziałania ryzyku zidentyfikowanemu w ocenie ryzyka, o której mowa w ust. 2a.

2a. Wnioskodawcy przeprowadzają, zgodnie z procedurami i kryteriami określonymi w aktach wykonawczych, o których mowa w ust. 2c niniejszego artykułu, ocenę ryzyka obejmującą rozwiązanie w zakresie europejskiego portfela biznesowego, które zamierzają zapewnić jako całość, w tym ryzyka wynikającego z zaprojektowania portfela, jego opracowania, wdrożenia, działania, utrzymania, interoperacyjności, zależności i zakończenia świadczenia usługi.

W przypadku gdy wnioskodawcy przeprowadzili oceny ryzyka zgodnie z innymi mającymi zastosowanie przepisami prawa Unii obejmującymi ryzyko odpowiadające ryzyku, o którym mowa w niniejszym rozporządzeniu lub w aktach wykonawczych wskazanych w art. 11, nie są oni zobowiązani do przeprowadzania dalszej oceny ryzyka w tym samym celu i mogą przedłożyć tę ocenę ryzyka w ramach sprawozdania z samooceny.

2aa. Wnioskodawcy wykazują zgodność z wymogami określonymi w art. 5, 6, 7 i w załączniku za pomocą sprawozdania z samooceny wynikającego z samooceny zgodności z tymi wymogami, w tym, w stosownych przypadkach, sprawozdania z samooceny dostarczonego przez strony trzecie, od których wnioskodawca pozyskuje usługi objęte art. 5, 6, 7 i załącznikiem i których wnioskodawca nie świadczy bezpośrednio, z wymogami mającymi do nich zastosowanie.

- 2b. W przypadku gdy wnioskodawcy lub strona trzecia, od której wnioskodawca pozyskuje odpowiednie kwalifikowane usługi zaufania, wykazują już zgodność z wymogami dotyczącymi kwalifikowanych usług zaufania ustanowionymi na podstawie rozporządzenia (UE) nr 910/2014 odpowiadającymi wymogom wymienionym w art. 5, 6, 7 i w załączniku do niniejszego rozporządzenia oraz posiadają ważny raport z oceny zgodności lub certyfikat wydany przez jednostkę oceniającą zgodność na podstawie rozporządzenia (UE) nr 910/2014, wnioskodawcy przedkładają te raporty z oceny zgodności lub certyfikaty w ramach sprawozdania z samooceny. Jeżeli chodzi o te odpowiednie wymogi, wnioskodawcy nie są zobowiązani do przeprowadzenia kolejnej samooceny w tym samym celu.
- 2c. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą jeden rok od daty rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia] r. Komisja w drodze aktów wykonawczych określa procedury, kryteria oceny i rejestr ryzyka na potrzeby oceny ryzyka i sprawozdania z samooceny, o których mowa w ust. 2, w tym sposób uwzględniania różnic w przypadkach użycia lub sektorach, specyfikacje testów interfejsów oraz wymogi dotyczące dostępności usług. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.
3. *skreślono*
4. Po otrzymaniu wniosku o udzielenie upoważnienia organ nadzoru ma 60 dni na zapoznanie się z przekazanymi informacjami.

Jeżeli na podstawie wniosku o udzielenie upoważnienia organ nadzoru stwierdzi, że informacje są kompletne, a wymogi niniejszego rozporządzenia są spełnione, informuje o tym Komisję w terminie dwóch dni roboczych w celu dodania tego dostawcy do wykazu, o którym mowa w art. 12 ust. 3.

5. Jeżeli na podstawie wniosku o udzielenie upoważnienia organ nadzoru stwierdzi, że informacje nie są kompletne lub wymogi niniejszego rozporządzenia nie są spełnione, zwraca się do wnioskodawcy o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia i wyznacza rozsądny termin na udzielenie odpowiedzi, nieprzekraczający 15 dni kalendarzowych. Jeżeli te informacje lub wyjaśnienia umożliwiają organowi nadzoru stwierdzenie, że informacje są kompletne, a wymogi niniejszego rozporządzenia są spełnione, informuje o tym Komisję w terminie 10 dni roboczych w celu dodania tego dostawcy do wykazu, o którym mowa w art. 12 ust. 3. W przeciwnym razie lub w przypadku braku odpowiedzi organ nadzoru informuje wnioskodawcę, że nie zostanie on dodany do wykazu, o którym mowa w art. 12 ust. 3.
6. Jeżeli organ nadzoru nie udzielił wnioskodawcy merytorycznej odpowiedzi dotyczącej wyniku rozpatrzenia wniosku o udzielenie upoważnienia, o którym mowa w ust. 4, w terminie 60 dni kalendarzowych od otrzymania wniosku o udzielenie upoważnienia, organ nadzoru bez zbędnej zwłoki informuje wnioskodawcę o przyczynach opóźnienia oraz o terminie zakończenia oceny, który nie może przekraczać 20 dni kalendarzowych. Po upływie tego terminu organ nadzoru podejmuje decyzję w sprawie wniosku i bez zbędnej zwłoki informuje o niej wnioskodawcę.
7. Państwa członkowskie zapewniają, aby wnioskodawcy mieli prawo do skutecznego środka ochrony prawnej przed sądem przeciwko decyzji organu nadzoru lub od braku takiej decyzji, bez uszczerbku dla innych administracyjnych lub pozasądowych środków ochrony prawnej, w przypadkach gdy organ nadzoru odmawia wpisania ich do wykazu dostawców europejskich portfeli biznesowych lub nie podejmuje decyzji w rozsądnym terminie.

Artykuł 12

Wykaz upoważnionych dostawców europejskich portfeli biznesowych

1. Organy nadzoru informują Komisję o wszelkich zmianach informacji przekazanych zgodnie z art. 11 w ciągu 3 dni roboczych od uzyskania informacji o takich zmianach.
2. Przekazywane przez organy nadzoru informacje, o których mowa w art. 11 i art. 12 ust. 1, obejmują:
 - a) cel przedłożenia informacji, którym może być:
 - rejestracja upoważnionego dostawcy europejskich portfeli biznesowych, który wcześniej nie figurował w wykazie, o którym mowa w ust. 3,
 - zmiana uprzednio przekazanych informacji dotyczących dostawców europejskich portfeli biznesowych figurujących obecnie w wykazie, o którym mowa w ust. 3,
 - wniosek o usunięcie dostawcy europejskich portfeli biznesowych z wykazu, o którym mowa w ust. 3;
 - b) nazwę i, w stosownych przypadkach, nazwę handlową dostawcy europejskich portfeli biznesowych;
 - c) państwo członkowskie będące głównym miejscem prowadzenia działalności dostawcy europejskich portfeli biznesowych;
 - d) nazwę organu nadzoru;
 - e) wskazanie, czy dostawca europejskich portfeli biznesowych jest kwalifikowanym dostawcą usług zaufania.

3. Na podstawie informacji otrzymanych zgodnie z niniejszym artykułem Komisja sporządza i prowadzi na swojej stronie internetowej, w formacie nadającym się do odczytu maszynowego, wykaz dostawców europejskich portfeli biznesowych. Po otrzymaniu informacji od organów nadzoru zgodnie z art. 11 ust. 4, 5 i 6 potrzebnych do dodania dostawcy do wykazu, Komisja umieszcza dostawcę w wykazie w terminie dwóch dni roboczych. W następstwie powiadomienia, o którym mowa w art. 13 ust. 5 lit. k), Komisja w terminie dwóch dni roboczych cofa wpis do wykazu dotyczący dostawcy niespełniającego wymogów.

Artykuł 13

Nadzór i kary

1. Każde państwo członkowskie wyznacza właściwy organ pełniący funkcję organu nadzoru w zakresie stosowania i egzekwowania niniejszego rozporządzenia. Państwa członkowskie mogą ustanowić nowe organy albo korzystać z istniejących organów z siedzibą na ich terytorium lub, za obopólnym porozumieniem z innym państwem członkowskim, wyznaczyć organ nadzoru z siedzibą w tym innym państwie członkowskim.
2. *skreślono*
3. Państwa członkowskie zapewniają, aby organy nadzoru, o których mowa w ust. 1, posiadały niezbędne uprawnienia i odpowiednie zasoby do wykonywania swoich zadań w sposób skuteczny, efektywny i niezależny.
4. Rolą organów nadzoru, o których mowa w ust. 1, jest monitorowanie zgodności z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i podejmowanie w razie potrzeby działań w odniesieniu do dostawców europejskich portfeli biznesowych innych niż podmioty unijne zgodnie z ust. 5.

5. Zadania organów nadzoru, o których mowa w ust. 1, i ich role zgodnie z ust. 4 obejmują:
- a) przegląd i ocenę wniosków złożonych zgodnie z art. 11;
 - b) badanie uzasadnionych skarg, w szczególności skarg właścicieli europejskich portfeli biznesowych, dotyczących nieprzestrzegania przez dostawcę europejskich portfeli biznesowych któregokolwiek z obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia, oraz podejmowanie działań w razie potrzeby;
 - c) sprawdzanie istnienia i prawidłowego stosowania planów zakończenia działalności w przypadkach, gdy dostawca europejskich portfeli biznesowych zaprzestaje działalności, w tym sposobu, w jaki zapewnia się dalszą dostępność informacji;
 - d) zapewnianie, aby dostawcy europejskich portfeli biznesowych eliminowali wszelkie przypadki niespełnienia wymogów określonych w niniejszym rozporządzeniu;
 - e) nakładanie kar zgodnie z ust. 6–9;
 - f) informowanie odpowiednich właściwych organów wyznaczonych lub ustanowionych w danym państwie członkowskim zgodnie z art. 8 ust. 1 dyrektywy (UE) 2022/2555 o wszelkich poważnych incydentach, o których organ nadzoru dowiedział się w trakcie wykonywania swoich zadań oraz – w przypadku gdy poważny incydent dotyczy innych państw członkowskich – informowanie pojedynczego punktu kontaktowego wyznaczonego lub ustanowionego w danym państwie członkowskim zgodnie z art. 8 ust. 3 dyrektywy (UE) 2022/2555 oraz pojedynczych punktów kontaktowych wyznaczonych w innych państwach członkowskich zgodnie z art. 46c ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 910/2014, a także informowanie opinii publicznej lub zobowiązanie do tego dostawcy europejskich portfeli biznesowych, w przypadku gdy organ nadzoru stwierdzi, że ujawnienie naruszenia bezpieczeństwa lub utraty integralności leży w interesie publicznym;
 - g) współpracę z organami nadzoru ustanowionymi zgodnie z art. 51 rozporządzenia (UE) 2016/679, w szczególności poprzez informowanie ich, bez zbędnej zwłoki, w przypadku podejrzenia naruszenia przepisów dotyczących ochrony danych osobowych, a także informowanie ich o naruszeniach bezpieczeństwa, które przypuszczalnie stanowią naruszenie ochrony danych osobowych;

- h) współpracę, w stosownych przypadkach, z innymi krajowymi organami nadzoru;
 - i) ustanowienie i zapewnienie jasnej promocji mechanizmu rozpatrywania skarg, za pomocą którego dostawcy europejskich portfeli biznesowych mogą składać skargi zgodnie z art. 11 ust. 7;
 - j) *skreślono*
 - k) powiadamianie Komisji, jeżeli organ nadzorczy stwierdzi, że dostawca europejskich portfeli biznesowych nie spełnia już wymogów określonych w niniejszym rozporządzeniu lub że dostawca ten nie wypełnił obowiązków nałożonych niniejszym rozporządzeniem;
 - l) współpracę z organami nadzoru wyznaczonymi przez państwa członkowskie na podstawie art. 46b rozporządzenia (UE) nr 910/2014, w szczególności w celu zapewnienia, aby podmiotom gospodarczym mającym siedzibę poza Unią wydano tylko jeden zestaw danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego i niepowtarzalny identyfikator europejskiego portfela biznesowego.
6. Państwa członkowskie ustanawiają przepisy umożliwiające organowi nadzoru, o którym mowa w ust. 1, nakładanie kar mających zastosowanie w przypadku naruszeń przepisów niniejszego rozporządzenia i wprowadzają wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia ich wykonywania. Kary te muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające. Przepisy te nie mają wpływu na art. 31 dyrektywy (UE) 2022/2555 i art. 83 rozporządzenia (UE) 2016/679.
7. Do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą 24 miesiące po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. państwa członkowskie powiadamiają Komisję o przepisach ustanowionych przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 6 oraz niezwłocznie powiadamiają Komisję o wszelkich późniejszych zmianach tych przepisów. Komisja prowadzi i regularnie aktualizuje łatwo dostępny publiczny rejestr tych przepisów.

8. Nakładając kary zgodnie z ust. 6, państwa członkowskie uwzględniają następujące niewyczerpujące i orientacyjne kryteria:
- a) charakter, wagę, skalę i czas trwania naruszenia;
 - b) wszelkie działania podjęte przez stronę naruszającą w celu złagodzenia skutków lub naprawienia szkody spowodowanej naruszeniem;
 - c) wszelkie wcześniejsze naruszenia dokonane przez stronę naruszającą;
 - d) korzyści finansowe uzyskane lub straty uniknięte przez stronę naruszającą w wyniku naruszenia, o ile takie korzyści lub straty można wiarygodnie ustalić;
 - e) inne czynniki obciążające lub łagodzące mające zastosowanie w okolicznościach danej sprawy;
 - f) całkowity roczny obrót strony naruszającej w Unii w poprzednim roku obrotowym.

Państwa członkowskie zapewniają, aby naruszenia niniejszego rozporządzenia popełnione przez dostawców europejskich portfeli biznesowych podlegały administracyjnym karom pieniężnym w wysokości maksymalnie 2 % całkowitego rocznego obrotu na całym świecie w poprzednim roku obrotowym. Państwa członkowskie mogą ustalić, czy i w jakim zakresie administracyjne kary pieniężne można nakładać na krajowe organy i podmioty publiczne ustanowione w tym państwie członkowskim.

9. W przypadku gdy system prawny państwa członkowskiego nie przewiduje nakładania administracyjnych kar pieniężnych przez organy administracyjne, kary pieniężne, o których zastosowanie wnosi organ nadzoru, i które nakładają właściwe sądy krajowe, które to kary mają skutek równoważny administracyjnym karom pieniężnym nakładanym przez organy nadzoru, uznaje się za spełniające wymogi określone w ust. 6. W każdym przypadku nakładane kary pieniężne muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające. Dane państwo członkowskie powiadamia Komisję o przepisach prawa przyjętych na podstawie niniejszego ustępu do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą 24 miesiące po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. oraz niezwłocznie o wszelkich późniejszych aktach zmieniających lub zmianach mających wpływ na te przepisy.

10. W przypadku gdy dostawca europejskich portfeli biznesowych, który nie jest podmiotem unijnym systematycznie nie spełnia wymogów niniejszego rozporządzenia, organy nadzoru nie zastosowały żadnych skutecznych środków, a takie okoliczności uzasadniają niezwłoczną interwencję w celu utrzymania właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego, Komisja przeprowadza we współpracy z organem nadzoru ocenę zgodności. Komisja informuje o tym dostawcę, a dostawca w razie potrzeby współpracuje.
11. Na podstawie oceny, biorąc pod uwagę charakter i wagę niezgodności, a także jej potencjalny wpływ na rynek wewnętrzny i prawa zainteresowanych właścicieli europejskich portfeli biznesowych, Komisja, w drodze decyzji Komisji, po konsultacji z zainteresowanymi państwami członkowskimi i dostawcą, może tymczasowo zawiesić dostawcę w wykazie, o którym mowa w art. 12. Przed przyjęciem tej decyzji Komisja konsultuje się z zainteresowanymi państwami członkowskimi i dostawcą oraz umożliwia dostawcy usunięcie niezgodności.
 - 11a. Na podstawie tej decyzji zainteresowany organ nadzoru przyjmuje środki w celu zapewnienia, aby dostawca przestrzegał rozporządzenia, oraz składa Komisji sprawozdania dotyczące takich środków. W przypadku gdy działania naprawcze okażą się skuteczne, Komisja kończy zawieszenie dostawcy w wykazie w ciągu dwóch dni roboczych od otrzymania dowodu zgodności.
12. *skreślono*
13. *skreślono*

Artykuł 14

Grupa Współpracy na rzecz Europejskiej Tożsamości Cyfrowej

Grupa Współpracy na rzecz Europejskiej Tożsamości Cyfrowej ustanowiona na podstawie art. 46e rozporządzenia (UE) nr 910/2014 jest odpowiedzialna za ułatwianie współpracy i wymiany informacji między państwami członkowskimi i Komisją w kwestiach związanych z europejskimi portfelami biznesowymi. Obejmuje to wymianę najlepszych praktyk, omawianie kwestii technicznych i operacyjnych oraz koordynację wysiłków na rzecz zapewnienia właściwego wdrożenia i funkcjonowania europejskich portfeli biznesowych.

Artykuł 15

Zarządzanie podmiotami unijnymi będącymi dostawcami europejskich portfeli biznesowych i sprawowanie nad nimi nadzoru

1. W przypadku gdy dostawcą europejskich portfeli biznesowych jest podmiot unijny, spełnia on wymogi określone w niniejszym rozporządzeniu.
 - 1a. Komisja jest organem nadzoru dla podmiotów unijnych innych niż instytucje Unii. Wykonując swoje zadania zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, Komisja działa w sposób w pełni niezależny.
2. Rolą Komisji działającej jako organ nadzoru zgodnie z ust. 1a jest monitorowanie zgodności z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu i podejmowanie w razie potrzeby działań w odniesieniu do dostawców europejskich portfeli biznesowych poprzez działania nadzorcze *ex post*.
3. Działając jako organ nadzoru zgodnie z ust. 1a, Komisja wykonuje zadania, o których mowa w art. 13 ust. 5 lit. a), b), c), d) i h).

Komisja przygotowuje sprawozdanie ze swoich głównych działań w tym zakresie.

Rozdział III – Akceptacja europejskich portfeli biznesowych

Artykuł 16

Obowiązki organów sektora publicznego

1. Organy sektora publicznego umożliwiają podmiotom gospodarczym podejmowanie następujących działań z wykorzystaniem podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych określonych w art. 5 ust. 1:
 - a) identyfikacja i uwierzytelnianie
 - b) składanie podpisu lub opatrywanie pieczęcią
 - c) przedkładanie dokumentów
 - d) wysyłanie lub odbieranie powiadomień.

Działania wymienione w akapicie pierwszym lit. a)–d) mają na celu wypełnienie obowiązku sprawozdawczego lub przeprowadzenie procedury administracyjnej.

- 1a. Do celów ust. 1 państwa członkowskie przyjmują odpowiednie środki organizacyjne i techniczne umożliwiające korzystanie z podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych.
2. *skreślono*
3. *skreślono*

Rozdział IV – Aspekty międzynarodowe

Artykuł 17

Portfele biznesowe oraz inne podobne instrumenty i ramy oferowane w państwach trzecich

1. Komisja może przyjmować akty wykonawcze stanowiące, że rozwiązania oferujące równoważny poziom bezpieczeństwa i podobne funkcje co europejskie portfele biznesowe wydane przez dostawców mających siedzibę w państwach trzecich, należy uznawać za oferujące zabezpieczenia równoważne zabezpieczeniom europejskich portfeli biznesowych wydawanych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, pod warunkiem że takie rozwiązania są interoperacyjne z ramami zaufania określonymi w rozporządzeniu (UE) nr 910/2014 i umożliwiają obsługę co najmniej funkcji identyfikacji i uwierzytelniania oraz wymianę elektronicznych poświadczeń atrybutów. Takie akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.
2. Komisja może przyjmować akty wykonawcze stanowiące, że ramy państw trzecich dotyczące systemów oferujących równoważny poziom bezpieczeństwa i podobne funkcje co europejskie portfele biznesowe należy uznawać za oferujące zabezpieczenia równoważne zabezpieczeniom europejskich portfeli biznesowych wydanych zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, pod warunkiem że systemy udostępnione na podstawie tych ram są interoperacyjne z ramami zaufania określonymi w rozporządzeniu (UE) nr 910/2014 i umożliwiają obsługę co najmniej funkcji identyfikacji i uwierzytelniania oraz wymianę elektronicznych poświadczeń atrybutów. Takie akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19.
3. Przed przyjęciem aktów wykonawczych, o których mowa w ust. 1 i 2, Komisja przeprowadza ocenę rozwiązania, systemu lub ram państwa trzeciego, uwzględniając co najmniej normy ochrony danych, zgodność z wymogami w zakresie cyberbezpieczeństwa oraz niezależność systemu państwa trzeciego i jego dostawców od kontroli sprawowanej przez rządy wysokiego ryzyka. Ocenę taką wykorzystuje się do ustalenia, czy zabezpieczenia można uznać za równoważne z wymogami niniejszego rozporządzenia.

4. Jeżeli z dostępnych informacji wynika, że zabezpieczeń tych nie można już uznać za równoważne z wymogami niniejszego rozporządzenia, Komisja w niezbędnym zakresie uchyla, zmienia lub zawiesza akt, o którym mowa w ust. 1 i 2, w drodze aktu wykonawczego.
5. Komisja publikuje na swojej stronie internetowej wykaz ram, portfeli biznesowych lub systemów oferujących podobne funkcje, wydanych przez dostawców mających siedzibę w państwach trzecich, w odniesieniu do których Komisja przyjęła akt wykonawczy na podstawie niniejszego artykułu.

Artykuł 18

Zapewnianie europejskich portfeli biznesowych podmiotom gospodarczym mającym siedzibę poza Unią

1. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych mogą zapewniać europejskie portfele biznesowe podmiotom gospodarczym mającym siedzibę w państwie trzecim, pod warunkiem że takim podmiotom gospodarczym wydano dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego oraz niepowtarzalny identyfikator zgodnie z niniejszym artykułem.
2. Do celów niniejszego artykułu podmioty gospodarcze zwracają się tylko o jeden zestaw danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego do jednego dostawcy danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego.
3. W przypadku gdy podmiot gospodarczy mający siedzibę poza Unią zwraca się z wnioskiem do dostawcy europejskich portfeli biznesowych o europejski portfel biznesowy, dostawca ten powiadamia o tym wniosku organ nadzoru tego państwa członkowskiego, które wydało jego upoważnienie.
4. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zwracają się o dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego do dostawcy danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego w imieniu podmiotu gospodarczego mającego siedzibę w państwie trzecim.

5. Dostawcy danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego mogą wydawać dane identyfikacyjne właścicieli europejskich portfeli biznesowych i niepowtarzalne identyfikatory zgodnie z art. 8 i 9 podmiotom gospodarczym mającym siedzibę poza Unią, pod warunkiem że:
- a) potwierdzanie i weryfikacja tożsamości tych podmiotów gospodarczych i ich przedstawiciela upoważnionego do przeprowadzenia procesu onboardingowego odbywa się przy użyciu jednej z metod weryfikacji tożsamości określonych w art. 24 ust. 1a rozporządzenia (UE) nr 910/2014 lub, w razie potrzeby, ich kombinacji;
 - b) podmiotowi gospodarczemu nie wydano innego zestawu danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego.
6. Krajowe organy nadzoru współpracują w celu zapewnienia, aby dostawcy danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego mogli zweryfikować, czy podmiotowi gospodarczemu mającemu siedzibę poza Unią nie wydano jeszcze danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego. Krajowe organy nadzoru mogą korzystać w tym celu z europejskiego katalogu cyfrowego.
- 6a. W ramach aktów wykonawczych, o których mowa w art. 8 ust. 9 i art. 9 ust. 4, Komisja ustanawia normy i specyfikacje techniczne dotyczące wydawania danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego, w tym niepowtarzalnych identyfikatorów, podmiotom gospodarczym mającym siedzibę poza Unią.

Rozdział V – Przepisy końcowe

Artykuł 19

Procedura komitetowa

Komisję wspomaga komitet ustanowiony na mocy art. 48 rozporządzenia (UE) 910/2014. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Zmiana rozporządzenia (UE) nr 910/2014

W art. 5a rozporządzenia (UE) nr 910/2014 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu zapewnienia wszystkim osobom fizycznym w Unii bezpiecznego, zaufanego i niezakłóconego transgranicznego dostępu do usług publicznych i prywatnych, przy jednoczesnym zachowaniu pełnej kontroli nad ich danymi, każde państwo członkowskie zapewnia co najmniej jeden europejski portfel tożsamości cyfrowej w terminie 24 miesiące od dnia wejścia w życie aktów wykonawczych, o których mowa w ust. 23 niniejszego artykułu i w art. 5c ust. 6.”;

2) ust. 5 lit. f) otrzymuje brzmienie:

„f) muszą zapewniać, aby dane identyfikujące osobę, które są dostępne w systemie identyfikacji elektronicznej, w ramach którego zapewniany jest europejski portfel tożsamości cyfrowej, niepowtarzalnie reprezentowały osobę fizyczną lub osobę fizyczną reprezentującą osobę fizyczną lub prawną, oraz były powiązane z tym europejskim portfelem tożsamości cyfrowej;”;

3) ust. 9 lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) po śmierci użytkownika.”;

4) ust. 15 otrzymuje brzmienie:

„15. Używanie europejskich portfeli tożsamości cyfrowej musi być dobrowolne. Osobom fizycznym, które nie korzystają z europejskich portfeli tożsamości cyfrowej, nie można w żaden sposób ograniczać ani utrudniać dostępu do usług publicznych i prywatnych, dostępu do rynku pracy i swobody prowadzenia działalności gospodarczej. Nadal musi być możliwy dostęp do usług publicznych i prywatnych za pomocą innych istniejących środków identyfikacji i uwierzytelniania.”.

Artykuł 21

Ocena i przegląd

1. Komisja dokonuje przeglądu stosowania niniejszego rozporządzenia i do ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą pięć lat po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia] r. przedkłada sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. W sprawozdaniu ocenia się skuteczność przepisów niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do ułatwiania przedkładania dokumentów elektronicznych i poświadczeń elektronicznych organom sektora publicznego dzięki wykorzystaniu europejskich portfeli biznesowych, a także zmiany technologiczne, rynkowe i prawne, w tym, w miarę dostępności, informacje na temat oszczędności czasu i kosztów, a także wykorzystania przez wszystkie podmioty gospodarcze, w tym szczegółową ocenę wpływu niniejszego rozporządzenia na mikroprzedsiębiorstwa oraz małe i średnie przedsiębiorstwa. W sprawozdaniu ocenia się również, czy konieczna jest zmiana zakresu niniejszego rozporządzenia lub jego przepisów szczegółowych w celu ustanowienia obowiązku korzystania z europejskich portfeli biznesowych, aby przeciwdziałać ryzyku fragmentacji prawa.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje następujące aspekty:
 - a) minimalne podstawowe funkcje europejskich portfeli biznesowych;
 - b) poziom zgodności dostawców europejskich portfeli biznesowych oraz procedura i kryteria udzielania upoważnień ustanowione w art. 11;
 - c) stosowanie i funkcjonowanie przepisów dotyczących kar ustanowionych przez państwa członkowskie zgodnie z art. 13;
 - d) szczegółowe wymagania i specyfikacje techniczne dotyczące kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 5 ust. 1 lit. i).

Najpóźniej na rok przed terminem przedłożenia sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, państwa członkowskie przekazują Komisji informacje niezbędne do przygotowania sprawozdań.

Artykuł 22

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

1. Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
 - 1a. Art. 5 ust. 5, art. 6 ust. 5, art. 7 ust. 6c, art. 8 ust. 7, art. 9 ust. 4, art. 10 ust. 6, art. 11 ust. 2c, art. 13, 19, 20 i 21 stosuje się od ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę wejścia w życie niniejszego rozporządzenia] r.
 - 1b. Rozdziały I, II, III, IV i V, z wyjątkiem art. 5 ust. 5, art. 6 ust. 5, art. 7 ust. 6c, art. 8 ust. 7, art. 9 ust. 4, art. 10 ust. 3b, art. 10 ust. 6, art. 11 ust. 2c, art. 13, 16, 19 i 20 stosuje się od ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą jeden rok od] daty wejścia w życie ostatniego aktu wykonawczego, o którym mowa w art. 5 ust. 5, art. 6 ust. 5, art. 7 ust. 6c, art. 8 ust. 7, art. 9 ust. 4, art. 10 ust. 6, art. 11 ust. 2c].
 - 1c. Art. 10 ust. 3b i art. 16 stosuje się od ... [Urząd Publikacji: proszę wstawić datę przypadającą dwa lata od daty wejścia w życie ostatnich aktów wykonawczych, o których mowa w art. 5 ust. 5, art. 6 ust. 5, art. 7 ust. 6c, art. 8 ust. 7, art. 9 ust. 4, art. 10 ust. 6, art. 11 ust. 2c] r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli

W imieniu Parlamentu Europejskiego

Przewodnicząca

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca

Wymogi dotyczące podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych i wymogi techniczne, które portfele te muszą spełniać**1. UWIERZYTELNIANIE JEDNOSTKI EUROPEJSKIEGO PORTFELA BIZNESOWEGO**

Dostęp do jednostki europejskiego portfela biznesowego przyznaje się dopiero po pomyślnym uwierzytelnieniu użytkownika europejskiego portfela biznesowego za pomocą:

- (1) zgłoszonego środka identyfikacji elektronicznej (eID) zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) nr 910/2014, spełniającego wymogi co najmniej średniego poziomu bezpieczeństwa określone w art. 8 tego rozporządzenia i doprecyzowane w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502 lub
- (2) alternatywnego mechanizmu uwierzytelniania uznanego za równoważny i spełniającego wymogi co najmniej średniego poziomu bezpieczeństwa określone w art. 8 rozporządzenia (UE) nr 910/2014 i doprecyzowane w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502.

Do czasu zakończenia takiego uwierzytelniania użytkownikowi europejskiego portfela biznesowego nie udostępnia się żadnych funkcji jednostki **europejskiego portfela biznesowego** ani żadnych innych funkcji.

2. INTEGRALNOŚĆ JEDNOSTKI EUROPEJSKIEGO PORTFELA BIZNESOWEGO

Dostawcy europejskich portfeli biznesowych generują i podpisują dla każdej jednostki europejskiego portfela biznesowego poświadczenie jednostki europejskiego portfela biznesowego zgodnie z wymogami określonymi w pkt 5. Certyfikat stosowany do podpisywania lub opatrywania pieczęcią poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego wydaje się na podstawie certyfikatu wymienionego w wykazie zaufania, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2024/2980.

3. BEZPIECZNA KOMUNIKACJA I ZARZĄDZANIE AKTYWAMI KRYTYCZNYMI EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

- (1) Do zarządzania aktywami krytycznymi segment back-end europejskiego portfela biznesowego wykorzystuje co najmniej jedną bezpieczną aplikację kryptograficzną portfela oraz co najmniej jedno bezpieczne urządzenie kryptograficzne portfela.
- (2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają integralność, autentyczność i poufność komunikacji między segmentem back-end i segmentem front-end portfela biznesowego oraz bezpieczną aplikacją kryptograficzną portfela i bezpiecznym urządzeniem kryptograficznym portfela.
- (3) *skreślono*

4. BEZPIECZNE APLIKACJE KRYPTOGRAFICZNE PORTFELI

- (1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby bezpieczne aplikacje i urządzenia kryptograficzne europejskich portfeli biznesowych:
 - (a) wykonywały operacje kryptograficzne europejskiego portfela biznesowego wykorzystujące aktywa krytyczne inne niż te, które są potrzebne jednostce europejskiego portfela biznesowego do uwierzytelnienia właściciela europejskiego portfela biznesowego, wyłącznie w przypadkach, gdy aplikacje te skutecznie uwierzytelniały użytkowników europejskich portfeli biznesowych;
 - (b) *skreślono*
 - (c) były w stanie bezpiecznie generować nowe klucze kryptograficzne;
 - (d) były w stanie w bezpieczny sposób usuwać aktywa krytyczne;
 - (e) były w stanie wygenerować dowód posiadania kluczy prywatnych;
 - (f) chroniły klucze prywatne generowane przez te bezpieczne aplikacje i urządzenia kryptograficzne portfela podczas funkcjonowania kluczy;
 - (g) *skreślono*

5. AUTENTYCZNOŚĆ I WAŻNOŚĆ JEDNOSTKI PORTFELA

- (1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego, o których mowa w pkt 1, zawierały klucze publiczne oraz aby odpowiadające im klucze prywatne były chronione przez bezpieczne urządzenie kryptograficzne portfela.
- (2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają niezależne od jednostek portfela mechanizmy bezpiecznej identyfikacji i uwierzytelniania użytkowników europejskiego portfela biznesowego.

6. UNIEWAŻNIENIE POŚWIADCZEŃ JEDNOSTKI PORTFELA

- (1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych ustanawiają publicznie dostępną politykę określającą warunki i ramy czasowe unieważniania poświadczeń jednostki portfela.
- (2) Zgodnie z art. 6, w przypadku gdy dostawcy europejskich portfeli biznesowych unieważniają poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego, informują o tym użytkowników europejskiego portfela biznesowego, których to dotyczy, bez zbędnej zwłoki i nie później niż 24 godziny od unieważnienia ich jednostek europejskiego portfela biznesowego, w tym o przyczynach unieważnienia i konsekwencjach dla użytkownika europejskiego portfela biznesowego. Informacje te przekazuje się w formie zwartej, łatwo dostępnej oraz używając jasnego i przystępnego języka.
- (3) W przypadku gdy dostawcy europejskich portfeli biznesowych unieważnili poświadczenie jednostki europejskiego portfela biznesowego, udostępniają publicznie status ważności poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego i opisują lokalizację tych informacji w poświadczeniu jednostki portfela biznesowego.

7. DZIENNIKI TRANSAKCJI

- (1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają odpowiednią politykę rejestrowania, która obejmuje co najmniej składanie podpisów i pieczęci elektronicznych oraz powiadomienia o wszystkich transakcjach ze stronami ufającymi europejskich portfeli biznesowych, innymi jednostkami europejskich portfeli biznesowych i jednostkami europejskich portfeli tożsamości cyfrowej, niezależnie od tego, czy transakcja zakończyła się pomyślnie.

- (2) Zarejestrowane informacje muszą obejmować co najmniej:
 - (a) czas i datę transakcji;
 - (b) imię i nazwisko lub nazwę, dane kontaktowe oraz niepowtarzalny identyfikator odpowiedniej strony ufającej europejskiego portfela biznesowego i państwo członkowskie, w którym ta strona ufająca europejskiego portfela biznesowego ma siedzibę – jeżeli są dostępne – lub, w przypadku innych jednostek portfeli, odpowiednie informacje z poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego;
 - (c) rodzaj lub rodzaje danych żądanych i przedstawionych w ramach transakcji;
 - (d) w przypadku transakcji nieukończonych – przyczynę braku ich ukończenia.
- (3) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają integralność, autentyczność, dostępność i poufność zarejestrowanych informacji.
- (4) Segment back-end europejskiego portfela biznesowego rejestruje zgłoszenia przesłane przez użytkownika europejskiego portfela biznesowego właściwym organom za pośrednictwem jednostki europejskiego portfela biznesowego, w tym interakcje związane z powiadomieniami, zgodnością regulacyjną, udostępnianiem danych lub wnioskami o audyt.
- (5) Rejestry, o których mowa w ppkt 1 i 2, są dostępne dla dostawcy europejskich portfeli biznesowych, jeżeli jest to konieczne do świadczenia usług europejskiego portfela biznesowego.
- (6) Rejestry, o których mowa w ppkt 1 i 2, pozostają dostępne tak długo, jak wymagają tego przepisy Unii lub prawo krajowe.

8. KWALIFIKOWANE PODPISY I PIECZĘCIE ELEKTRONICZNE

- (1) Zgodnie z art. 6 dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby użytkownicy europejskiego portfela biznesowego mogli otrzymywać kwalifikowane certyfikaty kwalifikowanych podpisów lub pieczęci elektronicznych, które są powiązane z kwalifikowanymi urządzeniami do składania podpisu lub pieczęci mającymi charakter lokalny, zewnętrzny albo zdalny względem jednostki europejskiego portfela biznesowego.

- (2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby rozwiązania w zakresie europejskiego portfela biznesowego były w stanie bezpiecznie łączyć się z jednym z następujących rodzajów kwalifikowanych urządzeń do składania podpisu lub pieczęci: lokalnymi, zewnętrznymi lub zdalnie zarządzanymi kwalifikowanymi urządzeniami do składania podpisu lub pieczęci na potrzeby korzystania z kwalifikowanych certyfikatów, o których mowa w ppkt 1.

9. APLIKACJE SŁUŻĄCE DO SKŁADANIA PODPISU

- (1) Aplikacje służące do składania podpisu wykorzystywane przez jednostki europejskich portfeli biznesowych mogą być zapewniane przez dostawców europejskich portfeli biznesowych, dostawców usług zaufania albo przez strony ufające europejskiego portfela biznesowego.
- (2) Aplikacje służące do składania podpisu pełnią takie funkcje, jak:
 - (a) podpisywanie lub opatrywanie pieczęcią danych przekazanych przez użytkowników europejskiego portfela biznesowego;
 - (b) podpisywanie lub opatrywanie pieczęcią danych przekazanych przez strony ufające;
 - (c) składanie podpisów lub pieczęci zgodnie z co najmniej obowiązkowym formatem;
 - składanie podpisów lub pieczęci zgodnie z formatem nieobowiązkowym;
 - informowanie użytkowników europejskiego portfela biznesowego o wynikach procesu składania podpisu lub pieczęci.

W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia Komisja jest uprawniona do przyjmowania zgodnie z art. 6 aktów wykonawczych określających normy techniczne, o których mowa w ppkt 2 lit. c) i lit. c) ppkt (ii).

- (3) Aplikacje służące do składania podpisu mogą być zintegrowane z segmentem back-end europejskiego portfela biznesowego albo mieć względem niego charakter zewnętrzny. W przypadku gdy aplikacje służące do składania podpisu polegają na kwalifikowanych urządzeniach do składania podpisu na odległość i gdy są zintegrowane z segmentem back-end europejskiego portfela biznesowego, obsługują interfejs programowania aplikacji określony w aktach wykonawczych, do których przyjęcia Komisja jest uprawniona zgodnie z art. 5 w celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia.

10. EKSPORT, IMPORT I MOŻLIWOŚĆ PRZENOSZENIA DANYCH

Europejskie portfele biznesowe obsługują bezpieczny eksport i import oraz możliwość bezpiecznego przenoszenia danych, które właściciel posiada w swoim europejskim portfelu biznesowym, co najmniej w otwartym formacie, przy jednoczesnym dopilnowaniu, że użytkownik europejskiego portfela biznesowego został skutecznie uwierzytelniony zgodnie z pkt 1 niniejszego załącznika. Umożliwia to właścicielowi przeniesienie ich do innego rozwiązania w zakresie europejskiego portfela biznesowego.

11. BEZPIECZNY KANAŁ KOMUNIKACJI PRAWNEJ DLA EUROPEJSKIEGO PORTFELA BIZNESOWEGO

- (1) Zgodnie z art. 5 niniejszego rozporządzenia europejskie portfele biznesowe integrują i obsługują korzystanie z określonej kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego zgodnie z art. 43 i 44 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.
- (2) Komisja w drodze aktów wykonawczych:
 - (a) wyznacza protokół oraz określa normy i specyfikacje dotyczące zgodnych z przepisami wdrożeń konkretnej kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, która służy europejskim portfelom biznesowym jako obowiązkowy bezpieczny kanał komunikacji wywołującej skutki prawne;
 - (b) określa minimalne wymagania techniczne i wymagania w zakresie interoperacyjności, które musi spełniać taka kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego, w tym zgodność z normami referencyjnymi, specyfikacjami i procedurami ustanowionymi na podstawie art. 43 i 44 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
 - (c) zapewnia, aby wybrana kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego opierała się na otwartych, publicznie dostępnych i nieobjętych opłatami licencyjnymi normach w celu zagwarantowania interoperacyjności i uniknięcia uzależnienia od jednego dostawcy;
 - (d) zapewnia, aby wybrana kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego zapewniała pełne szyfrowanie transmisji w celu zagwarantowania poufności;
 - (e) ustanawia procedury zapewniające ciągłą dostępność, nadmiarowe zdolności i mechanizmy awaryjne na wypadek awarii usługi.

- (3) Interoperacyjność między europejskimi portfelami biznesowymi a wyznaczoną kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego jest obowiązkowa. Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają integrację techniczną zgodnie z aktami wykonawczymi, o których mowa w ppkt 2.

12. MECHANIZM KONTROLI DOSTĘPU DO EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

- (1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby decyzje dotyczące udzielania upoważnień w ramach mechanizmu kontroli dostępu opierały się na co najmniej jednym z następujących kryteriów, stosownie do konkretnego wniosku o udzielenie dostępu:
 - (a) elektroniczne poświadczenie atrybutów podmiotu ubiegającego się o dostęp;
 - (b) formalna rola podmiotów ubiegających się o dostęp w ramach uznanej struktury organizacyjnej lub podmiotu gospodarczego;
 - (c) zakres, ważność i ograniczenia każdego upoważnienia, delegowania lub pełnomocnictwa;
 - (d) informacje kontekstowe lub polityki i przepisy przyjęte na szczeblu unijnym lub krajowym w celu zapewnienia zgodności z przepisami sektorowymi.
- (2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają mechanizm kontroli dostępu, który umożliwi uzyskanie szczegółowych i podlegających audytowi wyników udzielania upoważnień, zapewniając, aby:
 - (a) widoczność danych uwierzytelniających i poświadczeń miała charakter selektywny i była uzależniona od praw dostępu;
 - (b) dostęp do procesów biznesowych, procedur cyfrowych lub interfejsów przedkładania był kontrolowany przez walidację w czasie rzeczywistym ról i upoważnień;
 - (c) wszystkie zdarzenia związane z dostępem i wykonaniem były rejestrowane, opatrzone znacznikiem czasu i powiązane z kryptograficznie weryfikowalnymi dowodami upoważnienia, odpowiednimi do celów audytu i postępowania prawnego.

- (3) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby:
- (a) przyporządkowanie ról do atrybutów było możliwe do zweryfikowania, skontrolowania, odwołania i zidentyfikowania w celu ich powiązania z uprawnionymi wydawcami,
 - (b) konflikty ról, nadmierne delegowanie uprawnień lub wygasłe upoważnienia były automatycznie wykrywane i udaremniane w czasie rzeczywistym,
 - (c) cała logika upoważnień była interoperacyjna między europejskimi portfelami biznesowymi.
- (4) Wykaz norm referencyjnych, specyfikacji technicznych i procedur, które mają być stosowane przy wdrażaniu mechanizmu kontroli dostępu, określa się w aktach wykonawczych, do których przyjęcia Komisja jest uprawniona zgodnie z art. 5 w celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia. Obejmują one w szczególności:
- (a) formaty przedstawiania ról i atrybutów;
 - (b) mechanizmy interoperacyjności dotyczące upoważnień i delegacji między portfelami;
 - (c) protokoły, język polityki i egzekwowanie ograniczeń;
 - (d) wymogi dotyczące bezpiecznego rejestrowania, oznaczania czasu i możliwości audytu zdarzeń związanych z upoważnieniem.
- (5) W przypadku gdy normy, specyfikacje i procedury, o których mowa w ppkt 1, są przestrzegane, domniemywa się zgodność z wymogami określonymi we wspomnianym artykule.

13. PRZEPISY OGÓLNE DOTYCZĄCE PROTOKOŁÓW I INTERFEJSÓW

Zgodnie z art. 6 niniejszego rozporządzenia dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby europejskie jednostki portfeli biznesowych:

- (1) autoryzowały żądania i, w stosownych przypadkach, uwierzytelniały żądania składane za pomocą certyfikatów dostępu strony ufającej europejskich portfeli tożsamości cyfrowej lub poświadczeń jednostki europejskich portfeli tożsamości cyfrowej. Uwierzytelnianie strony ufającej jest wymagane w przypadku, gdy poświadczenia są przeznaczone dla ograniczonej grupy odbiorców; we wszystkich innych przypadkach poświadczenia mogą być przedstawiane przez każdą ze stron wnioskujących;

- (2) wyświetlały użytkownikom europejskiego portfela biznesowego informacje zawarte w certyfikatach dostępu strony ufającej europejskiego portfela tożsamości cyfrowej lub, w stosownych przypadkach, w poświadczeniach jednostki europejskich portfeli tożsamości cyfrowej;
- (3) wyświetlały użytkownikom europejskiego portfela biznesowego, w stosownych przypadkach, atrybuty, które użytkownicy europejskiego portfela biznesowego mają obowiązek przedstawić;
- (4) przedstawiały poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego danej jednostki europejskiego portfela biznesowego stronom ufającym europejskiego portfela biznesowego lub jednostkom europejskiego portfela biznesowego, które o to wystąpiły.

14. WYDAWANIE ELEKTRONICZNYCH POŚWIADCZEŃ ATRYBUTÓW JEDNOSTKOM EUROPEJSKIEGO PORTFELA BIZNESOWEGO

- (1) Zgodnie z art. 5 niniejszego rozporządzenia dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby jednostki europejskiego portfela biznesowego wnioskujące o wydanie elektronicznych poświadczeń atrybutów były w stanie uwierzytelnić strony ufające.
- (2) W odniesieniu do wydawania elektronicznych poświadczeń atrybutów jednostce europejskiego portfela biznesowego dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają spełnienie następujących wymogów:
 - (a) w przypadku gdy właściciele europejskich portfeli biznesowych, za pośrednictwem swojej jednostki europejskiego portfela biznesowego, zwracają się do dostawcy europejskiego portfela biznesowego o wydanie danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego lub elektronicznych poświadczeń atrybutów od dostawców danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych lub dostawców elektronicznych poświadczeń atrybutów, które umożliwiają wydawanie danych identyfikacyjnych właścicieli europejskich portfeli biznesowych lub poświadczeń elektronicznych w więcej niż jednym formacie, jednostka europejskiego portfela biznesowego zwraca się o takie dane we wszystkich formatach, o których mowa w art. 8 niniejszego rozporządzenia ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia w sprawie europejskich portfeli biznesowych w odniesieniu do integralności i podstawowych funkcji europejskich portfeli biznesowych;

- (b) w przypadku gdy właściciele europejskiego portfela biznesowego wykorzystują swoje jednostki europejskiego portfela biznesowego do interakcji z właściwymi organami krajowymi i dostawcami elektronicznych poświadczeń atrybutów, jednostki europejskiego portfela biznesowego umożliwiają uwierzytelnianie i walidację elementów jednostki europejskiego portfela biznesowego poprzez przedstawianie poświadczeń jednostki europejskiego portfela biznesowego tym właściwym organom krajowym i dostawcom na ich wniosek;
- (c) rozwiązania w zakresie europejskiego portfela biznesowego obsługują mechanizmy umożliwiające dostawcom danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego weryfikację wydania, dostarczenia i aktywacji zgodnie z wymogami dotyczącymi wysokiego poziomu bezpieczeństwa określonymi w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502 (2.2);
- (d) jednostki europejskiego portfela biznesowego weryfikują autentyczność i ważność danych identyfikacyjnych właściciela europejskiego portfela biznesowego oraz elektronicznych poświadczeń atrybutów.

15. PREZENTACJA ATRYBUTÓW STRONOM UFAJĄCYM EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. d) i k) dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby:

- (1) rozwiązania w zakresie europejskiego portfela biznesowego obsługiwały protokoły i interfejsy służące do prezentacji atrybutów stronom ufającym europejskiego portfela biznesowego, zgodnie z normami określonymi w aktach wykonawczych;
- (2) na wniosek użytkowników europejskiego portfela biznesowego – jednostki europejskiego portfela biznesowego odpowiadały na skutecznie uwierzytelnione i poddane walidacji żądania stronom ufających europejskiego portfela biznesowego zgodnie z normami określonymi w aktach wykonawczych;
- (3) jednostki europejskich portfeli biznesowych obsługiwały potwierdzenie posiadania kluczy prywatnych odpowiadających kluczom publicznym wykorzystywanym w powiązaniach kryptograficznych.

16. WYDAWANIE DANYCH IDENTYFIKACYJNYCH WŁAŚCICIELI EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH JEDNOSTKOM EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

- (1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby dane identyfikacyjne właścicieli portfeli biznesowych wydane jednostkom portfeli biznesowych były zgodne ze specyfikacjami technicznymi określonymi w aktach wykonawczych, zgodnie z art. 8 niniejszego rozporządzenia.
- (2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby dane identyfikacyjne właściciela europejskiego portfela biznesowego, które wydają, były kryptograficznie powiązane z jednostką europejskiego portfela biznesowego, której wydają te dane.

17. WYDAWANIE ELEKTRONICZNYCH POŚWIADCZEŃ ATRYBUTÓW JEDNOSTKOM EUROPEJSKIEGO PORTFELA BIZNESOWEGO

- (1) Elektroniczne poświadczenia atrybutów wydawane jednostkom europejskiego portfela biznesowego są zgodne z co najmniej jedną z norm wymienionych w wykazie określonym w aktach wykonawczych, zgodnie z art. 5 niniejszego rozporządzenia.
- (2) Dostawcy elektronicznych poświadczeń atrybutów potwierdzają swoją tożsamość wobec jednostek europejskiego portfela biznesowego.
- (3) Dostawcy elektronicznych poświadczeń atrybutów zapewniają, aby elektroniczne poświadczenia atrybutów wydawane jednostkom europejskiego portfela biznesowego zawierały informacje niezbędne do uwierzytelniania i walidacji tych elektronicznych poświadczeń atrybutów.