

Brussell, 14 ta' Ġunju 2019
(OR. en)

10342/19

FISC 292
ECOFIN 632
CO EUR-PREP 21

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Delegazzjonijiet
Suġġett:	Rapport tal-ECOFIN lill-Kunsill Ewropew dwar kwistjonijiet ta' taxxa

1. Il-Kunsill (ECOFIN) ġie mistieden jirrapporta lill-Kunsill Ewropew dwar diversi kwistjonijiet ta' taxxa kif jissemmew, b'mod partikolari, fil-konklużjonijiet tiegħu ta' Marzu u Ġunju 2012, Mejju 2013, Diċembru 2014 u Ottubru 2017.
2. Thejja abbozz ta' rapport tal-ECOFIN lill-Kunsill Ewropew dwar kwistjonijiet ta' taxxa u dan ġie maqbul mill-Grupp ta' Hídma ta' Livell Għoli tal-Kunsill dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (HLWP) fl-4 ta' Ġunju 2019, biex jiġi ppreżentat lill-Kunsill permezz tal-Coreper.
3. Fl-14 ta' Ġunju 2019 l-ECOFIN approva r-rapport kif jinsab fl-Anness, u qabel li jibagħtu lill-Kunsill Ewropew fl-20 ta' Ġunju 2019.

RAPPORT TAL-ECOFIN LILL-KUNSILL EWROPEW DWAR KWISTJONIJIET TA' TAXXA

1. Dan ir-rapport jipprovdi harsa ġenerali lejn il-progress li nkiseb fil-Kunsill matul il-mandat tal-Presidenza Rumena, kif ukoll harsa ġenerali lejn is-sitwazzjoni attwali tal-aktar dossiers importanti li qed jiġu nnegożjati fil-qasam tat-taxxa.
2. Ir-rapport jagħti harsa ġenerali lejn is-sitwazzjoni attwali tal-ħidma rilevanti tal-Kunsill u jkopri diversi kwistjonijiet imsemmija fil-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew tal-1-2 ta' Marzu 2012¹ iddedikati għat-tkabbir, kif ukoll fil-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew tat-28-29 ta' Ġunju 2012,² it-22 ta' Mejju 2013,³ l-24-25 ta' Ottubru 2013,⁴ id-19-20 ta' Diċembru 2013,⁵ l-20-21 ta' Marzu 2014,⁶ is-26-27 ta' Ġunju 2014,⁷ it-18 ta' Diċembru 2014,⁸ u d-19 ta' Ottubru 2017,⁹ il-konklużjonijiet tal-Kunsill fil-qasam tal-VAT tal-2012¹⁰ u tal-2016¹¹ kif ukoll il-konklużjonijiet tal-Kunsill dwar "Ir-reazzjoni għall-isfidi tat-tassazzjoni tal-profitti tal-ekonomija diġitali" tal-2017¹².
3. Il-Presidenza Rumena tat attenzjoni partikolari lit-tassazzjoni diġitali, il-funzjonament ta' regoli ġodda tal-VAT għall-kummerċ elettroniku, ir-regoli dwar it-trażmissjoni u l-iskambju mandatorju ta' informazzjoni rilevanti dwar il-VAT, is-simplifikazzjoni tar-regoli tal-VAT għall-intrapriżi ż-żgħar, it-tfassil mill-ġdid tal-arrangamenti ġenerali tal-UE fil-qasam tad-dazji tas-sisa u l-movimenti intra-UE ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa, aġġornament tar-regoli tal-UE dwar l-istrutturi tad-dazji tas-sisa fuq l-alkohol, kif ukoll ir-reviżjoni tal-lista tal-UE ta' ġurisdiżjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (il-punti 9 u 21).

² Dok. EUCO 76/12, 28/29 ta' Ġunju 2012.

³ Dok. EUCO 75/1/13 REV 1, 22 ta' Mejju 2013.

⁴ Dok. EUCO 169/13, 24/25 ta' Ottubru 2013.

⁵ Dok. EUCO 217/13, 19/20 ta' Diċembru 2013.

⁶ Dok. EUCO 7/1/14 REV 1, 20/21 ta' Marzu 2014.

⁷ Dok. EUCO 79/14, il-punt 2.

⁸ Dok. EUCO 237/14, punt 3.

⁹ Dok. EUCO 14/17, punt 11.

¹⁰ Dok. 9586/12.

¹¹ Dok. 9494/16.

¹² Dok. 15175/17.

4. B'mod aktar speċifiku, il-Kunsill:

- a) iddiskuta l-proposta għal Direttiva dwar it-Taxxa fuq is-Servizzi Digitali u t-tassazzjoni digitali fil-kuntest internazzjonali;
- b) adotta konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar il-lista riveduta tal-UE ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa fit-12 ta' Marzu 2019¹³;
- c) lahaq approċċ ġenerali dwar il-pakkett ta' implimentazzjoni tal-VAT għall-kummerċ elettroniku;
- d) lahaq approċċ ġenerali parzjali dwar il-proposta leġislattiva rigward il-Programm Fiscali;
- e) adotta Deċiżjoni rigward il-Kumitat Kongunt stabbilit bil-Ftehim bejn l-UE u n-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tal-VAT;
- f) kellu skambju ta' fehmiet dwar il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Lejn teħid ta' deċiżjonijiet aktar effiċjenti u demokratiku fil-qasam tal-politika tat-tassazzjoni tal-UE" fejn il-Kummissjoni tipproponi transizzjoni għal votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata (VMK) skont il-proċedura leġislattiva ordinarja (OLP) fil-qasam tal-politika tat-tassazzjoni tal-UE.

5. Il-Grupp dwar il-Kodiċi tal-Kondotta (tassazzjoni tal-intrapriżi) kompli bil-hidma tiegħu dwar id-diversi kwistjonijiet li jaqgħu fi hdan il-mandat tiegħu, inkluż dwar il-lista tal-UE ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa. Ir-riżultati tal-hidma tal-Grupp ġew ippreżentati, f'koordinazzjoni mal-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (HLWP), lill-ECOFIN fl-14 ta' Ġunju 2019.¹⁴

6. Informazzjoni aktar dettaljata dwar id-dossiers individwali tinsab hawn taht.

¹³ Dok. 7441/19.

¹⁴ Dok. 9652/19 + ADD 1-10.

A. Inizjattivi fil-qasam tal-liġi fiskali tal-UE

Baži Komuni (Konsolidata) għat-Taxxa Korporattiva

7. Bħala parti mit-tnedija mill-ġdid tal-proposta għal Baži Komuni Konsolidata għat-Taxxa Korporattiva tal-2011, il-Kummissjoni ppreżentat proposti għal Direttivi tal-Kunsill dwar Baži Komuni għat-Taxxa Korporattiva, minn hawn 'il quddiem "BKTK"¹⁵, u dwar Baži Komuni Konsolidata għat-Taxxa Korporattiva, minn hawn 'il quddiem "BKTKT"¹⁶. Il-proposta tal-BKTK tistabbilixxi regoli komuni għall-komputazzjoni tal-baži tat-taxxa ta' kumpanniji multinazzjonali fl-UE, filwaqt li l-proposta tal-BKTKT tikkomplementa l-proposta tal-BKTK bl-element ta' konsolidazzjoni.
8. Fis-6 ta' Diċembru 2016, il-Kunsill ECOFIN qies¹⁷ li l-ħidma fuq il-proposta tal-BKTK għandha tiffoka bħala prijorità fuq l-*"elementi ta' baži komuni ta' taxxa"*, b'mod partikolari l-kapitoli I sa V, filwaqt li l-proposta BKTKT ser tiġi eżaminata biss fil-livell tekniku ladarba d-diskussjonijiet dwar il-proposta tal-BKTK ikunu ġew konkluzi b'suċċess.
9. Sussegwentement, il-Presidenza Maltija ffokat id-diskussjonijiet tekniċi fuq l-elementi godda tal-proposta tal-BKTK, jiġifieri l-inċentivi fiskali tagħha: it-tnaqqis kbir għall-ispejjeż tar-riċerka u l-iżvilupp b'appoġġ għall-innovazzjoni (l-Artikolu 9), l-allokazzjoni ġdida għat-tkabbir u għall-investiment biex jindirizza l-preġudizzju tal-finanzjament tad-dejn (Artikolu 11), u l-kumpens temporanju tat-telf (Artikolu 42). Peress li l-kwistjoni ta' kif tinkiseb tahlita tajba bejn l-armonizzazzjoni u l-flessibbiltà fil-kuntest ta' aktar kompetizzjoni internazzjonali titfaċċa b'mod kostanti, il-Kunsill ECOFIN kellu dibattitu ta' orjentazzjoni dwar il-kwistjoni fit-23 ta' Mejju 2017. F'din l-okkażjoni, diversi Ministri appoġġaw l-oġettiv ta' baži tat-taxxa korporattiva wiesgħa kemm jista' jkun possibbli sabiex jiġi salvagwardat id-dhul nazzjonali mit-taxxi.

¹⁵ Dok. 13730/16.

¹⁶ Dok. 13731/16.

¹⁷ Dok. 15315/16.

10. Matul il-Presidenza Estonjana u dik Bulgara, il-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (WPTQ) ikkonkluda eżami, artikolu wara artikolu tal-kapitoli kollha tal-proposta tal-BKTK, u beda dibattitu dwar sa liema punt il-proposta tal-BKTK tista' tipprovdi rispons ta' politika xieraq għall-isfidi tat-tassazzjoni diretti kkawżati mill-ekonomija diġitali. Il-Presidenza Bulgara żviluppat ukoll l-ewwel test ta' kompromess dwar il-kapitolu IV tal-BKTK (regoli ta' deprezzament) u lahqet qbil bejn id-delegazzjonijiet dwar l-idea li jiġi evalwat l-impatt ta' ċerti artikoli tal-proposta tal-BKTK fuq id-dhul nazzjonali mit-taxxa bl-użu ta' metodologija komuni u ipotezi komuni. Hija bdiet ukoll diskussjonijiet fil-livell tal-armonizzazzjoni, l-ambitu u l-flessibbiltà għall-Istati Membri.
11. Il-Presidenza Awstrijaka ddiskutiet ir-rizultati tal-valutazzjonijiet tad-dhul tat-taxxa nazzjonali msemija hawn fuq fil-livell tal-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli (HLWP), li ppermettew li tiġi pprovduta gwida għad-diskussjonijiet li għaddejjin fil-livell tekniku fid-WPTQ. Fuq din il-bażi, il-Presidenza Awstrijaka ressqet testi ta' kompromess dwar il-Kapitolu I sa V tal-BKTK u pproponiet li:
- a) jiġi estiż l-ambitu obligatorju tal-BKTK biex tkopri l-kontribwenti kollha tad-dhul korporattiv u jiġu esplorati dispożizzjonijiet speċifiċi godda (iżda bbażati fuq il-prinċipju) fil-BKTK għall-SMEs u setturi speċifiċi, ikkomplementati, fejn meħtieġ minn atti ta' implimentazzjoni tal-Kunsill;
 - b) iddiskutiet l-inċentivi fiskali proposti fl-Artikoli 9 (3), 11 u 42 tal-BKTK fi stadju aktar tard, wara li jkun intlaħaq qbil dwar il-parti fundamentali teknika tal-bażi komuni għat-taxxa korporattiva, b'kont mehud tal-impatt maġġuri tagħhom fuq id-dhul nazzjonali mit-taxxa;
 - c) tipposponi wkoll id-diskussjonijiet dwar l-Artikolu 5 tal-BKTK għal stadju aktar tard meta wieħed iqis li bidliet sinifikanti għal dan l-Artikolu huma inkluzi fil-proposta tal-Kummissjoni dwar il-preżenza diġitali sinifikanti (SDP) u għaddejja wkoll il-hidma dwar dan fl-OECD.
12. Il-Presidenza Rumena kompliet bil-hidma fuq dan il-fajl fl-istess direzzjoni bħall-Presidenza preċedenti u elaborat testi ta' kompromess dwar il-kapitolu I sa V. Ladarba d-diskussjonijiet dwar il-parti fundamentali teknika ta' dawn il-kapitoli ma jistgħux iwasslu għal aktar progress, il-Presidenza estendiet il-hidma fil-livell tekniku għall-kapitoli VI sa IX.

13. B'mod partikolari, il-Presidenza Rumena bdiet dibattitu dwar kif ghandha tigi ttrattata s-sovrappozizzjoni bejn l-ATAD u l-BKTK fir-rigward tar-regoli kontra l-evitar tat-taxxa. Il-parti l-kbira tad-delegazzjonijiet qablu f'dan ir-rigward li:
- a) L-Artikolu 13 (limitazzjoni tal-imghax) u l-Artikoli 53-54 (klawżola ta' bdil) tal-BKTK huma marbuta direttament mal-kalkolu tal-bazi tat-taxxa komuni, minkejja li m'hemm l-ebda kunsens dwar il-livell ta' armonizzazzjoni li ghandu jintlaħaq fir-rigward tal-limitazzjoni tal-imghax u li xi delegazzjonijiet jibqghu kontra li tiddaħhal klawżola ta' bdil;
 - b) il-livell ta' armonizzazzjoni previst fl-ATAD fir-rigward ta' regoli kontra l-evitar tat-taxxa oħra jista' jitqies bħala suffiċjenti għalissa, minkejja li m'hemm l-ebda kunsens dwar jekk ir-regoli korrispondenti għandhomx jithallew fl-ATAD jew jiddaħhlu fil-BKTK.
14. Il-fehmiet tad-delegazzjonijiet tal-Istati Membri komplew ikunu differenti wkoll rigward il-kwistjoni ċentrali dwar jekk għandux jiġi estiż jew le l-ambitu tal-BKTK għall-kontribwenti kollha tad-dhul korporattiv, li jagħmilha diffiċli li jinkiseb aktar progress fil-livell tekniku. Maġġoranza tad-delegazzjonijiet għadhom filfatt jopponu jew inkella għandhom riżervi għat-tali estensjoni, filwaqt li għadd ta' delegazzjonijiet - inkluż id-delegazzjonijiet ta' Franza u dik tal-Ġermanja, li pprezentaw dokument ta' pożizzjoni kongunta dwar il-proposta tal-BKTK fl-2018 - għandhom il-fehma opposta jew għadhom indeċiżi.
15. Il-Presidenza Rumena ffaċilitat diskussjonijiet dwar l-implikazzjonijiet tekniċi li tali estensjoni jkollha fuq il-proposta ta' BKTK kollha kemm hi. B'mod partikolari, il-Presidenza ssuġġeriet li jiġu esplorati eżenzjonijiet minn regoli tal-BKTK għal ċerti setturi speċifiċi bħat-tbajhir, l-estrazzjoni jew il-forestrija, u/jew regoli speċifiċi għall-SMEs. Madankollu, dan l-isforz ma għenx biex jitnaqqas id-distakk bejn iż-żewġ gruppi ta' delegazzjonijiet.
16. Il-Presidenza Rumena segwiet ukoll il-valutazzjonijiet tad-dhul tat-taxxa nazzjonali li saru fl-2018 bil-preżentazzjoni ta' studju tal-Kummissjoni dwar l-impatt tal-proposta tal-BKTK fuq il-piż tat-taxxa effettiv tal-korporazzjonijiet, bl-użu tar-riżultati tal-mudell "Tax Analyser".

17. L-eżitu ta' dawn id-diskussjonijiet huwa rifless fl-aħħar test ta' kompromess tal-Presidenza.¹⁸

Pakkett dwar it-tassazzjoni diġitali

18. Wara l-konklużjonijiet tal-Kunsill tal-5 ta' Diċembru 2017 dwar ir-reazzjoni għall-isfidi tat-tassazzjoni tal-profitti tal-ekonomija diġitali, il-Kummissjoni ppreżentat il-"pakkett tat-tassazzjoni diġitali" tagħha fil-21 ta' Marzu 2018:

- i) proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tistabbilixxi r-regoli dwar it-tassazzjoni korporattiva ta' preżenza diġitali sinifikanti (ibbażata fuq l-Artikolu 115 TFUE);
- ii) rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni dwar it-tassazzjoni korporattiva ta' preżenza diġitali sinifikanti;
- iii) proposta għal Direttiva tal-Kunsill dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq is-servizzi diġitali fir-rigward tad-dhul li jirriżulta mill-provvista ta' ċerti servizzi diġitali (ibbażata fuq l-Artikolu 113 TFUE);
- iv) il-Komunikazzjoni "Wasal iż-żmien li jiġi stabbilit standard modern, ġust u effiċjenti tat-tassazzjoni għall-ekonomija diġitali".

19. Il-pakkett gie eżaminat fil-Kunsill matul il-Presidenza Bulgara u dik Awstrijaka bħala kwistjoni ta' prijorità. Gie maqbul li d-diskussjonijiet jiffukaw fuq il-proposta għal Direttiva tal-Kunsill dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq is-servizzi diġitali fir-rigward tad-dhul li jirriżulta mill-provvista ta' ċerti servizzi diġitali (minn hawn 'il quddiem imsejha "DSTD").

20. Il-Presidenza Awstrijaka ressqet id-DSTD fil-Kunsill ECOFIN fl-4 ta' Diċembru 2018 bil-ħsieb ta' approċċ ġenerali.¹⁹ Il-Presidenza Awstrijaka ppreżentat test ta' kompromess li kellu l-aktar appoġġ mill-Istati Membri. Madankollu, it-test ma kisibx l-appoġġ meħtieġ u ma ġiex diskuss fid-dettall.

¹⁸ Dok. 9676//19.

¹⁹ Dok. 14885/18.

21. Wara d-diskussjonijiet fl-ECOFIN tal-4 ta' Diċembru 2018 dwar il-proposta għal Direttiva tal-Kunsill dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq is-servizzi diġitali fir-rigward tad-dhul li jirriżulta mill-provvista ta' ċerti servizzi diġitali, gie maqbul li jiġi esplorat strument possibbli b'ambitu idjaq, li jkopri biss ir-reklamar diġitali mmirat.
22. Konsegwentement, it-test gie abbozzat mill-gdid biex jiffoka fuq id-dhul li jirriżulta biss mill-provvista ta' servizzi ta' reklamar diġitali - is-sistema komuni ta' taxxa fuq ir-reklamar diġitali (DAT).
23. Saru erba' ċikli ta' taħditiet taht il-Presidenza Rumena: il-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (WPTQ) (Tassazzjoni Diġitali) fil-15 ta' Jannar u l-20 ta' Frar 2019, il-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (HLWP) fil-31 ta' Jannar u t-28 ta' Frar 2019.
24. Fit-12 ta' Marzu 2019 il-Presidenza Rumena ressqet id-DAT lill-Kunsill ECOFIN għal ftehim politiku. Fin-nuqqas ta' qbil fi hdan il-Kunsill, il-Presidenza ssuġġeriet li l-hidma tkompli fuq il-bażi abbażi ta' approċċ fuq żewġ binarji:
- a) Il-Kunsill u l-Istati Membri jkomplu jahdmu flimkien lejn ftehim dwar soluzzjoni globali fil-livell tal-OECD sal-2020 biex jiġu indirizzati l-isfidi għat-taxxa tad-digitalizzazzjoni tal-ekonomija. Il-Presidenza ser tagħmel l-almu kollu tagħha biex tiffaċilita d-diskussjonijiet waqt li teżamina wkoll il-proposta dwar il-Preżenza Sinifikanti Diġitali.
 - b) Fil-każ li sa tmiem l-2020 ikun jidher li l-ftehim fil-livell tal-OECD ikun ser jiehu aktar żmien, il-Kunsill jista', kif meħtieġ, jerga' lura għal diskussjoni dwar id-DAT/DSTD u l-approċċ possibbli tal-UE għall-isfidi relatati mat-taxxa li jirriżultaw mid-digitalizzazzjoni.
25. Il-Ministri talbu lill-esperti biex jivvalutaw il-progress li sar fuq livell internazzjonali b'mod regolari, iżommu l-Ministri infurmati u, jekk meħtieġ, jirrakkomandaw kwalunkwe azzjoni oħra possibbli tal-UE.

Żviluppi fil-livell internazzjonali fir-rigward tat-tassazzjoni diġitali

26. Mill-adozzjoni tar-rapport interim dwar l-isfidi fiskali li jirriżultaw mid-diġitalizzazzjoni²⁰ 'l hawn, il-grupp ta' tmexxija tal-OECD tal-Qafas Inkluziv hejja abbozz ta' programm ta' hidma biex tiġi żviluppata soluzzjoni ta' kunsens għall-isfidi fiskali li jirriżultaw mid-diġitalizzazzjoni tal-ekonomija. Dan il-Programm ta' Hidma gie approvat matul is-seba' laqgħa plenarja tal-Qafas Inkluziv tal-OECD/G20 dwar il-BEPS fit-28-29 ta' Mejju 2019.
27. Fis-6 ta' Mejju 2019, il-Kummissarju Moscovici bagħat ittra lill-Ministri għall-Finanzi tal-UE, fejn ippropona li titkompla d-diskussjoni mal-Istati Membri dwar id-dibattitu internazzjonali attwali dwar ir-riforma tat-taxxa fil-G20 u fl-OECD. Din kienet akkumpanjata minn dokument dwar il-kwistjonijiet, li ppropona li l-Unjoni Ewropea jenħtiegħ li timpenja ruħha mal-OECD b'mod ikkoordinat sabiex thalli impatt fuq id-diskussjonijiet internazzjonali b'mod sinifikanti f'konformità mal-interessi u r-rekwiżiti komuni tal-UE.²¹
28. Il-Kunsill ECOFIN tas-17 ta' Mejju 2019 iddiskuta t-tassazzjoni diġitali fil-kuntest internazzjonali abbażi ta' nota tal-Presidenza, li tiġbor fil-qosor id-diskussjonijiet fl-HLWP. Il-Ministri appoġġaw id-diskussjonijiet fil-livell tal-UE sabiex jiġu skambjati fehmiet dwar il-kwistjonijiet li qed jiġu nnegożjati fl-OECD, speċjalment fir-rigward tal-valutazzjoni tal-impatt tal-ghazliet tal-politika tal-OECD.
29. Gie maqbul li l-HLWP jingħata l-kompitu li jsegwi dan b'mod konkret.
30. Il-Presidenza ser tikkoopera mill-qrib mal-Presidenza Finlandiża li jmiss biex torganizza hidma f'dan ir-rigward u biex tiżgura li l-fehmiet tal-UE kif espressi fil-Kunsill jiġu ppreżentati fil-livell tal-G20/OECD.

²⁰ https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf

²¹ Dok. 9150/19.

Taxxa fuq il-Valur Mizjud (VAT) u dazji tas-sisa

31. Fir-rigward tal-VAT, fl-2016, il-Kunsill adotta żewġ settijiet ta' konklużjonijiet: f'Mejju 2016²² il-Kunsill wieġeb għall-Pjan ta' Azzjoni tal-Kummissjoni dwar il-VAT - Lejn zona unika tal-VAT fl-UE, tas-7 ta' April 2016, u f'Novembru 2016 il-Kunsill esprima l-fehmiet tiegħu dwar it-titjib għar-regoli attwali tal-UE dwar il-VAT għat-transazzjonijiet transkonfinali.²³
32. B'segwitu għall-Pjan ta' Azzjoni tagħha dwar il-VAT, il-Kummissjoni pproponiet għadd sinifikanti ta' proposti legiſlattivi fil-qasam tal-VAT. Flimkien, dawn il-proposti huma maħsuba biex jimmodernizzaw is-sistema tal-VAT biex tiġi adattata għall-ekonomija diġitali u l-ħtiġijiet tal-SMEs, biex tiġi indirizzata d-diskrepanza tal-VAT u tittejjeb il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tal-VAT. Waqt li kompliet tibni fuq il-progress li sar matul il-Presidenzi preċedenti²⁴, il-Presidenza Rumena kompliet bil-ħidma fuq il-fajls legiſlattivi fil-qasam tal-VAT.
33. Fil-qasam tad-dazji tas-sisa, wara l-konklużjonijiet tal-Kunsill tal-2016 rigward id-Direttiva 92/83/KEE²⁵ u tal-2017, rigward id-Direttiva 2008/118/KE²⁶, il-ħidma fil-Kunsill evolviet abbażi tal-proposti legiſlattivi mressqa mill-Kummissjoni fl-2016 fir-rigward tal-pakkett legiſlattiv rigward l-arrangamenti ġenerali dwar id-dazju tas-sisa, kif ukoll dwar il-proposta legiſlattiva biex jiġu emendati r-regoli dwar l-istruttura tad-dazju tas-sisa fuq l-alkohol.
34. B'mod partikolari, matul il-Presidenza Rumena, id-dossiers legiſlattivi li kienu fuq il-mejda tal-Kunsill u/jew tal-korpi preparatorji tiegħu, kif adegwat, koprew l-oqsma li ġejjin tal-VAT u tad-dazji tas-sisa:

²² Dok. 9494/16.

²³ Dok. 14257/16.

²⁴ Ara, pereżempju, id-dokument 15082/18, il-punti 30 sa 111; id-dokument 10322/18, il-punti 56 sa 100.

²⁵ Dok. 15009/16.

²⁶ Dok. 14481/17.

- a) Sistema Definitiva tal-VAT;
- b) Riforma tar-rati tal-VAT;
- c) pakkett ta' implimentazzjoni dwar il-kummerċ elettroniku tal-VAT;
- d) It-trażmissjoni u l-iskambju obbligatorju ta' informazzjoni dwar il-pagamenti rilevanti għall-VAT;
- e) Simplifikazzjoni tar-regoli tal-VAT għall-imprizi żgħar;
- f) Kumitat Kongunt stabbilit bil-Ftehim bejn l-UE u n-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tal-VAT;
- g) Arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa;
- h) L-istrutturi tad-dazji tas-sisa fuq l-alkoħol u x-xorb alkoħoliku;
- i) Campione d'Italia u l-ilmijiet Taljani tal-Lag ta' Lugano;
- j) Emenda tar-regoli tal-UE dwar il-VAT u d-dazji tas-sisa fir-rigward tal-isforz tal-UE għad-difiża.

35. Informazzjoni aktar dettaljata dwar id-dossiers individwali fil-qasam tal-VAT u tad-dazji tas-sisa tinsab hawn taħt fit-test.

a) Sistema Definitiva tal-VAT

Sfond

36. B'segwitu għall-Pjan ta' Azzjoni tagħha dwar il-VAT - Lejn Żona Unika tal-VAT fl-UE - tas-7 ta' April 2016, rigward is-sistema definitiva tal-VAT (li hija l-għan politiku primarju fil-qasam tal-VAT), il-Kummissjoni għazlet approċċ leġislattiv f'zewġ stadji.²⁷

²⁷ Dok. 12617/17.

37. Bhala **l-ewwel parti tal-ewwel pass leġislattiv**, il-pakkett ta' Ottubru 2017 magħmul minn tliet proposti leġislattivi (l-hekk imsejjaħ dossier ta' "soluzzjoni ta' malajr" dwar il-VAT, li kien magħmul minn tliet atti leġislattivi²⁸ mmirati lejn erba' titjibiet fuq perijodu qasir (jigifieri "soluzzjonijiet ta' malajr") għas-sistema attwali tal-VAT) kien fih għadd ta' dispożizzjonijiet godda dwar il-kunċett ta' kontribwent ċertifikat (CTP) u l-hekk imsejjaħ "pedamenti" tas-sistema definittiva tal-VAT (stabbiliti bhala emendi għall-Artikolu 402 tad-Direttiva tal-VAT).
38. Meta jikkonkludu l-hidma dwar il-pakkett leġislattiv ta' "soluzzjoni ta' malajr tal-VAT", l-Istati Membri kollha qablu fil-Kunsill li huwa adegwat u meħtieġ li tiġi avvanzata l-hidma fuq il-parti fundamentali tal-proposti tal-Kummissjoni dwar "is-soluzzjoni ta' malajr" tal-VAT, sabiex ikun jista' jsir progress bikri u biex jiġu solvuti kwistjonijiet importanti fil-qasam tal-VAT, filwaqt li nnutaw li l-partijiet li fadal tal-proposta relatati mas-CTP u t-test tal-emendi għall-Artikolu 402 tad-Direttiva tal-VAT ser jeħtieġu aktar diskussjoni, fil-kuntest ta' proposti leġislattivi oħra fil-qasam tal-VAT (proposti dwar id-dettalji tekniċi tas-sistema definittiva tal-VAT / rati tal-VAT)²⁹.
39. Bhala **t-tieni parti tal-ewwel pass leġislattiv**, f'Mejju 2018, il-Kummissjoni ppreżentat il-proposta leġislattiva dwar miżuri tekniċi dettalji għall-operat tas-sistema definittiva tal-VAT (minn hawn 'il quddiem "il-proposta tal-Kummissjoni"). Din il-proposta giet ippreżentata mill-Kummissjoni f'aktar dettall f'waħda mil-laqgħat tal-WPTQ waqt it-terminu tal-Presidenza Bulgara.

²⁸ Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE fir-rigward tal-armonizzazzjoni u s-simplifikazzjoni ta' ċerti regoli tas-sistema tat-taxxa fuq il-valur miżjud u li tintroduċi s-sistema definittiva għat-tassazzjoni tal-kummerċ bejn l-Istati Membri (dok. 12882/17); Proposta għal Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 282/2011 fir-rigward ta' ċerti eżenzjonijiet għat-tranzazzjonijiet intra-Komunitarji (dok. 12881/17); Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 904/2010 fir-rigward ta' persuna taxxabbli ċertifikata (dok. 12880/17) (li aktar tard gie emendat minn proposta leġislattiva li tinsab fid-dok. 14893/17, billi tinkorpora d-dispożizzjonijiet dwar "persuna taxxabbli ċertifikata" f'dik il-proposta l-għdida biex jiġi emendat ir-Regolament Nru 904/2010).

²⁹ Proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2006/112/KE rigward ir-rati tat-taxxa fuq il-valur miżjud.

40. Il-proposta tal-Kummissjoni dwar is-sistema definittiva tal-VAT hija mogħtija prijorità għolja mill-Istati Membri u dan id-dossier jeħtieġ analizi teknika bir-reqqa qabel ma jsiru l-għażliet politiċi finali li jippermettu t-tfassil ta' test ta' kompromess abbażi ta' proposta tal-Kummissjoni, li jwassal għal qbil bejn l-Istati Membri kollha dwar id-dettalji tas-sistema definittiva tal-VAT.
41. L-Istati Membri japprezzaw l-inizjattiva meħuda mill-Kummissjoni biex tintlaħaq sistema definittiva tal-VAT.
42. Il-funzjonament tas-sistema definittiva tal-VAT futura, flimkien ma kwalunkwe miżura ta' akkumpanjament li jista' jintlaħaq qbil dwarha, kif adegwat, ser jiddependi ħafna mill-ispeċifikitajiet tat-tfassil tagħha. Għaldaqstant l-għan ewlieni tad-diskussjonijiet taħt il-Presidenza Awstrijaka kien li jiġu identifikati u evalwati l-komponenti ewlenin tat-tfassil tal-proposta tal-Kummissjoni flimkien mal-effetti tagħhom u li jiġi esplorat jekk l-aġġustamenti jew iż-żidiet, proporzjonati mal-għan tagħhom, humiex ikkunsidrati meħtieġa u adegwati mill-Istati Membri.
43. Minflok analizi ta' "Artikolu b'Artikolu" tal-proposta, li ma kinitx ser tiġġenera ħafna progress f'dan id-dossier minhabba l-iskala, in-natura kumplessa u s-sensittività tal-proposta, id-diskussjonijiet matul it-terminu tal-Presidenza Awstrijaka ffukaw fuq sitt komponenti ewlenin³⁰:
- i) it-tassazzjoni fl-Istat Membru tad-destinazzjoni;
 - ii) il-bidla tar-regoli għal provvisti transfruntieri ta' merkanzija B2B fl-UE biex ikun hemm transazzjoni B2B unika (provvista intra-Komunitarja ta' merkanzija fl-Istat Membru tad-destinazzjoni) minflok iż-żewġ transazzjonijiet attwali (eżentata l-provvista intra-Komunitarja ta' merkanzija fl-Istat Membru minn fejn jibda d-dispaċċ jew it-trasport u l-akkwist intra-Komunitarju fl-Istat Membru tad-destinazzjoni);

³⁰Dok. 15082/18, il-punti 57 sa 88.

- iii) it-tfassil u l-funzjonament tad-dispożizzjonijiet relatati mal-kunċett tas-CTP u ċ-
ċertifikazzjoni tiegħu;
- iv) ir-regoli għall-provvisti ta' merkanzija lis-CTPs;
- v) ir-regoli għal provvisti ta' merkanzija lil dawk li mhumie x CTPs inkluż il-miżuri ta'
akkumpanjament; u
- vi) estensjoni tal-Punt ta' Kuntatt Waħdieni ("OSS").

Sitwazzjoni attwali

44. Matul il-mandat tal-Presidenza Rumena, id-diskussjoni dwar dan il-fajl kopriet il-possibbiltà li jimxu 'l quddiem miżuri ta' akkumpanjament bħal "ħlas maqsum". B'mod ġenerali, bosta Stati Membri kellhom fehmiet pożittivi rigward l-analiżi ulterjuri ta' din il-miżura, inkluż l-impatt fuq il-likwidità tan-negozji u ż-żieda fil-piż amministrattiv.

It-triq 'il quddiem

45. Kif diġà indikat mill-Kunsill³¹, huwa importanti li wieħed jinnota li l-aħjar triq 'il quddiem hija li tkompli tingħata attenzjoni lill-elementi ewlenin tal-proposta tal-Kummissjoni u l-analiżi tal-ghazliet ta' miżuri ta' akkumpanjament.
46. L-Istati Membri jaqblu li l-pass li jmiss jista' jkun li jiġu esplorati aktar miżuri ta' akkumpanjament, b'kont meħud ukoll, fejn xieraq, tal-applikazzjoni usa' possibbli ta' teknoloġiji godda. Għalissa, bil-ħsieb li jintlaħaq qbil dwar sistema tal-VAT li tkun aħjar minn dik temporanja, jidher xieraq li jiġu kkunsidrati għadd ta' għazliet. Dawn jistgħu jinkludu, pereżempju, l-għazliet diġà diskussi fil-livell tad-WPTQ: il-bidla proposta lejn "obligazzjoni tal-fornitur" għal provvisti transfruntieri ta' merkanzija B2B fi hdan il-Komunità flimkien ma' obbligi ta' rapportar u/jew restrizzjoni tad-dritt ta' tnaqqis tal-VAT fuq ix-xiri u/jew obligazzjoni in solidum tal-klijent flimkien ma' "pagament maqsum".

³¹ Dok. 15082/18, il-punti 89 sa 91.

47. L-Istati Membri jaqblu wkoll li d-diskussjoni dwar is-sistema definittiva tal-VAT għandha tibqa' wahda mill-prijoritajiet fil-qasam tal-VAT. Madankollu, dan id-dibattitu ma għandux jipprevjeni jew inaqqs l-isforzi biex titjeb, kif xieraq, is-sistema tal-VAT attwali, li ser tibqa' fis-sehħ sakemm jintlaħaq qbil dwar reġim definittiv.

b) Riforma tar-rati tal-VAT

48. Fit-18 ta' Jannar 2018, il-Kummissjoni harġet proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2006/112/KE rigward ir-rati tat-taxxa fuq il-valur miżjud.³² L-oġġettiv ta' din il-proposta leġislattiva huwa li tintroduċi r-regoli dwar l-iffissar tar-rati tal-VAT fl-UE kollha, b'effett mid-dhul fis-sehħ tal-arrangamenti definittivi għat-tassazzjoni tal-kummerċ bejn l-Istati Membri.

49. Fil-qosor, u l-aktar essenzjali, ma' din il-proposta leġislattiva, il-Kummissjoni tipproponi li:

- i) temenda r-regoli tal-UE dwar l-istabbiliment ta' rati mnaqqsa tal-VAT (eż. jiġu aboliti d-dispożizzjonijiet transizzjonali attwali li jippermettu li jkun hemm deroga temporanja mir-regoli ġenerali; tirrevedi l-Artikolu 98 tad-Direttiva tal-VAT eċċ.);
- ii) tagħti lill-Istati Membri aktar libertà biex jistabbilixxu r-rati tagħhom (madankollu, l-Istati Membri jkollhom jiżguraw li rata tal-VAT medja peżata tagħhom taqbeż it-12 % fi kwalunkwe hin);
- iii) tintroduċi "lista negattiva" ta' merkanzija u servizzi li għalihom l-applikazzjoni tar-rati mnaqqsa mhix permissibbli (minflok il-lista "pożittiva" attwali).

50. L-eżami tekniku ta' dan il-fajl beda matul it-terminu tal-Presidenza Bulgara. Il-Presidenza Rumena għamlet eżami tekniku ulterjuri tal-proposta tal-Kummissjoni.

³² Dok. 5335/18.

51. Ta' min jinnota li xi Stati Membri jaraw il-htieġa li l-proposta għal riforma tar-rati tal-VAT għandha tiġi diskussa wkoll fil-kuntest tal-proposta legiſlattiva għal sistema Definittiva tal-VAT, peress li ż-żewġ testi legali, ladarba jkun intlaħaq qbil dwarhom, huma parti minn sistema koerenti tal-VAT.
52. Matul id-diskussjonijiet tekniċi, ġiet enfasizzata l-htieġa għall-iżvilupp ta' portal tal-internet li jkun fih ir-rati mnaqqsa ta' VAT kollha madwar l-UE kollha, sabiex jiġi ffaċilitat il-kummerċ bejn l-Istati Membri. Diversi Stati Membri jappoġġaw "lista pożittiva" minflok "lista negattiva" kif inhi pprovduta fil-proposta għal Direttiva attwali. Ġie spjegat ukoll li l-prodotti jistgħu jiġu identifikati permezz tal-kodiċi NM u s-servizzi bil-kodiċi CPA, kemm fuq il-lista kif ukoll permezz tal-portal tal-bażi ta' data tat-"Taxxi fl-Ewropa" (TEDB).

c) Pakkett ta' implimentazzjoni dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku

53. Fil-11 ta' Diċembru 2018, il-Kummissjoni ppreżentat lill-Kunsill iż-żewġ proposti legiſlattivi li ġejjin:
- a) proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 fir-rigward tad-dispożizzjonijiet relatati ma' bejgħ b'distanza ta' merkanzija u ċerti provvisti domestiċi ta' merkanzija³³; u
 - b) proposta għal Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 282/2011 fir-rigward ta' provvisti ta' merkanzija jew servizzi ffaċilitati permezz ta' interfaċċi elettronici u l-iskemi speċjali għal persuni taxxabbli li jipprovdu servizzi lil persuni mhux taxxabbli, li jbigħu b'distanza merkanzija u xi provvisti domestiċi ta' merkanzija.³⁴

³³ Dok. 15471/18.

³⁴ Dok. 15472/18.

54. L-għan ta' dawn iż-żewġ proposti huwa li jiġu stabbiliti r-regoli dettaljati meħtieġa biex jiġi żgurat il-funzjonament tar-regoli l-godda tal-VAT għall-kummerċ elettroniku wara l-emendi introdotti bid-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2017/2455 (id-"Direttiva dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku")³⁵, li ser tidhol fis-seħħ f'Jannar 2021.
55. Fit-12 ta' Marzu 2019, il-Kunsill (Ecofin) lahaq approċċ generali dwar id-Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 fir-rigward tad-dispożizzjonijiet relatati ma' bejgħ b'distanza ta' merkanzija u ċerti provvisti domestiċi ta' merkanzija u r-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 282/2011 fir-rigward ta' provvisti ta' merkanzija jew servizzi ffaċilitati permezz ta' interfaċċi elettronici u l-iskemi speċjali għal persuni taxxabbli li jipprovdu servizzi lil persuni mhux taxxabbli, li jbigħu oġġetti b'distanza u jipprovdu b'distanza xi provvisti domestiċi ta' merkanzija³⁶.
56. Il-Kunsill ser jadotta dawn iż-żewġ atti leġislattivi fil-laqgħa tiegħu li jmiss, dment li jirċievi l-opinjoni tal-Parlament Ewropew u r-reviżjoni mill-guristi lingwisti.

d) It-trażmissjoni u l-iskambju obbligatori tal-informazzjoni dwar il-pagamenti rilevanti għall-VAT

57. F'Diċembru 2018, il-Kummissjoni ressqet pakkett leġislattiv li jikkonsisti minn żewġ proposti:
- i) Direttiva li temenda d-Direttiva 2006/112/KE rigward l-introduzzjoni ta' ċerti rekwiziti għall-fornituri tas-servizzi ta' pagament;³⁷
 - ii) Regolament li jemenda r-Regolament (UE) Nru 904/2010 dwar miżuri biex tissaħħaħ il-kooperazzjoni amministrattiva għall-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT.³⁸

³⁵ ĠU L 348, 29.12.2017, p. 7.

³⁶ Dok. 7245/19.

³⁷ Dok. 15508/18.

³⁸ Dok. 15509/18.

58. Dawn iż-żewġ proposti legiſlattivi huma maħsuba biex jiffacilitaw l-identifikazzjoni tal-frodi tat-taxxa mill-awtoritajiet tal-Istati Membri u biex jikkomplementaw il-qafas regolatorju attwali tal-VAT kif modifikat reċentement bid-Direttiva dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku. L-oġġettiv tal-proposti hu li jiġu stabbiliti regoli tal-UE li jippermettu lill-Istati Membri jiġbru b'mod armonizzat ir-rekords magħmula elettronikament disponibbli mill-fornituri tas-servizzi ta' pagament, tiġi stabbilita sistema elektronika ċentrali ġdida għall-ħżin ta' informazzjoni dwar pagamenti u għall-ipproċessar ulterjuri ta' din l-informazzjoni minn uffiċjali ta' kontra l-frodi fl-Istati Membri fi hdan il-qafas tal-Eurofisc (l-Eurofisc huwa n-netwerk għall-iskambju multilaterali ta' sinjali ta' twissija bikrija għall-ġlieda kontra l-frodi tal-VAT, stabbilit b'segwitu għall-Kapitolu X tar-Regolament (UE) Nru 904/2010).
59. Matul it-terminu tal-Presidenza Rumena, dan id-dossier ġie diskuss fi tmien laqgħat tad-WPTQ u tal-Attachés Fiskali, fejn l-Istati Membri ħadu nota ta' progress tajjeb ħafna miksub fl-analiżi teknika tal-proposta tal-Kummissjoni, bil-ħsieb li jintlaħaq qbil dwar test ta' kompromess.
60. Skambju ta' fehmiet fil-livell tad-WPTQ wera li ser tkun meħtieġa aktar hidma fil-Kunsill u l-korpi preparatorji tiegħu qabel ma jkun jista' jintlaħaq qbil finali bejn l-Istati Membri fuq dan id-dossier.
- e) Simplifikazzjoni tar-regoli tal-VAT għall-impriżi ż-żgħar
61. F'Jannar 2018, il-Kummissjoni ressqet il-proposta legiſlattiva għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud rigward l-iskema speċjali għall-impriżi ż-żgħar³⁹.
62. Fil-fehma tal-Kummissjoni, ir-reviżjoni tar-regoli applikabbli għall-SMEs kienet iddettata minn dawn it-tliet raġunijiet ewlenin:

³⁹ Dok. 5334/18.

- i) minkejja l-fatt li l-Istati Membri jistgħu jeżentaw lill-SMEs mill-VAT - għażla li tintuża hafna - l-SMEs xorta għadhom qed ibatu minn spejjeż ta' konformità tal-VAT sproporzjonati minhabba l-mod kif inhi mfassla l-eżenzjoni tal-SMEs;
- ii) is-sistema attwali għandha effetti distorsivi fuq il-kompetizzjoni kemm fis-suq domestiku kif ukoll f'dak tal-UE;
- iii) ir-rieżami jagħti l-opportunità li tithegġegħ il-konformità volontarja u b'hekk tghin biex jitnaqqas it-telf fid-dhul minhabba n-nonkonformità u l-frodi tal-VAT.

63. Il-proposta tal-Kummissjoni tikkonsisti minn:

- i) revizjoni tar-regoli dwar l-eżenzjoni mill-VAT għall-imprizi ż-żgħar u
- ii) simplifikazzjoni tal-obbligi tal-VAT kemm għall-imprizi ż-żgħar eżentati kif ukoll għal dawk li mhumiex.

64. Eżami tekniku ta' dan il-fajl beda matul il-Presidenza Bulgara u kompla taħt il-Presidenzi Awstrijaka u dik Rumena.

65. Matul in-negozjati dwar dan id-dossier irriżulta b'mod evidenti li "bilanċ tajjeb ikollu jintlaħaq billi tigi pprovduta simplifikazzjoni ġusta u proporzjonata tal-obbligi tal-VAT għal imprizi żgħar, filwaqt li jiġi żgurat li jkunu stabbiliti miżuri xierqa ta' kooperazzjoni amministrattiva (inkluż soluzzjonijiet tal-IT) bejn l-awtoritajiet tat-taxxa tal-Istati Membri, sabiex l-iskema modifikata għall-imprizi ż-żgħar tkun applikata b'mod korrett, u ma twassalx għal kontroll imdghajef tat-taxxa u zieda fir-riskji ta' frodi/evażjoni tal-VAT."⁴⁰ Minhabba f'dan l-oġġettiv, tqiesu neċessarji wkoll emendi għar-Regolament (UE) Nru 904/2020 dwar kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tal-VAT.

66. Matul it-terminu tal-Presidenza Rumena, dan id-dossier gie diskuss f'fames laqgħat tad-WPTQ u tal-Attachés Fiskali, kif ukoll fil-laqgħat tal-HLWP tas-7 ta' Mejju u l-4 ta' Ġunju 2019, fejn l-Istati Membri hadu nota tal-progress tajjeb miksub.

⁴⁰ Ara d-dokument 15082/18 (rapport tal-ECOFIN lill-Kunsill Ewropew dwar kwistjonijiet ta' taxxa taħt il-Presidenza AT), punt 99.

67. Skambju ta' fehmiet fil-livelli tad-WPTQ, l-HLWP u l-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti wrew li ser tkun meħtieġa aktar ħidma fil-Kunsill u l-korpi preparatorji tiegħu qabel ma jkun jista' jintlaħaq qbil finali bejn l-Istati Membri fuq dan id-dossier.

f) Kumitat Kongunt stabbilit bil-Ftehim bejn l-UE u n-Norveġja - Ftehim dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tal-VAT

68. Fit-12 ta' Diċembru 2018, il-Kummissjoni bagħtet il-proposta⁴¹ għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-pożizzjoni li għandha tittieħed fisem l-Unjoni Ewropea fil-Kumitat Kongunt stabbilit f'konformità mal-Artikolu 41(1) tal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud⁴².

69. It-test li rriżulta mid-diskussjonijiet bejn id-delegazzjonijiet, li wasslu għal qbil unanimu fil-livell tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa, tressaq għall-qbil u l-adozzjoni mill-Kunsill, li fit-12 ta' Marzu 2019 adotta d-Deċiżjoni (UE) 2019/425 dwar il-pożizzjoni li għandha tittieħed fisem l-Unjoni Ewropea fi hdan il-Kumitat Kongunt stabbilit mill-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud.⁴³

70. Fil-Grupp ta' Hidma tal-21 ta' Marzu 2019, il-Kummissjoni aġġornat d-delegazzjonijiet dwar l-istabbiliment tal-Kumitat Kongunt u dwar il-kontenuti tal-aġenda tal-ewwel laqgħa tiegħu.

g) Arrangamenti generali għad-dazju tas-sisa

71. Il-proposti li jikkonċernaw dispożizzjonijiet komuni dwar id-dazji tas-sisa tressqu mill-Kummissjoni fil-25 ta' Mejju 2018.

⁴¹ Dok. 15503/18.

⁴² ĠU L 195, 1.8.2018, p. 3.

⁴³ ĠU L 74, 18.3.2019, p. 67.

72. L-ewwel nett, il-Kummissjoni pproponiet riformulazzjoni tad-Direttiva 2008/118/KE li tistipula l-arrangamenti ġenerali li japplikaw għall-prodotti kollha soġġetti għal dazji tas-sisa (alkoħol, tabakk u prodotti tal-enerġija u l-elettriku). Id-Direttiva riformulata proposta⁴⁴ fiha titjib kif issuggerit fir-rapport lill-Kunsill u l-Parlament Ewropew u fil-konklużjonijiet tal-Kunsill dwar l-implimentazzjoni u l-evalwazzjonijiet tad-Direttiva 2008/118/KE. Fl-istess hin, tallinja d-dispożizzjonijiet tad-Direttiva 2008/118/KE mal-evoluzzjoni doganali u legislazzjoni rilevanti oħra u ma' rekwiżiti proċedurali li jirriżultaw mit-Trattat ta' Lisbona. Il-modifiki previsti huma marbuta, fost l-oħrajn, mal-interazzjoni tas-sisa u tad-dwana u l-movimenti intra-UE ta' merkanzija bis-sisa diġà rilaxxata għall-konsum. Il-proposta tinkludi mizuri biex jitnehhew l-ostakli għall-SMEs. Dan ser jippermetti lill-SMEs biex jużaw sistemi moderni tal-IT minflok sistema skaduta bbażata fuq il-karti u tneħhi l-obbligu eżistenti tagħhom fuq il-bejjiegħa mill-bogħod li jimpjegaw rappreżentanti tat-taxxa. L-Istati Membri bħalissa jistgħu jinsistu li l-bejjiegħa mill-bogħod ta' merkanzija soġġetta għas-sisa jimpjegaw rappreżentanti tat-taxxa, li jista' jrendi l-kummerċ legittimu finanzjarjament mhux vijabbli.
73. It-tieni, il-Kummissjoni ressqet proposta għal Deciżjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-kompjuterizzazzjoni tal-moviment u tas-sorveljanza ta' oġġetti soġġetti għas-sisa (riformulazzjoni).⁴⁵ Din il-proposta takkumpanja l-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li tistabbilixxi l-arrangament ġenerali għad-dazju tas-sisa msemmija hawn fuq u li għandha l-għan li tintegra fis-sistema kompjuterizzata attwali l-awtomatizzazzjoni tal-proċedura għal movimenti ta' merkanzija soġġetta għas-sisa li tkun ġiet rilaxxata għall-konsum fit-territorju ta' Stati Membri u li titmexxa lejn it-territorju ta' Stat Membru ieħor sabiex tiġi konsenjata għal skopijiet kummerċjali f'dak l-Istat Membru l-ieħor.
74. It-tielet, il-Kummissjoni pprezentat ukoll proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 389/2012 dwar kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tad-dazji tas-sisa fir-rigward tal-kontenut ta' registru elettroniku.⁴⁶ Din il-proposta takkumpanja wkoll il-proposta msemmija għal Direttiva li tistabbilixxi l-arrangamenti għad-dazju tas-sisa.

⁴⁴ Dok. 9571/18 + ADD 1, ADD 2, ADD 3.

⁴⁵ Dok. 9567/18 + ADD 1.

⁴⁶ Dok. 9568/18.

75. Il-Presidenza lestiet eżami tekniku ta' dawn it-tliet proposti li kien beda taħt il-Presidenza Bulgara. Fi Frar 2019, il-Kunsill laħaq qbil mal-Parlament Ewropew dwar id-Deciżjoni dwar il-kompjuterizzazzjoni tal-moviment u tas-sorveljanza ta' oġġetti soġġetti għas-sisa. Il-Parlament Ewropew ivvota dwar il-proposta fl-4 ta' April 2019. Il-Kunsill ser jadotta dan l-att leġislattiv ladarba n-negożjati fil-Kunsill dwar l-ewwel żewġ proposti ta' dan il-pakkett leġislattiv ikunu tlestew.
76. It-testi ta' kompromess tal-abbozz tar-riformulazzjoni tad-Direttiva dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa u r-Regolament dwar il-kooperazzjoni amministrattiva tal-kontenut ta' registri elettronici ġew diskussi fil-laqgħa tal-ECOFIN tas-17 ta' Mejju 2019⁴⁷. F'dik il-laqgħa, il-Kunsill ECOFIN ma kienx f'pożizzjoni li jilħaq b'mod unanimu qbil politiku dwar dawn iż-żewġ proposti leġislattivi.
- h) L-istrutturi tad-dazji tas-sisa fuq l-alkoħol u x-xorb alkoħoliku*
77. Fil-25 ta' Mejju 2018, il-Kummissjoni ressqet ukoll proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 92/83/KEE dwar l-armonizzazzjoni tal-istrutturi tat-taxxi tas-sisa fuq l-alkoħol u x-xorb alkoħoliku⁴⁸, sabiex ir-regoli għad-dazju tas-sisa fuq l-alkoħol fl-UE jingħataw sura ġdida, u b'hekk titwitta t-triq għal ambjent tan-negożju aħjar u spejjeż imnaqqsqa għal negozji żgħar li jipproduċu l-alkoħol.
78. Bi twegiba għall-Konkluzjonijiet tal-Kunsill tas-6 ta' Diċembru 2016⁴⁹, fil-25 ta' Mejju 2018 il-Kummissjoni ppreżentat proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 92/83/KEE dwar l-armonizzazzjoni tal-istrutturi tat-taxxi tas-sisa fuq l-alkoħol u x-xorb alkoħoliku⁵⁰.

⁴⁷ Dok. 9347/19 + ADD 1.

⁴⁸ Dok. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

⁴⁹ Dok. 15009/16.

⁵⁰ Dok. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

79. L-għan ta' din il-proposta huwa li taġġorna r-regoli li jirregolaw it-taxxa tas-sisa fuq l-alkohol fl-UE, u twitti t-triq għal ambjent tan-negozju aħjar u kostijiet imnaqqa għan-negozji żgħar li jipproduċu l-alkohol. B'mod partikolari, din il-proposta leġislattiva għandha l-għan li:
- i) tqiegħed fis-seħħ ta' sistema ta' ċertifikazzjoni uniformi fl-UE biex tikkonferma l-istatus ta' produttori żgħar indipendenti madwar l-Unjoni, li jkunu rikonoxxuti fil-pajjiżi kollha tal-UE;
 - ii) l-estensjoni tas-sistema speċjali tal-produttori żgħar għall-produttori tas-sidru madwar l-UE sabiex ikollhom aċċess għar-rati mnaqqa kif attwalment igawdu minnhom il-produttori żgħar tal-birra u tal-ethyl;
 - iii) tiċċara l-kondizzjonijiet għall-applikazzjoni tal-eżenzjoni għall-alkohol denaturalizzat fl-UE;
 - iv) izzid il-livell limitu għall-birra bi grad aktar baxx li tista' tibbenefika minn rati mnaqqa minn volum ta' 2.8 % sa volum ta' 3.5 %, sabiex ikun hemm inċentiv għall-birriera biex ikunu innovattivi u jgħallqu prodotti godda. Dan għandu jhegġegħ lill-konsumaturi biex jagħzlu x-xorb alkoholiku bi grad baxx minflok dak standard, b'hekk tonqos l-ingestjoni tal-alkohol.
80. Id-diskussjonijiet dwar din il-proposta leġislattiva bdew fit-termini tal-Presidenza Bulgara u dik Awstrijaka. Il-Presidenza Rumena kompliet l-eżami tekniku tal-proposta tal-Kummissjoni, kif ukoll in-negozjati dwar il-kompromess possibbli.
81. Matul in-negozjati, irriżulta b'mod evidenti li biex jintlaħaq kompromess li jista' jkun aċċettabbli għad-delegazzjonijiet kollha jrid jittieħed kont ta' għadd ta' konsiderazzjonijiet differenti, bħal pereżempju kwistjonijiet ta' saħħa u għbir effiċjenti tas-sisa għall-alkohol.⁵¹

⁵¹ Dok. 9347/19, il-punt 5.

82. Fil-laqgħa tal-ECOFIN tat-12 ta' Marzu 2019⁵² seħħ dibattitu kostruttiv, madankollu ma setax jintlaħaq qbil dwar test ta' kompromess. Il-Presidenza kompliet taħdem fuq dan id-dossier bil-għan li tindirizza l-preokkupazzjonijiet li kien għad fadal li tqajmu mill-Ministri.

83. It-test ta' kompromess aġġornat tal-abbozz ta' Direttiva gie diskuss fil-laqgħa tal-ECOFIN tas-17 ta' Mejju 2019⁵³. Madankollu, ma setax jintlaħaq qbil unanimu f'dik il-laqgħa, peress li kienet meħtieġa aktar hidma, b'mod partikolari fuq it-test tal-abbozz tal-Artikolu 22(8) tad-Direttiva 92/83/KEE li jikkonċerna l-eżenzjoni mid-dazju tas-sisa jew rati mnaqqsa tas-sisa għal spirti tal-frott distillati fid-djar.

i) Campione d'Italia u l-ilmijiet Taljani tal-Lag ta' Lugano

84. Fit-8 ta' Mejju 2018, il-Kummissjoni ppreżentat proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttivi 2006/112/KE u 2008/118/KE dwar l-inklużjoni tal-muniċipalità Taljana ta' Campione d'Italia u l-ilmijiet Taljani tal-Lag ta' Lugano fit-territorju doganali tal-Unjoni u fl-applikazzjoni territorjali tad-Direttiva 2008/118/KE.

85. L-Italja talbet biex il-muniċipalità Taljana ta' Campione d'Italia u l-ilmijiet Taljani tal-Lag ta' Lugano jkunu inklużi fit-territorju doganali tal-UE u fit-territorju tal-Unjoni li għalihom tapplika d-Direttiva 2008/118/KE dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa⁵⁴ (id-"Direttiva dwar id-dazju tas-sisa"). Il-pożizzjoni ġeografika taż-żewġ territorji bhala enklavi Taljani fit-territorju tal-Iżvizzera iġġustifikat mil-lat storiku l-esklużjoni tagħhom mit-territorju doganali tal-UE, iżda l-Italja tqis li din l-esklużjoni ma għadhiex meħtieġa.

⁵² Dok. 6942/19.

⁵³ Dok. 9347/19 + ADD 1.

⁵⁴ Id-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE tas-16 ta' Dicembru 2008 dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa u li tħassar id-Direttiva 92/12/KEE (ĠU L 9, 14.1.2009, p. 12).

86. Din il-proposta hija assoċjata wkoll mal-VAT minhabba li l-Italja tqis li l-inklużjoni tal-muniċipalit  ta' Campione d'Italia u tal-ilmijiet Taljani tal-Lag ta' Lugano fit-territorju doganali tal-UE u fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar id-dazju tas-sisa hija kompatibbli ma -zamma tal-applikazzjoni ta' sistema ta' taxxa speċjali fuq il-valur mi jud, u b'mod partikolari, mal-fatt li dawn it-territorji jibq ghu ji u esklu i mill-applikazzjoni territorjali tad-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur mi jud. Ghalhekk l-inklu joni ta' dawn it-territorji fit-territorju doganali tal-UE tehtieg biss bidla formali tad-Direttiva tal-VAT, jigi fieri ji u trasferiti mill-Artikolu 6(2) (territorji li ma jiffurmawx parti mit-territorju doganali tal-UE li huma esklu i mill-applikazzjoni territorjali tad-Direttiva tal-VAT) g hall-Artikolu 6(1) (territorji li jiffurmaw parti mit-territorju doganali tal-UE li huma esklu i mill-applikazzjoni territorjali tad-Direttiva tal-VAT).
87. Fil-laqq ha tad-WPTQ tat-28 ta' Novembru 2018, l-Istati Membri kollha setg u jaqblu dwar is-sustanza ta' din il-proposta le islattiva u li d-data tal-bidu tal-applikazzjoni tkun l-1 ta' Jannar 2020.
88. Fit-18 ta' Frar 2019 il-Kunsill adotta d-Direttiva (UE) 2019/475 li temenda d-Direttivi 2006/112/KE u 2008/118/KE rigward l-inklu joni tal-muniċipalit  Taljana ta' Campione d'Italia u l-ilmijiet Taljani tal-Lag ta' Lugano fit-territorju doganali tal-Unjoni u fl-applikazzjoni territorjali tad-Direttiva 2008/118/KE.⁵⁵
- j) Emenda tar-regoli tal-UE dwar il-VAT u d-dazji tas-sisa fir-rigward tal-isforz tal-UE g had-difi a
89. Fl-24 ta' April 2019 il-Kummissjoni ressqet il-proposta g hal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' VAT u d-Direttiva 2008/118/KE dwar l-arrangamenti generali g had-dazju tas-sisa fir-rigward ta' sforz ta' difi a fi h dan il-qafas tal-Unjoni.⁵⁶

⁵⁵ GU L 83, 25.3.2019, p. 42.

⁵⁶ Dok. 8940/19.

90. L-għan ta' din il-proposta leġislattiva hu l-allinjament tat-trattament tal-VAT fl-isforz tad-difiża fil-qafas tal-UE u n-NATO, l-arrangamenti għall-eżenzjonijiet mid-dazji tas-sisa għandhom jiġu allinjati bl-istess mod. Il-proposta ssegwi żviluppi reċenti fil-qafas tal-Politika ta' Sigurtà u Difiża Komuni (PSDK).
91. Din il-proposta leġislattiva giet ippreżentata mill-Kummissjoni fid-WPTQ fis-16 ta' Mejju 2019, fejn l-Istati Membri indikaw ukoll, soġġett għal aktar skrutinju, il-fehmiet inizjali tagħhom dwar it-test, li ġeneralment jappoġġaw l-għan ta' din il-proposta leġislattiva. L-eżami tal-proposta tal-Kummissjoni jinsab għaddej.

B. Kwistjonijiet ohra relatati mal-leġislazzjoni dwar it-taxxa

a) Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar it-transizzjoni mill-votazzjoni b'unanimità fil-politika dwar it-taxxa tal-UE

92. Fil-15 ta' Jannar 2019, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni "Lejn teħid ta' deċiżjonijiet aktar effiċjenti u demokratiku fil-qasam tal-politika tat-tassazzjoni tal-UE"⁵⁷, li tneġġeg transizzjoni gradwali minn proċedura leġislattiva speċjali⁵⁸ għal proċedura leġislattiva ordinarja (OLP) u vot b'maġġoranza kwalifikata (VMK)⁵⁹ li għandha tiġi applikata sal-2025 fir-rigward tal-politika dwar it-taxxa tal-UE. Il-Kummissjoni tissuggerixxi li l-Kunsill Ewropew jiddeċiedi dwar pjan direzzjonali propost mill-Kummissjoni fil-Komunikazzjoni.
93. F'din il-Komunikazzjoni, il-Kummissjoni tissuggerixxi li l-Kunsill Ewropew jipprevedi l-klawsola "passerelle" stipulata fl-Artikolu 48(7) TUE. F'konformità ma' dak l-Artikolu, il-Kunsill Ewropew biss jista' b'mod unanimu jadotta deċiżjoni biex ibiddel ir-regola ta' vot unanimu għal VMK/OLP, jekk l-ebda parlament nazzjonali ma joġġezzjona fi żmien 6 xhur min-notifika preċedenti u jekk il-Parlament Ewropew jagħti l-kunsens tiegħu.

⁵⁷ Dok. 5472/19.

⁵⁸ Vot b'unanimità fil-Kunsill, PE kkonsultat.

⁵⁹ Proċedura leġislattiva ordinarja (il-PE u l-Kunsill jaġixxu bħala koleġislaturi) / votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata fil-Kunsill.

94. Din il-Komunikazzjoni hija parti minn serje ta' Komunikazzjonijiet tal-Kummissjoni, li jissuġġerixxu transizzjoni simili mill-votazzjoni b'unanimità fl-oqsma tal-politika estera u ta' sigurtà komuni (12 ta' Settembru 2018), il-politika dwar l-enerġija u l-ambjent (ta' min jinnota, din il-komunikazzjoni kienet tkopri wkoll kwistjonijiet ta' tassazzjoni relatati mal-enerġija u l-ambjent) (9 ta' April 2019) kif ukoll il-politika tal-affarijiet soċjali (16 ta' April 2019).
95. Minghajr preġudizzju għal kwalunkwe skambju li l-Kunsill Ewropew jista' jkollu dwar dawn il-kwistjonijiet, inkluż dwar kwalunkwe deċiżjoni li l-Kunsill Ewropew jista' jiehu dwar passi preparatorji għal aktar dibattitu, il-Komunikazzjoni tal-15 ta' Jannar 2019 giet diskussa fil-laqgħa tal-HLWP fil-31 ta' Jannar, fil-Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti (Parti II) fis-6 ta' Frar u fl-ECOFIN fit-12 ta' Frar 2019.
96. Hafna delegazzjonijiet indikaw li l-fehmiet tagħhom kienu preliminari, u l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni hija soġġetta għal aktar skrutinju, kif ukoll mill-parlamenti nazzjonali.
97. Xi delegazzjonijiet esprimew l-appoġġ ġenerali tagħhom għall-punti prinċipali stabbiliti fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni.
98. Madankollu, għadd kbir ta' delegazzjonijiet jagħtu importanza kbira lir-regola tal-unanimità fil-qasam tat-tassazzjoni u jqisu li mhux xieraq li jinbidlu r-regoli attwali tal-votazzjoni fir-rigward tal-politika dwar it-taxxa tal-UE. Hafna delegazzjonijiet semmew ukoll il-ftehimiet ta' malajr li wasslu għall-adozzjoni ta' għadd konsiderevoli ta' proposti leġislattivi fil-qasam tal-politika dwar it-taxxa tal-UE f'dawn l-aħħar snin. L-importanza tat-tassazzjoni għas-sovranià tal-Istati Membri u r-rwoli ċentrali tal-parlamenti nazzjonali giet issottolinjata f'okkażjonijiet ripetuti.
99. Xi delegazzjonijiet appoġġaw l-idea li d-dibattitu dwar it-tehid ta' deċiżjonijiet fil-qasam tat-tassazzjoni għandu jkompli, u indikaw ir-rieda tagħhom li jesploraw aktar, jekk hemm il-possibbiltà biex jiġu definiti b'mod tekniku, b'livell suffiċjenti ta' ċarezza legali, l-oqsma ta' politika dwar it-taxxa tal-UE fejn ir-regoli attwali tal-votazzjoni jistgħu jinbidlu, pereżempju fir-rigward ta' miżuri li jikkonċernaw il-kooperazzjoni amministrattiva jew il-ġlieda kontra l-evitar tat-taxxa.

b) Fiscalis

100. Fit-8 ta' Ġunju 2018 il-Kummissjoni pprezentat proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-programm "Fiscalis" għall-kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni.⁶⁰ Il-proposta tistabbilixxi l-għanijiet, il-baġit, forom ta' finanzjament u r-regoli għall-perijodu 2021-2027 għall-programm Fiscalis għall-kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni.
101. Il-proposta giet eżaminata fil-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (Fiscalis). Fit-28 ta' Novembru 2018, il-Coreper qabel dwar approċċ ġenerali parzjali bil-ħsieb li jibdev negozjati mal-Parlament Ewropew fil-kuntest tal-proċedura leġislattiva ordinarja.⁶¹
102. Il-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew ta l-opinjoni tiegħu fis-17 ta' Ottubru 2018⁶².
103. Fil-Parlament Ewropew, ir-rapport tal-Kumitat saret votazzjoni dwaru fil-Kumitat ECON fl-4 ta' Diċembru 2018 u gie kkonfermat fil-plenarja f'Jannar 2019.
104. Saru żewġ trilogi fit-23 ta' Jannar u l-21 ta' Marzu 2019 u għadd ta' laqgħat tekniċi bejniethom.
105. L-eżitu tan-negozjati tressaq lill-Coreper bhala s-sitwazzjoni attwali fis-27 ta' Marzu 2019. It-test jinkludi d-dispożizzjonijiet f'parentesi li għadhom qed jiġu kkunsidrati u li x'aktarx jiffurmaw parti min-negozjati orizzontali dwar il-QFP.
106. Il-Parlament Ewropew ivvota dwar il-pożizzjoni tiegħu fl-ewwel qari fis-17 ta' April 2019. Fuq kwistjonijiet li l-koleġislaturi ma jaqblux dwarhom (eż. atti ta' implimentazzjoni u atti delegati, baġit), il-Parlament Ewropew ha l-pożizzjoni tiegħu stess għall-pożizzjoni tal-ewwel qari.
107. In-negozjati ser jissoktaw fit-tieni nofs tal-2019, ladarba l-kwistjonijiet orizzontali jkunu ġew solvuti bejn il-koleġislaturi.

⁶⁰ Dok. 9932/18.

⁶¹ Dok. 14208/18 u dok. 14209/18.

⁶² Dok. 14207/18.

c) Is-sistema komuni ta' Taxxa fuq it-Transazzjonijiet Finanzjarji (TTF)

108. Il-proposta għal Direttiva dwar sistema komuni ta' taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji (TTF) intbagħtet mill-Kummissjoni lill-Kunsill fit-28 ta' Settembru 2011. Billi ma setax jintlaħaq qbil unanimu mill-Istati Membri kollha, abbażi tat-talba ta' hdax-il Stat Membru, u f'konformità mal-awtorizzazzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' Jannar 2013⁶³, u l-approvazzjoni tal-Parlament Ewropew fit-12 ta' Diċembru 2012, fl-14 ta' Frar 2013 il-Kummissjoni ppreżentat proposta għal Direttiva tal-Kunsill li timplimenta kooperazzjoni msahħa fil-qasam tat-taxxa fuq it-transazzjonijiet finanzjarji.
109. F'dan l-istadju, għaxar Stati Membri jibqgħu jipparteċipaw fil-kooperazzjoni msahħa fil-qasam tat-TTF: l-Awstrija, il-Belġju, Franza, il-Ġermanja, il-Greċja, l-Italja, il-Portugall, is-Slovakkja, is-Slovenja u Spanja (minn hawn 'il quddiem imsejha "l-Istati Membri parteċipanti").⁶⁴
110. Wara l-ħidma preparatorja mid-WPTQ, u, fejn rilevanti, mill-HLWP, is-sitwazzjoni attwali ta' dan id-dossier giet diskussa fil-laqgħat tal-Kunsill ECOFIN li ġejjin:
- fis-6 ta' Mejju 2014⁶⁵, is-7 ta' Novembru 2014⁶⁶, id-9 ta' Diċembru 2014⁶⁷ u t-8 ta' Diċembru 2015⁶⁸;
 - fis-17 ta' Ġunju 2016⁶⁹, fejn, bhala segwitu għad-dikjarazzjoni ta' għaxar Stati Membri parteċipanti li ddahhlet fil-minuti tal-ECOFIN tat-8 ta' Diċembru 2015⁷⁰, il-Kunsill ha nota tas-sitwazzjoni attwali ta' dan id-dossier b'rabta ma' għadd ta' kwistjonijiet speċifiċi (l-applikazzjoni tal-prinċipji ta' "ħruġ" u "residenza" u l-kamp ta' applikazzjoni territorjali għat-TTF⁷¹; eżenzjoni mit-TTF għal attivitajiet ta' generazzjoni tas-suq⁷²; il-kamp ta' applikazzjoni tat-transazzjonijiet fil-kuntratti tad-derivattivi li għandhom ikunu soġġetti għat-TTF⁷³);

⁶³ ĠU L 22, 25.1.2013, p. 11.

⁶⁴ Fis-16 ta' Marzu 2016, l-Estonja ma baqgħetx tieħu sehem fil-kooperazzjoni msahħa dwar it-TTF. Ara d-dok. 7808/16.

⁶⁵ Dok. 9399/14 u dok. 9576/14.

⁶⁶ Dok. 14949/14.

⁶⁷ Dok. 16498/14 u dok. 16753/14, il-punti 36 sa 46.

⁶⁸ Dok. 14942/15.

⁶⁹ Dok. 9602/16.

⁷⁰ Dok. 15112/15 + ADD 1.

⁷¹ Dok. 9602/16, il-punti 6 sa 8, u 14942/15, il-punti 7 sa 11.

⁷² Dok. 9602/16, punt 9 sa 12, u 14942/15, punt 15 sa 17.

⁷³ Dok. 9602/16, punt 13 sa 15, u 14942/15, punt 18 sa 19.

- fis-6 ta' Diċembru 2016⁷⁴, fejn il-Kunsill ha nota tad-diskussjoni li kienet qed issir dwar il-partijiet kostituttivi (l-"elementi kostitwenti")⁷⁵ tat-TTF u l-assemblaġġ ta' dawk l-"elementi kostitwenti" f'mudelli possibbli tat-TTF. Il-Kunsill ha nota wkoll tad-diskussjonijiet dwar kwistjonijiet relatati mal-kosteffiċjenza ta' mudelli ta' ġbir possibbli tat-TTF.

111. Fil-laqgħa tal-HLWP tas-7 ta' Mejju 2019, l-Istati Membri parteċipanti indikaw li qed jiddiskutu dwar opzjoni ta' TTF bbażata fuq il-mudell Franciż tat-taxxa u dwar il-mutwalizzazzjoni possibbli tad-dhul fost l-Istati Membri parteċipanti bħala kontribuzzjoni għall-baġit tal-UE. L-ECOFIN fl-14 ta' Ġunju 2019 gie infurmat dwar is-sitwazzjoni attwali ta' dan il-fajl.
112. Fid-dawl ta' dak li ntqal hawn fuq, kif diġà gie indikat fir-rapport tal-ECOFIN ta' Diċembru 2016 lill-Kunsill Ewropew dwar kwistjonijiet ta' taxxa⁷⁶, ser tenhtieg aktar hidma fil-Kunsill u fil-korpi preparatorji tiegħu, qabel ma jkun jista' jintlaħaq qbil finali dwar dan id-dossier fost l-Istati Membri li jipparteċipaw fil-kooperazzjoni msahħa, b'rispett għall-kompetenzi, id-drittijiet u l-obbligi tal-Istati Membri li ma jipparteċipawx fil-kooperazzjoni msahħa dwar it-TTF.

C. Koordinazzjoni tal-Politika dwar it-Taxxa

113. Hidma importanti fil-qasam tal-koordinazzjoni tal-politika dwar it-taxxa (lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni tal-legislazzjoni tal-UE fil-qasam tat-taxxa) mxiet 'il quddiem, kif jidher hawn taht.

a) Grupp dwar il-Kodiċi tal-Kondotta (tassazzjoni tal-intrapriżi)

114. Il-Grupp dwar il-Kodiċi tal-Kondotta (COCG) iltaqa' erba' darbiet taht il-Presidenza Rumena, fit-30 ta' Jannar, is-27 ta' Frar, il-11 ta' April u l-20 ta' Mejju 2019, waqt li s-sottogruppi tiegħu, preseduti mill-Presidenza Rumena, iltaqgħu fit-18 ta' Jannar, il-25 ta' Jannar, is-27 ta' Marzu u s-6 ta' Mejju 2019.

⁷⁴ Dok. 13608/16.

⁷⁵ Dok. 14942/15, il-punt 3.

⁷⁶ Dok. 15254/16, il-punt 45.

115. Fil-laqgħa tiegħu tat-30 ta' Jannar 2019, is-Sa Lyudmila Petkova, Direttur tad-Direttorat għall-Politika tat-Taxxa fil-Ministeru għall-Finanzi tal-Bulgarija, inġatret bi qbil komuni bħala President tas-COCG għal perijodu ta' sentejn. Il-perijodu beda fil-5 ta' Frar 2019, wara li l-mandat tal-President attwali kien intemm.
116. Il-Grupp kompli jaħdem fuq status quo u żmuntar ta' sistemi ta' taxxa preferenzjali dannużi ta' Stati Membri tal-UE, kif ukoll fuq il-lista tal-UE ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa u l-monitoraġġ relatat tal-impenji meħuda mill-ġurisdizzjonijiet f'dan il-kuntest.
117. B'mod partikolari, il-Kunsill ECOFIN adotta reviżjoni tal-lista tal-UE ta' ġurisdizzjonijiet li ma jikkooperawx għal finijiet ta' taxxa fil-laqgħa tiegħu tat-12 ta' Marzu 2019⁷⁷, waqt li tliet ġurisdizzjonijiet tneħħew mil-lista fil-Kunsill ECOFIN sussegwenti fis-17 ta' Mejju 2019.
118. Barra minn hekk, is-COCG eżamina s-sitwazzjoni attwali fir-rigward tal-aġġornament/reviżjoni tal-mandat tal-Grupp ta' Dicembru 1997 fil-laqgħat tiegħu tal-20 ta' Mejju 2019 bil-għan li jipprovdi kontribut għal aktar diskussjonijiet fil-HLWP.
119. Aktar informazzjoni dettaljata dwar il-hidma tal-Grupp tinstab fir-rapport tiegħu lill-Kunsill ECOFIN⁷⁸ u fil-konkluzjonijiet tal-Kunsill li jakkumpanjawh.⁷⁹

b) Żviluppi internazzjonali

120. L-HLWP gie infurmat regolarment bl-iżviluppi internazzjonali rilevanti, b'mod partikolari fir-rigward tal-laqgħat tal-Qafas Inkluziv dwar il-BEPS u t-Task Force tal-OECD dwar l-Ekonomija Digitali (TFDE).

⁷⁷ Dok. 7441/19.

⁷⁸ Dok. 9652/19 + ADD 1-10.

⁷⁹ Dok. 10340/19.

c) Taxxa f'dossiers mhux relatati mat-taxxa

121. Fid-19 ta' Novembru 2013, il-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli qabel li d-dispożizzjonijiet tat-taxxa fid-dossiers mhux relatati mat-taxxa li jwasslu għal kwalunkwe bidla fil-ligijiet tat-taxxa jew fil-prattiki amministrattivi tal-Istati Membri jew li jkollhom konsegwenzi oħrajn fuq it-tassazzjoni, għandhom jaqgħu taħt "mekkanizmu ta' twissija informali". L-approċċ sistematiku li dawn il-każijiet jitpoġġew għall-attenzjoni tal-esperti tat-taxxa, bl-appoġġ tas-Segretarjat Ġenerali, ser ikompli jiżgura li l-Istati Membri jingħataw twissija f'waqtha, inkluż fir-rigward ta' negozjati ta' ftehimiet bejn l-UE u pajjiżi terzi.

122. Allerti reċenti jkopru b'mod partikolari:

- a) il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni "Tehid tad-deċiżjonijiet aktar effiċjenti u aktar demokratiku fil-politika tal-UE dwar l-enerġija u l-klima";
- b) Konkluzjonijiet tal-Kunsill dwar il-Futur ta' Ewropa b'digitalizzazzjoni għolja wara l-2020: "Tingħata spinta lill-kompetittività diġitali u ekonomika mal-Unjoni kollha u lill-koeżjoni diġitali"⁸⁰.

123. Fil-laqgħat tal-HLWP tas-7 ta' Mejju 2019 u tal-4 ta' Ġunju 2019 saret diskussjoni dwar harsa ġenerali aġġornata lejn id-dispożizzjonijiet dwar it-taxxa f'dossiers mhux relatati mat-taxxa.

d) Prezzar ta' trasferiment

124. Fil-laqgħa tal-HLWP tas-7 ta' Mejju 2019, id-delegazzjonijiet ġew infurmati dwar il-kisbiet tal-Forum Kongunt dwar il-Prezzijiet ta' Trasferiment (JTPF) matul il-mandat li ntemm fit-30 ta' Marzu 2019.

⁸⁰ Dok. 10102/19.