



Bruxelles, den 14. juni 2019
(OR. en)

10342/19

FISC 292
ECOFIN 632
CO EUR-PREP 21

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål

1. Økofinrådet er blevet bedt om at rapportere tilbage til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, der navnlig er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013, december 2014 og oktober 2017.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og vedtaget på mødet i Rådets Gruppe på Højt Plan (beskatning) den 4. juni 2019 med henblik på forelæggelse for Rådet via Coreper.
3. På samlingen den 14. juni 2019 godkendte Økofinrådet rapporten, jf. bilaget, og blev enig om at fremsende den til Det Europæiske Råd den 20. juni 2019.

**ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM
BESKATNINGSSPØRGSMÅL**

1. Denne rapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det rumænske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet.
2. Rapporten giver et overblik over status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter forskellige spørgsmål, der er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner af 1.-2. marts 2012¹ om vækst samt i Det Europæiske Råds konklusioner af 28.-29. juni 2012², 22. maj 2013³, 24.-25. oktober 2013⁴, 19.-20. december 2013⁵, 20.-21. marts 2014⁶, 26.-27. juni 2014⁷, 18. december 2014⁸ og 19. oktober 2017⁹, Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012¹⁰ og 2016¹¹ samt Rådets konklusioner om "tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017¹².
3. Det rumænske formandskab lagde særlig vægt på digital beskatning, hvordan de nye momsregler for e-handel virker, regler om obligatorisk fremsendelse og udveksling af oplysninger om momsbetaling, forenkling af momsreglerne for små virksomheder, omarbejdning af EU's generelle ordninger på punktafgiftsområdet og bevægelser inden for EU af punktafgiftspligtige varer, ajourføring af EU's regler om punktafgiftsstrukturer på alkohol samt revision af EU's liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21).

² Dok. EUCO 76/12 af 28.-29. juni 2012.

³ Dok. EUCO 75/1/13 REV 1 af 22. maj 2013.

⁴ Dok. EUCO 169/13 af 24.-25. oktober 2013.

⁵ Dok. EUCO 217/13 af 19.-20. december 2013.

⁶ Dok. EUCO 7/1/14 REV 1 af 20.-21. marts 2014.

⁷ Dok. EUCO 79/14, punkt 2.

⁸ Dok. EUCO 237/14, punkt 3.

⁹ Dok. EUCO 14/17, punkt 11.

¹⁰ Dok. 9586/12.

¹¹ Dok. 9494/16.

¹² Dok. 15175/17.

4. Mere specifikt har Rådet:
- a) drøftet forslaget til et direktiv om skat på digitale tjenester og digital beskatning i den internationale kontekst
 - b) vedtaget rådskonklusioner om den reviderede EU-liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner den 12. marts 2019¹³
 - c) og er nået frem til en generel indstilling vedrørende gennemførelsespakken om moms på e-handel
 - d) nået frem til en delvis generel indstilling til lovgivningsforslaget vedrørende Fiscalisprogrammet
 - e) vedtaget en afgørelse vedrørende det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem EU og Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet
 - f) udvekslet synspunkter om Kommissionens meddelelse "På vej mod en mere effektiv og demokratisk beslutningstagning inden for EU's skattepolitik", hvor Kommissionen foreslår en overgang til afstemning med kvalificeret flertal under den almindelige lovgivningsprocedure på området EU-skattepolitik.
5. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner. Resultaterne af gruppens arbejde blev i koordination med Gruppen på Højt Plan (beskatning) forelagt for Økofinrådet den 14. juni 2019.¹⁴
6. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager fremgår nedenfor.

¹³ Dok. 7441/19.

¹⁴ Dok. 9652/19 + ADD 1-10.

A. Initiativer inden for EU's skattelovgivning

Fælles (konsolideret) selskabsskattegrundlag

7. Som led i relanceringen af forslaget om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag fra 2011 fremsatte Kommissionen forslag til Rådets direktiv om et fælles selskabsskattegrundlag, i det følgende benævnt "FSSG"¹⁵, og om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, i det følgende benævnt "FKSSG"¹⁶. FSSG-forslaget fastlægger fælles regler for beregning af skattegrundlaget for multinationale selskaber inden for EU, mens FKSSG-forslaget supplerer FSSG-forslaget med konsolideringselementet.
8. Den 6. december 2016 anlagde Økofinrådet det synspunkt¹⁷, at arbejdet med FSSG-forslaget i første omgang bør fokusere på *elementerne i et fælles skattegrundlag*, navnlig kapitel I-V, mens FKSSG-forslaget først vil blive undersøgt på teknisk plan, når drøftelserne om FSSG-forslaget er afsluttet med et positivt resultat.
9. Det maltesiske formandskab fokuserede derefter i de tekniske drøftelser på de nye elementer i FSSG-forslaget, dvs. dets skatteincitamenter: bonusfradraget for forsknings- og udviklingsomkostninger for at støtte innovation (artikel 9), det nye fradrag for vækst og investering for at afhjælpe skævheden til fordel for gældsfinansiering (artikel 11) og den midlertidige udligning af underskud (artikel 42). Da spørgsmålet om den rette balance mellem harmonisering og fleksibilitet i forbindelse med øget international konkurrence konstant dukkede op, havde Økofinrådet en orienterende debat om dette spørgsmål den 23. maj 2017. Ved den lejlighed støttede adskillige ministre målet om et selskabsskattegrundlag, der er så bredt som muligt, for at bevare nationale skatteindtægter.

¹⁵ Dok. 13730/16.

¹⁶ Dok. 13731/16.

¹⁷ Dok. 15315/16.

10. Under det estiske og det bulgarske formandskab afsluttede Fiskalgruppen gennemgangen af de enkelte artikler i alle kapitlerne i FSSG-forslaget, og der blev indledt en debat om, i hvilket omfang forslaget om FSSG kan sikre en passende politisk løsning på de udfordringer vedrørende direkte beskatning, der er forbundet med den digitale økonomi. Det bulgarske formandskab udarbejdede også en første kompromistekst om FSSG-kapitel IV (afskrivningsregler) og nåede til enighed blandt delegationerne om idéen om at evaluere indvirkningen af visse artikler i FSSG-forslaget på nationale skatteindtægter ved hjælp af en fælles metode og fælles hypoteser. Det indledte også drøftelser om graden af harmonisering, anvendelsesområde og fleksibilitet for medlemsstaterne.
11. Det østrigske formandskab drøftede resultaterne af ovennævnte nationale skatteindtægtsvurderinger i Gruppen på Højt Plan, hvilket gav mulighed for at give vejledning til de igangværende drøftelser på teknisk niveau i Fiskalgruppen. På det grundlag forelagde det østrigske formandskab kompromistekster om FSSG, kapitel I-V, og foreslog:
- a) at udvide det obligatoriske anvendelsesområde for FSSG, så det omfatter alle selskabsskatteydere, og undersøge mulighederne for nye specifikke (men principbaserede) bestemmelser i FSSG for SMV'er og bestemte sektorer, om nødvendigt suppleret med gennemførelsesretsakter fra Rådet
 - b) at drøfte de foreslåede skatteincitamenter i artikel 9, stk. 3, samt artikel 11 og 42 i FSSG på et senere tidspunkt, efter at der er opnået enighed om den tekniske kerne i det fælles selskabsskattegrundlag, i betragtning af skatteincitamenters store indvirkning på nationale skatteindtægter.
 - c) også at udsætte drøftelserne om artikel 5 i FSSG i betragtning af, at betydelige ændringer til denne artikel indgår i Kommissionens forslag om væsentlig digital tilstedeværelse, og arbejdet med dette endvidere er i gang i OECD.
12. Det rumænske formandskab fortsatte arbejdet med denne sag i samme retning som det tidligere formandskab og udarbejdede kompromistekster om kapitel I-V. Da drøftelserne om den tekniske kerne i disse kapitler ikke førte til yderligere fremskridt, udvidede formandskabet arbejdet på teknisk plan til kapitel VI-IX.

13. Det rumænske formandskab indledte navnlig en debat om, hvordan man tackler overlapningen mellem ATAD og FSSG for så vidt angår regler for bekæmpelse af skatteundgåelse. De fleste delegationer var i den forbindelse enige om, at
- a) FSSG-artikel 13 (begrænsning af rentebetalinger) samt 53 og 54 (switch over-klausul) er direkte knyttet til beregningen af det fælles skattegrundlag, og der er således ikke enighed om, hvilket niveau af harmonisering der sigtes efter med hensyn til begrænsning af rentebetalinger, og visse delegationer er fortsat imod medtagelsen af en switch over-klausul
 - b) graden af harmonisering i ATAD for så vidt angår andre regler for bekæmpelse af skatteundgåelse ses som værende tilstrækkelige lige nu, og der er således ikke enighed om, hvorvidt de pågældende regler skal blive i ATAD, eller om de skal indarbejdes i FSSG.
14. Medlemsstaternes delegationers synspunkter var fortsat også forskellige med hensyn til det centrale spørgsmål om, hvorvidt anvendelsesområdet for FSSG skal udvides til at omfatte alle virksomheder, der betaler selskabsskat, hvilket undergraver yderligere fremskridt på det tekniske plan. Størstedelen af delegationerne er således i høj grad fortsat imod eller tager forbehold med hensyn til en sådan udvidelse, mens en række delegationer – herunder den franske og den tyske delegation, der forelagde et fælles oplæg om FSSG-forslaget i 2018 – har det modsatte synspunkt eller fortsat er uafklarede.
15. Det rumænske formandskab kogte drøftelserne ned til, hvilke tekniske konsekvenser en sådan udvidelse af anvendelsesområdet vil få for FSSG-forslaget i sin helhed. Især foreslog formandskabet at undersøge muligheden for undtagelser fra FSSG-reglerne for visse specifikke sektorer, som f.eks. shipping, minedrift eller skovbrug og/eller særlige regler for SMV'er. Denne indsats var dog ikke tilstrækkelig til at bygge bro mellem de to grupper, delegationerne var delt i.
16. Det rumænske formandskab fulgte også op på de vurderinger af de nationale skatteindtægter, der var blevet foretaget i 2018, med fremlæggelsen af en kommissionsundersøgelse om FSSG-forslagets betydning for virksomhedernes reelle skattebyrde og brugte resultaterne af "Tax Analyser"-modellen.

17. Resultatet af disse drøftelser er afspejlet i formandskabets seneste kompromistekst¹⁸.

Pakken om digital beskatning

18. Efter Rådets konklusioner af 5. december 2017 om tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud forelagde Kommissionen sin "pakke om digital beskatning" den 21. marts 2018:

- i) et forslag til Rådets direktiv om regler vedrørende selskabsbeskatning af en væsentlig digital tilstedeværelse (baseret på artikel 115 i TEUF)
- ii) en henstilling fra Kommissionen vedrørende selskabsbeskatning af en væsentlig digital tilstedeværelse
- iii) et forslag til Rådets direktiv om et fælles system for en skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester (baseret på artikel 113 i TEUF)
- iv) meddelelsen "Nødvendigheden af at fastsætte en moderne, retfærdig og effektiv beskatningsstandard for den digitale økonomi".

19. Pakken blev gennemgået i Rådet under det bulgarske og det østrigske formandskab som en prioritet. Der blev opnået enighed om at fokusere drøftelserne om forslaget til Rådets direktiv om et fælles system for en skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester (herefter benævnt "SDT-direktivet").

20. Det østrigske formandskab forelagde SDT-direktivet på samlingen i Økofinrådet den 4. december 2018 med henblik på en generel indstilling.¹⁹ Det østrigske formandskab forelagde den kompromistekst, der fik størst støtte fra medlemsstaterne. Teksten fik dog ikke den nødvendige støtte og blev ikke drøftet i detaljer.

¹⁸ Dok. 9676/19.

¹⁹ Dok. 14885/18.

21. Efter drøftelserne på samlingen i Økofinrådet den 4. december 2018 om forslaget til Rådets direktiv om et fælles system for en skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester blev det besluttet at undersøge muligheden for et instrument med et mere snævert anvendelsesområde, der kun omfatter målrettet digital reklame.
22. Teksten blev efterfølgende omformuleret, så der kun fokuseres på indtægter fra levering af digitale reklametjenester – det fælles system for en skat på digitale reklametjenester (SDR).
23. Der blev afholdt fire diskussionsrunder under det rumænske formandskab: i Fiskalgruppen (digital beskatning) den 15. januar og den 20. februar 2019 og i Gruppen på Højt Plan (beskatning) den 31. januar og den 28. februar 2019.
24. Den 12. marts 2019 forelagde det rumænske formandskab SDR for Økofinrådet med henblik på politisk enighed. I mangel af enighed i Rådet foreslog formandskabet, at arbejdet fortsætter på grundlag af en tilgang i to spor:
 - a) Rådet og medlemsstaterne fortsætter sammen med at arbejde hen imod en aftale om en global løsning på OECD-plan senest i 2020 for at tackle de skattemæssige udfordringer, der er forbundet med digitaliseringen af økonomien. Formandskabet vil gøre sit yderste for at lette drøftelserne og samtidig gennemgå forslag om en væsentlig digital tilstedeværelse.
 - b) Hvis det ved udgangen af 2020 viser sig, at det vil tage længere tid at nå til enighed på OECD-niveau, kan Rådet om nødvendigt genoptage drøftelserne om SDR/SDT og den eventuelle EU-holdning til skatterelaterede udfordringer som følge af digitalisering.
25. Ministrene bad eksperterne om regelmæssigt at vurdere, hvilke fremskridt der gøres på internationalt plan, holde ministrene orienteret og om nødvendigt anbefale eventuelle yderligere EU-tiltag.

Den internationale udvikling med hensyn til digital beskatning

26. Siden vedtagelsen af interimsrapporten om udfordringer på skatteområdet som følge af digitalisering²⁰ har OECD's styringsgruppe for den inklusive ramme udarbejdet et udkast til arbejdsprogram med henblik på at udarbejde en konsensusbaseret løsning på de skattemæssige udfordringer, der følger af digitaliseringen af økonomien. Dette arbejdsprogram blev godkendt på syvende plenarmøde i OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS den 28.-29. maj 2019.
27. Den 6. maj 2019 sendte kommissær Pierre Moscovici en skrivelse til EU's finansministre med forslag om at fortsætte drøftelsen med medlemsstaterne om den igangværende debat i G20 og OECD om reform af international beskatning. Med skrivelsen fulgte et oplæg, hvori det blev foreslået, at Den Europæiske Union skulle samarbejde med OECD på en koordineret måde for at påvirke de internationale drøftelser på relevant vis i overensstemmelse med EU's fælles interesser og krav.²¹
28. På samlingen den 17. maj 2019 drøftede Økofinrådet digital beskatning i den internationale kontekst på baggrund af en note fra formandskabet, der opsummerede drøftelserne i Gruppen på Højt Plan. Ministrene støttede drøftelserne på EU-niveau med henblik på at udveksle synspunkter om de spørgsmål, der er under forhandling i OECD, navnlig for så vidt angår vurderingen af indvirkningen af OECD's politiske løsninger.
29. Der var enighed om at pålægge Gruppen på Højt Plan at sørge for den konkrete opfølgning herpå.
30. Formandskabet vil arbejde tæt sammen med det indkommende finske formandskab om tilrettelæggelsen af arbejdet i den henseende og om at sikre, at EU's synspunkter, som de er kommet til udtryk i Rådet, forelægges på G20/OECD-niveau.

²⁰ https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf.

²¹ Dok. 9150/19.

Merværdiafgift (moms) og punktafgifter

31. Med hensyn til moms vedtog Rådet i 2016 to sæt konklusioner: I maj 2016²² reagerede Rådet på Kommissionens momshandlingsplan – Mod et fælles europæisk momsområde af 7. april 2016, og i november 2016 udtrykte Rådet sine synspunkter om forbedringer af EU's nuværende momsregler for grænseoverskridende transaktioner²³.
32. Som opfølgning på sin momshandlingsplan foreslog Kommissionen et betydeligt antal lovgivningsforslag på momsområdet. Overordnet set har disse forslag til formål at modernisere momssystemet for at tilpasse det til den digitale økonomi og SMV'ernes behov og for at tackle momskløften og forbedre det administrative samarbejde på momsområdet. Med udgangspunkt i de fremskridt, der er gjort under tidligere formandskaber²⁴, fortsatte det rumænske formandskab arbejdet med de lovgivningsmæssige sager på momsområdet.
33. På punktafgiftsområdet fortsatte arbejdet i Rådet i forlængelse af Rådets konklusioner fra 2016 vedrørende direktiv 92/83/EØF²⁵ og 2017 vedrørende direktiv 2008/118/EF²⁶ på grundlag af de lovgivningsforslag, som Kommissionen forelagde i 2018 vedrørende lovgivningspakken om generelle ordninger for punktafgifter og lovgivningsforslaget om ændring af reglerne om punktafgiftsstrukturen for alkohol.
34. Navnlig omfattede de lovgivningsforslag, der alt efter omstændighederne var på bordet i Rådet og/eller dets forberedende organer under det rumænske formandskab, følgende områder inden for moms og punktafgifter:

²² Dok. 9494/16.

²³ Dok. 14257/16.

²⁴ Jf. f.eks. dok. 15082/18, punkt 30-111, og dok. 10322/18, punkt 56-100.

²⁵ Dok. 15009/16.

²⁶ Dok. 14481/17.

- a) det endelige momssystem
- b) reform af momssatser
- c) gennemførelsespakken om moms på e-handel
- d) obligatorisk fremsendelse og udveksling af oplysninger om momsbetalinger
- e) forenkling af momsreglerne for små virksomheder
- f) det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem EU og Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet
- g) generel ordning for punktafgifter
- h) punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer
- i) Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen
- j) ændring af EU-reglerne om moms og punktafgifter for så vidt angår EU's forsvarsindsats.

35. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager på moms- og punktafgiftsområdet fremgår senere i teksten.

a) Endeligt momssystem

Baggrund

36. Som opfølgning på sin handlingsplan for moms – Mod et fælles europæisk momsområde – af 7. april 2016 har Kommissionen, hvad angår det endelige momssystem (som er det primære politiske mål på momsområdet), valgt en lovgivningsmæssig tilgang med to etaper²⁷.

²⁷ Dok. 12617/17.

37. Som **første del af den første lovgivningsmæssige etape** indeholder pakken fra oktober 2017 med tre lovgivningsforslag (pakken med de såkaldte "hurtige løsninger" på momsområdet, der består af tre lovgivningsmæssige retsakter²⁸, der tager sigte på fire kortsigtede forbedringer (dvs. "hurtige løsninger") af det nuværende momssystem) en række nye bestemmelser vedrørende begrebet godkendt afgiftspligtig person og de såkaldte "grundlæggende elementer" i det endelige momssystem (findes som ændringer af momsdirektivets artikel 402).
38. Ved afslutningen af arbejdet med lovgivningspakken om "hurtige løsninger" på momsområdet var alle medlemsstater i Rådet enige om, at det for at give mulighed for hurtige fremskridt og løse vigtige spørgsmål på momsområdet var hensigtsmæssigt og nødvendigt at fremme arbejdet med de centrale elementer i Kommissionens forslag om de "hurtige løsninger" på momsområdet, og det blev samtidig bemærket, at de resterende dele af forslagene vedrørende den godkendte afgiftspligtige person og teksten til ændringerne af momsdirektivets artikel 402 i vil kræve yderligere drøftelser i forbindelse med andre lovgivningsforslag på momsområdet (forslag om de tekniske detaljer i det endelige momssystem/momssatser²⁹).
39. Som **anden del af den første lovgivningsmæssige etape** fremlagde Kommissionen i maj 2018 lovgivningsforslaget om detaljerede tekniske foranstaltninger for den konkrete anvendelse af det endelige momssystem (i det følgende benævnt "Kommissionens forslag"). Kommissionen gav en mere detaljeret fremlæggelse af forslaget på et af møderne i Fiskalgruppen under det bulgarske formandskab.

²⁸Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår harmonisering og forenkling af visse regler i det fælles merværdiafgiftssystem og om indførelse af det endelige system for beskatning af samhandelen mellem medlemsstaterne (dok. 12882/17). Forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 hvad angår visse fritagelser for transaktioner inden for Fællesskabet (dok. 12881/17). Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår godkendte afgiftspligtige personer (dok. 12880/17) (som senere blev ændret ved et lovgivningsforslag, jf. dok. 14893/17, som indførte bestemmelser om "godkendt afgiftspligtig person" i det nye forslag for at ændre forordning nr. 904/2010).

²⁹Forslag til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår satser for merværdiafgiften.

40. Kommissionens forslag om det endelige momssystem prioriteres højt af medlemsstaterne, og denne sag kræver grundig teknisk analyse, før der træffes endegyldige politiske valg, som gør det muligt at udarbejde en kompromistekst på grundlag af Kommissionens forslag og dermed skabe enighed blandt alle medlemsstater om detaljerne i det endelige momssystem.
41. Medlemsstaterne sætter pris på det initiativ, som Kommissionen har taget for at nå frem til et endeligt momssystem.
42. Funktionen af det fremtidige momssystem vil sammen med eventuelle ledsageforanstaltninger, der måtte blive vedtaget, hvis det er relevant, i høj grad afhænge af de nærmere detaljer ved systemets udformning. Hovedformålet med drøftelserne under det østrigske formandskab var derfor at indkredse og evaluere de centrale elementer for udformningen i Kommissions forslag og deres virkninger og at udforske, om tilpasninger eller tilføjelser, der står i forhold til deres formål, vil blive betragtet som nødvendige og hensigtsmæssige af medlemsstaterne.
43. I stedet for at analysere forslaget artikel for artikel, hvilket ikke ville have skabt videre fremskridt i denne sag i betragtning af forslagets størrelse, komplekse karakter og følsomhed, har drøftelserne under det østrigske formandskab været fokuseret på seks centrale elementer³⁰:
- i) beskatning i bestemmelsesmedlemsstaten
 - ii) ændring af reglerne for grænseoverskridende B2B-handel med varer inden for EU, så der i stedet for de nuværende to transaktioner (momsfri levering af varer inden for Fællesskabet i den medlemsstat, hvor forsendelsen eller transporten begynder, og erhvervelse inden for Fællesskabet i bestemmelsesmedlemsstaten) indføres en enkelt B2B-transaktion (levering af varer inden for Unionen i bestemmelsesmedlemsstaten)

³⁰ Dok. 15082/18, punkt 57-88.

- iii) udformning og funktion af bestemmelserne vedrørende begrebet godkendt afgiftspligtig person og dennes godkendelse
- iv) regler for levering af varer til godkendte afgiftspligtige personer
- v) regler for levering af varer til ikkegodkendte afgiftspligtige personer, herunder ledsageforanstaltninger, og
- vi) udvidelse af one-stop-shoppen.

Status

44. Under det rumænske formandskab omfattede drøftelserne om denne sag muligheden af at gå videre med ledsageforanstaltninger som "delt betaling". Helt generelt forholdt mange medlemsstater positivt til at se nærmere på en sådan foranstaltning, herunder konsekvenserne for virksomhedernes cash flow og den øgede administrative byrde.

Vej frem

45. Som allerede anført af Rådet³¹ er det vigtigt at bemærke, at den bedste vej frem er at fortsætte med at bevare fokus på centrale elementer i Kommissionens forslag og analysen af mulighederne for ledsageforanstaltninger.
46. Medlemsstaterne er enige i, at det næste trin kunne være at fortsætte med at udforske ledsageforanstaltninger, også under hensyntagen til en mulig bredere anvendelse af nye teknologier, hvis det er relevant. Med henblik på at nå til enighed om et momssystem, der er bedre end det midlertidige system, er det på nuværende tidspunkt hensigtsmæssigt at overveje en vifte af muligheder. Dette kunne f.eks. omfatte de muligheder, der allerede er drøftet i Fiskalgruppen: det foreslåede skift til "leverandøransvar" for grænseoverskridende B2B-handel med varer inden for Fællesskabet kombineret med indberetningspligt og/eller en begrænsning af retten til fradrag af den indgående moms og/eller solidarisk hæftelse fra kundens side og "delt betaling".

³¹ Dok. 15082/18, punkt 89-91.

47. Medlemsstaterne er også enige om, at drøftelserne om det endelige momssystem fortsat bør være en af prioriteterne på momsområdet. Denne debat bør ikke desto mindre hverken forhindre eller forsinke bestræbelserne på at forbedre, alt efter omstændighederne, det nuværende momssystem, som vil forblive i kraft, indtil der er opnået enighed om den endelige ordning.

b) Reform af momssatser

48. Den 18. januar 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momssatser³². Formålet med lovgivningsforslaget er at indføre regler om fastsættelse af momssatser i hele EU med virkning fra ikrafttrædelsen af en endelig ordning for beskatning af samhandelen mellem medlemsstaterne.

49. Kort sagt foreslår Kommissionen med dette specifikke lovgivningsforslag frem for alt:

- i) at ændre EU-reglerne om fastsættelse af nedsatte momssatser (f.eks. afskaffe de nuværende overgangsbestemmelser, som giver mulighed for midlertidigt at fravige de almindelige bestemmelser, revidere momsdirektivets artikel 98 osv.)
- ii) at give medlemsstaterne større frihed til at fastlægge satser (medlemsstaterne skal dog sørge for, at deres vægtede gennemsnitsmomssats på ethvert tidspunkt er over 12 %)
- iii) at indføre en "negativliste" over varer og tjenesteydelser, for hvilke det ikke er tilladt at anvende nedsatte satser (i stedet for den nuværende "positivliste").

50. Den tekniske gennemgang af denne sag blev påbegyndt under det bulgarske formandskab. Under det rumænske formandskab fortsatte den tekniske gennemgang af Kommissionens forslag.

³² Dok. 5335/18.

51. Det bør nævnes, at en række medlemsstater finder det nødvendigt, at forslaget om reform af momssatser også skal drøftes i forbindelse med lovgivningsforslaget om et endeligt momssystem, da begge retsakter, når der er enighed om dem, indgår i et sammenhængende momssystem.
52. Under de tekniske drøftelser blev det understreget, at der skal udvikles en webportal med alle de nedsatte momssatser på EU-plan for at lette samhandelen mellem medlemsstaterne. Flere medlemsstater støtter en "positivliste" i stedet for en "negativliste", således som det er fastsat i det aktuelle direktivforslag. Det blev også nævnt, at varer kunne angives ved hjælp af KN-koder og tjenesteydelser ved hjælp af CPA-koder både på listen og i "Taxes in Europe"-databasen (TEDB).

c) Gennemførelsespakke om moms på e-handel

53. Kommissionen forelagde den 11. december 2018 Rådet følgende to lovgivningsforslag:
- a) et forslag til Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 for så vidt angår bestemmelserne om fjernsalg af varer og visse indenlandske leveringer af varer³³ og
 - b) et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår levering af varer eller tjenesteydelser, der formidles ved brug af elektroniske grænseflader, og særordninger for afgiftspligtige personer, der leverer tjenesteydelser til ikkeafgiftspligtige personer, udfører fjernsalg af varer og visse indenlandske leveringer af varer³⁴.

³³ Dok. 15471/18.

³⁴ Dok. 15472/18.

54. Formålet med disse to forslag er at fastsætte detaljerede regler, der er nødvendige for at sikre, at de nye momsregler for e-handel fungerer efter de ændringer, der indførtes ved Rådets direktiv (EU) 2017/2455 ("direktivet om moms på e-handel")³⁵, som træder i kraft i januar 2021.
55. Den 12. marts 2019 nåede Rådet (økonomi og finans) frem til en generel indstilling til Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 for så vidt angår bestemmelserne om fjernsalg af varer og visse indenlandske leveringer af varer og Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår levering af varer eller tjenesteydelser, der formidles ved brug af elektroniske grænseflader, og særordninger for afgiftspligtige personer, der leverer tjenesteydelser til ikkeafgiftspligtige personer, udfører fjernsalg af varer og visse indenlandske leveringer af varer³⁶.
56. Rådet vil vedtage disse to lovgivningsmæssige retsakter på en kommende samling med forbehold af Europa-Parlamentets udtalelse og jurist-lingvist-gennemgangen.

d) Obligatorisk fremsendelse og udveksling af oplysninger om momsbetalinger

57. I december 2018 forelagde Kommissionen en lovgivningspakke bestående af to forslag:
- i) direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår indførelsen af visse krav til betalingstjenesteudbydere³⁷
 - ii) forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår foranstaltninger til styrkelse af det administrative samarbejde med henblik på bekæmpelse af momssvig³⁸.

³⁵ EUT L 348 af 29.12.2017, s. 7.

³⁶ Dok. 7245/19.

³⁷ Dok. 15508/18.

³⁸ Dok. 15509/18.

58. Disse to lovgivningsforslag tager sigte på at lette afsløringen af skattesvig for medlemsstaternes myndigheder og at supplere de nuværende momsbestemmelser som ændret for nylig ved direktivet om moms på e-handel. Formålet med forslagene er at indføre EU-regler, der vil gøre det muligt for medlemsstaterne på en harmoniseret måde at indsamle de registre, som betalingstjenesteudbydere stiller til rådighed elektronisk, at indføre et nyt centralt elektronisk system til lagring af betalingsoplysninger og viderebehandling af disse oplysninger hos embedsmænd, der er specialiserede i bekæmpelse af svig, i medlemsstaterne inden for Eurofiscrammen (Eurofisc er et netværk for multilateral udveksling af tidlige varslings signaler med henblik på bekæmpelse af momssvig, som er oprettet i medfør af kapitel X i forordning (EU) nr. 904/2010).
59. Under det rumænske formandskab blev denne sag drøftet på Fiskalgruppens og fiskalattachéernes otte møder, hvor medlemsstaterne noterede sig, at der var gjort meget gode fremskridt med den tekniske analyse af Kommissionens forslag med henblik på at nå til enighed om en kompromistekst.
60. Af udvekslingen af synspunkter i Fiskalgruppen fremgik det, at det vil være nødvendigt med yderligere arbejde i Rådet og dets forberedende organer, før der kan nås til endelig enighed i denne sag blandt medlemsstaterne.
- e) Forenkling af momsreglerne for små virksomheder
61. I januar 2018 fremlagde Kommissionen et lovgivningsforslag til direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår særordningen for små virksomheder³⁹.
62. Efter Kommissionens opfattelse var revisionen af reglerne for SMV'er nødvendig af følgende tre hovedårsager:

³⁹ Dok. 5334/18.

- i) På trods af at medlemsstaterne kan fritage SMV'er for moms – en mulighed, der er meget anvendt – rammes SMV'er fortsat af uforholdsmæssigt store efterlevelseseomkostninger i forbindelse med momsreglerne som følge af SMV-fritagelsens udformning.
- ii) Det nuværende system har konkurrenceforvridende virkninger både på hjemmemarkedet og i EU.
- iii) Revisionen giver mulighed for at anspore til frivillig efterlevelse og dermed bidrage til at reducere indtægtstab som følge af manglende efterlevelse og momssvig.

63. Kommissionens forslag består af

- i) revision af regler om momsfrigivelse for små virksomheder og
- ii) forenkling af momsforpligtelser for både fritagne og ikkefritagne små virksomheder.

64. Den tekniske gennemgang af denne sag blev påbegyndt under det bulgarske formandskab og fortsatte under det østrigske og det rumænske formandskab.

65. Under forhandlingerne om denne sag blev det klart, at "der skal opnås en passende balance ved at sørge for en rimelig og forholdsmæssig forenkling af momsforpligtelserne for små virksomheder, samtidig med at det sikres, at passende foranstaltninger for administrativt samarbejde (inklusive IT-løsninger) mellem medlemsstaternes skattemyndigheder er på plads, således at den ændrede ordning for små virksomheder anvendes korrekt og ikke fører til svagere skattekontrol og øget risiko for momssvig eller -unddragelse"⁴⁰. Med dette mål for øje blev det også anset for nødvendigt med ændringer af forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde på momsområdet.

66. Under det rumænske formandskab blev denne sag drøftet på Fiskalgruppens og fiskalattachéernes fem møder samt på møderne i Gruppen på Højt Plan den 7. maj og den 4. juni 2019, hvor medlemsstaterne noterede sig, at der var gjort gode fremskridt.

⁴⁰ Se dok. 15082/18 (Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål under det østrigske formandskab), punkt 99.

67. Af udvekslingen af synspunkter i Fiskalgruppen, Gruppen på Højt Plan og De Faste Repræsentanternes Komité fremgik det, at det vil være nødvendigt med yderligere arbejde i Rådet og dets forberedende organer, før der kan nås til endelig enighed i denne sag blandt medlemsstaterne.

f) Det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem EU og Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

68. Den 12. december 2018 forelagde Kommissionen et forslag⁴¹ til Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved artikel 41, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet⁴².

69. Den tekst, der var resultatet af drøftelserne mellem delegationerne, og som førte til enstemmighed i Fiskalgruppen, blev fremlagt med henblik på enighed og vedtagelse af Rådet, som den 12. marts 2019 vedtog afgørelse (EU) 2019/425 om fastlæggelse af den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet⁴³.

70. På gruppens møde den 21. marts 2019 orienterede Kommissionen delegationerne om nedsættelsen af det blandede udvalg og om indholdet af dagsordenen for det første møde heri.

g) Generel ordning for punktafgifter

71. Forslagene vedrørende fælles bestemmelser om punktafgifter blev fremlagt af Kommissionen den 25. maj 2018.

⁴¹ Dok. 15503/18.

⁴² EUT L 195 af 1.8.2018, s. 3.

⁴³ EUT L 74 af 18.3.2019, s. 67.

72. For det første foreslog Kommissionen en omarbejdning af direktiv 2008/118/EF, som fastsætter de fælles bestemmelser, der gælder for alle punktafgiftspligtige produkter (alkohol, tobak, energiprodukter og elektricitet). Det foreslåede omarbejdede direktiv⁴⁴ indeholder forbedringer som foreslået i rapporten til Rådet og Europa-Parlamentet og i Rådets konklusioner om gennemførelsen og evalueringen af direktiv 2008/118/EF. Samtidig tilpasser det bestemmelserne i direktiv 2008/118/EF til udviklingen i toldlovgivningen og anden relevant lovgivning og til procedurekrav som følge af Lissabontraktaten. De foreslåede ændringer vedrører bl.a. samspillet mellem punktafgifter og told og bevægelser inden for EU af punktafgiftspligtige varer, der allerede er overgået til forbrug. Forslaget omfatter foranstaltninger til at fjerne barrierer for SMV'er. Det vil give SMV'er mulighed for at anvende moderne IT-systemer i stedet for et forældet papirbaseret system og afskaffer den nuværende forpligtelse for fjernsælgere til at benytte fiskale repræsentanter. Medlemsstaterne kan i øjeblikket forlange, at fjernsælgere af punktafgiftspligtige varer benytter fiskale repræsentanter, hvilket kan gøre lovlig handel økonomisk urentabel.
73. For det andet fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om digitalisering af registrering og kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (omarbejdning)⁴⁵. Dette forslag ledsager ovennævnte forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af den generelle ordning for punktafgifter og sigter mod at integrere automatiseringen af proceduren for bevægelser af punktafgiftspligtige varer, der er overgået til forbrug på en medlemsstats område og derefter flyttes til en anden medlemsstats område med henblik på levering til erhvervsmæssige formål i denne anden medlemsstat, i det nuværende IT-system.
74. For det tredje fremsatte Kommissionen desuden et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 389/2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår indholdet af det elektroniske register⁴⁶. Dette forslag ledsager også nævnte forslag til direktiv om den generelle ordning for punktafgifter.

⁴⁴ Dok. 9571/18 + ADD 1, ADD 2, ADD 3.

⁴⁵ Dok. 9567/18 + ADD 1.

⁴⁶ Dok. 9568/18.

75. Formandskabet afsluttede en teknisk gennemgang af disse tre forslag, der blev indledt under det bulgarske formandskab. I februar 2019 nåede Rådet til enighed med Europa-Parlamentet om afgørelsen om digitalisering af registrering og kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser. Europa-Parlamentet stemte om forslaget den 4. april 2019. Rådet vedtager denne lovgivningsmæssige retsakt, når forhandlingerne om de to første forslag i denne lovgivningspakke er afsluttet i Rådet.

76. Kompromisteksterne til udkastet til omarbejdning af direktivet om den generelle ordning for punktafgifter og forordningen om administrativt samarbejde for så vidt angår indholdet af elektroniske registre blev drøftet på Økofinrådets samling den 17. maj 2019⁴⁷. På denne samling var Økofinrådet ikke i stand til at opnå enstemmig politisk enighed om disse to lovgivningsforslag.

h) Punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer

77. Den 25. maj 2018 fremsatte Kommissionen også et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 92/83/EØF om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer⁴⁸ for at omforme reglerne om punktafgifter på alkohol i EU og dermed bane vej for et bedre erhvervsklima og lavere omkostninger for små alkoholproducerende virksomheder.

78. Som reaktion på Rådets konklusioner af 6. december 2016⁴⁹ forelagde Kommissionen den 25. maj 2018 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 92/83/EØF om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer⁵⁰.

⁴⁷ Dok. 9347/19 + ADD 1.

⁴⁸ Dok. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

⁴⁹ Dok. 15009/16.

⁵⁰ Dok. 9570/18 + ADD 1, ADD 2.

79. Formålet med forslaget er at ajourføre reglerne om punktafgifter for alkohol i EU, bane vejen for et bedre erhvervsmiljø og mindske omkostningerne for små alkoholproducerende virksomheder. Mere specifikt tager dette lovgivningsforslag sigte på:
- i) at indføre et ensartet certificeringssystem i EU, der bekræfter små uafhængige producenters status over hele Unionen, og som anerkendes i alle EU-lande
 - ii) at udvide særordningen for små producenter til også at omfatte ciderproducenter i hele EU, så de får adgang til de nedsatte satser, som øl- og ethanolproducenter i øjeblikket har
 - iii) at præcisere betingelserne for anvendelse af fritagelsen for denatureret alkohol i EU
 - iv) at forhøje tærsklen for øl med lavt alkoholindhold, der kan drage fordel af nedsatte satser, fra 2,8 % vol. til 3,5 % vol. for at give bryggerierne incitament til at være innovative og skabe nye produkter. Det skulle gerne tilskynde forbrugerne til at vælge alkoholholdige drikkevarer med et lavt alkoholindhold i stedet for de almindelige og dermed mindske alkoholindtagelsen.
80. Drøftelserne om dette lovgivningsforslag begyndte under det bulgarske og det østrigske formandskab. Under det rumænske formandskab blev der foretaget en yderligere teknisk gennemgang af Kommissionens forslag, og der fandt forhandlinger sted om det mulige kompromis.
81. Under forhandlingerne stod det klart, at der bør tages hensyn til en lang række overvejelser, f.eks. sundhedsspørgsmål og effektiv opkrævning af punktafgifter på alkohol, for at nå frem til et kompromis, der kan accepteres af alle delegationer⁵¹.

⁵¹ Dok. 9347/19, punkt 5.

82. På Økofinrådets samling den 12. marts 2019⁵² fandt der en konstruktiv drøftelse sted, men der kunne ikke opnås enighed om en kompromistekst. Formandskabet fortsatte arbejdet med denne sag med det sigte at søge en løsning på de udestående spørgsmål, som blev rejst af ministrene.
83. Den ajourførte kompromistekst til udkastet til direktiv blev drøftet på Økofinrådets samling den 17. maj 2019⁵³. På denne samling kunne der dog ikke opnås enighed, da der var behov for yderligere arbejde, navnlig med teksten til udkastet til artikel 22, stk. 8, i direktiv 92/83/EØF vedrørende fritagelse for punktafgift eller reducerede punktafgiftssatser for hjemmedestilleret frugtbrændevin.
- i) Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen
84. Den 8. maj 2018 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og 2008/118/EF for så vidt angår medtagelse af den italienske kommune Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen i Unionens toldområde og i den territoriale anvendelse af direktiv 2008/118/EF.
85. Italien anmodede om, at den italienske kommune Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen medtages i EU's toldområde og i det EU-område, på hvilket direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter⁵⁴ ("punktafgiftsdirektivet") finder anvendelse. De to områders geografiske placering som italienske enklaver på Schweiz' område har historisk begrundet deres udelukkelse fra EU's toldområde, men Italien mener, at der ikke længere er behov for denne udelukkelse.

⁵² Dok. 6942/19.

⁵³ Dok. 9347/19 + ADD 1.

⁵⁴ Rådets direktiv 2008/118/EF af 16. december 2008 om den generelle ordning for punktafgifter og om ophævelse af direktiv 92/12/EØF (EUT L 9 af 14.1.2009, s. 12).

86. Forslaget vedrører også moms, da Italien mente, at medtagelsen af den italienske kommune Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen i EU's toldområde og i punktafgiftsdirektivets anvendelsesområde ikke er uforenelig med den fortsatte anvendelse af en særlig afgiftsordning for moms og navnlig med den fortsatte udelukkelse af disse områder fra den territoriale anvendelse af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem. Medtagelsen af disse områder i EU's toldområde kræver derfor blot en formel ændring af momsdirektivet, hvorved områderne flyttes fra artikel 6, stk. 2 (områder, der ikke udgør en del af EU's toldområde, og som er udelukket fra den territoriale anvendelse af momsdirektivet), til artikel 6, stk. 1 (områder, der udgør en del af EU's toldområde, og som er udelukket fra den territoriale anvendelse af momsdirektivet).
87. På mødet i Fiskalgruppen den 28. november 2018 var alle medlemsstaterne enige om substansen i lovgivningsforslaget, og at startdatoen for anvendelse skulle være den 1. januar 2020.
88. Rådet vedtog den 18. februar 2019 direktiv (EU) 2019/475 om ændring af direktiv 2006/112/EF og 2008/118/EF for så vidt angår medtagelse af den italienske kommune Campione d'Italia og den italienske del af Luganosøen i Unionens toldområde og i den territoriale anvendelse af direktiv 2008/118/EF⁵⁵.
- j) Ændring af EU-reglerne om moms og punktafgifter for så vidt angår EU's forsvarsindsats.
89. Den 24. april 2019 fremsatte Kommissionen forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem og direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter for så vidt angår forsvarsindsats inden for EU's rammer⁵⁶.

⁵⁵ EUT L 83 af 25.3.2019, s. 42.

⁵⁶ Dok. 8940/19.

90. Formålet med dette lovgivningsforslag er at tilpasse momsbehandlingen af forsvarsindsatsen inden for EU's og NATO's rammer, og ordningerne for fritagelse for punktafgifter bør tilpasses på samme måde. Forslaget følger den seneste udvikling inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP).
91. Kommissionen forelagde dette lovgivningsforslag for Fiskalgruppen på mødet den 16. maj 2019, hvor medlemsstaterne, med forbehold af yderligere undersøgelser, også gav udtryk for deres indledende synspunkter om teksten og deres generelle støtte til formålet med dette lovgivningsforslag. Kommissionens forslag er under behandling.

B. Andre spørgsmål vedrørende skattelovgivning

a) Kommissionens meddelelse om overgangen fra enstemmighed inden for EU's skattepolitik

92. Kommissionen vedtog den 15. januar 2019 meddelelsen "På vej mod en mere effektiv og demokratisk beslutningstagning inden for EU's skattepolitik"⁵⁷, hvori den slår til lyd for en gradvis overgang fra den særlige lovgivningsprocedure⁵⁸ til den almindelige lovgivningsprocedure (OLP) og kvalificeret flertal (QMV)⁵⁹, der senest fra 2025 skal finde anvendelse på EU's skattepolitik. Kommissionen foreslår, at Det Europæiske Råd træffer afgørelse om den køreplan, som Kommissionen foreslår i meddelelsen.
93. I meddelelsen foreslår Kommissionen, at Det Europæiske Råd gør brug af passerellebestemmelsen i artikel 48, stk. 7, i TEU. I henhold til denne artikel kan Det Europæiske Råd kun enstemmigt vedtage en afgørelse om at ændre reglen om enstemmighed til QMV/OLP, hvis intet nationalt parlament gør indsigelse inden for en frist på seks måneder, efter at det forinden har fået den fremsendt, og hvis Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse.

⁵⁷ Dok. 5472/19.

⁵⁸ Enstemmighed i Rådet, høring af EP.

⁵⁹ Almindelig lovgivningsprocedure (EP og Rådet lovgiver i fællesskab)/kvalificeret flertal i Rådet.

94. Meddelelsen er et led i en række af meddelelser fra Kommissionen, hvori den foreslår en tilsvarende overgang fra enstemmighed inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (den 12. september 2018), energi- og miljøpolitikken (det bør bemærkes, at denne meddelelse også omhandlede skattespørgsmål med betydning for energi og miljø) (den 9. april 2019) og socialpolitikken (den 16. april 2019).
95. Uden at det berører eventuelle drøftelser, som Det Europæiske Råd måtte have om disse spørgsmål, herunder om eventuelle afgørelser, som Det Europæiske Råd måtte træffe som forberedelse til de videre drøftelser, blev meddelelsen af 15. januar 2019 drøftet på mødet i Gruppen på Højt Plan den 31. januar, mødet i De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling) den 6. februar og Økofinrådets samling den 12. februar 2019.
96. Mange delegationer meddelte, at deres synspunkter var foreløbige, og Kommissionens meddelelse skal gennemgås nærmere, også af de nationale parlamenter.
97. Nogle delegationer udtrykte generel støtte til hovedpunkterne i Kommissionens meddelelse.
98. En lang række delegationer lægger dog stor vægt på reglen om enstemmighed på beskatningsområdet og finder det ikke passende at ændre de nuværende stemmeregler inden for EU's skattepolitik. Mange delegationer henviste også til de hurtige aftaler, som de seneste år har ført til vedtagelse af et betydeligt antal lovgivningsforslag inden for EU's skattepolitik. Beskatningens betydning for medlemsstaternes suverænitet og de nationale parlameters centrale rolle blev understreget ved flere lejligheder.
99. Nogle delegationer gik ind for at fortsætte debatten om beslutningstagningen på beskatningsområdet og meddelte, at de er villige til at undersøge nærmere, om det med en tilstrækkelig grad af juridisk klarhed er teknisk muligt at fastlægge, på hvilke områder af EU's skattepolitik de nuværende stemmeregler vil kunne ændres, f.eks. for så vidt angår foranstaltninger om administrativt samarbejde eller bekæmpelse af skatteundgåelse.

b) Fiscalis

100. Den 8. juni 2018 forelagde Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet⁶⁰. Forslaget fastlægger formål, budget, finansieringsformer og regler for perioden 2021-2027 for Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet.
101. Forslaget blev drøftet i Fiskalgruppen (Fiscalis). Den 28. november 2018 nåede Coreper til enighed om en delvis generel indstilling med henblik på at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure⁶¹.
102. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav sin udtalelse den 17. oktober 2018⁶².
103. I Europa-Parlamentet blev udvalgets betænkning sat til afstemning i ECON-udvalget den 4. december 2018 og bekræftet på plenarforsamlingen i januar 2019
104. Der blev afholdt to triloger den 23. januar og den 21. marts 2019 med en række mellemliggende tekniske møder.
105. Resultatet af forhandlingerne blev forelagt Coreper til orientering den 27. marts 2019. Teksten indeholder bestemmelser i skarp parentes, der stadig er under overvejelse, og som kan forventes at udgøre en del af de horisontale forhandlinger om FFR.
106. Europa-Parlamentet fastlagde sin holdning ved førstebehandlingen den 17. april 2019. Hvad angår de spørgsmål, hvor medlovgiverne ikke er enige (f.eks. gennemførelsesretsakter, delegerede retsakter og budget), har Europa-Parlamentet fastlagt sin egen holdning til førstebehandlingsholdningen.
107. Forhandlingerne vil blive genoptaget i anden halvdel af 2019, når medlovgiverne har fået løst de horisontale spørgsmål.

⁶⁰ Dok. 9932/18.

⁶¹ Dok. 14208/18 + dok. 14209/18.

⁶² Dok. 14207/18.

c) En fælles ordning for afgift på finansielle transaktioner (AFT)

108. Kommissionen forelagde den 28. september 2011 Rådet et forslag til direktiv om en fælles ordning for beskatning af finansielle transaktioner (AFT). Da der ikke kunne opnås enstemmighed blandt alle medlemsstaterne, fremsatte Kommissionen den 14. februar 2013 efter anmodning fra 11 medlemsstater og i overensstemmelse med Rådets bemyndigelse af 22. januar 2013⁶³ og Europa-Parlamentets godkendelse af 12. december 2012 et forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner.
109. På nuværende tidspunkt deltager ti medlemsstater fortsat i det forstærkede samarbejde på AFT-området: Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tyskland og Østrig (i det følgende benævnt "de deltagende medlemsstater")⁶⁴.
110. Efter det forberedende arbejde i Fiskalgruppen og i relevant omfang i Gruppen på Højt Plan blev status i sagen drøftet på følgende samlinger i Økofinrådet:
- den 6. maj 2014⁶⁵, den 7. november 2014⁶⁶, den 9. december 2014⁶⁷ og den 8. december 2015⁶⁸
 - den 17. juni 2016⁶⁹, hvor Rådet som opfølgning på erklæringen fra 10 deltagende medlemsstater, der blev optaget i protokollen for Økofinrådets samling den 8. december 2015⁷⁰, noterede sig status i denne sag om en række udvalgte spørgsmål (anvendelse af principperne om "udstedelse" og "hjemsted" og det territoriale anvendelsesområde for AFT⁷¹, market-making-aktivitetens fritagelse for AFT⁷² og omfanget af transaktioner i derivataftaler, der skal være omfattet af AFT⁷³)

⁶³ EUT L 22 af 25.1.2013, s. 11.

⁶⁴ Den 16. marts 2016 forlod Estland det forstærkede samarbejde om AFT. Jf. dok. 7808/16.

⁶⁵ Dok. 9399/14 + dok. 9576/14.

⁶⁶ Dok. 14949/14.

⁶⁷ Dok. 16498/14 og dok. 16753/14, punkt 36-46.

⁶⁸ Dok. 14942/15.

⁶⁹ Dok. 9602/16.

⁷⁰ Dok. 15112/15 ADD 1.

⁷¹ Dok. 9602/16, punkt 6-8, og dok. 14942/15, punkt 7-11.

⁷² Dok. 9602/16, punkt 9-12, og dok. 14942/15, punkt 15-17.

⁷³ Dok. 9602/16, punkt 13-15, og 14942/15, punkt 18-19.

- den 6. december 2016⁷⁴, hvor Rådet noterede sig de igangværende drøftelser om bestanddelene ("byggestenene")⁷⁵ i AFT og sammensætningen af disse "byggesten" til mulige AFT-modeller. Rådet noterede sig også drøftelserne om spørgsmål vedrørende omkostningseffektiviteten af mulige AFT-opkrævningsmodeller.

111. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 7. maj 2019 meddelte de deltagende medlemsstater, at de er ved at drøfte muligheden for en AFT, der bygger på den franske skattemodel, og en mulig deling af indtægterne blandt de deltagende medlemsstater som et bidrag til EU-budgettet. Økofinrådet blev orienteret om status i denne sag på samlingen den 14. juni 2019.
112. I lyset af ovenstående og som allerede angivet i Økofinrådets rapport fra december 2016 til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål⁷⁶ kræves der mere arbejde i Rådet og dets forberedende organer, før der kan opnås en endelig enighed i denne sag mellem de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, som respekterer kompetencerne, rettighederne og forpligtelserne hos de medlemsstater, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde om AFT.

C. Koordinering af skattepolitikken

113. Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

a) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)

114. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen havde fire møder under det rumænske formandskab den 30. januar, den 27. februar, den 11. april og den 20. maj 2019, mens dens undergrupper under ledelse af det rumænske formandskab mødtes den 18. januar, den 25. januar, den 27. marts og den 6. maj 2019.

⁷⁴ Dok. 13608/16.

⁷⁵ Dok. 14942/15, punkt 3.

⁷⁶ Dok. 15254/16, punkt 45.

115. På mødet den 30. januar 2019 blev Lyudmila Petkova, direktør i direktoratet for skattepolitik i det bulgarske finansministerium, efter fælles overenskomst udnævnt til formand for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen i en periode på to år. Perioden startede den 5. februar 2019, efter at mandatperioden for den nuværende formand var udløbet.
116. Gruppen fortsatte arbejdet vedrørende standstill og rollback af EU-medlemsstaters skadelige præferentielle skatteordninger og vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner og den dermed forbundne overvågning af de tilsagn, som jurisdiktionerne har givet i den sammenhæng.
117. Økofinrådet vedtog på sin samling den 12. marts 2019⁷⁷ navnlig en revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, mens tre jurisdiktioner blev fjernet fra listen på Økofinrådets samling den 17. maj 2019.
118. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen gennemgik desuden den aktuelle situation med hensyn til opdateringen/revisionen af dens mandat fra december 1997 på møderne den 20. maj 2019 med henblik på at bidrage til de videre drøftelser i Gruppen på Højt Plan.
119. Nærmere oplysninger om gruppens arbejde kan findes i dens rapport til Økofinrådet⁷⁸ og Rådets medfølgende konklusioner⁷⁹.

b) International udvikling

120. Gruppen på Højt Plan blev jævnligt underrettet om relevante internationale udviklinger, navnlig i forbindelse med møder i den inklusive ramme vedrørende BEPS og OECD's Taskforce vedrørende den Digitale Økonomi.

⁷⁷ Dok. 7441/19.

⁷⁸ Dok. 9652/19 + ADD 1-10.

⁷⁹ Dok. 10340/19.

c) Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge

121. Den 19. november 2013 blev Gruppen på Højt Plan enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet vil fortsat sikre, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande.
122. Varslingerne har for nylig især omfattet:
- a) Kommissionens meddelelse "En mere effektiv og demokratisk beslutningstagning inden for EU's energi- og klimapolitik"
 - b) Rådets konklusioner om fremtiden for et højdigitaliseret Europa efter 2020: "Styrke den digitale og økonomiske konkurrenceevne i hele Unionen og den digitale samhørighed"⁸⁰.
123. Der blev drøftet en ajourført oversigt over skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge på møderne i Gruppen på Højt Plan den 7. maj 2019 og den 4. juni 2019.

d) Interne afregningspriser

124. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 7. maj 2019 blev delegationerne orienteret om resultaterne af det fælles forum for interne afregningspriser (JTPF) under dets mandat, der udløb den 30. marts 2019.

⁸⁰ Dok. 10102/19.