



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juni 2019
(OR. en)

10341/19

CONUN 69
ONU 65
DEVG 128
SUSTDEV 95
COJUR 6
COHAFA 56
COHOM 82
COARM 97
ENV 602
FIN 421
CLIMA 161
CYBER 207
CFSP/PESC 486
CSDP/PSDC 301

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10258/19
Ärende:	EU-åtgärder för en stärkt regelbaserad multilateralism – Rådets slutsatser (17 juni 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU-åtgärder för en stärkt regelbaserad multilateralism som antogs av rådet vid dess 3700:e möte den 17 juni 2019.

Rådets slutsatser – EU-åtgärder för en stärkt regelbaserad multilateralism

1. I dagens sammankopplade och snabbt föränderliga värld är vi beroende av en regelbaserad internationell ordning och behöver gemensamt överenskomna regler och effektiva och inkluderande globala institutioner, inom och utanför FN-systemet, för att kunna säkerställa fred, säkerhet, mänskliga rättigheter, välbefinnande och hållbar utveckling för alla. Genom internationell rätt och internationella överenskommelser och regler fastställs lika villkor för både stora och små länder. Ett effektivt, relevant och motståndskraftigt multilateralt system måste kunna bemöta nya globala omständigheter, fortsatt respektera reglerna och principerna i FN-stadgan och främja en fredlig lösning av tvister mellan stater.
2. Behovet av att främja multilaterala lösningar, som är en viktig princip för EU:s internationella åtgärder enligt fördraget om Europeiska unionen, är mer angeläget än någonsin. I enlighet med den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik är multilateralism med FN i centrum en hörnsten i EU:s externa politik. Det ligger i vårt intresse att ha ett multilateralt system som är baserat på regler och rättigheter, skyddar globala gemensamma resurser, främjar gemensamma kollektiva nyttigheter och skapar fördelar för medborgarna i Europa och resten av världen. Det bästa sättet att driva nationella och kollektiva intressen är fortfarande att samarbeta genom effektiv multilateralism.
3. EU, som bekräftar att de mänskliga rättigheterna är universella, odelbara och ömsesidigt beroende av varandra och måste förverkligas världen över, kommer att fortsätta att främja internationella åtgärder för att skydda och främja mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, människovärdet, demokrati, rättsstaten, sociala framsteg, solidaritet och jämlikhet, inbegripet jämställdhet mellan könen, och rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

4. I det nuvarande geopolitiska klimatet kommer EU och dess medlemsstater att i nära samarbete med sina partner intensifiera insatserna för att främja och stärka multilateralismen. En huvudprioritering kommer att vara att öka allmänhetens stöd för multilateralism och för en regelbaserad internationell ordning genom att visa dess resultat för medborgarna.
5. Vi understryker behovet av att ytterligare stärka det inre samarbetet och den inre sammanhållningen inom EU. Vi bekräftar vårt starka engagemang för att EU ska tala med en röst i relevanta internationella forum.
6. I dessa tider av global osäkerhet och utmaningar för multilateralismen och den regelbaserade internationella ordningen krävs det ett proaktivt, kraftfullt och ansvarsfullt ledarskap från EU på den multilaterala scenen. EU och dess medlemsstater är viktiga aktörer när det gäller att fastställa den multilaterala agendan och i egenskap av den största kollektiva ekonomiska bidragsgivaren till FN-systemet.
7. Det enda sättet att ta itu med vår tids stora globala utmaningar är att samarbeta med andra, oavsett om det är fråga om stater, internationella och regionala organisationer, civilsamhället, den privata sektorn, arbetsmarknadsparter eller andra intressenter, och att stödja reformen av det multilaterala systemet.

8. I detta sammanhang konstaterar rådet att EU strävar efter ett effektivt multilateralt system som ger resultat när det gäller att hantera dagens och morgondagens globala utmaningar. Det multilaterala systemet kommer att stärkas genom följande tre handlingslinjer:

- Upprätthållande av internationella normer och överenskommelser. EU och dess medlemsstater kommer att inta en ledande roll när det gäller att genomföra och upprätthålla internationella normer och överenskommelser som skapar globala kollektiva nyttigheter och skyddar framtida generationer. Här ingår: FN:s människorättssystem, som grundar sig på den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna och på internationella människorättsfördrag samt Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna och Förenta nationernas havsrättskonvention; Agenda 2030 och dess 17 mål för hållbar utveckling, Addis Abeba-handlingsplanen för utvecklingsfinansiering, Sendai-ramverket för katastrofriskreducering och Parisavtalet om klimatförändringar; ett öppet, rättvist och regelbaserat handelssystem som inbegriper en effektiv Världshandelsorganisation (WTO); principerna för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), i synnerhet principerna i Helsingforslutakten och Parisstadgan; internationella ickespridnings-, nedrustnings- och vapenkontrollavtal, inbegripet fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen, samt specifika diplomatiska initiativ som den gemensamma övergripande handlingsplanen för Iran. EU kommer att upprätthålla och främja respekten för internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt i dagens komplexa konflikter och kriser. EU kommer att fortsätta att stödja Internationella brottmålsdomstolen som ett viktigt instrument för det internationella samfundet i kampen mot straffrihet och att främja en regelbaserad internationell ordning. EU kommer att stödja principen om skyldigheten att skydda.

- Utvidga multilateralismen till att omfatta nya globala omständigheter. EU och dess medlemsstater kommer att visa ledarskap när det gäller att genomföra en nyskapande agenda på områden där det finns ett behov av förstärkt multilateral styrning eller där nya utmaningar kräver kollektiva åtgärder, genom att utnyttja EU:s normativa kapacitet, självständighet och inflytande. Genomförandet av regler och åtgärder för dataskydd i syfte att höja cybersäkerheten visar på EU:s beslutsamhet att fastställa normer i den digitala tidsåldern. EU kommer att utnyttja forum såsom FN, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), Forumet för förvaltning av internet samt Europarådet och Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) för att främja fastställandet av normer på dessa områden. Transformativ teknik såsom artificiell intelligens erbjuder exempellösa möjligheter som aktivt bör tas vara på samtidigt som mänskliga rättigheter samt etiska och rättsliga normer och garantier säkerställs på ett tillfredsställande sätt. Andra exempel på områden där kollektiva åtgärder behövs är potentiella nya vapensystem, nya utmaningar när det gäller arbetets framtid, globala hälsokriser, miljön och naturresurser, förnybar energi, haven, sjöfartsskydd, terrorismbekämpning och yttre rymden.
- Reform: att rusta multilaterala organisationer. EU och dess medlemsstater kommer att stödja nödvändiga reformer och nödvändig modernisering av multilaterala organisationer såsom FN-systemets organ, inbegripet den övergripande reformen av FN:s säkerhetsråd, samt Världsbanken, Världshandelsorganisationen och Europarådet, och hjälpa dessa institutioner att anpassa sig till en föränderlig värld. Vi bör ta kritik mot dessa organisationers funktionssätt på allvar och sträva efter att göra dem mer effektiva, transparenta, demokratiska, representativa och ansvariga. EU kommer att fortsätta att främja genomförandet av FN:s generalsekreterares reformer. För detta ändamål är ett nära samarbete mellan FN:s olika säten avgörande.

9. I linje med dessa mål kommer EU och dess medlemsstater att vidta följande konkreta åtgärder:

- Stärka EU:s befintliga nätverk av partnerskap och bredda det med nya partnerskap, bland annat genom sakfrågebaserade kontakter med befintliga och nya partner, för att främja EU:s intressen att i så stor utsträckning som möjligt möta gemensamma utmaningar med samarbetsinriktade lösningar. Detta kommer att medföra nydanande uppsökande arbete, större ansvarighet i fråga om gemensamma åtaganden med partner samt starkare synergier mellan EU:s bilaterala och multilaterala diplomatiska åtgärder med sina partner, däribland genom att bättre utnyttja EU:s inflytande när det gäller tillträde till den inre marknaden och tillgång till ekonomiskt stöd.
- Fortsätta att agera som en global ledare och samarbeta med partner i nyckelfrågor såsom Agenda 2030 och Parisavtalet om klimatförändringar. Rådet stöder arbetet för en global pakt för miljön.
- Fortsätta att främja och skydda de mänskliga rättigheterna, stödja demokrati, rättsstaten och jämställdhet, vilket även bidrar till att säkerställa fred och säkerhet globalt, i alla relevanta forum inklusive FN:s råd för mänskliga rättigheter, FN:s generalförsamling, FN:s säkerhetsråd och FN:s konventionsorgan för mänskliga rättigheter. EU kommer att fortsätta att samarbeta med berörda parter för att stärka ändamålsenligheten och effektiviteten i människorättsrådet, inbegripet dess roll när det gäller att förhindra kränkningar av de mänskliga rättigheterna, och kommer att stödja det uppdrag som FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter har samt hennes oberoende. EU kommer även fortsättningsvis att uppmana alla stater att bevilja FN och andra bemyndigade människorättsmekanismer obehindrat tillträde till deras territorium.

- Förstärka EU:s roll när det gäller att främja den internationella säkerheten genom konfliktförebyggande, medling, fredsbevarande verksamhet och krishantering, med användning av civila och militära resurser. I syfte att uppnå detta mål kommer EU att sträva efter att öka effektiviteten i det multilaterala engagemanget för fred och säkerhet genom stärkta partnerskap med FN, bland annat FN:s fredsbyggande kommission, Världsbanken, Nato, OSSE och andra regionala och subregionala aktörer. En förstärkning av EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, bland annat genom det permanenta strukturerade samarbetet och Europeiska försvarsfonden och genom ett fullständigt genomförande av den civila pakten, kommer att förbättra EU:s verktygslåda på detta område och stärka EU:s kapacitet att agera som säkerhetsgarant och agera självständigt i linje med relevanta rådsslutsatser.
- Med tanke på de ökande hoten mot den internationella freden och säkerheten, arbeta för att främja och stärka det internationella systemet för vapenkontroll, icke-spridning och nedrustning och säkerställa ett effektivt genomförande av åtaganden som gjorts. Att säkerställa ansvarsskyldighet och få ett slut på straffriheten är avgörande för att man ska kunna bevara etablerade normers integritet. Initiativ för att hantera en snabbt föränderlig miljö, som omfattar konventionella vapen, massförstörelsevapen och ny teknik, måste utforskas och utvecklas i lämpliga multilaterala forum.
- Bekräfta tillämpningen av internationell rätt i cyberrymden genom att samordna en EU-ståndpunkt vid de kommande diskussionerna om cyberfrågor inom ramen för internationell säkerhet. I detta hänseende främja EU:s insatser för att säkerställa stabilitet och konfliktförebyggande i cyberrymden, inbegripet genomförande av normer för staters ansvarsfulla agerande, utveckling och genomförande av regionala förtroendeskapande åtgärder och användning av verktygslådan för cyberdiplomati.

- Fortsätta EU:s ledarskap i ansträngningarna för att bevara och stärka det regelbaserade multilaterala handelssystemet, med WTO i centrum, i alla dess funktioner, för att säkerställa att det effektivt kan hantera aktuella globala handelsutmaningar.
- Främja regionsöverskridande samarbete som en väsentlig del av den multilaterala ordningen och samverka med regionala samlarbeitsaktörer på grundval av ömsesidiga intressen, i synnerhet med Afrikanska unionen, Amerikanska samlarbeitsorganisationen, Sydostasiatiska nationers förbund, Arabförbundet och subregionala organisationer, samt grupper som är aktiva i multilaterala forum (t.ex. Islamiska samlarbeitsorganisationen, G77 och alliansfria rörelsen). Ta initiativ till ytterligare konkreta åtgärder för att fördjupa trepartssamarbetet, till exempel samarbetet mellan Afrikanska unionen, EU och FN, i frågor av gemensamt intresse. Intensifiera samarbetet med andra europeiska partner, särskilt kandidatländer, Europarådet och OSSE, samt med internationella organisationer och forum såsom G7, G20, Nato, Världsbanken, regionala utvecklingsbanker, Internationella valutafonden och OECD.
- EU kommer att fortsätta att arbeta med sina partner runtom i världen för att gemensamt ta itu med migration och tvångsförflyttning i enlighet med relevanta slutsatser från Europeiska rådet och rådet.
- Stärka EU:s engagemang för ett förbättrat genomförande av agendan för kvinnor, fred och säkerhet genom att systematiskt integrera ett könsperspektiv i EU:s politik, på grundval av en jämställdhetsanalys och en förbättrad insamling av könsuppdelade uppgifter. I EU:s engagemang bör man erkänna att jämställdhet och kvinnors deltagande och egenmakt är en nödvändig förutsättning för att man effektivt ska kunna ta itu med freds- och konfliktförloppen.

- Förstärka partnerskapen med de unga och deras organisationer, inte minst när det gäller att genomföra Agenda 2030, bland annat i kampen mot klimatförändringarna, samt när det gäller att bidra till fred och säkerhet och främja anständigt arbete.
- Fördjupa vår flerpartsstrategi för multilateralism genom att på ett mer effektivt sätt engagera civilsamhället, människorättsförsvarare, icke-statliga organisationer, medier, den privata sektorn och arbetsmarknadsparter, kultur- och näringslivet, inbegripet tekniksektorn, den akademiska världen och lokala myndigheter, som utgör ett viktigt bidrag till utvecklingen av globala lösningar.
- Arbeta för att mobilisera finansiering från EU och dess medlemsstater till det multilaterala systemet på global, regional och nationell nivå som stöd för överenskomna politiska prioriteringar, inklusive prioriteringar för utvecklingssamarbetet, samtidigt som kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd och principerna för utvecklingsbiståndets effektivitet respekteras.
- Arbeta för ett mer strategiskt tillvägagångssätt för frivillig finansiering av hög kvalitet från EU och medlemsstaterna för centrala fonder, program och särskilda organ inom FN. Prioritera förutsebart, flerårigt stöd till åtgärder som omfattar flera organ inom FN, bland annat genom grundfinansiering och samlad finansiering mellan organ, där så är lämpligt. Stödja FN:s generalsekreterares uppmaning att se till att varje medlemsstat i FN fullgör sina ekonomiska skyldigheter gentemot organisationen i tid och fullt ut, så att FN:s finanser kan återställas till en sund och hållbar grundnivå. I egenskap av stor givare av humanitärt bistånd kommer EU och dess medlemsstater att fortsätta att förespråka respekt för de humanitära principerna, arbeta för att göra den humanitära insatsen effektivare och mer ändamålsenlig och stödja insatser för att bredda givarkretsen i det internationella systemet, för en lämplig humanitär finansiering.

- Fortsätta och ytterligare stärka det nära europeiska samarbetet i FN:s säkerhetsråd och i frågor som rör säkerhetsrådet, med utgångspunkt i befintliga mekanismer och bästa praxis. EU kommer att fortsätta att främja och underlätta samrådsinsatser mellan de EU-medlemsstater som också är medlemmar i FN:s säkerhetsråd samt informationsutbytet mellan dem, de övriga medlemsstaterna och EU:s höga representant. Stärka samordningen mellan EU:s medlemsstater i FN:s generalförsamling och i hela FN-systemet, med utgångspunkt i det pågående arbetet och i bästa praxis på dessa områden. Stödja kandidater till ledande poster i multilaterala organisationer som är erfarna, kvalificerade och engagerade för en effektiv förvaltning, inbegripet kandidater från EU:s medlemsstater där så är lämpligt.
 - Intensifiera den offentliga diplomatin för att främja multilateralism genom att utnyttja möjligheter som FN:s 75-årsdag, FN:s 40-årsjubileum i Wien, 50-årsdagen av ikraftträdandet av fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen, 25-årsdagen för Pekingdeklarationen och Pekingplattformen samt 20-årsdagen för agendan för kvinnor, fred och säkerhet 2020. EU och dess medlemsstater kommer att förbättra samordningen och meddelandeförmedlingen vid viktiga evenemang såsom FN:s generalförsamlings högnivåvecka och sträva efter ett nytt, positivt budskap om universella mänskliga rättigheter, som framgår av initiativet för goda exempel på förverkligandet av mänskliga rättigheter (Good Human Rights Stories).
 - Vända sig till partner och forum som har inlett eller förstärkt initiativ om konnektivitet för att främja EU:s strategi för hållbar, inkluderande, transparent och högkvalitativ infrastruktur.
10. Genom att samla erfarenheter, finansiering och resurser kommer EU och dess medlemsstater att ha ett nära samarbete och fördela bördorna väl, samt visa enighet och solidaritet i framhävandet av EU:s globala närvaro och omsätta denna agenda för multilateralism i handling.

11. Genomförandet av dessa slutsatser från rådet är ett gemensamt åtagande och ett delat ansvar mellan EU:s institutioner och medlemsstater. Med utgångspunkt i EU:s engagemang för multilateralism kommer institutionerna och medlemsstaterna att gemensamt omsätta förslagen i punkt 9 i konkreta åtgärder. Rådet kommer regelbundet att övervaka genomförandet av dessa slutsatser på grundval av bidrag från den höga representanten, kommissionen och medlemsstaterna och kommer att utvärdera framstegen under 2020 i syfte att vid behov utarbeta ytterligare konkreta förslag.
-