

**Bryssel den 1 juli 2025
(OR. en)**

10339/25

**ECOFIN 794
UEM 294
ECB
*EIB***

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	RÅDETS REKOMMENDATION om godkännande av Österrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan

RÅDETS REKOMMENDATION

om godkännande av Österrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 121,

med beaktande av förordning (EU) 2024/1263, särskilt artikel 17,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

- (1) EU:s reformerade ramverk för ekonomisk styrning trädde i kraft den 30 april 2024. De mest centrala delarna av EU:s reformerade ramverk för ekonomisk styrning utgörs av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning¹, tillsammans med ändrad förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott², och rådets ändrade direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk³. Syftet med ramverket är att främja sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt och resiliens genom reformer och investeringar samt förhindra alltför stora offentliga underskott. Ramverket främjar även nationellt ägarskap och har en större medelfristig inriktning, i kombination med mer effektivt och enhetligt säkerställande av regelefterlevnad.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Rådets förordning (EU) 2024/1264 av den 29 april 2024 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

³ Rådets direktiv (EU) 2024/1265 av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) I centrum för det nya ramverket för ekonomisk styrning står de nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer som medlemsstaterna lämnar in till rådet och kommissionen. Planerna ska uppfylla två mål: dels i) bland annat säkerställa att den offentliga skulden senast vid anpassningsperiodens slut följer en sannolikt nedåtgående bana eller ligger kvar på en sund nivå och att det offentliga underskottet minskas till, och ligger kvar på, en nivå under referensvärdet på 3 % av BNP på medellång sikt, dels ii) säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och svara mot EU:s gemensamma prioriteringar. Varje plan ska därför innehålla ett medelfristigt åtagande om en nettoutgiftsbana⁴ som i praktiken fastställer en budgetrestriktion under planens löptid, dvs. fyra eller fem år (beroende på valperiodens normala längd i medlemsstaten). Planen ska dessutom redogöra för hur den berörda medlemsstaten kommer att säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i de landsspecifika rekommendationerna (inbegripet, i tillämpliga fall, utmaningar i samband med förfarandet vid makroekonomiska obalanser) och hur medlemsstaten kommer att svara mot unionens gemensamma prioriteringar. Perioden för finanspolitisk anpassning löper över fyra år och kan förlängas med upp till tre år om medlemsstaten åtar sig att genomföra ett antal relevanta reformer och investeringar som uppfyller kriterierna i artikel 14 i förordning (EU) 2024/1263.
- (3) När planen har lämnats in ska kommissionen bedöma om den uppfyller kraven i förordning (EU) 2024/1263.
- (4) Rådet ska därefter, på kommissionens rekommendation, anta en rekommendation för att ange den berörda medlemsstatens nettoutgiftsbana och, i tillämpliga fall, godkänna de reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av perioden för finanspolitisk anpassning.

⁴ Nettoutgifter enligt definitionen i artikel 2 i förordning (EU) 2024/1263, dvs. offentliga utgifter efter avdrag för i) ränteutgifter, ii) diskretionära åtgärder på inkomstsidan, iii) utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, iv) nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, v) konjunkturbedoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt vi) engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

ÖVERVÄGANDEN RÖRANDE ÖSTERRIKES NATIONELLA MEDELFRISTIGA FINANS- OCH STRUKTURPOLITISKA PLAN

- (5) Den 13 maj 2025 lämnade Österrike in sin nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan till rådet och kommissionen. Det skedde sedan en förlängning av den tidsfrist som anges i artikel 36 i förordning (EU) 2024/1263 överenskommits med kommissionen med anledning av det skäl som Österrike uppgett, dvs. att förhandlingarna om bildandet av en ny regering efter det allmänna valet i Österrike den 29 september 2024 tagit längre tid än planerat.

Förfarande före inlämnande av planen

- (6) Som ram för den dialog som leder fram till inlämnandet av nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer översände kommissionen den 18 december 2024, i enlighet med artikel 9 i förordning (EU) 2024/1263, referensbanan⁵ till Österrike. Kommissionen offentliggjorde referensbanan den 13 maj 2025⁶. Referensbanan är riskbaserad och säkerställer att den offentliga skulden senast vid slutet av perioden för finanspolitisk anpassning och utan ytterligare budgetåtgärder efter anpassningsperioden följer en sannolikt nedåtgående bana eller ligger kvar på en sund nivå på medellång sikt, samt att det offentliga underskottet minskas till under 3 % av BNP under anpassningsperioden och ligger kvar på en nivå under det referensvärdet på medellång sikt. Medellång sikt definieras här som en tioårsperiod efter anpassningsperiodens slut. I enlighet med artiklarna 6 d, 7 och 8 i förordning (EU) 2024/1263 överensstämmer referensbanan även med riktmärket för underskott, skyddsmekanismen för skuld hållbarhet och skyddsmekanismen för underskottsresiliens.

⁵ Den förhandsvägledning som översänds till medlemsstaterna och till ekonomiska och finansiella kommittén omfattar utvecklingsbanor med och utan en förlängning av anpassningsperioden (4 respektive 7 år). Den innehåller även de viktigaste ursprungliga förhållanden och underliggande antaganden som används i kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skulden. Den tekniska informationen beräknades på grundval av den metod som beskrivs i kommissionens *Debt Sustainability Monitor 2023* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Den bygger på kommissionens höstprognos 2024 och dess medelfristiga förlängning fram till 2034, och BNP-tillväxten och åldrandekostnaderna på lång sikt ligger i linje med kommissionens och rådets gemensamma rapport 2024 Ageing Report (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

⁶ https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#Austria

Referensbanan för Österrike anger att nettoutgifterna, på grundval av kommissionens antaganden som låg till grund för den förhandsvägledning som översändes i december 2024 och med en anpassningsperiod på 7 år, inte bör öka mer än vad som anges i tabell 1. Detta motsvarar en genomsnittlig nettoutgiftsökning på 2,3 % under anpassningsperioden (2025–2031) och 2,2 % under den period som omfattas av planen (2025–2029).

Tabell 1: Referensbana som kommissionen överlämnade till Österrike den 18 december 2024

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Genomsnitt 2025–2029	Genomsnitt 2025–2031
Maximal nettoutgiftsökning (årlig, i %)	2,0	1,7	2,4	2,4	2,5	2,6	2,7	2,2	2,3

Källa: Kommissionens beräkningar.

- (7) Österrike och kommissionen förde i enlighet med artikel 12 i förordning (EU) 2024/1263 en teknisk dialog under perioden mars–maj 2025. Dialogen handlade främst om den nettoutgiftsbana som Österrike förutser och dess underliggande antaganden, de reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden (t.ex. reformer som innebär en höjning av den faktiska pensionsåldern och som främjar arbetskraftsdeltagande), samt om det faktiska genomförandet av de reformer och investeringar som planeras som svar på de främsta utmaningarna fastställda inom ramen för den europeiska planeringsterminen och unionens gemensamma prioriteringar om en rättvis grön och digital omställning, social och ekonomisk resiliens, energitrygghet och uppbyggnad av försvarsförmågor.
- (8) I juni 2024 och mars 2025 genomförde Österrike en samrådsprocess med det civila samhället, arbetsmarknadens parter, regionala myndigheter och andra relevanta intressenter i enlighet med artiklarna 11.3 och 36.1 c i förordning (EU) 2024/1263.
- (9) Planen överlämnades till det nationella parlamentet den 13 maj 2025 och diskuterades därefter i parlamentariska utskott.

Andra relaterade processer

- (10) Tillsammans med denna rekommendation om godkännande av den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen fastställde rådet den [datum; EUT: för in den 8 juli 2025 som datum], på kommissionens rekommendation, att det förelåg ett alltför stort underskott i Österrike eftersom underskottskriteriet inte var uppfyllt och antog en rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget i syfte att få situationen med ett alltför stort underskott i Österrike att upphöra.⁷ Genom att dessa rekommendationer antas samtidigt säkerställs överensstämmelse mellan de anpassningsbanor som rekommenderas.
- (11) Den 13 maj 2025 överlämnade Österrike sitt utkast till budgetplan för åren 2025–2026. Kommissionen antog ett yttrande om utkastet till budgetplan den 23 juni 2025⁸.
- (12) Den [datum; EUT: för in den 8 juli 2025 som datum] riktade rådet ett antal landsspecifika rekommendationer till Österrike inom ramen för den europeiska planeringsterminen⁹.

SAMMANFATTNING AV PLANEN OCH KOMMISSIONENS BEDÖMNING AV DEN

- (13) Kommissionen gjorde på grundval av artikel 16 i förordning (EU) 2024/1263 följande bedömning av planen:

⁷ Rådets beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott i Österrike, EUT [EUT: vänligen inför i denna fotnot hänvisningen till och datumet för antagande av rådets beslut i dokument ST 10347/25], rådets rekommendation i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Österrike att upphöra, EUT [EUT: vänligen inför i denna fotnot hänvisningen till och datumet för antagande av rådets rekommendation i dokument ST 10348/25].

⁸ Kommissionens yttrande om Österrikes utkast till budgetplan, 23.6.2025, C(2025) 4106 final.

⁹ Rådets rekommendation om Österrikes ekonomiska politik, socialpolitik, sysselsättningspolitik, strukturpolitik och budgetpolitik, EUT [EUT: vänligen inför i denna fotnot hänvisningen till och datumet för antagande av rådets rekommendation i dokument ST 10980/25].

Bakgrund: makroekonomiska och offentligfinansiella förhållanden och utsikter

- (14) Den ekonomiska aktiviteten i Österrike minskade med 1,0 % under 2024 till följd av en nedgång i investeringar och stagnerande konsumtion. Enligt kommissionens vårprognos 2025 förväntas ekonomin krympa med 0,3 % under 2025 i ett läge med sjunkande investeringar och en negativ nettoexport. Under 2026 förväntas BNP i fasta priser öka med 1,0 % till följd av en starkare privat konsumtion och positiv investeringstakt. Under prognosperioden (2025–2026) förväntas den potentiella BNP-tillväxten i Österrike vara dämpad på i genomsnitt 0,3 % till följd av en svag investeringstakt, den demografiska förändringen och en stagnerad total faktorproduktivitet. Arbetslösheten uppgick till 5,2 % 2024 och beräknas av kommissionen uppgå till 5,3 % 2025 och 5,2 % 2026. BNP-deflatorn beräknas stiga från 3,1 % 2024 till 3,5 % 2025 och därefter sjunka tillbaka till 2,2 % 2026.
- (15) När det gäller den offentligfinansiella utvecklingen uppgick Österrikes offentliga underskott 2024 till 4,7 % av BNP. Enligt kommissionens vårprognos 2025 kommer underskottet att minska till 4,4 % av BNP 2025 och sjunka ytterligare, till 4,2 %, 2026. Kommissionens vårprognos 2025 beaktar de viktigaste konsolideringsåtgärder i Österrikes utkast till budget för 2025 och 2026 som regeringen lade fram för det nationella parlamentet i maj 2025. Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2024 till 81,8 % av BNP. Enligt kommissionens vårprognos 2025 förväntas skuldkvoten öka till 84,0 % av BNP i slutet av 2025 och till 85,8 % i slutet av 2026. Kommissionens prognos för de offentliga finanserna beaktar bara politiska åtaganden i de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna om de underbyggs av konkreta politiska åtgärder som är trovärdigt aviserade och tillräckligt detaljerade.

Nettoutgiftsbana och huvudsakliga makroekonomiska antaganden i planen

- (16) Österrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan omfattar perioden 2025–2029 och visar en finanspolitisk anpassning över sju år.
- (17) Planen innehåller all information som krävs enligt artikel 13 i förordning (EU) 2024/1263.

- (18) I planen åtar sig landet att följa den nettoutgiftsbana som anges i tabell 2, vilket motsvarar en genomsnittlig nettoutgiftsökning på 2,3 % under åren 2025–2029. Österrike åtar sig dessutom att genomföra ett antal reformer och investeringar i syfte att få anpassningsperioden förlängd till sju år (2025–2031), under vilken den genomsnittliga nettoutgiftsökningen planeras uppgå till 2,3 %. Den genomsnittliga ökningen av nettoutgifterna under anpassningsperioden (2025–2031) som anges i planen ligger i stort sett i linje med den referensbana som kommissionen översände den 18 december 2024. I planen antas den potentiella BNP-tillväxten stiga till 1,1 % år 2025, från 0,4 % år 2024, och därefter ligga stabilt på 1,1 %. I planen förväntas dessutom tillväxttakten i BNP-deflatorn minska till 2,4 % 2025 och till 2 % 2026, från 3,1 % 2024, för att därefter öka något, till 2,1 %, under 2027–2029.

Tabell 2: Nettoutgiftsbana och huvudsakliga antaganden i Österrikes plan

						Förlängning av anpassningsperioden			
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Genomsnitt under planens giltighetstid 2025–2029	Genomsnitt under anpassningsperioden 2025–2031
Nettoutgiftsökning (årlig i %)	2,6	2,2	2,2	2,0	2,3	2,4	2,4	2,3	2,3
Nettoutgiftsökning (kumulativ, i %, med 2024 som basår)	2,6	4,8	7,2	9,4	11,9	14,5	17,3	ej tillämpligt	ej tillämpligt
Potentiell BNP- tillväxt (%)	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Inflation (tillväxt i BNP-deflatorn) (%)	2,4	2,0	2,1	2,1	2,1	2,2	2,2	2,1	2,2

Källa: Österrikes medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och kommissionens beräkningar.

Konsekvenser av planens nettoutgiftsåtaganden för den offentliga skulden

- (19) Om nettoutgiftsbanan i planen och de underliggande antagandena materialiseras kommer enligt planen den offentliga skulden inledningsvis att öka till som högst 86,8 % av BNP år 2028. Från och med 2029 förväntas den gradvis sjunka med i genomsnitt 0,8 procentenheter av BNP fram till slutet av anpassningsperioden 2031, såsom framgår av tabellen nedan. På medellång sikt förväntas skulden att fortsätta att sjunka med 1,3 procentenheter av BNP varje år till 71,2 % av BNP år 2041.

Tabell 3: Utveckling för offentlig skuld och offentligt saldo i Österrikes plan

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Offentlig skuld (% av BNP)	81,8	84,3	85,9	86,6	86,8	86,5	85,7	84,4	71,2
Offentligt saldo (% av BNP)	-4,7	-4,7	-4,2	-3,6	-3,0	-2,5	-2,1	-1,6	-1,4

Källa: Österrikes medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan.

Enligt planen skulle den offentliga skuldkvoten alltså föras in på en nedåtgående bana senast vid anpassningsperiodens slut (2031). Detta är sannolikt eftersom skulden, på grundval av antagandena i planen, beräknas minska under tioårsperioden efter anpassningsperiodens slut enligt alla deterministiska stresstester i kommissionens skuldhållbarhetsanalys och de stokastiska prognoserna visar en tillräckligt hög sannolikhet för att skulden kommer att minska. Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller den nettoutgiftsbana som läggs fram i planen därför det krav på skulden som anges i artiklarna 6 a och 16.2 i förordning (EU) 2024/1263.

Konsekvenser av planens nettoutgiftsåtaganden för det offentliga saldot

- (20) Baserat på planens nettoutgiftsbana och antaganden skulle det offentliga underskottet ligga kvar på hög nivå, på 4,7 % av BNP 2025, och gradvis börja minska från och med 2026. År 2028 förväntas underskottet inte längre överstiga referensvärdet på 3 % av BNP och det beräknas fortsätta att sjunka under hela anpassningsperioden.

Enligt planen skulle det offentliga saldot i slutet av anpassningsperioden (2031) alltså inte överstiga referensvärdet på 3 % av BNP.

Under tio år efter anpassningsperioden (dvs. fram till 2041) skulle det offentliga underskottet dessutom inte överstiga 3 % av BNP.

Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller den nettoutgiftsbana som läggs fram i planen därför det krav på skulden som anges i artiklarna 6 b och 16.2 i förordning (EU) 2024/1263.

Den finanspolitiska anpassningens tidsprofil

- (21) Den tidsprofil för den finanspolitiska anpassningen som beskrivs i planen, mätt genom den årliga förändringen i det strukturella primärsaldot, är i enlighet med kravet i artikel 6 c i förordning (EU) 2024/1263 i stort sett linjär. Den finanspolitiska anpassningen under planens fem första år är dessutom något mer än proportionell mot den totala anpassningsinsatsen.

Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen uppfyller den nettoutgiftsbana som läggs fram i planen därför skyddsklausulen i artikel 6 c i förordning (EU) 2024/1263 om att den finanspolitiska anpassningen inte bör koncentreras till slutet av perioden.

Tabell 4: Det strukturella primärsaldots utveckling i Österrikes plan

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Strukturellt primärsaldo (% av BNP)	-2,4	-1,9	-1,4	-0,9	-0,3	0,2	0,7	1,2
Förändring i strukturellt primärsaldo (procentenheter)	ej tillämpligt	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5

Källa: Österrikes medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan.

Planens förenlighet med förfarandet vid alltför stora underskott

- (22) Den nettoutgiftsbana som anges i planen ligger i linje med kraven enligt förfarandet vid alltför stora underskott (särskilt med den minsta årliga strukturella anpassning som fastställs som ett riktmärke i artikel 3.4 tredje stycket i rådets förordning (EG) nr 1467/97).

Planens förenlighet med skyddsmekanismen för underskottsresiliens

- (23) Den förebyggande delens krav enligt artikel 8 i förordning (EU) 2024/1263 avseende skyddsmekanismen för underskottsresiliens, som syftar till att uppnå en gemensam marginal i förhållande till referensvärdet för underskott på 3 % av BNP, är tillämpligt på Österrike från 2029, eftersom det planerade underskottet från och med 2028 inte kommer att överstiga 3 % av BNP. I enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2024/1263 bör den årliga anpassningen av det strukturella primärsaldot under 2029, 2030 och 2031 inte understiga 0,25 procentenheter av BNP om det strukturella underskottet fortfarande låg över 1,5 % av BNP året innan, så att man uppnår en gemensam resiliensmarginal i strukturella termer på 1,5 % av BNP. Den finanspolitiska anpassning som blir resultatet av de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen motsvarar 0,5 % under åren 2029–2031. Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen är den nettoutgiftsbana som läggs fram i planen därför förenlig med skyddsmekanismen för underskottsresiliens.

Planens förenlighet med skyddsmekanismen för skuldhållbarhet

- (24) Eftersom den offentliga skulden enligt planen kommer att uppgå till mellan 60 % och 90 % av BNP under anpassningsperioden måste skuldkvoten i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/1263 minska med i genomsnitt minst 0,5 procentenheter per år tills den är lägre än 60 %. Denna genomsnittliga minskning är beräknad över perioden 2029–2031, dvs. med början det år då förfarandet vid alltför stora underskott skulle upphävas enligt planen, och uppgår till 0,8 procentenheter. Baserat på de politiska åtaganden och makroekonomiska antaganden som görs i planen är den nettoutgiftsbana som läggs fram i planen därför förenlig med skyddsmekanismen för underskottsresiliens.

Makroekonomiska antaganden i planen

- (25) Planen är baserad på ett antal antaganden som skiljer sig från de antaganden som kommissionen översände till Österrike den 18 december 2024. I planen används i synnerhet andra antaganden när det gäller fyra variabler, närmare bestämt utgångsläge (i termer av strukturellt primärsaldo, saldo i de offentliga finanserna, primära utgifter i förhållande till BNP och offentlig skuld), potentiell BNP-tillväxt, real BNP-tillväxt och BNP-deflatoren. En bedömning av dessa skillnader i antaganden presenteras nedan.

De skillnader i antaganden som har den mest betydande effekten på den genomsnittliga nettoutgiftsökningen anges nedan tillsammans med en bedömning av varje enskild skillnad.

- Planen utgår från utfallsdata för 2024. År 2024 uppgick det strukturella primärsaldot till $-2,4\%$ av BNP, saldot i de offentliga finanserna till $-4,7\%$ av BNP, den offentliga skulden till $81,8\%$ av BNP och primära utgifter i förhållande till BNP till $54,8\%$. Detta bidrar till en lägre genomsnittlig nettoutgiftsökning under planens anpassningsperiod än enligt kommissionens antaganden. Referensbanan baserades på kommissionens höstprognos 2024, i vilken det strukturella primärsaldot beräknades till $-1,3\%$ av BNP, saldot i de offentliga finanserna till $-3,6\%$ av BNP, skulden till $79,5\%$ av BNP och primära utgifter i förhållande till BNP till $52,9\%$. Österrike använder senast tillgängliga data och denna skillnad är vederbörligen motiverad.

- Planen utgår från antagandet om en jämn potentiell produktionstillväxt under perioden 2025–2041. Jämfört med kommissionens antaganden ökar detta den potentiella tillväxten under anpassningsperioden och bidrar därför till en högre genomsnittlig nettoutgiftsökning. Beräkningar av den potentiella tillväxten är konjunktürkänsliga och nedgången i Österrike sedan 2023 drar förmodligen ned den förväntade potentiella tillväxten. Möjligheten att använda alternativa antaganden om potentiell tillväxt är i linje med artikel 36.1 f i förordning (EU) 2024/1263, förutsatt att den kumulativa tillväxten under prognosperioden (dvs. fram till 2041) i stort sett överensstämmer med kommissionens antaganden, vilket är fallet i planen. Detta antagande anses därför vara vederbörligen motiverat.
- I planen antas tillväxten i BNP i fasta priser vara lägre än vad som antas i referensbanan. Detta beror på att de makroekonomiska utsikterna har försämrats. Den senaste prognosen från den oberoende finanspolitiska institutionen WIFO, som finansministeriet utgår från i sin budgetplanering, inkluderar dock en konsolidering av de offentliga finanserna på 1,2 % av BNP 2025. Det är i fråga om planen nödvändigt att beräkna vad tillväxttakten skulle ha varit utan denna konsolidering. För att göra detta tillämpade Österrike kommissionens finanspolitiska standardmultiplikator på 0,75 på konsolideringen i procent av BNP och lade till detta till tillväxttakten. Resultatet är att tillväxttakten, utan någon konsolidering av de offentliga finanserna, skulle ligga på 0,6 % 2025, vilket fortfarande är lägre än tillväxttakten i referensbanan. I sin plan åtar sig Österrike att göra en finanspolitisk anpassning på 0,5 % under 2025, vilket förväntas sänka den reala BNP-tillväxten (baserat på den finanspolitiska standardmultiplikatorn på 0,75) till 0,2 %. Förändringar i den reala BNP-tillväxten har ingen direkt inverkan på nettoutgiftsökningen. Detta antagande anses sammantaget vara vederbörligen motiverat.

- I planen antas BNP-deflatorn vara 0,1 procentenheter högre 2025 och 2026 än i referensbanan. Detta bidrar till en högre genomsnittlig nettoutgiftsökning under planens anpassningsperiod än enligt kommissionens antaganden. Denna skillnad beror på högre inflationsförväntningar i de senaste prognoserna. I kommissionens vårprognos 2025 antas tillväxten i BNP-deflatorn vara betydligt högre 2025 och 2026 än vad som antas i planen. Detta antagande anses därför vara vederbörligen motiverat.
- Alla skillnader i antaganden leder sammantaget till en genomsnittlig nettoutgiftsökning i planen som i stort sett ligger i linje med referensbanan. Kommissionen kommer att beakta denna bedömning av antagandena i planen i sina framtida bedömningar av om nettoutgiftsbanan följs.

Finanspolitisk strategi i planen

- (26) Enligt den vägledande finanspolitiska strategin i planen kommer åtagandena om nettoutgifter att fullgöras genom både utgiftsbegränsningar och åtgärder på inkomstsidan. I planen beskrivs en konsolidering på 6,4 miljarder euro (1,3 % av BNP) 2025 och ytterligare 2,3 miljarder euro (0,4 % av BNP) 2026, vilket ligger i linje med utkastet till budgetplan för 2025 och 2026. Medan nettoutgiftsbanan i planen visar en i stort sett linjär anpassning är den anpassning av de offentliga finanserna som ingår i den finanspolitiska strategin koncentrerad till början av perioden. På inkomstsidan omfattar anpassningen skatteåtgärder, bidrag från företag knutna till staten som ingår i offentlig sektor, en ökning av utdelningar från företag knutna till staten som inte ingår i offentlig sektor och ytterligare sociala avgifter, vilket skulle uppgå till totalt 2,0 miljarder euro 2025 och ytterligare 1,6 miljarder euro 2026. På utgiftssidan omfattar åtgärderna administrativa besparingar, sänkta subventioner och strukturreformer, vilket skulle uppgå till 5,0 miljarder euro 2025 och ytterligare 1,7 miljarder euro 2026. Förbundsregeringen planerar också att investera 0,6 miljarder euro 2025 och ytterligare 1,0 miljarder euro 2026 för att stimulera ekonomin och hantera utmaningar när det gäller sysselsättning, hälso- och sjukvård, hållbarhet, utbildning och integration. Den budget som det nationella parlamentet antog den 18 juni 2025 innehåller en närmare beskrivning av de politiska åtgärder genom vilka nettoutgiftsåtagandet för 2025 och 2026 ska att infrias.¹⁰ Specifieringen av politiska åtgärder som kommer att antas därefter måste bekräftas eller justeras samt kvantifieras i de årliga budgetarna.

Reform- och investeringsåtaganden i den plan som ligger till grund för en förlängning av perioden för finanspolitisk anpassning

- (27) I planen åtar sig Österrike att genomföra 14 reformer och investeringar för att förbättra den potentiella tillväxten och den finanspolitiska hållbarheten vilka ska ligga till grund för en förlängning av perioden för finanspolitisk anpassning från fyra till sju år.

¹⁰ Se kommissionens yttrande av den 23 juni 2025 om Österrikes utkast till budgetplan.

Reformerna och investeringarna består av ett åtagande från återhämtnings- och resiliensplanen med närmare specifikationer, samt flera nya reformer och investeringar. Här ingår följande åtgärder (se även bilaga II):

- Reformer och investeringar i utbildning: Det första steget i åtgärden är ett åtagande i återhämtnings- och resiliensplanen kopplat till komponent 3 (kunskapsbaserad återhämtning) som omfattar ikraftträdandet av lagstiftning om kriterier för specificering av den socioekonomiska grundnivån i skolor. I ett andra steg kommer en socialt indexerad ”möjlighetsbonus” att ge riktat stöd till enskilda skolor. På grundval av de kriterier som fastställs i det första steget kommer ytterligare finansiering att göras tillgänglig för enskilda skolor och bli föremål för kontinuerlig uppföljning. De viktigaste stegen förväntas genomföras under fjärde kvartalet 2028, efter genomförandet av åtgärden i återhämtnings- och resiliensplanen under fjärde kvartalet 2025 och tilldelningen av medel under fjärde kvartalet 2026.
- Reform inom hälso- och sjukvårdssystemet: Syftet med reformen är att bidra till ett hållbart hälso- och sjukvårdssystem genom att höja sjukförsäkringsavgifterna för pensionärer från 5,1 % till 6 %. Lagen förväntas vara genomförd under tredje kvartalet 2025.
- Reformer inom pensionssystemet: Syftet med reformerna är att höja den faktiska pensionsåldern och bidra till pensionssystemets hållbarhet. i) Reformen av den första pensionshöjningen (*Aliquotierung*) förenklar beräkningen av den första pensionshöjningen till 50 % av justeringen oavsett vilken månad pensioneringen ägde rum året innan och förväntas vara genomförd senast första kvartalet 2026, och ii) reformen av förtidspensionering (korridorpen pension) skärper villkoren för berättigande genom att höja den lägsta pensionsåldern och de avgiftsår som krävs och förväntas vara helt genomförd senast första kvartalet 2029.
- Reformer och investeringar i barnomsorg av god kvalitet: Genom åtgärden införs ett andra obligatoriskt år i förskola och det befintliga investeringsstödsystemet för kommuner utvidgas till att omfatta barnomsorgslokaler. Åtgärden förväntas vara genomförd senast tredje kvartalet 2027.

- Reformen och investeringar på arbetsmarknaden: Syftet med åtgärderna är att stärka arbetsmarknaden genom att i) inrätta ett program som ska ersätta studieledighet för att skapa möjligheter till livslångt lärande, särskilt för lågutbildade, och som ersätter en tidigare version av studieledigheten som avskaffades i mars 2025 (förväntas vara genomförd senast andra kvartalet 2026), ii) reform och digitalisering av det ”röd-vit-röda” kortet, vilket reglerar tillträdet till arbetsmarknaden för tredjelandsmedborgare (förväntas vara genomförd senast första kvartalet 2028), och iii) en reform av reglerna för extrainkomster i systemet för arbetslöshetsersättning, som syftar till att ge incitament till en snabbare övergång från arbetslöshet till heltidsarbete (förväntas vara genomförd senast första kvartalet 2026).
- Reformen inom skattesystemet: Syftet med dessa åtgärder är att uppnå en bättre fördelning av skattebördan genom att i) höja spelskatten på lotterier, ii) höja koncessions- och spelskatten på elektroniska lotterier, iii) harmonisera beskattningen av aktieaffärer inom ramen för skatten vid överlåtelser av fast egendom, iv) införa en tilläggsavgift för ändrad markanvändning i samband med markförsäljning, och v) höja stiftelseskatten. Åtgärderna förväntas vara genomförda senast första kvartalet 2026.
- Reform inom forskning och utveckling: Reformen kommer att göra det möjligt att under särskilda omständigheter ta upp internt genererade immateriella tillgångar i ett företags balansräkning, vilket kommer att göra det lättare för innovativa företag, i synnerhet nystartade företag, att hitta finansiering. Åtgärden förväntas vara genomförd senast första kvartalet 2029.

(28) I enlighet med artikel 14.3 i förordning (EU) 2024/1263 är varje reform- och investeringsåtagande som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden tillräckligt detaljerat, koncentrerat till början av perioden samt tidsbundet och verifierbart.

- (29) De åtaganden i återhämtnings- och resiliensplanen som ligger till grund för förlängningen innehåller betydande reformer och investeringar som syftar till att förbättra den finanspolitiska hållbarheten och stärka ekonomins tillväxtpotential. Österrike åtar sig dessutom att fortsätta reformarbetet under den period som omfattas av den medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen och att bibehålla nivån på nationellt finansierade investeringar under den period som omfattas av återhämtnings- och resiliensplanen (se tabell 5 nedan). Dessa åtaganden kommer att övervakas under hela genomförandet av planen. Åtagandena i återhämtnings- och resiliensplanen kan därför beaktas för att förlänga anpassningsperioden i enlighet med artikel 36.1 d i förordning (EU) 2024/1263.
- (30) De reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen förväntas på ett hållbart sätt förbättra tillväxt- och resilienspotentialen i Österrikes ekonomi i enlighet med artikel 14.2 a i förordning (EU) 2024/1263. Planen innehåller kvantitativa beräkningar som visar att reformerna kommer att öka potentiell BNP med 0,8 % på medellång sikt. Pensionsreformerna kommer att höja den faktiska pensionsåldern och kan enligt planen leda till att 11 000 personer stannar kvar längre i arbetslivet. Reformerna och investeringarna på arbetsmarknaden förväntas öka arbetskraftsdeltagandet och stärka arbetskraften. Reformen av det ”röd-vit-röda” kortet beräknas öka arbetskraften med ytterligare 10 000 personer. Syftet med reformen av reglerna för extrainkomster i systemet för arbetslöshetsersättning är att skapa bättre incitament för att ta anställning. Detta förväntas få en direkt effekt på potentiell BNP redan under planens löptid. Åtgärder inriktade på yrkesutbildning förväntas vidare främja arbetsproduktiviteten. Åtgärden till stöd för utgifter för forskning och utveckling förväntas stödja den totala faktorproduktiviteten på medellång sikt. Reformen och investeringar i utbildning och barnomsorg förväntas få en positiv kortsiktig effekt genom att öka föräldrars, och i synnerhet mödrars, deltagande på arbetsmarknaden. Bättre skola för barn kommer på lång sikt dessutom att gynna samhället och ekonomin. Syftet med reformer inom beskattning och hälso- och sjukvård är att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet. Antaganden om förväntad tillväxteffekt av reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning förefaller försiktiga och trovärdiga.

- (31) De reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen förväntas främja finanspolitisk hållbarhet i enlighet med kravet i artikel 14.2 b i förordning (EU) 2024/1263. Regeringen räknar med att reformerna och investeringarna kommer att få en total direkt effekt på de offentliga finanserna på 0,4 % av BNP 2029. Åtgärder på området social trygghet, som även bidrar till att hantera de risker för de offentliga finansernas hållbarhet som Europeiska kommissionen identifierade i sin landsrapport om Österrike 2025, förväntas få störst effekt på de offentliga finanserna. Regeringen räknar med att uppnå en direkt offentligfinansiell effekt på 0,1 % av BNP genom att höja socialförsäkringsavgifterna för pensionärer, 0,2 % av BNP genom att höja den faktiska pensionsåldern och knappt 0,1 % av BNP genom att begränsa indexeringen av pensioner till 50 % under det första året efter pensioneringen. Införandet av en ny form av studieledighet och en reform av reglerna om extrainkomster i systemet för arbetslöshetsersättning förväntas få en direkt offentligfinansiell effekt på knappt 0,1 % av BNP fram till 2029 genom minskade sociala transfereringar och ökade skatteintäkter till följd av högre sysselsättning. Åtgärder på skatteområdet förväntas täppa till kryphål och generera en direkt offentligfinansiell effekt på 0,1 % av BNP senast 2029. Andra åtgärder inom barnomsorg och utbildning är avsedda att öka arbetskraftsutbudet och förbättra utbildningsresultaten. Dessa åtgärder ingår i det paket för konsolidering av de offentliga finanserna som Österrike för närvarande håller på att genomföra, såsom nämns ovan i beskrivningen av den finanspolitiska strategin.
- (32) De reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen svarar mot EU:s gemensamma prioriteringar i enlighet med kravet i artikel 14.2 c i förordning (EU) 2024/1263. Flera åtgärder förväntas bidra till social och ekonomisk resiliens, i linje med principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Reformen av sjukförsäkringsavgifterna förväntas förbättra hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och hållbarhet, medan pensionsreformen förväntas höja den faktiska pensionsåldern och därmed få positiva effekter på både arbetskraftsutbudet och pensionssystemets långsiktiga hållbarhet. Reformen gällande god barnomsorg och arbetsmarknaden förväntas bidra till sysselsättningen. Skattereformer förväntas leda till en bättre fördelning av skattebördan. Reformen inom forskning och utveckling förväntas bidra till alla EU:s gemensamma prioriteringar, inbegripet en rättvis grön och digital omställning, energitrygghet och uppbyggnad av försvarsförmågor, genom att göra det lättare för företag att anskaffa medel för forskning och utveckling och öka verksamheten på detta område.

- (33) De reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen följer de relevanta¹¹ landsspecifika rekommendationer som utfärdats inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med kravet i artikel 14.2 d i förordning (EU) 2024/1263. I synnerhet följer de reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning följande landsspecifika rekommendationer som gäller
- aktiva arbetsmarknadsåtgärder, incitament att arbeta och arbetsmarknadsdeltagande och kompetens (landsspecifika rekommendationer utfärdade 2019, 2020, 2022, 2023, 2024 och som upprepades 2025) genom utvidgning av obligatorisk förskoleverksamhet och barnomsorg, reform av studieledighet och det ”röd-vit-röda” kortet för att ge tredjelandsmedborgare tillträde till arbetsmarknaden,
 - förbättring av skattemixen (landsspecifik rekommendation utfärdad 2025) genom bland annat höjning av skatterna på spel,
 - utbildning (landsspecifik rekommendation utfärdad 2019, 2020 och 2025) genom en utvidgning av åtgärden i återhämnings- och resiliensplanen för att stärka skolornas kapacitet att hantera utmaningar baserat på sociala indikatorer för att förbättra lika möjligheter,
 - åtgärder inom barnomsorg avsedda att stödja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden och bidra till att hantera negativa demografiska trender i linje med de landsspecifika rekommendationerna för 2025 om sysselsättning och socialpolitik.
- (34) Planen säkerställer att den planerade nivån på nationellt finansierade offentliga investeringar i genomsnitt under den period som omfattas av återhämnings- och resiliensplanen bibehålls i enlighet med kravet i artikel 14.4 i förordning (EU) 2024/1263.

¹¹ Landsspecifika rekommendationer som anses ”relevanta” är rekommendationer i) som tas upp i rådets genomförandebeslut om godkännande av bedömningen av återhämnings- och resiliensplanen för de åtgärder som ingår i återhämnings- och resiliensplanen, och ii) som antogs av rådet 2025.

Tabell 5: Nationellt finansierade offentliga investeringar i planen (% av BNP)

Genomsnittlig nivå under den period som omfattas av återhämtnings- och resiliensplanen (2021–2026) ¹²	2025	2026	2027	2028	2029	Genomsnitt under planens löptid
3,8	3,9	4,1	4,1	4,0	3,9	4,0

Källa: Österrikes medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan.

- (35) De reform- och investeringsåtaganden som ligger till grund för en förlängning kan slutligen anses vara förenliga med åtagandena i återhämtnings- och resiliensplanen och det partnerskapsavtal som överenskommits i enlighet med den fleråriga budgetramen, enligt artikel 14.4 i förordning (EU) 2024/1263. Det föreslås att pensionsreformer ska läggas till i Österrikes återhämtnings- och resiliensplan i samband med en översyn av planen.
- (36) De reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden bedöms sammantaget uppfylla kriterierna i artikel 14 i förordning (EU) 2024/1263. Anpassningsperioden kan därför förlängas från fyra till sju år på det sätt som läggs fram i planen.

¹² De två perioderna antas överlappa varandra, vilket godtas. Kravet på att upprätthålla investeringsnivån är avsett att gälla för åren efter utgången av faciliteten för återhämtning och resiliens.

Reform- och investeringsavsikter i planen som svar på de främsta utmaningarna fastställda inom ramen för den europeiska planeringsterminen och för hantering av unionens gemensamma prioriteringar

- (37) Utöver de reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden beskrivs i planen avsikter att genomföra andra reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i de landsspecifika rekommendationerna, och för att svara mot EU:s gemensamma prioriteringar. Planen omfattar 53 reformer och investeringar, varav åtta får ekonomiskt stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens och sex från de sammanhållningspolitiska fonderna. Reformerna och investeringarna i planen bygger även på ett befintligt strategidokument från regeringen¹³.
- (38) När det gäller den gemensamma prioriteringen om en rättvis grön och digital omställning, inbegripet klimatmålen i förordning (EU) 2021/1119, omfattar planen investeringar i hållbara transporter och infrastruktur för grön mobilitet (som delvis ingår i återhämtnings- och resiliensplanen) i syfte att minska utsläppen, särskilt inom transportsektorn. Dessa åtgärder förväntas genomföra 2019, 2020 och 2025 års landsspecifika rekommendationer på transportområdet. Planen innehåller vidare åtgärder för att förbättra den digitala kompetensen, öka användningen av digitala lösningar inom hälso- och sjukvård och fokusera på ytterligare utbyggnad av bredband (ingår i återhämtnings- och resiliensplanen). Dessa åtgärder förväntas genomföra 2019, 2020 och 2025 års landsspecifika rekommendationer om investeringspolitiken för den digitala omställningen.

¹³ *Jetzt das Richtige tun. Für Österreich. Regierungsprogramm 2025-2029*, tillgängligt på https://www.bundeskanzleramt.gv.at/dam/jcr:8d78b028-70ba-4f60-a96e-2fca7324fd03/Regierungsprogramm_2025-2029.pdf

- (39) När det gäller den gemensamma prioriteringen social och ekonomisk resiliens, inbegripet den europeiska pelaren för sociala rättigheter, innehåller planen flera åtgärder för att minska kompetensbristen som är inriktade på bland annat arbetssökande, anställda som utnyttjar möjligheter till kompetensutveckling, kvalificerade arbetskraftsinvandrare och äldre arbetstagare. Planen innehåller dessutom reform- och investeringsåtgärder för att stärka hälso- och sjukvården (bland annat förstärkning av öppenvården) och åtgärder inriktade på att bygga ut förskola och barnomsorg och stärka utbildningssystemet med hjälp av utökade resurser, ökad autonomi för skolor och psykologiskt stöd (vissa av dessa åtgärder ingår även i återhämtnings- och resiliensplanen). För att stärka konkurrenskraft och produktivitet i den österrikiska ekonomin omfattar planen även införandet av en industristrategi samt åtaganden om att minska byråkratin, särskilt för små och medelstora företag. Åtgärderna förväntas svara mot de landsspecifika rekommendationer för 2019, 2020 och 2025 som gäller aktiva arbetsmarknadsåtgärder, incitament att arbeta, arbetsmarknadsdeltagande, hälso- och sjukvård samt företagsklimat.
- (40) När det gäller den gemensamma prioriteringen om energitrygghet omfattar planen investeringsåtgärder för att trygga gasförsörjningen (gasledningen West-Austria-Gas).
- (41) När det gäller den gemensamma prioriteringen om försvarsförmågor omfattar planen inte andra reformer eller investeringar, men framhåller behovet av investeringar för att bygga upp försvarsförmågor.
- (42) Planen innehåller information om överensstämmelse, och i förekommande fall komplementaritet, med de sammanhållningspolitiska fonderna och med Österrikes återhämtnings- och resiliensplan. I planen anges kortfattat att reformer och investeringar som ingår i planen hanterar de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen och svarar mot unionens gemensamma prioriteringar, och är samstämmiga med de åtgärder som antagits i återhämtnings- och resiliensplanen.

- (43) I planen ges en översikt över Österrikes behov av offentliga investeringar när det gäller EU:s gemensamma prioriteringar. När det gäller en rättvis grön och digital omställning framhålls i planen behovet av investeringar i förnybar energi, klimatteknik, digital infrastruktur och hållbar mobilitet, samtidigt som den innehåller stöd för biologisk mångfald, cirkulär ekonomi och AI-innovation. Planen innehåller dessutom ett åtagande om en omställningsfond till stöd för omställningen av ekonomin, industrin och jordbruket som ska vara en gemensam knutpunkt för allt omställningsstöd. När det gäller social och ekonomisk resiliens understryker planen behovet av investeringar på arbetsmarknaden, utbildning, hälso- och sjukvård och långvarig vård och omsorg samt bostäder till överkomliga priser, samtidigt som den stöder små och medelstora företag, forskning och innovation för att förbättra produktiviteten och den ekonomiska stabiliteten. En fondandelsfond kommer vidare att inrättas för att mobilisera nationellt och internationellt riskkapital i syfte att göra det lättare för österrikiska företag att få tillgång till tillväxtkapital. När det gäller energitrygghet framhålls behovet av att bygga ut energiinfrastrukturen och minska beroendet av rysk gas, särskilt genom gasledningsprojekt och elektrifieringsåtgärder för att säkerställa en långsiktig, konkurrenskraftig och trygg energiförsörjning. När det gäller uppbyggnaden av försvarsförmågor betonas i planen vikten av att fortsätta att genomföra den österrikiska försvarsmaktens långsiktiga utvecklingsplan och säkerställa modernisering och militär uppbyggnad inom de finansiella begränsningarna.

Slutsats av kommissionens bedömning

- (44) Kommissionen anser sammantaget att Österrikes plan uppfyller kraven i förordning (EU) 2024/1263.

RÅDETS ÖVERGRIPANDE SLUTSATS

- (45) Rådet välkomnar Österrikes medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan och anser att ett fullständigt genomförande av denna skulle bidra till att säkerställa sunda offentliga finanser och stödja en hållbar offentlig skuldsättning samt en hållbar och inkluderande tillväxt.
- (46) Rådet noterar kommissionens bedömning av planen. Rådet uppmanar dock kommissionen att lägga fram sin bedömning av framtida planer i ett annat dokument än kommissionens rekommendationer till rådets rekommendationer.
- (47) Rådet noterar kommissionens bedömning av nettoutgiftsbanan och de huvudsakliga makroekonomiska antagandena i planen, inbegripet i förhållande till kommissionens förhandsvägledning, samt konsekvenserna av planens nettoutgiftsbana för det offentliga underskottet och den offentliga skulden. Rådet noterar kommissionens bedömning att de makroekonomiska och offentligfinansiella antagandena i vissa fall skiljer sig från kommissionens antaganden för att ta hänsyn till uppdaterade makroekonomiska och finanspolitiska uppgifter, men att de på det hela taget är vederbörligen motiverade och underbyggda med sunda ekonomiska argument. Rådet noterar den breda finanspolitiska strategin i planen och riskerna för utsikterna, vilka skulle kunna påverka förverkligandet av det makroekonomiska scenariot och de underliggande antagandena och det faktiska genomförandet av planens nettoutgiftsbana. Rådet välkomnar särskilt att relevanta intressenter rådfrågades innan planen lämnades in. Rådet noterar också att geopolitiska risker kan sätta press på försvarsutgifterna.
- (48) Rådet förväntar sig att Österrike är redo att vid behov anpassa sin finanspolitiska strategi för att säkerställa det faktiska genomförandet av landets nettoutgiftsbana. Rådet är fast beslutet att noga övervaka den ekonomiska och finanspolitiska utvecklingen, inbegripet den som ligger till grund för planens scenario.
- (49) Rådet anser att det är motiverat att i god tid inför nästa budgetövervakningsomgång föra ytterligare diskussioner för att nå en samsyn om de årliga övervakningskonsekvenserna av de kumulativa ökningstakterna för nettoutgifterna.

- (50) Rådet stöder de reform- och investeringsåtaganden som Österrike lagt fram i sin medelfristiga plan som ligger till grund för förlängningen av anpassningsperioden och välkomnar insatserna för att kvantifiera effekterna på tillväxten och den finanspolitiska hållbarheten. Rådet håller med kommissionen om att de reform- och investeringsåtaganden som Österrike lagt fram motiverar en förlängning av anpassningsperioden från fyra till sju år. Rådet noterar kommissionens bedömning som pekar på att kriterierna i artikel 14 sammantaget är uppfyllda, även med beaktande av övergångsbestämmelsen i artikel 36.1d i förordning (EU) 2024/1263, genom de reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen. Rådet noterar kommissionens bedömning att reform- och investeringsåtagandena väntas förbättra ekonomins tillväxtpotential och resiliens på ett hållbart sätt och stödja finanspolitisk hållbarhet. Rådet rekommenderar Österrike att fullt ut genomföra reform- och investeringsåtagandena för att bevara förlängningen av anpassningsperioden.
- (51) Rådet noterar kommissionens beskrivning av reform- och investeringsbehoven och reform- och investeringsavsikterna, utöver de reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden, för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, och betonar vikten av att säkerställa att sådana reformer och investeringar genomförs. Rådet kommer på grundval av rapporter från kommissionen att bedöma sådana reformer och investeringar och övervaka genomförandet av dem inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (52) Rådet ser fram emot de årliga lägesrapporterna från Österrike som särskilt ska innehålla information om framstegen i genomförandet av den av rådet fastställda nettoutgiftsbanan, genomförandet av mer allmänna reformer och investeringar i samband med den europeiska planeringsterminen samt genomförandet av de reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden.
- (53) I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2024/1263 bör rådet rekommendera Österrike den nettoutgiftsbana som anges i planen, och de reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden till sju år bör godkännas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS ÖSTERRIKE att

1. säkerställa att nettoutgiftsökningen inte överstiger de maximinivåer som fastställs i bilaga I till denna rekommendation,
2. genomföra de reformer och investeringar som ligger till grund för förlängningen av perioden för finanspolitisk anpassning till sju år i enlighet med bilaga II till denna rekommendation och inom angivna tidsfrister.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar
Ordförande

Maximala ökningstakter för nettoutgifter (årlig och kumulativ ökningstakt, i nominella termer)**Österrike**

Budgetåren		2025	2026	2027	2028	2029
Ökningstakt (%)	Årlig	2,6	2,2	2,2	2,0	2,3
	Kumulativ*	2,6	4,8	7,2	9,4	11,9

* Kumulativa ökningstakter beräknas med 2024 som basår. Den kumulativa ökningstakten används i den årliga övervakningen av efterlevnaden i efterhand på kontrollkontot.

Reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden till sju år

Reform/investering	Huvudsakligt mål	Beskrivning av och tidpunkt för de viktigaste åtgärderna	Övervakningsindikator(er)
Utbildning (”Möjlighetsbonus”) (Åtgärd 91a i återhämtnings- och resiliensplanen och utökning av en åtgärd i samma plan)	Förbättra tillgången till utbildning genom ökat stöd till skolor differentierat utifrån sociala indikatorer	Steg 1: Genomförande av delmål 91a i återhämtnings- och resiliensplanen senast 4 kv 2025 Steg 2: Tilldelning av finansiering 1 kv 2026 Steg 3: En första uppföljningsrapport från utbildningsministeriet om införandet av möjlighetsbonusen (läsåret 2026/27) senast 4 kv 2028	Steg 1: Tillfredsställande uppfyllande av delmål 91a i återhämtnings- och resiliensplanen Steg 2: Federal finansiering av möjlighetsbonusen ingår i budgeten för 2026 Steg 3: Uppföljningsrapport om genomförandet av möjlighetsbonusen
Sjukförsäkring (ny åtgärd)	Höja sjukförsäkringsavgiften för pensionärer från 5,1 % till 6 %	Lagen genomförd senast 3 kv 2025	Ikraftträdande av lag om höjda sjukförsäkringsavgifter för pensionärer
Första pensionshöjningen (<i>Aliquotierung</i>) (ny åtgärd)	Begränsa den första pensionshöjningen till 50 % av den allmänna pensionsjusteringen under det första året efter pensioneringen	Lagen genomförd senast 1 kv 2026	Första pensionsökningen på 50 % av den allmänna justering som görs i januari 2026 för personer som gick i pension 2025
Höjning av faktisk pensionsålder (”korridorpen pension”) (ny åtgärd)	Höja åldern för förtidspensionering från 62 år till 63 år, öka obligatoriska avgiftsmånader från 480 till 504	Steg 1: Lagen antagen senast 3 kv 2025 Steg 2: Genomförande av lagen. Den lagstadgade åldern för förtidspensionering (”korridorpen pension”) ska vara 63 år senast 2 kv 2027 Steg 3: Genomförande av lagen. Antalet obligatoriska försäkringsperioder för förtidspensionering ska vara 504 månader senast 1 kv 2029	Steg 1: Lag antagen av parlamentet Steg 2: Den lagstadgade åldern för ”korridorpen pension” ska vara 63 år Steg 3: Antalet obligatoriska försäkringsperioder för att få ”korridorpen pension” ska vara 504 månader

Förskola och barnomsorg (ny åtgärd)	Införa ett andra obligatoriskt förskoleår	Steg 1: Ytterligare anslag från den federala budgeten till delstater senast 1 kv 2026 Steg 2: Ett andra förskoleår införs i alla delstater senast 3 kv 2027	Steg 1: Avsättning i budgeten för federala anslag Steg 2: Ett andra förskoleår införs i alla delstater genom 15a-överenskommelse mellan den federala nivån och delstaterna
Arbetsmarknad – studieledighet (ny åtgärd)	Ny förordning om studieledighet för att ge offentliga anslag till specifik företagsrelevant utbildning som riktar sig till lågutbildade arbetstagare	Steg 1: Lagen antagen senast 1 kv 2026 Steg 2: Lagen genomförd senast 2 kv 2026	Steg 1: Lag antagen av parlamentet Steg 2: Ikraftträdande av studieledighet.
Arbetsmarknaden – tillträde för tredjelandsmedborgare ("röd-vit-röda" kortet) (ny åtgärd)	Reformering och digitalisering av det "röd-vit-röda" kortet som ger tredjelandsmedborgare tillträde till arbetsmarknaden (t.ex. snabbspår för forskare som har doktorerat samt för vårdpersonal)	Lagen om ändring av villkoren för det "röd-vit-röda" kortet och om digitalisering av samma kort senast 1 kv 2028	Ikraftträdande av ändring av villkoren för och digitalisering av det "röd-vit-röda" kortet
Reform av arbetslöshetsförmåner (ny åtgärd)	Avskaffande av möjligheten att ha extrainkomster om man samtidigt mottar arbetslöshetsförmåner (med undantag). Syftet är att ge incitament att snabbare gå från arbetslöshet till heltidssysselsättning.	Lagen genomförd senast 1 kv 2026	Avskaffande av möjligheten att ha extrainkomster om man samtidigt mottar arbetslöshetsförmåner (med undantag).
Lotteriskatten (ny åtgärd)	Höja spelskatten på lotterier från 16 % till 17,5 %	Lagen (samt åtföljande budget) genomförd senast 1 kv 1 2026	Ikraftträdande av lagen om höjd spelskatt på lotterier
Koncessions- och lotteriskatt på elektroniska lotterier (ny åtgärd)	Höja koncessions- och spelskatten på lotterier från 40 % till 45 %	Lagen (samt åtföljande budget) genomförd senast 1 kv 1 2026	Ikraftträdande av lagen om höjning av koncessions- och spelskatten på lotterier
Skatt på aktieaffärer inom ramen för fastighetsbeskattningen (ny åtgärd)	Undanröja möjligheten att kringgå skatten vid överlåtelse av fast egendom genom "aktieaffärer" genom att skatt vid överlåtelse av fast egendom ska betalas om 75 % eller mer av aktierna i ett fastighetsbolag överläts.	Lagen (samt åtföljande budget) genomförd senast 1 kv 1 2026	Ikraftträdande av lag om beskattningsgrundande händelse vid aktieägarbyten och aktiefusioner i samband med överlåtelse av fast egendom

Fastighetsskatt på vinst från ändrad markanvändning (ny åtgärd)	Införa ett tillägg på 30 % för vinster från ändrad markanvändning i samband med försäljning genom kapitalvinstbeskattning	Lagen (samt åtföljande budget) genomförd senast 1 kv 1 2026	Ikraftträdande av lag om införande av ett tillägg i samband med överlåtelse av fast egendom
Skatt på gåvor till stiftelser (ny åtgärd)	Höja skatte på gåvor till stiftelser från 2,5 % till 3,5 %	Lagen (samt åtföljande budget) genomförd senast 1 kv 1 2026	Ikraftträdande av lagen om höjd skatt på gåvor till stiftelser
Forskning och utveckling – kapitalisera internt utvecklade FoU-kostnader (ny åtgärd)	Tillåta att internt genererade immateriella tillgångar under särskilda omständigheter förs upp i balansräkningen	Steg 1: Lagen antagen senast 4 kv 2027 Steg 2: Lagen genomförd senast 1 kv 2029	Steg 1: Lag antagen av parlamentet Steg 2: Lagen är tillämplig på räkenskapsår som börjar den 1 januari 2028 eller senare. Motsvarande årsredovisning ska offentliggöras året efter.