

Bruselj, 1. julij 2025
(OR. en)

10339/25

ECOFIN 794
UEM 294
ECB
EIB

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	PRIPOROČILO SVETA o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Avstrije

PRIPOROČILO SVETA

o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Avstrije

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121 Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/1263 in zlasti člena 17 Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

SPLOŠNE UGOTOVITVE

- (1) 30. aprila 2024 je začel veljati prenovljen okvir ekonomskega upravljanja EU. Osrednji elementi prenovljenega okvira ekonomskega upravljanja EU so Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru¹ skupaj s spremenjeno Uredbo (ES) št. 1467/97 o izvajanju postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem² in spremenjeno Direktivo Sveta 2011/85/EU o proračunskih okvirih držav članic³. Cilj okvira je spodbujati zdrave in vzdržne javne finance, z reformami in naložbami pa trajnostno in vključujočo rast in odpornost, ter preprečiti čezmerni javnofinančni primanjkljaj. Okvir spodbuja tudi nacionalno odgovornost in je bolj srednjeročno usmerjen ob učinkovitejšem in doslednejšem izvrševanju pravil.

¹ Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

² Uredba Sveta (EU) 2024/1264 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Uredbe (ES) št. 1467/97 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

³ Direktiva Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

- (2) V središču novega okvira ekonomskega upravljanja so nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrti, ki jih države članice predložijo Svetu in Komisiji. Načrti morajo izpolniti dva cilja: i) zagotoviti, da se bo med drugim dolg sektorja država do konca prilagoditvenega obdobja verjetno zmanjševal ali ostal na preudarni ravni ter da se javnofinančni primanjkljaj srednjeročno zmanjša in ohranja pod referenčno vrednostjo 3 % BDP, ter ii) zagotoviti izvajanje reform in naložb v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra, in za obravnavanje skupnih prednostnih nalog EU. V ta namen mora biti v vsakem načrtu predstavljena srednjeročna zaveza za pot gibanja očiščenih odhodkov⁴, ki dejansko določa proračunsko omejitev za trajanje načrta, ki zajema štiri- ali petletno obdobje (odvisno od rednega trajanja zakonodajnega obdobja v državi članici). Poleg tega je treba v načrtu pojasniti, kako bo država članica zagotovila izvajanje reform in naložb v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra, zlasti v specifičnih priporočilih za državo (vključno s tistimi, ki se nanašajo na postopek v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, če je ustrezno), in kako bo država članica obravnavala skupne prednostne naloge Unije. Obdobje za fiskalno prilagoditev traja štiri leta in se lahko podaljša za največ tri leta, če se država članica zaveže, da bo izvedla sklop ustreznih reform in naložb, ki izpolnjujejo merila iz člena 14 Uredbe (EU) 2024/1263.
- (3) Komisija mora po predložitvi načrta oceniti, ali ta izpolnjuje zahteve iz Uredbe (EU) 2024/1263.
- (4) Svet mora nato na priporočilo Komisije sprejeti priporočilo, v katerem določi pot gibanja očiščenih odhodkov za zadevno državo članico in po potrebi potrdi sklop zavez v zvezi z reformami in naložbami, na katerih temelji podaljšanje obdobja fiskalne prilagoditve.

⁴ Očiščeni odhodki, kot so opredeljeni v členu 2 Uredbe (EU) 2024/1263, tj. javnofinančni odhodki brez (i) odhodkov za obresti, (ii) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, (iii) odhodkov za programe Unije, ki so v celoti izravnani s prihodki iz skladov Unije, (iv) nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija, (v) cikličnih elementov odhodkov za denarna nadomestila za brezposelnost ter (vi) enkratnih in drugih začasnih ukrepov.

UGOTOVITVE V ZVEZI Z NACIONALNIM SREDNJEROČNIM FISKALNO- STRUKTURNIM NAČRTOM AVSTRIJE

- (5) Avstrija je 13. maja 2025 Svetu in Komisiji predložila nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt. Predložitev je bila izvedena po podaljšanju roka iz člena 36 Uredbe (EU) 2024/1263, kot je bilo dogovorjeno s Komisijo glede na razlog, ki ga je navedla Avstrija, in sicer da so po splošnih volitvah v Avstriji 29. septembra 2024 pogajanja o oblikovanju nove vlade trajala dlje, kot je bilo prvotno predvideno.

Postopek pred predložitvijo načrta

- (6) Da bi Komisija določila okvir za dialog, ki vodi do predložitve nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, je 18. decembra 2025 Avstriji poslala referenčno smer⁵ v skladu s členom 9 Uredbe (EU) 2024/1263. Komisija je referenčno smer objavila 13. maja 2025⁶. Referenčna smer temelji na tveganjih in zagotavlja, da se do konca obdobja fiskalne prilagoditve in ob odsotnosti nadaljnjih proračunskih ukrepov po prilagoditvenem obdobju dolg sektorja država verjetno zmanjšuje ali srednjeročno ostane na preudarni ravni ter se primanjkljaj sektorja država v prilagoditvenem obdobju zmanjša pod 3 % BDP in srednjeročno ostane pod to referenčno vrednostjo. Srednjeročno obdobje je opredeljeno kot desetletno obdobje po koncu prilagoditvenega obdobja. V skladu s členom 6, točka (d), ter členoma 7 in 8 Uredbe (EU) 2024/1263 je referenčna smer skladna tudi z merilom glede primanjkljaja, zaščitnim ukrepom za vzdržnost dolga in zaščitnim ukrepom za odpornost na primanjkljaj.

⁵ Predhodne smernice, posredovane državam članicam in Ekonomsko-finančnemu odboru, vključujejo referenčne smeri brez podaljšanja prilagoditvenega obdobja in z njegovim podaljšanjem (za štiriletno oziroma sedemletno obdobje). Vključujejo tudi glavne začetne pogoje in temeljne predpostavke, uporabljene v okviru Komisije za srednjeročne projekcije javnega dolga. Referenčna smer je bila izračunana na podlagi metodologije, opisane v poročilu o *spremljanju vzdržnosti dolga za leto 2023*, ki ga je pripravila Komisija (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en?prefLang=sl&etrans=sl). Temelji na jesenski napovedi Komisije 2024 in njenem srednjeročnem podaljšanju do leta 2034, medtem ko so dolgoročna rast BDP in stroški staranja prebivalstva v skladu s poročilom *2024 Ageing Report* (Poročilo o staranju prebivalstva za leto 2024), ki sta ga skupaj pripravila Komisija in Svet (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en?prefLang=sl&etrans=sl).

⁶ https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en?prefLang=sl&etrans=sl.

Referenčna smer Avstrije določa, da na podlagi predpostavk Komisije, na katerih temeljijo predhodne smernice, posredovane decembra 2024, in ob predpostavki sedemletnega prilagoditvenega obdobja rast očiščenih odhodkov ne bi smela preseči vrednosti iz tabele 1. To ustreza povprečni rasti očiščenih odhodkov v višini 2,3 % v prilagoditvenem obdobju (2025–2031) in v višini 2,2 % v obdobju, ki ga zajema načrt (2025–2029).

Tabela 1: Referenčna smer, ki jo je Komisija posredovala Avstriji 18. decembra 2024

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Povprečje 2025–2029	Povprečje 2025–2031
Najvišja rast očiščenih odhodkov (letna, v %)	2,0	1,7	2,4	2,4	2,5	2,6	2,7	2,2	2,3

Vir: izračuni Komisije.

- (7) Avstrija je med marcem in majem 2025 s Komisijo opravila tehnični dialog v skladu s členom 12 Uredbe (EU) 2024/1263. Dialog je bil osredotočen na pot gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je predvidela Avstrija, in njene temeljne predpostavke, na predvideni sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih bo temeljilo podaljšanje prilagoditvenega obdobja (kot so reforme za zvišanje dejanske upokojitvene starosti in povečanje udeležbe na trgu dela), pa tudi na predvideno izvajanje reform in naložb v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra, ter na skupne prednostne naloge Unije na področju pravičnega zelenega in digitalnega prehoda, socialne in gospodarske odpornosti, energetske varnosti ter izgradnje obrambnih zmogljivosti.
- (8) Avstrija se je junija 2024 in marca 2025 v skladu s členom 11(3) in členom 36(1), točka (c), Uredbe (EU) 2024/1263 posvetovala s civilno družbo, socialnimi partnerji, regionalnimi organi in drugimi ustreznimi deležniki.
- (9) Načrt je bil 13. maja 2025 predstavljen nacionalnemu parlamentu, nato pa so o njem razpravljali parlamentarni odbori.

Drugi povezani postopki

- (10) Svet je [datum – UL: vstaviti datum 8. julija 2025] skupaj s tem priporočilom o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta na priporočilo Komisije ugotovil obstoj čezmernega primanjkljaja v Avstriji zaradi neizpolnjevanja merila glede primanjkljaja in sprejel priporočilo na podlagi člena 126(7) PDEU za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja v Avstriji.⁷ Sočasno sprejetje teh priporočil zagotavlja skladnost med priporočenimi prilagoditvenimi potmi.
- (11) Avstrija je 13. maja 2025 predložila osnutek proračunskega načrta za leti 2025 in 2026. Komisija je o tem osnutku proračunskega načrta sprejela mnenje 23. junija 2025⁸.
- (12) Svet je [datum – UL: vstaviti datum 8. julija 2025] na Avstrijo naslovil vrsto specifičnih priporočil v okviru evropskega semestra⁹.

POVZETEK NAČRTA IN NJEGOVA OCENA S STRANI KOMISIJE

- (13) Komisija je v skladu s členom 16 Uredbe (EU) 2024/1263 načrt ocenila, kot sledi:

⁷ Sklep Sveta o obstoju čezmernega primanjkljaja v Avstriji, UL [UL: v to opombo vstaviti sklic in datum sprejetja sklepa Sveta iz dokumenta ST 10473/25], Priporočilo Sveta za odpravo čezmernega primanjkljaja v Avstriji, UL [UL: v to opombo vstaviti sklic in datum sprejetja priporočila Sveta iz dokumenta ST 10348/25].

⁸ Mnenje Komisije o osnutku proračunskega načrta Avstrije, 23.6.2025, C(2025) 4106 final.

⁹ Priporočilo Sveta o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki zaposlovanja Avstrije, UL [UL: v to opombo vstaviti sklic in datum sprejetja priporočila Sveta iz dokumenta ST 10980/25]

Kontekst: makroekonomski in fiskalni položaj ter obeti

- (14) Gospodarska aktivnost v Avstriji se je leta 2024 zmanjšala za 1,0 % zaradi upadanja naložb in stagnacije potrošnje. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se gospodarstvo v letu 2025 zmanjšalo za 0,3 %, in sicer zaradi upadanja naložb in negativnega neto izvoza. Realni BDP naj bi se v letu 2026 povečal za 1,0 %, rast zasebne potrošnje in naložb pa naj bi postala pozitivna. V obdobju, ki ga zajema napoved (2025–2026), naj bi bila potencialna rast BDP v Avstriji zaradi šibkih naložb, demografskih sprememb in stagnacije skupne faktorske produktivnosti v povprečju zmerna, in sicer 0,3 %. Stopnja brezposelnosti je v letu 2024 znašala 5,2 % in naj bi glede na projekcije Komisije znašala 5,3 % v letu 2025 in 5,2 % v letu 2026. Deflator BDP naj bi se povečal s 3,1 % v letu 2024 na 3,5 % v letu 2025, nato pa se v letu 2026 zmanjšal na 2,2 %.
- (15) Kar zadeva javnofinančna gibanja, je primanjkljaj sektorja država Avstrije v letu 2024 znašal 4,7 % BDP. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se v letu 2025 zmanjšal na 4,4 % BDP in se v letu 2026 dodatno zmanjšal na 4,2 % BDP. Pomladanska napoved Komisije 2025 vključuje glavne konsolidacijske ukrepe iz predloga proračuna Avstrije za leti 2025 in 2026, ki jih je vlada nacionalnemu parlamentu predlagala maja 2025. Dolg sektorja država je konec leta 2024 znašal 81,8 % BDP. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se delež dolga konec leta 2025 povečal na 84,0 % BDP in konec leta 2026 na 85,8 %. Dokler zaveze glede politik iz srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta niso podprte z verodostojno napovedanimi in dovolj podrobno opredeljenimi konkretnimi ukrepi politike, se kot take ne upoštevajo v fiskalni napovedi Komisije.

Pot gibanja očiščenih odhodkov in temeljne makroekonomske predpostavke v načrtu

- (16) Nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Avstrije zajema obdobje 2025–2029 in določa fiskalno prilagoditev v sedemletnem obdobju.
- (17) Načrt vključuje vse informacije, ki se zahtevajo v členu 13 Uredbe (EU) 2024/1263.

- (18) Načrt vsebuje zavezo poti gibanja očiščenih odhodkov iz tabele 2, ki ustreza povprečni rasti očiščenih odhodkov v višini 2,3 % v letih 2025–2029. Poleg tega se Avstrija zavezuje sklopu reform in naložb z namenom podaljšanja prilagoditvenega obdobja na sedem let (2025–2031), v katerem naj bi povprečna rast očiščenih odhodkov znašala 2,3 %. Povprečna rast očiščenih odhodkov, sporočena v načrtu za prilagoditveno obdobje (2025–2031), je pretežno v skladu z referenčno smerjo, ki jo je Komisija posredovala 18. decembra 2024. V načrtu se predpostavlja, da se bo potencialna rast BDP povečala z 0,4 % v letu 2024 na 1,1 % v letu 2025, nato pa naj bi ostala stabilna pri 1,1 %. Poleg tega se v načrtu pričakuje, da se bo stopnja rasti deflatorja BDP zmanjšala s 3,1 % v letu 2024 na 2,4 % v letu 2025 in na 2 % v letu 2026, nato pa se v obdobju 2027–2029 nekoliko povečala na 2,1 %.

Tabela 2: Pot gibanja očiščenih odhodkov in temeljne predpostavke v načrtu Avstrije

						Podaljšanje prilagoditvenega obdobja			
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Povprečje v obdobju veljavnosti načrta 2025–2029	Povprečje v prilagoditvenem obdobju 2025–2031
Rast očiščenih odhodkov (letna, v %)	2,6	2,2	2,2	2,0	2,3	2,4	2,4	2,3	2,3
Rast očiščenih odhodkov (skupaj od izhodiščnega leta 2024, v %)	2,6	4,8	7,2	9,4	11,9	14,5	17,3	ni podatkov	ni podatkov
Rast potencialnega BDP (v %)	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Inflacija (rast deflatorja BDP) (v %)	2,4	2,0	2,1	2,1	2,1	2,2	2,2	2,1	2,2

Vir: srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Avstrije in izračuni Komisije.

Posledice zavez glede očiščenih odhodkov v načrtu za dolg sektorja država

- (19) Če bi se uresničile pot gibanja očiščenih odhodkov, h kateri se je Avstrija zavezala v načrtu, in temeljne predpostavke, bi se dolg sektorja država v skladu z načrtom sprva povečeval do leta 2028, ko naj bi dosegel najvišjo vrednost pri 86,8 % BDP. Od leta 2029 naj bi se postopno zmanjševal v povprečju za 0,8 odstotne točke BDP do konca prilagoditvenega obdobja leta 2031, kot je prikazano v spodnji tabeli. V srednjeročnem obdobju se bo dolg še naprej zmanjševal za pričakovano 1,3 odstotne točke BDP letno in do leta 2041 dosegel 71,2 % BDP.

Tabela 3: Gibanje dolga in salda sektorja država v načrtu Avstrije

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Javni dolg (v % BDP)	81,8	84,3	85,9	86,6	86,8	86,5	85,7	84,4	71,2
Javnofinančni saldo (v % BDP)	-4,7	-4,7	-4,2	-3,6	-3,0	-2,5	-2,1	-1,6	-1,4

Vir: srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Avstrije.

V skladu z načrtom bi se delež dolga sektorja država do konca prilagoditvenega obdobja (2031) torej začel zmanjševati. To je verjetno, saj naj bi se dolg na podlagi predpostavk iz načrta v desetih letih po prilagoditvenem obdobju glede na vse deterministične obremenitvene teste analize vzdržnosti dolga, ki jo je izvedla Komisija, zmanjšal, stohastične projekcije pa kažejo, da bi se dolg zmanjšal z dovolj veliko verjetnostjo. Pot gibanja očiščenih odhodkov, predlagana v načrtu, je torej na podlagi zavez politike in makroekonomskih predpostavk iz načrta skladna z zahtevo glede dolga iz člena 6, točka (a), in člena 16(2) Uredbe (EU) 2024/1263.

Posledice zavez glede očiščenih odhodkov v načrtu za saldo sektorja država

- (20) Na podlagi poti gibanja očiščenih odhodkov in predpostavk iz načrta bi primanjkljaj sektorja država v letu 2025 ostal visok pri 4,7 % BDP, nato pa bi se od leta 2026 začel postopno zmanjševati. Primanjkljaj naj v letu 2028 ne bi več presegal referenčne vrednosti 3 % BDP in naj bi se v prilagoditvenem obdobju še naprej zmanjševal.

V skladu z načrtom torej saldo sektorja država do konca prilagoditvenega obdobja (2031) ne bi presegel referenčne vrednosti 3 % BDP.

Poleg tega javnofinančni primanjkljaj v desetih letih po prilagoditvenem obdobju (tj. do leta 2041) ne bi presegel 3 % BDP.

Pot gibanja očiščenih odhodkov, predlagana v načrtu, je torej na podlagi zavez politike in makroekonomskih predpostavk iz načrta skladna z zahtevo glede primanjkljaja iz člena 6, točka (b), in člena 16(2) Uredbe (EU) 2024/1263.

Časovni profil fiskalne prilagoditve

- (21) Časovni profil fiskalne prilagoditve, izmerjen kot letna sprememba primarnega strukturnega salda, kot je opisan v načrtu, je pretežno linearen, kot se zahteva v členu 6, točka (c), Uredbe (EU) 2024/1263. Poleg tega je fiskalna prilagoditev v prvih petih letih načrta nekoliko več kot sorazmerna s skupnim prilagoditvenim naporom.

Pot gibanja očiščenih odhodkov, predlagana v načrtu, je torej na podlagi zavez politike in makroekonomskih predpostavk iz načrta skladna z zaščitno določbo, ki ne dovoljuje zamika proti koncu obdobja, iz člena 6, točka (c), Uredbe (EU) 2024/1263.

Tabela 4: Gibanje primarnega strukturnega salda v načrtu Avstrije

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Primarni strukturni saldo (v % BDP)	-2,4	-1,9	-1,4	-0,9	-0,3	0,2	0,7	1,2
Sprememba primarnega strukturnega salda (v odstotnih točkah)	ni podatkov	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5

Vir: srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Avstrije.

Skladnost načrta s postopkom v zvezi s čezmernim primanjkljajem

- (22) Pot gibanja očiščenih odhodkov, določena v načrtu, je v skladu z zahtevami iz postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (zlasti z minimalno letno strukturno prilagoditvijo, določeno kot referenčno merilo v členu 3(4), tretji pododstavek, Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97).

Skladnost načrta z zaščitnim ukrepom za odpornost na primanjkljaj

- (23) Zahteva preventivnega dela iz člena 8 Uredbe (EU) 2024/1263 v zvezi z zaščitnim ukrepom za odpornost na primanjkljaj, katerega cilj je zagotoviti skupni razpon glede na referenčno vrednost primanjkljaja 3 % BDP, se za Avstrijo uporablja od leta 2029 naprej, saj se načrtuje, da primanjkljaj od leta 2028 ne bo več presegal 3 % BDP. V skladu s členom 8 Uredbe (EU) 2024/1263 letna prilagoditev primarnega strukturnega salda v letih 2029, 2030 in 2031 ne bi smela biti nižja od 0,25 odstotne točke BDP, če je strukturni primanjkljaj v predhodnem letu ostal nad 1,5 % BDP, da se doseže skupen razpon odpornosti v strukturnem smislu v višini 1,5 % BDP. Fiskalna prilagoditev, ki izhaja iz zavez politike in makroekonomskih predpostavk iz načrta, znaša 0,5 % BDP za obdobje 2029–2031. Pot gibanja očiščenih odhodkov, predlagana v načrtu, je torej na podlagi zavez politike in makroekonomskih predpostavk iz načrta skladna z zaščitnim ukrepom za odpornost na primanjkljaj.

Skladnost načrta z zaščitnim ukrepom za vzdržnost dolga

- (24) Ker bo dolg sektorja država v prilagoditvenem obdobju v skladu z načrtom znašal med 60 % in 90 % BDP, se mora delež dolga v skladu s členom 7 Uredbe (EU) 2024/1263 v povprečju zmanjšati za vsaj 0,5 odstotne točke na leto, dokler ne pade pod 60 %. To povprečno zmanjševanje je izračunano za celotno obdobje 2029–2031, tj. z začetkom v letu, v katerem naj bi se postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem v skladu z načrtom zaključil, in znaša 0,8 odstotne točke. Pot gibanja očiščenih odhodkov, predlagana v načrtu, je torej na podlagi zavez politike in makroekonomskih predpostavk iz načrta skladna z zaščitnim ukrepom za vzdržnost dolga.

Makroekonomske predpostavke v načrtu

- (25) Načrt temelji na sklopu predpostavk, ki se razlikujejo od predpostavk, ki jih je Komisija posredovala Avstriji 18. decembra 2024. Načrt zlasti uporablja različne predpostavke za štiri spremenljivke, in sicer za izhodiščni položaj (v smislu primarnega strukturnega salda, salda sektorja država, deleža primarnih odhodkov v BDP in dolga sektorja država), potencialno rast BDP, realno rast BDP in deflator BDP. Ocena teh razlik v predpostavkah je navedena v nadaljevanju.

V nadaljevanju so navedene razlike v predpostavkah z najznatnejšim učinkom na povprečno rast očiščenih odhodkov, skupaj z oceno posameznih razlik v predpostavkah, ki so obravnavane ločeno.

- V načrtu so uporabljeni podatki o realizaciji za leto 2024 kot začetni položaj. Leta 2024 je primarni strukturni saldo znašal $-2,4\%$ BDP, saldo sektorja država je znašal $-4,7\%$ BDP, dolg sektorja država je znašal $81,8\%$ BDP, delež primarnih odhodkov v BDP pa $54,8\%$. To prispeva k nižji povprečni rasti očiščenih odhodkov v prilagoditvenem obdobju v načrtu kot v skladu s predpostavkami Komisije. Referenčna smer je temeljila na jesenski napovedi Komisije 2024, v kateri je bil primarni strukturni saldo ocenjen na $-1,3\%$ BDP, saldo sektorja država na $-3,6\%$ BDP, raven dolga na $79,5\%$ BDP in delež primarnih odhodkov v BDP na $52,9\%$. Avstrija uporablja najnovejše razpoložljive podatke in ta razlika je ustrezno utemeljena.

- V načrtu se predvideva zgajena potencialna rast BDP v obdobju 2025–2041. V primerjavi s predpostavkami Komisije to povečuje potencialno rast v prilagoditvenem obdobju in tako prispeva k višji povprečni rasti očiščenih odhodkov. Ocene neupoštevane potencialne rasti so občutljive na poslovni cikel in verjetno je, da se zaradi recesije v Avstriji od leta 2023 ocenjevana potencialna rast zmanjšuje. Možnost uporabe alternativnih predpostavk o potencialni rasti je v skladu s členom 36(1), točka (f), Uredbe (EU) 2024/1263, če je skupna rast v obdobju projekcij (tj. do 2041) na splošno skladna s predpostavkami Komisije, kar velja za načrt. Zato se šteje, da je ta predpostavka ustrezno utemeljena.
- V načrtu je predvideno, da bo realna rast BDP nižja od predvidene v referenčni smeri. To je posledica poslabšanja makroekonomskih obetov. Vendar najnovejša napoved neodvisne fiskalne institucije WIFO, na katero se ministrstvo za finance opira pri proračunskem načrtovanju, vključuje prizadevanje za fiskalno konsolidacijo v višini 1,2 % BDP v letu 2025. Za namene načrta je treba izpeljati izhodiščno stopnjo rasti, do katere bi prišlo brez tega prizadevanja za konsolidacijo. V ta namen je Avstrija uporabila standardni fiskalni multiplikator Komisije v višini 0,75 za prizadevanje za konsolidacijo v odstotkih BDP in ga dodala stopnji rasti. To pomeni, da izhodiščna stopnja rasti v letu 2025 znaša 0,6 %, ne da bi bila potrebna fiskalna konsolidacija, kar je še vedno pod stopnjo rasti, predvideno za referenčno smer. Avstrija se v načrtu zavezuje fiskalni prilagoditvi v višini 0,5 % v letu 2025, s katero naj bi se realna rast BDP (na podlagi standardnega fiskalnega multiplikatorja v višini 0,75) znižala na 0,2 %. Sprememba stopnje rasti realnega BDP nima neposrednega učinka na rast očiščenih odhodkov. Glede na vse navedeno se šteje, da je ta predpostavka ustrezno utemeljena.

- V načrtu je predvideno, da bo deflator BDP v letih 2025 in 2026 za 0,1 odstotne točke višji od predvidenega v referenčni smeri. To prispeva k višji povprečni rasti očiščenih odhodkov v prilagoditvenem obdobju v načrtu kot v skladu s predpostavkami Komisije. Ta razlika je posledica višjih inflacijskih pričakovanj v zadnjih napovedih. V pomladanski napovedi Komisije 2025 je predvidena znatno višja rast deflatorja BDP v letih 2025 in 2026, kot je predvidena v načrtu. Zato se šteje, da je ta predpostavka ustrezno utemeljena.
- V celoti gledano vse razlike v predpostavkah skupaj vodijo do povprečne rasti očiščenih odhodkov v načrtu, ki je pretežno v skladu z referenčno smerjo. Komisija bo zgornjo oceno predpostavk iz načrta upoštevala pri prihodnjih ocenah skladnosti s potjo gibanja očiščenih odhodkov.

Fiskalna strategija načrta

- (26) V skladu z okvirno fiskalno strategijo v načrtu se bodo zaveze glede očiščenih odhodkov izpolnjevale tako z omejevanjem odhodkov kot s povečanju prihodkov. V načrtu je opisana konsolidacija v višini 6,4 milijarde EUR (1,3 % BDP) v letu 2025 in dodatnih 2,3 milijarde EUR (0,4 % BDP) v letu 2026 v skladu z osnutkom proračunskega načrta za leti 2025 in 2026. Medtem ko pot gibanja očiščenih odhodkov v načrtu predvideva približno linearno prilagoditveno zavezo, je v fiskalni strategiji opisana fiskalna prilagoditev v začetnem obdobju. Na strani prihodkov to vključuje davčne ukrepe, prispevke podjetij, povezanih z državo, ki so del državnega sektorja, povečanje izplačil dividend podjetij, povezanih z državo, ki niso del državnega sektorja, in dodatne prispevke za socialno varnost, ki bi leta 2025 znašali 2,0 milijarde EUR, leta 2026 pa dodatnih 1,6 milijarde EUR. Na strani odhodkov ukrepi vključujejo upravne prihranke, zmanjšanje subvencij in strukturne reforme, ki bi leta 2025 znašali 5,0 milijarde EUR, leta 2026 pa dodatnih 1,7 milijarde EUR. Zvezna vlada načrtuje tudi naložbe v višini 0,6 milijarde EUR v letu 2025 in dodatnih 1,0 milijarde EUR v letu 2026 za spodbujanje gospodarstva in obravnavanje izzivov na področjih, kot so zaposlovanje, zdravstveno varstvo, trajnostnost, izobraževanje in vključevanje. Poleg tega so v proračunu, ki ga je nacionalni parlament sprejel 18. junija 2025, opredeljeni ukrepi politike, s katerimi bo dosežena zaveza glede očiščenih odhodkov za leti 2025 in 2026.¹⁰ Opredelitev ukrepov politike, ki naj bi bili nato sprejeti, se potrdi ali prilagodi in količinsko opredeli v letnih proračunih.

Sklop reformnih in naložbenih zavez v načrtu, na katerih bo temeljilo podaljšanje obdobja fiskalne prilagoditve

- (27) V načrtu se Avstrija zavezuje sklopu 14 reform in naložb, katerih cilj je izboljšati potencialno rast in fiskalno vzdržnost, da bi podprla podaljšanje obdobja fiskalne prilagoditve s štirih na sedem let.

¹⁰ Glej mnenje Komisije z dne 23. junija 2025 o osnutku proračunskega načrta Avstrije.

Ta sklop reform in naložb je sestavljen iz ene zaveze iz načrta za okrevanje in odpornost z dodatnimi specifikacijami ter več novih reform in naložb. To vključuje naslednje ukrepe (glej tudi Prilogo II):

- reforme in naložbe v izobraževanje: prvi korak ukrepa je zaveza v okviru načrta za okrevanje in odpornost, povezana s komponento 3 (okrevanje na podlagi znanja), ki vključuje začetek veljavnosti zakonodaje o določitvi meril za določitev socialno-ekonomskega izhodišča šol. V drugem koraku bo socialno indeksirani „dodatek za priložnost“ zagotovil ciljno usmerjeno podporo posameznim šolam. Na podlagi meril, določenih v prvem koraku, bodo na ravni šole na voljo dodatna sredstva, hkrati pa se bo izvajalo stalno spremljanje. Ključni koraki naj bi bili izvedeni v zadnjem četrtnetju 2028, in sicer po izvedbi ukrepa iz načrta za okrevanje in odpornost v zadnjem četrtnetju 2025 in dodelitvi sredstev v zadnjem četrtnetju 2026;
- reforma zdravstvenega sistema: cilj reforme je prispevati k vzdržnemu zdravstvenemu sistemu s povečanjem stopnje prispevkov za zdravstveno zavarovanje za upokoјence s 5,1 % na 6 %. Zakon naj bi bil uveljavljen do tretjega četrtnetja 2025;
- reforme pokojninskega sistema: cilj reform je zvišati dejansko upokoјitveno starost in prispevati k vzdržnosti pokojninskega sistema: (i) reforma prvega zvišanja pokojnin („Aliquotierung“) poenostavlja izračun prvega zvišanja pokojnin na 50 % prilagoditve ne glede na mesec upokoјitve v prejšnjem letu in naj bi bila izvedena do prvega četrtnetja 2026, (ii) reforma predčasne upokoјitve (prehodna pokojnina) pa zaostreje pogoje za upravičenost z zvišanjem minimalne upokoјitvene starosti in zahtevanih let plačevanja prispevkov ter naj bi bila v celoti izvedena do prvega četrtnetja 2029;
- reforma in naložbe v kakovostno otroško varstvo: ukrep uvaja drugo obvezno leto otroškega varstva v vrtcu in razširja obstoječi sistem podpore naložbam za občine na ustanove za varstvo otrok. Ukrep naj bi bil izveden do tretjega četrtnetja 2027;

- reforme in naložbe na trgu dela: cilj ukrepov je okrepiti trg dela z (i) vzpostavitvijo sheme, ki bo nasledila študijski dopust in katere cilj bo zagotoviti priložnosti za vseživljenjsko učenje, zlasti za nizko usposobljene delavce; ta predlagana reforma nadomešča prejšnjo različico študijskega dopusta, ki je bila ukinjena marca 2025, in naj bi bila izvedena do drugega četrtertletja 2026, (ii) reformo in digitalizacijo kartice „rdeča-bela-rdeča“, ki ureja dostop do trga dela za državljane tretjih držav, ki naj bi bila izvedena do prvega četrtertletja 2028, ter (iii) reformo pravil o dodatnem dohodku v sistemu denarnih nadomestil za brezposelnost, namenjeno spodbujanju hitrejšega prehoda z brezposelnosti na zaposlitev s polnim delovnim časom, ki naj bi bila izvedena do prvega četrtertletja 2026;
- reforme davčnega sistema: cilj teh ukrepov je izboljšati porazdelitev davčne obremenitve z (i) zvišanjem davka na igre na srečo za loterije, (ii) zvišanjem koncesijskega davka in davka na igre na srečo za elektronske loterije, (iii) uskladitvijo obdavčitve delniških poslov v okviru davka na promet nepremičnin, (iv) uvedbo dodatne dajatve za spremembo namembnosti zemljišča pri prodaji zemljišč in (v) zvišanjem temeljnega davka. Ukrepi naj bi bili izvedeni do prvega četrtertletja 2026;
- reforma na področju raziskav in razvoja: reforma bo omogočila pripoznanje notranje ustvarjenih neopredmetenih sredstev v bilanci stanja podjetja v posebnih okoliščinah, s čimer se bo izboljšal dostop inovativnih podjetij, zlasti zagonskih podjetij, do financiranja. Ukrep naj bi bil izveden do prvega četrtertletja 2029.

(28) V skladu s členom 14(3) Uredbe (EU) 2024/1263 je vsaka reforma in naložba, na kateri temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, pripravljena dovolj podrobno, predvidena na začetku obdobja, časovno omejena in preverljiva.

- (29) Zaveze iz načrta za okrevanje in odpornost, na katerih temelji podaljšanje, vsebujejo pomembne reforme in naložbe, namenjene izboljšanju fiskalne vzdržnosti in povečanju potenciala rasti gospodarstva. Poleg tega se Avstrija zavezuje, da bo nadaljevala reformna prizadevanja v obdobju, ki ga zajema srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, in ohranila ravni nacionalno financiranih naložb, realizirane v obdobju, ki ga zajema načrt za okrevanje in odpornost (glej tabelo 5 spodaj). Zaveze se bodo spremljale skozi celotno izvajanje načrta. V skladu s tem se pri podaljšanju prilagoditvenega obdobja lahko upoštevajo zaveze iz načrta za okrevanje in odpornost, kot je določeno v členu 36(1), točka (d), Uredbe (EU) 2024/1263.
- (30) S sklopom reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje, naj bi se trajno izboljšal potencial rasti in odpornosti gospodarstva Avstrije, kot se zahteva v členu 14(2), točka (a), Uredbe (EU) 2024/1263. Načrt vsebuje kvantitativne ocene, v katerih je navedeno, da bodo reforme srednjeročno povečale potencialni BDP za 0,8 %. Pokojninske reforme bodo zvišale dejansko upokojitveno starost, v načrtu pa je ocenjeno, da bi lahko 11 000 oseb ohranile dlje v delovni sili. Pričakuje se, da bodo reforme in naložbe na trgu dela zvišale stopnjo aktivnosti in okrepile delovno silo. Ocenjuje se, da bo reforma kartice „rdeča-bela-rdeča“ povzročila povečanje delovne sile za dodatnih 10 000 oseb. Cilj reforme pravil o dodatnem dohodku v sistemu denarnih nadomestil za brezposelnost je ustvariti boljše spodbude za zaposlitev. To naj bi neposredno vplivalo na potencialni BDP že v obdobju, ki ga zajema načrt. Poleg tega se pričakuje, da bodo ukrepi, osredotočeni na poklicno usposabljanje, koristili produktivnosti dela. Pričakuje se, da bo ukrep, ki podpira odhodke za raziskave in razvoj, srednjeročno podpiral skupno faktorsko produktivnost. Reforme in naložbe v izobraževanje in otroško varstvo naj bi kratkoročno pozitivno vplivale na udeležbo staršev, zlasti mater, na trgu dela. Poleg tega bo dolgoročno boljše izobraževanje otrok koristilo družbi in gospodarstvu. Reforme na področju obdavčitve in zdravstvenega varstva so namenjene izboljšanju fiskalne vzdržnosti. Predpostavke v zvezi s pričakovanim učinkom reform in naložb na rast, na katerih temelji podaljšanje, se zdijo preudarne in verodostojne.

- (31) S sklopom reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje, naj bi se podpirala fiskalna vzdržnost, kot se zahteva v členu 14(2), točka (b), Uredbe (EU) 2024/1263. Vlada pričakuje, da bo skupni neposredni fiskalni učinek sklopa reform in naložb v letu 2029 znašal 0,4 % BDP. Glavni neposredni fiskalni učinek se pričakuje od izvajanja ukrepov v zvezi s socialno varnostjo, ki prispevajo tudi k obravnavanju tveganj za fiskalno vzdržnost, ki jih je Evropska komisija opredelila v poročilu o državi za Avstrijo za leto 2025. Vlada pričakuje, da bo dosegla neposreden fiskalni učinek v višini 0,1 % BDP s povečanjem prispevkov za socialno varnost za upokojence, v višini 0,2 % BDP s povišanjem dejanske upokojitvene starosti in manj kot 0,1 % BDP z omejitvijo indeksacije pokojnin na 50 % v prvem letu po upokojitvi. Poleg tega naj bi uvedba nove oblike študijskega dopusta in reforma pravil o dodatnem dohodku v sistemu denarnih nadomestil za brezposelnost do leta 2029 ustvarili neposreden fiskalni učinek v višini manj kot 0,1 % BDP s prihranki pri socialnih transferjih in višjimi davčnimi prihodki zaradi boljšega zaposlovanja. Pričakuje se, da bodo ukrepi na področju obdavčitve pripomogli k odpravi vrzeli in ustvarili neposreden fiskalni učinek v višini 0,1 % BDP do leta 2029. Drugi ukrepi na področju otroškega varstva in izobraževanja naj bi podprli ponudbo delovne sile in izboljšali rezultate izobraževanja. Ti ukrepi so tudi del svežnja ukrepov za fiskalno konsolidacijo, ki ga trenutno izvaja Avstrija, kot je navedeno zgoraj ob predstavitvi fiskalne strategije.
- (32) S sklopom reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje, se obravnavajo skupne prednostne naloge EU, kot se zahteva v členu 14(2), točka (c), Uredbe (EU) 2024/1263. Pričakuje se, da bo več ukrepov prispevalo k socialni in gospodarski odpornosti v skladu z načeli evropskega stebra socialnih pravic. Reforma prispevkov za zdravstveno zavarovanje naj bi izboljšala odpornost in vzdržnost zdravstvenega sistema, pokojninska reforma pa naj bi zvišala dejansko upokojitveno starost, kar bo koristilo ponudbi delovne sile in dolgoročni vzdržnosti pokojninskega sistema. Pričakuje se, da bodo reforme na področju kakovostnega otroškega varstva in trga dela prispevale k zaposlovanju. Pričakuje se, da bodo davčne reforme izboljšale porazdelitev davčnega bremena. Poleg tega naj bi reforma na področju raziskav in razvoja prispevala k vsem skupnim prednostnim nalogam EU, vključno s pravičnim zelenim in digitalnim prehodom, energetske varnostjo in obrambnimi zmogljivostmi, in sicer s podpiranjem zmožnosti podjetij, da zbirajo denar za raziskave in razvoj ter nadgrajujejo dejavnosti.

- (33) S sklopom reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje, se obravnavajo relevantna¹¹ specifična priporočila za državo (CSR), izdana v okviru evropskega semestra, kot se zahteva v členu 14(2), točka (d), Uredbe (EU) 2024/1263. S sklopom reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje, se obravnavajo specifična priporočila za državo, ki se nanašajo na:
- Aktivne politike trga dela, spodbude za delo in udeležbo na trgu dela ter spretnosti (specifična priporočila za državo, izdana leta 2019, 2020, 2022, 2023, 2024 in kot so bila ponovljena leta 2025) z razširitvijo obvezne vzgoje in varstva predšolskih otrok, reformo študijskega dopusta in kartico „rdeča-bela-rdeča“, da se državljanom tretjih držav omogoči dostop do trga dela;
 - izboljšanje davčne mešanice (specifično priporočilo za državo, izdano leta 2025), med drugim z zvišanjem davkov na igre na srečo;
 - izobraževanje (specifična priporočila za državo, izdana v letih 2019, 2020 in 2025) s podaljšanjem ukrepa iz načrta za okrevanje in odpornost za krepitev zmogljivosti šol za obravnavanje izzivov na podlagi socialnih kazalnikov za izboljšanje enakih možnosti;
 - ukrepi na področju otroškega varstva so namenjeni podpori udeležbe žensk na trgu dela in prispevajo k odpravljanju negativnih demografskih trendov v skladu s specifičnim priporočilom za državo iz leta 2025 o zaposlovanju in socialni politiki.
- (34) Načrt zagotavlja ohranitev načrtovane skupne ravni nacionalno financiranih javnih naložb, v povprečju realizirane v obdobju, ki ga zajema načrt za okrevanje in odpornost, kot se zahteva v členu 14(4) Uredbe (EU) 2024/1263.

¹¹ Specifična priporočila za državo, za katera se šteje, da so „relevantna“, so priporočila: (i) iz Izvedbenega sklepa Sveta o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za ukrepe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, ter (ii) ki jih je Svet sprejel leta 2025.

Tabela 5: Nacionalno financirane javne naložbe v načrtu (% BDP)

Povprečna raven v obdobju, ki ga zajema načrt za okrevanje in odpornost (2021–2026) ¹²	2025	2026	2027	2028	2029	Povprečje v času trajanja načrta
3,8	3,9	4,1	4,1	4,0	3,9	4,0

Vir: srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Avstrije.

- (35) Nenazadnje se lahko sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje, šteje za skladnega z zavezami iz načrta za okrevanje in odpornost ter partnerskim sporazumom, dogovorjenim v okviru večletnega finančnega okvira, kot se zahteva v členu 14(4) Uredbe (EU) 2024/1263. Predlaga se, da se reforme v zvezi s pokojninami dodajo avstrijskemu načrtu za okrevanje in odpornost v okviru revizije po predložitvi načrta.
- (36) Če povzamemo: ocenjuje se, da sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, v celoti gledano izpolnjuje merila iz člena 14 Uredbe (EU) 2024/1263. Zato se lahko prilagoditveno obdobje podaljša s štirih na sedem let, kot je predlagano v načrtu.

¹² Predpostavlja in dopušča se, da se bosta obdobji prekrivali. Zahteva po ohranitvi ravni naložb naj bi veljala za leta po koncu življenjske dobe mehanizma za okrevanje in odpornost.

Namere v zvezi z drugimi reformami in naložbami v načrtu v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra, ter za obravnavanje skupnih prednostnih nalog Unije

- (37) Poleg sklopa reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, so v načrtu opisane namere politike v zvezi z drugimi reformami in naložbami v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra, zlasti v specifičnih priporočilih za državo, in za obravnavanje skupnih prednostnih nalog EU. Načrt vključuje 53 reform in naložb, od katerih jih osem finančno podpora prejme iz mehanizma za okrevanje in odpornost, šest pa iz skladov kohezijske politike. Reforme in naložbe iz načrta temeljijo na obstoječem vladnem strateškem dokumentu¹³.
- (38) V zvezi s skupno prednostno nalogo pravičnega zelenega in digitalnega prehoda, vključno s podnebnimi cilji iz Uredbe (EU) 2021/1119, načrt vključuje naložbe v infrastrukturo za trajnostni promet in zeleno mobilnost (delno vključene v načrt za okrevanje in odpornost), namenjene zmanjšanju emisij, zlasti v prometnem sektorju. Ti ukrepi naj bi obravnavali specifična priporočila za državo glede prometa za leta 2019, 2020 in 2025. Poleg tega načrt vsebuje ukrepe, namenjene izboljšanju digitalnih spretnosti, povečanju uporabe digitalnih rešitev v zdravstvenem sektorju in nadaljnjemu uvajanju širokopasovnih povezav (vključene v načrt za okrevanje in odpornost). Ti ukrepi naj bi obravnavali specifična priporočila za državo za leta 2019, 2020 in 2025 glede naložbene politike za digitalni prehod.

¹³ „Jetzt das Richtige tun. Für Österreich. Regierungsprogramm 2025-2029“, na voljo na https://www.bundeskanzleramt.gv.at/dam/jcr:8d78b028-70ba-4f60-a96e-2fca7324fd03/Regierungsprogramm_2025-2029.pdf.

- (39) V zvezi s skupno prednostno nalogo socialne in gospodarske odpornosti, vključno z evropskim stebrom socialnih pravic, načrt vključuje številne ukrepe za ublažitev pomanjkanja spretnosti, namenjene različnim skupinam ljudi, kot so iskalci zaposlitve, zaposleni, ki imajo koristi od nadaljnega izpopolnjevanja, delovne migracije usposobljene delovne sile in starejši delavci. Poleg tega načrt vsebuje reformne in naložbene ukrepe za okrepitev zdravstvenega sektorja (vključno s krepitvijo ambulantne oskrbe) ter ukrepe, usmerjene v razširitev vzgoje in varstva predšolskih otrok ter krepitev izobraževalnega sistema z dodatnimi viri, večjo avtonomijo šol in psihološko podporo (nekateri od teh ukrepov so zajeti tudi v načrtu za okrevanje in odpornost). Za okrepitev konkurenčnosti in produktivnosti avstrijskega gospodarstva načrt vključuje tudi oblikovanje industrijske strategije in zaveze za zmanjšanje birokracije, zlasti za MSP. Ukrepi naj bi obravnavali specifična priporočila za državo za leta 2019, 2020 in 2025 v zvezi z aktivnimi politikami trga dela, spodbudami za delo in udeležbo na trgu dela, zdravstvenim varstvom, izobraževanjem in poslovnim okoljem.
- (40) V zvezi s skupno prednostno nalogo energetske varnosti načrt vključuje naložbene ukrepe za zagotovitev zanesljivosti oskrbe s plinom (plinovod West-Austria-Gasleitung).
- (41) V zvezi s skupno prednostno nalogo obrambnih zmogljivosti načrt ne vključuje drugih reform ali naložb, vendar opozarja na naložbene potrebe za krepitev obrambnih zmogljivosti.
- (42) Načrt zagotavlja informacije o doslednosti in po potrebi dopolnjevanju s skladi kohezijske politike ter načrtom za okrevanje in odpornost Avstrije. V načrtu je na kratko navedeno, da reforme in naložbe, vključene v načrt, obravnavajo glavne izzive, opredeljene v okviru evropskega semestra, in obravnavajo skupne prednostne naloge Unije ter dopolnjujejo ukrepe, sprejete v načrtu za okrevanje in odpornost.

- (43) Načrt vsebuje pregled potreb Avstrije po javnih naložbah, povezanih s skupnimi prednostnimi nalogami EU. V zvezi s pravičnim zelenim in digitalnim prehodom načrt poudarja potrebo po naložbah v energijo iz obnovljivih virov, podnebne tehnologije, digitalno infrastrukturo in trajnostno mobilnost, hkrati pa podpira biotsko raznovrstnost, krožno gospodarstvo in inovacije na področju umetne inteligence. Poleg tega načrt vključuje zavezo k skladu za preoblikovanje, ki bo podpiral preoblikovanje gospodarstva, industrije in kmetijstva, njegov cilj pa je ustvariti rešitev „vse na enem mestu“ za vso podporo preoblikovanju. V zvezi s socialno in gospodarsko odpornostjo je v načrtu poudarjena potreba po naložbah v trg dela, izobraževanje, zdravstvo in dolgotrajno oskrbo ter cenovno dostopna stanovanja, hkrati pa se podpirajo MSP, raziskave in inovacije za izboljšanje produktivnosti in gospodarske stabilnosti. Poleg tega bo ustanovljen sklad skladov za mobilizacijo nacionalnega in mednarodnega tveganega kapitala, da se omogoči boljši dostop avstrijskih podjetij do razširitvenega kapitala. V zvezi z energetske varnostjo je v načrtu poudarjena potreba po razširitvi energetske infrastrukture in zmanjšanju odvisnosti od ruskega plina, zlasti s projekti plinovodov in prizadevanji za elektrifikacijo, da se zagotovi dolgoročna, konkurenčna in zanesljiva oskrba z energijo. V zvezi s krepitvijo obrambnih zmogljivosti je v načrtu poudarjena potreba po nadaljnjem izvajanju dolgoročnega razvojnega načrta avstrijskih oboroženih sil, da se zagotovita posodobitev in krepitev vojske v okviru fiskalnih omejitev.

Zaključek ocene Komisije

- (44) Na splošno Komisija meni, da načrt Avstrije izpolnjuje zahteve iz Uredbe (EU) 2024/1263.

SPLOŠNI ZAKLJUČEK SVETA

- (45) Svet pozdravlja srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Avstrije in meni, da bi njegovo dosledno izvajanje prispevalo k zagotavljanju zdravih javnih financ in podpiranju vzdržnosti javnega dolga ter trajnostne in vključujoče rasti.
- (46) Svet je seznanjen z oceno načrta, ki jo je pripravila Komisija. Vendar jo poziva, naj svojo oceno prihodnjih načrtov predstavi v dokumentu, ki bo ločen od njenih priporočil za priporočila Sveta.
- (47) Svet je seznanjen z oceno Komisije v zvezi s potjo gibanja očiščenih odhodkov in glavnimi makroekonomskimi predpostavkami v načrtu, tudi kar zadeva predhodne smernice Komisije, ter posledicami poti gibanja očiščenih odhodkov iz načrta za javnofinančni primanjkljaj in javni dolg. Obenem je seznanjen z oceno Komisije, da so makroekonomske in fiskalne predpostavke, ki se mestoma sicer razlikujejo od predpostavk Komisije, zaradi upoštevanja posodobljenih makroekonomskih in fiskalnih podatkov, na splošno ustrezno utemeljene in podprte s trdnimi ekonomskimi argumenti. Seznanjen je tudi s splošno fiskalno strategijo načrta in tveganji za obete, ki bi lahko vplivala na uresničitev tako makroekonomskega scenarija in temeljnih predpostavk kot tudi poti gibanja očiščenih odhodkov iz načrta. Poleg tega je zlasti zadovoljen, da je bilo pred predložitvijo načrta opravljeno posvetovanje z ustreznimi deležniki. Hkrati ugotavlja, da bi bili lahko odhodki za obrambo zaradi geopolitičnih tveganj pod pritiskom.
- (48) Svet pričakuje, da bo Avstrija pripravljena po potrebi prilagoditi fiskalno strategijo, da bi zagotovila uresničitev poti gibanja očiščenih odhodkov. Odločen je pozorno spremljati ekonomska in fiskalna gibanja, vključno s tistimi, na katerih temelji scenarij iz načrta.
- (49) Svet meni, da so potrebne nadaljnje razprave, da bi še pred naslednjim krogom fiskalnega nadzora dosegli skupni dogovor glede posledic skupnih stopenj rasti očiščenih odhodkov za letni nadzor.

- (50) Svet potrjuje sklop reformnih in naložbenih zavez, ki ga je Avstrija predstavila v svojem srednjeročnem načrtu in na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, ter pozdravlja prizadevanja za količinsko opredelitev učinka na rast in fiskalno vzdržnost. Strinja se s Komisijo, da je na podlagi sklopa reformnih in naložbenih zavez, ki ga je predstavila Avstrija, podaljšanje prilagoditvenega obdobja s štirih na sedem let upravičeno. Seznani je z oceno Komisije, ki kaže, da sklop reform in naložb, na katerem temelji podaljšanje, v celoti izpolnjuje merila iz člena 14, tudi ob upoštevanju prehodne določbe člena 36(1d) Uredbe (EU) 2024/1263. Seznani je tudi z njeno oceno, ki kaže, da naj bi reformne in naložbene zaveze trajnostno izboljšale potencial rasti in odpornost gospodarstva ter podprle fiskalno vzdržnost. Avstriji priporoča, naj v celoti izvede sklop reformnih in naložbenih zavez, da bi ohranila podaljšanje prilagoditvenega obdobja.
- (51) Svet je seznani z opisom potreb in namer, ki ga je v zvezi z reformami in naložbami v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra, pripravila Komisija, ter z njeno oceno sklopa reformnih in naložbenih zavez, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, in poudarja, kako pomembno je zagotoviti izvajanje teh reform in naložb. Na podlagi poročil, ki jih bo predložila Komisija, bo ocenil te reforme in naložbe ter spremljal njihovo izvajanje v okviru evropskega semestra.
- (52) Svet z zanimanjem pričakuje letna poročila Avstrije o napredku, ki bodo vsebovala zlasti informacije o napredku pri izvajanju poti gibanja očiščenih odhodkov, kot jo je določil Svet, ter o izvajanju širših reform in naložb v okviru evropskega semestra, pa tudi o izvajanju sklopa reform in naložb, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja.
- (53) Svet bi moral v skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2024/1263 Avstriji priporočiti pot gibanja očiščenih odhodkov, kot je določena v načrtu, ter potrditi sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja na sedem let –

PRIPOROČA, da Avstrija:

1. zagotovi, da rast očiščenih odhodkov ne preseže najvišjih vrednosti, določenih v Prilogi I k temu priporočilu.
2. Do navedenih rokov izvede sklop reform in naložb, na katerem temelji podaljšanje obdobja fiskalne prilagoditve na sedem let, kot je določeno v Prilogi II k temu priporočilu.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

**Najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov
(letne in skupne stopnje rasti, nominalno)**

Avstrija

Leto		2025	2026	2027	2028	2029
Stopnje rasti (v %)	letne	2,6	2,2	2,2	2,0	2,3
	skupne*	2,6	4,8	7,2	9,4	11,9

* Skupne stopnje rasti se izračunajo glede na izhodiščno leto 2024. Skupne stopnje rasti se uporabljajo pri letnem naknadnem spremljanju skladnosti v kontrolnem računu.

Sklop reform in naložb, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja na sedem let

Reforme/naložbe	Glavni cilj	Opis in časovnica glavnih ukrepov	Kazalnik(i) spremljanja
Izobraževanje („dodatek za priložnost“) (ukrep 91a iz načrta za okrevanje in odpornost ter dodatek k ukrepu iz načrta za okrevanje in odpornost)	Izboljšanje dostopa do izobraževanja z razširjeno podporo šolam, diferencirano glede na socialne kazalnike	Prvi korak: izvajanje mejnika 91a v okviru načrta za okrevanje in odpornost z zadnjim četrtnjem 2025 Drugi korak: dodelitev sredstev s prvim četrtnjem 2026 Tretji korak: prvo poročilo ministrstva za izobraževanje o spremljanju uvedbe dodatka za priložnost (šolsko leto 2026/27) do zadnjega četrtnja 2028	Prvi korak: zadovoljivo izpolnjevanje mejnikov 91a načrta za okrevanje in odpornost Drugi korak: zvezno financiranje za dodatek za priložnost, vključeno v proračun za leto 2026 Tretji korak: poročilo o spremljanju izvajanja dodatka za priložnost
Zdravstveno zavarovanje (nov ukrep)	Povečanje prispevka za zdravstveno zavarovanje za upokojence s 5,1 % na 6 %	Izvajanje zakona s tretjim četrtnjem 2025	Začetek veljavnosti zakona o povečanju prispevkov za zdravstveno zavarovanje za upokojence
Prvo zvišanje pokojnin („Aliquotierung“) (nov ukrep)	Omejitev prvega zvišanje pokojnin na 50 % splošne uskladitve pokojnin v prvem letu po začetku upokojitve	Izvajanje zakona s prvim četrtnjem 2026	Prvo zvišanje pokojnin za 50 % splošne prilagoditve, ki se uporabi januarja 2026 za osebe, ki so se upokojile leta 2025
Zvišanje dejanske upokojitvene starosti („prehodna pokojnina“) (nov ukrep)	Dvig starosti za predčasno upokojitev z 62 na 63 let; povečanje zahtevanih prispevnih mesecev s 480 na 504	Prvi korak: sprejetje zakona do tretjega četrtnja 2025 Drugi korak: izvajanje zakona. Zakonska starost za začetek predčasne upokojitve („prehodna pokojnina“) je 63 let z drugim četrtnjem 2027 Tretji korak: izvajanje zakona. Zahtevana zavarovalna doba za predčasno upokojitev je 504 mesece s prvim četrtnjem 2029	Prvi korak: parlament sprejme zakon Drugi korak: zakonska starost za vključitev v „prehodno pokojnino“ je 63 let Tretji korak: zahtevana zavarovalna doba za vključitev „prehodno pokojnino“ je 504 mesecev

Vzgoja in varstvo predšolskih otrok (nov ukrep)	Uvedba drugega obveznega leta vrtca	Prvi korak: dodelitev dodatnih sredstev za zvezne dežele iz zveznega proračuna s prvim četrtletjem 2026 Drugi korak: drugo leto vrtca se v vseh zveznih deželah izvaja s tretjim četrtletjem 2027	Prvi korak: zagotovitev proračunskih sredstev za zvezno financiranje Drugi korak: drugo leto vrtca se izvaja v vseh zveznih deželah v skladu s sporazumom med zvezno ravno in zveznimi deželami na podlagi člena 15a ustave
Trg dela – študijski dopust (nov ukrep)	Nova ureditev študijskega dopusta za podporo posebnemu usposabljanju, namenjenemu nizko usposobljenim delavcem, z javnim financiranjem	Prvi korak: sprejetje zakona do prvega četrtletja 2026 Drugi korak: izvajanje zakona z drugim četrtletjem 2026	Prvi korak: parlament sprejme zakon Drugi korak: začetek veljavnosti študijskega dopusta
Trg dela – dostop za državljane tretjih držav (kartica „rdeča-bela-rdeča“) (nov ukrep)	Reforma in digitalizacija kartice „rdeča-bela-rdeča“, ki državljanom tretjih držav omogoča dostop do trga dela (npr. hitri postopek za podoktorske raziskovalce in negovalno osebje)	Izvajanje zakona o reformi meril, na katerih temelji kartica „rdeča-bela-rdeča“, in digitalizacija kartice „rdeča-bela-rdeča“ s prvim četrtletjem 2028	Začetek veljavnosti reformiranih meril in digitalizacija kartice „rdeča-bela-rdeča“
Reforma denarnih nadomestil za brezposelnost (nov ukrep)	Ukinitve možnosti dodatnega zaslužka med prejetjem denarnih nadomestil za brezposelnost (z izjemami); za spodbujanje hitrejšega prehoda iz brezposelnosti v zaposlitev s polnim delovnim časom	Izvajanje zakona s prvim četrtletjem 2026	Začetek veljavnosti ukinitve možnosti dodatnega zaslužka ob prejemanju denarnih nadomestil za brezposelnost (z izjemami)
Davek na loterijo (nov ukrep)	Zvišanje davka na igre na srečo za loterije s 16 % na 17,5 %	Izvajanje zakona (spremljevalnega proračunskega zakona) s prvim četrtletjem 2026	Začetek veljavnosti zakona o zvišanju davka na loterije
Koncesijski davek in davek za loterije za elektronske loterije (nov ukrep)	Zvišanje koncesijskega davka in davka na igre na srečo za elektronske loterije s 40 % na 45 %	Izvajanje zakona (spremljevalnega proračunskega zakona) s prvim četrtletjem 2026	Začetek veljavnosti zakona o zvišanju koncesijskega davka in davka na igre na srečo za elektronske loterije
Posli z delnicami pri obdavčitvi nepremičnin (nov ukrep)	Odprava možnosti izogibanja davku na promet nepremičnin z „delniškimi posli“, če se prenese 75 % ali več deležev v družbi, ki je lastnica nepremičnin, zapade davek na promet nepremičnin	Izvajanje zakona (spremljevalnega proračunskega zakona) s prvim četrtletjem 2026	Začetek veljavnosti zakona za obdavčljivi dogodek pri spremembah delničarjev in združitvah delnic za nepremičninske namene

Obdavčitev nepremičnin zaradi povečanja vrednosti (nov ukrep)	Uvedba 30-odstotne dodatne dajatve na dobičke iz preračunske zemljišč ob prodaji z davkom na kapitalski dobiček	Izvajanje zakona (spremljevalnega proračunskega zakona) s prvim četrtletjem 2026	Začetek veljavnosti zakona o uvedbi dodatne dajatve na promet nepremičnin
Davek na donacije fundaciji (nov ukrep)	Zvišanje davčne stopnje za donacije fundacijam z 2,5 % na 3,5 %	Izvajanje zakona (spremljevalnega proračunskega zakona) s prvim četrtletjem 2026	Začetek veljavnosti zakona o zvišanju davčne stopnje za donacije fundacijam
Raziskave in razvoj – kapitalizacija znotraj podjetja ustvarjenih stroškov za raziskave in razvoj (nov ukrep)	Omogočanje pripoznanja znotraj podjetja ustvarjenih neopredmetenih sredstev v bilanci stanja v posebnih okoliščinah	Prvi korak: sprejetje zakona do zadnjega četrtletja 2027 Drugi korak: izvajanje zakona s prvim četrtletjem 2029	Prvi korak: parlament sprejme zakon Drugi korak: zakon se uporablja za poslovna leta, ki se začnejo 1. januarja 2028 ali pozneje. Ustrezni letni računovodski izkazi bodo razkriti naslednje leto.