

V Bruseli 16. júna 2016
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2016/0185 (COD)**

**10329/16
ADD 1**

**TELECOM 121
COMPET 381
MI 458
CONSOM 154
CODEC 898**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	15. júna 2016
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2016) 201 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU Zhrnutie posúdenia vplyvu Sprievodný dokument k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o pravidlách pre veľkoobchodné roamingové trhy a o zmene nariadenia (EÚ) č. 531/2012 o roamingu vo verejných mobilných komunikačných sieťach v rámci Únie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2016) 201 final.

Príloha: SWD(2016) 201 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 15. 6. 2016
SWD(2016) 201 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Zhrnutie posúdenia vplyvu

Sprievodný dokument

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady

**o pravidlách pre veľkoobchodné roamingové trhy a o zmene nariadenia (EÚ) č.
531/2012 o roamingu vo verejných mobilných komunikačných sieťach v rámci Únie**

{COM(2016) 399 final}
{SWD(2016) 202 final}

Zhrnutie
Posúdenie vplyvu týkajúce sa legislatívneho návrhu o veľkoobchodnom roamingu
A. Potreba konať
Prečo? Aký problém sa rieši?
Spoluzákonnodarcovia sa dohodli, že od 15. júna 2017 sa zrušia maloobchodné roamingové príplatky pri pravidelných cestách v EÚ (RLAH¹ - režim roamingu za vnútroštátne ceny uložený nariadením č. 531/2012 zmeneným nariadením č. 2015/2120 z 25. novembra 2015, ďalej len „nariadenie o roamingu“) pod podmienkou, že po preskúmaní veľkoobchodného roamingového trhu v EÚ Komisiou prijme EÚ vhodné legislatívne opatrenia týkajúce sa tohto trhu s cieľom umožniť od uvedeného dátumu režim roamingu za vnútroštátne ceny. Z preskúmania veľkoobchodného roamingu, ktorý uskutočnila Komisia, vyplýva, že národné veľkoobchodné roamingové trhy nefungujú dobre a očakáva sa, že tento stav nezmení ani budúca povinnosť maloobchodného poskytovania roamingu za vnútroštátne ceny. Toto posúdenie vplyvu sa preto snaží určiť najlepšiu možnosť regulácie veľkoobchodného roamingového trhu v EÚ, aby bolo v roku 2017 možné zaviesť režim roamingu za vnútroštátne ceny a pritom zachovať udržateľnosť domácich modelov poplatkov. Dotknutými stranami budú hlavne prevádzkovatelia mobilných sietí v EÚ. Hlavný prínos zaznamenajú všetci zákazníci prevádzkovateľov mobilných sietí v EÚ, ktorí využívajú mobilné komunikačné služby pri cestách po EÚ.
Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?
Cieľom iniciatívy je navrhnúť primerané opatrenia týkajúce sa veľkoobchodného roamingového trhu, ktoré zabezpečia jeho súlad s povinnosťou uloženou prevádzkovateľom mobilných sietí v EÚ poskytovať od 15. júna 2017 maloobchodné roamingové služby za vnútroštátne ceny. Pri posudzovaní takýchto opatrení Komisia zohľadnila potrebu zabezpečiť, aby poskytovatelia roamingu dokázali pokryť všetky náklady na poskytovanie regulovaných veľkoobchodných roamingových služieb vrátane združených a spoločných nákladov. Tieto možnosti sa preto posudzovali podľa cieľov politiky stanovených v nariadení o roamingu: i) umožniť udržateľné zrušenie maloobchodných roamingových príplatkov pre všetkých alebo takmer všetkých prevádzkovateľov v EÚ bez narušenia domácich trhov, ii) zabezpečiť návratnosť nákladov na veľkoobchodnej úrovni a zároveň zachovať stimuly na investovanie v navštívených sieťach a zabrániť narušeniu domácej hospodárskej súťaže na navštívených trhoch.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?
Nariadenie o roamingu poverilo Komisiu úlohou preskúmať veľkoobchodný roamingový trh a predložiť vhodné návrhy, aby bolo možné zrušiť maloobchodné roamingové príplatky v EÚ od 15. júna 2017. Zrušenie maloobchodných roamingových príplatkov podľa nariadenia o roamingu je podmienené prijatím opatrení na veľkoobchodnej úrovni, ktoré sú na toto zrušenie potrebné, a ich uplatniteľnosťou k danému dátumu. Ak by sa nenavrhlo žiadne opatrenie a vzhľadom na vyššie uvedený dôkaz, že súčasný legislatívny režim veľkoobchodného trhu nie je dostatočným základom na zavedenie režimu roamingu za vnútroštátne ceny, povinnosť ustanovená v nariadení o roamingu zrušiť príplatky za maloobchodný roaming od 15. júna 2017 by k danému dátumu nebola uplatniteľná.
B. Riešenia
Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?
Jednotlivé možnosti sa okrem dôsledkov vykonávania posudzujú na základe: odhadu priemerných nákladov na režim roamingu za vnútroštátne ceny na úrovni jednotlivých štátov u poskytovateľov maloobchodných roamingových služieb v porovnaní s ich priemernými domácimi výnosmi; testu udržateľnosti na úrovni prevádzkovateľov; všetkých relevantných nákladov na veľkoobchodnej úrovni pre navštívené siete na základe odhadov nákladov, aktuálnej úrovne sadzieb za ukončenie volaní v mobilných sieťach a vnútroštátnych veľkoobchodných a maloobchodných cien. Zvažovali sa štyri možnosti: Možnosť č. 1 - žiadne opatrenie na úrovni Únie (základný scenár): Režim roamingu za vnútroštátne ceny by sa od 15. júna 2017 neuplatňoval a spotrebitelia by po tomto dátume ďalej platili maloobchodné roamingové príplatky. Možnosť č. 2 - stanoviť horné hranice veľkoobchodného roamingu na aktuálnej úrovni pre celú EÚ: Režim roamingu za vnútroštátne ceny by nebol udržateľný minimálne pre 20 % prevádzkovateľov v našej vzorke a/alebo minimálne v šiestich členských štátoch. Možnosť č. 3 - stanoviť nižšiu hornú hranicu veľkoobchodného roamingu pre celú EÚ, než je dnes: Analýza ukazuje, že táto možnosť najlepšie spĺňa ciele politiky. Možnosť č. 4 - stanoviť horné hranice veľkoobchodného roamingu pre jednotlivé krajiny: Táto možnosť výrazne

¹ RLAH - Roam Like at Home - režim roamingu za vnútroštátne ceny.

nezlepšuje udržateľnosť režimu roamingu za vnútroštátne ceny na úrovni prevádzkovateľov v porovnaní s možnosťou č. 3, pričom predstavuje väčšie riziká, pokiaľ ide o pokrytie nákladov na veľkoobchodnej úrovni, ako aj výrazné ťažkosti pri vykonávaní.
Kto podporuje ktorú možnosť?
Z verejnej konzultácie vyplýva, že prevádzkovatelia sú rozdelení v otázke najvhodnejšieho regulačného opatrenia, ktoré by na veľkoobchodnej úrovni umožňovalo udržateľný režim roamingu za vnútroštátne ceny: niektorí historicky etablovaní prevádzkovatelia a prevádzkovatelia so širším zastúpením na trhu a vo všeobecnosti prevádzkovatelia s veľkým objemom prichádzajúcej roamingovej prevádzky obhajujú názor, že režim roamingu za vnútroštátne ceny je udržateľný pri aktuálnych horných hraniciach veľkoobchodných cien roamingu (možnosť č. 2), zatiaľ čo iní, hlavne menší prevádzkovatelia, prevádzkovatelia mobilných virtuálnych sietí a prevádzkovatelia s veľkým objemom odchádzajúcej roamingovej prevádzky argumentujú, že horné hranice veľkoobchodných cien roamingu sa musia výrazne znížiť, aby bolo možné zabezpečiť udržateľný režim roamingu za vnútroštátne ceny (možnosť č. 3). Pri verejnej konzultácii nezískala možnosť č. 4 takmer žiadnu podporu.
C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti
Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
Podľa možnosti č. 3 (znížené horné hranice veľkoobchodného roamingu v celej EÚ) stanovenie horných hraníc veľkoobchodného roamingu pre celú EÚ vo výške 4 eurocenty/min, 1 eurocent/SMS a 0,85 eurocenta/MB umožňuje udržateľný režim roamingu za vnútroštátne ceny v EÚ, a to aj pre prevádzkovateľov s nižšou rokovacou silou, pričom sa zabezpečí pokrytie predpokladaných nákladov navštívených prevádzkovateľov na poskytovanie veľkoobchodných roamingových služieb a zachovanie investičných stimulov na navštívených trhoch. Úroveň hornej hranice podľa možnosti č. 3 tiež ponecháva priestor na hospodársku súťaž v oblasti pod určenou hranicou a umožňuje najmä získavať hospodárske výhody z rozsahu a s tým súvisiacu schopnosť dohodnúť si nižšie tarify. Z analýzy takisto vyplýva, že možnosť, aby sa prevádzkovatelia navštevovanej a navštevujúcej siete spoločne dohodli, že namiesto regulácie hornej hranice uzatvoria neregulovanú zmluvu, napríklad o stanovení ceny na základe kapacít, alebo si zvolia inú zmluvnú formu, by mala pozitívny vplyv na veľkoobchodný roamingový trh, a preto sa táto možnosť navrhuje ako doplnkové opatrenie. Zavedením režimu roamingu za vnútroštátne ceny od júna 2017 prinesie možnosť č. 3 pre spotrebiteľov cestujúcich v rámci EÚ výrazné pozitívum vo forme zosúladenia roamingových cien s domácimi cenami, ako o tom rozhodol spoluzákonodarca v roku 2015.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
Uprednostňovaná možnosť nevytvára žiadne dodatočné administratívne ani technické náklady v porovnaní s aktuálnou reguláciou platnou pre veľkoobchodný roamingový trh v EÚ. Zavedením nižších veľkoobchodných cien roamingu pre prevádzkovateľov mobilných sietí sa z krátkodobého hľadiska môžu znížiť veľkoobchodné výnosy prevádzkovateľov z roamingu, ktorý poskytujú roamingovým zákazníkom zahraničných prevádzkovateľov, a zároveň sa znížia veľkoobchodné náklady, ktoré im vznikajú pri poskytovaní maloobchodných roamingových služieb vlastným zákazníkom. Výsledný zvýšený dopyt po mobilných službách pri cestách v rámci EÚ, hlavne dátových, by však mal vo veľkej miere zmierniť a vyrovnať oba účinky. Uvoľnenie rozvoja nových spôsobov používania pripojených zariadení a aplikácií počas ciest v rámci EÚ naopak prinesie prevádzkovateľom mobilných sietí v EÚ výrazné nové výnosy, ktoré zo strednodobého hľadiska veľkou mierou prekročia hodnoty dnešného obmedzeného mobilného využívania roamingu v EÚ, čo je plne v súlade s ostatnými iniciatívami v rámci stratégie Komisie týkajúcej sa digitálneho jednotného trhu.
Aký bude vplyv na podniky, malé a stredné podniky (MSP) a mikropodniky?
<u>Menší prevádzkovatelia mobilných sietí a prevádzkovatelia virtuálnych mobilných sietí:</u> očakáva sa výrazne pozitívny vplyv, keďže títo prevádzkovatelia majú ťažší prístup k výhodným veľkoobchodným zmluvám o roamingu. Iniciatíva im umožní využívať veľkoobchodné roamingové ceny, čo im uľahčí poskytovanie maloobchodných roamingových služieb za vnútroštátne ceny.
<u>Online podniky a začínajúce podniky:</u> výrazný pozitívny vplyv; využívanie ich služieb v rámci roamingu v EÚ vzrastie, čo pre ne znamená viac príležitostí na poskytovanie služieb spotrebiteľom pri cestách v rámci EÚ. Iniciatíva bude podporovať cezhraničné používanie pripojených zariadení/služieb/mobilných aplikácií, čo podporí inováciu.
<u>Malé a stredné podniky:</u> výrazný pozitívny vplyv na tie podniky, ktorých zamestnanci sú vysielaní na služobné cesty v rámci EÚ (znížené náklady).
Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?
Iniciatíva ako taká nebude mať vplyv na vnútroštátnu verejnú správu. Národné regulačné orgány budú monitorovať

dodržiavanie nariadenia o roamingu zmeneného nariadením 2015/2120 a budú nad ním vykonávať dohľad.

Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Neočakáva sa žiaden významný vplyv na tretie krajiny, medzinárodný obchod alebo investície. Nariadenie EÚ o roamingu je legislatívny nástroj, ktorý sa zameriava na vytváranie vnútorného trhu EÚ. Rozsah jeho pôsobnosti sa vzťahuje na prevádzku v rámci EÚ, keď zákazník jedného prevádzkovateľa siete v EÚ využíva roamingové služby v sieti iného prevádzkovateľa siete v EÚ. EÚ, plnoprávny člen Svetovej obchodnej organizácie, predstavuje hospodársku integračnú štruktúru v zmysle článku V Všeobecnej dohody o obchode so službami (GATS) a EÚ a jej členské štáty preto využívajú výnimku podľa uvedeného článku. Nariadenie EÚ o roamingu sa vzťahuje len na vnútorný trh EÚ, a preto nedochádza k žiadnym problémom s diskrimináciou ani s doložkou najvyšších výhod, ak sa (veľkoobchodné a maloobchodné) sadzby za roaming pre prevádzkovateľov v EÚ líšia od sadzieb platných mimo EÚ.

D. Nadväzné opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma?

Európska komisia je od júna 2018 povinná podávať každé dva roky správu. Nariadenie o roamingu splnomocňuje národné regulačné orgány, aby monitorovali dodržiavanie tohto nariadenia a vykonávali nad ním dohľad a splnomocňuje orgán BEREC, aby zhromažďoval údaje od národných regulačných orgánov o vývoji maloobchodných a veľkoobchodných poplatkov (Európskej komisii ich oznamuje dvakrát ročne) a aby podal správu o vývoji veľkoobchodných cien.