



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2016. június 16.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2016/0185 (COD)

10329/16
ADD 1

TELECOM 121
COMPET 381
MI 458
CONSOM 154
CODEC 898

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2016. június 15.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	SWD(2016) 201 final
Tárgy:	BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA A hatásvizsgálat vezetői összefoglalója amely a következő dokumentumot kíséri Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a nagykereskedelmi barangolási piacokra vonatkozó szabályokról és az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló 531/2012/EU rendelet módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az SWD(2016) 201 final számú dokumentumot.

Melléklet: SWD(2016) 201 final

Brüsszel, 2016.6.15.
SWD(2016) 201 final

BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM
A HATÁSVIZSGÁLAT VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

A hatásvizsgálat vezetői összefoglalója

amely a következő dokumentumot kíséri

Az Európai Parlament és a Tanács rendelete

a nagykereskedelmi barangolási piacokra vonatkozó szabályokról és az Unión belüli nyilvános mobilhírközlő hálózatok közötti barangolásról (roaming) szóló 531/2012/EU rendelet módosításáról

{COM(2016) 399 final}
{SWD(2016) 202 final}

Vezetői összefoglaló
Hatásvizsgálat a nagykereskedelmi barangolási piacokra vonatkozó jogalkotási javaslatához
A. A fellépés szükségessége
Miért szükséges a fellépés? Milyen problémát kell megoldani?
A társjogalkotók megállapodtak abban, hogy 2017. június 15-re (a 2015. november 25-i (EU) 2015/2120 rendelettel módosított 531/2012/EU rendelet [„barangolási rendelet”] által előírt RLAH-rendszer¹ által) eltörlik az Unión belül időszakos jelleggel utazó fogyasztók számára a kiskereskedelmi barangolási többletdíjakat az EU-ban, azzal a feltétellel, hogy az EU-s nagykereskedelmi barangolási piac Bizottság általi felülvizsgálata után az EU meghozza a piaccal kapcsolatos megfelelő jogalkotási intézkedéseket a RLAH ezen dátumtól való lehetővé tétele érdekében. A nagykereskedelmi barangolási piac Bizottság által elvégzett felülvizsgálata azt mutatja, hogy a nemzeti nagykereskedelmi barangolási piacok nem működnek jól, és ez várhatóan a kiskereskedelmi RLAH-kötelezettség bevezetése után is így marad majd. E hatásvizsgálat ezért az EU nagykereskedelmi barangolási piacának szabályozására legalkalmasabb lehetőséget kívánja azonosítani, amely útján 2017-ben bevezethető a belföldi díjas barangolás, miközben fenntarthatóak maradnak a belföldi díjszabási modellek. Az érintett felek főleg az EU-n belüli mobilhálózat-üzemeltetők lesznek. A fő kedvezményezettit kört az EU mobilhálózat-üzemeltetők összes olyan ügyfele jelenti, akik mobilkommunikációs szolgáltatásokat használnak az EU-n belüli utazásaik során.
Mi a kezdeményezés várható eredménye?
A kezdeményezés célja az, hogy megfelelő intézkedéseket javasoljon a nagykereskedelmi barangolási piac tekintetében, amelyekkel az EU mobilszolgáltatói felkészíthetők a 2017. június 15-től életbe lépő belföldi kiskereskedelmi díjas barangolási kötelezettség teljesítésére. A Bizottság ezen intézkedések értékelése során figyelembe vette annak szükségességét, hogy a barangolásszolgáltatók fedezni tudják a szabályozott nagykereskedelmi barangolási szolgáltatások nyújtásának valamennyi költségét, beleértve az együttes és közös költségeket is. A lehetőségeket ezért a barangolási rendeletben rögzített szakpolitikai célok alapján kell vizsgálni: i. a kiskereskedelmi barangolási többletdíjak fenntartható eltörlésének lehetővé tétele az összes vagy szinte az összes EU-s szolgáltató esetében, elkerülve a belföldi piacok torzulását, ii. a költségek fedezésének biztosítása nagykereskedelmi szinten, megőrizve a látogatott hálózatokba való beruházás ösztönzőit és elkerülve a látogatott piacokon a belföldi verseny torzulását.
Milyen hozzáadott értéket képvisel az uniós szintű fellépés?
A barangolási rendelet értelmében a Bizottság megbízást kapott a nagykereskedelmi barangolási piac felülvizsgálatára és a kiskereskedelmi barangolási többletdíjak 2017. június 15-től való eltörlését lehetővé tévő javaslatok kidolgozására. A kiskereskedelmi barangolási többletdíjak barangolási rendeletben előírt eltörlésének előfeltétele olyan, a nagykereskedelemre vonatkozó intézkedések elfogadása és az említett dátumig tartó életbe lépése, amelyek lehetővé teszik az eltörlést. Ezért ha új intézkedésre irányuló javaslat hiányában – a fenti információk ismeretében, amelyek szerint a nagykereskedelmi piac jelenlegi szabályozása nem nyújt elégséges alapot a belföldi díjakkal történő barangolás bevezetéséhez – a kiskereskedelmi barangolási többletdíjaknak a barangolási rendeletben előírt 2017. június 15-i eltörlése nem lenne járható a megadott időponttól.
B. Megoldások
Milyen jogalkotási és nem jogalkotási szakpolitikai lehetőségek merültek fel? Van-e előnyben részesített lehetőség? Miért?
Az egyes lehetőségek a végrehajtási vonatkozásokon kívül a következő megfontolások alapján kerültek értékelésre: a belföldi díjas barangolás barangolásszolgáltatóknál jelentkező átlagos becsült költsége országszinten az átlagos belföldi bevételekhez viszonyítva; szolgáltatói szintű fenntarthatósági próba; a látogatott hálózatok összes nagykereskedelmi szintű releváns költsége a költségbecslések alapján; a jelenlegi mobil végződtetési díjak szintje; valamint a belföldi nagykereskedelmi és kiskereskedelmi díjak. Négy lehetőség jött szóba: <i>1. lehetőség – uniós szintű intézkedés nélkül</i> (alapforgatókönyv): A belföldi díjas barangolás nem lépne életbe 2017. június 15-én, és a fogyasztók ezen nap után is fizetnék a kiskereskedelmi barangolási többletdíjakat. <i>2. lehetőség – EU-s szinten rögzített maximális nagykereskedelmi barangolási díjak a jelenlegi szinten:</i> A belföldi díjas barangolás az általunk használt mintában szereplő szolgáltatók legalább 20%-a esetében és/vagy legalább hat

¹ "Roam Like at Home", azaz barangolás belföldi díjakon

tagállam esetében nem lenne fenntartható.

3. lehetőség – EU-s szinten rögzített maximális nagykereskedelmi barangolási díjak a jelenleginél alacsonyabb szinten: Az elemzés szerint ez a megoldás felel meg legjobban a szakpolitikai céloknak.

4. lehetőség – országspecifikus nagykereskedelmi barangolási díjkorlátozás: Ez a változat nem javítja jelentősen a belföldi díjas barangolás szolgáltatói szintű fenntarthatóságát a 3. lehetőséghez képest, miközben nagyobb kockázattal jár a nagykereskedelmi költségek fedezése terén, valamint végrehajtása is jelentős nehézségekbe ütközne.

Ki melyik lehetőséget támogatja?

A nyilvános konzultáció tanúsága szerint a szolgáltatók megosztottak a tekintetben, hogy mi lenne a legmegfelelőbb nagykereskedelmi szintű szabályozói intézkedés a fenntartható belföldi díjas barangolás lehetővé tétele érdekében: egyes régi inkumbens szolgáltatók és erős piaci jelenléttel rendelkező szolgáltatók, valamint általában a nagy bejövő barangolási forgalommal rendelkező szolgáltatók szerint a belföldi díjas barangolás a jelenlegi nagykereskedelmi barangolási díjplafon mellett (2. lehetőség) fenntartható lenne; más szolgáltatók, különösen a kisebbek, a virtuális mobilhálózat-üzemeltetők és a nagy kimenő barangolási forgalommal rendelkező szolgáltatók szerint viszont a nagykereskedelmi barangolási díjplafont jelentősen csökkenteni kellene a fenntartható belföldi díjas barangolás érdekében (3. lehetőség). A nyilvános konzultáció során a 4. lehetőséget szinte senki sem támogatta.

C. Az előnyben részesített lehetőség hatásai

Melyek az előnyben részesített lehetőség (ha nincs ilyen, akkor a főbb lehetőségek) előnyei?

A 3. lehetőség (csökkentett EU-s szintű nagykereskedelmi barangolási díjplafon) esetében a 4 eurócent/perc hívás, 1 eurócent/SMS és 0,85 eurócent/MB mértékben megszabott, az egész EU-ra kiterjedő nagykereskedelmi barangolási díjplafon biztosítaná a fenntartható belföldi díjas EU-n belüli barangolást a gyengébb alkupozícióban lévő szolgáltatók számára is, miközben biztosítaná a látogatott szolgáltatók nagykereskedelmi barangolási szolgáltatásokkal kapcsolatos előre látható költségeinek fedezését is, és fenntartaná a látogatott piacokon a beruházási ösztönzőket. A 3. lehetőség díjplafonszintje lehetőséget hagy a plafon alatti versenyre is, különösen arra, hogy egyes szolgáltatók kiaknázzák a méretgazdaságosság gazdasági előnyeit és a méretből adódó lehetőséget az alacsonyabb tarifák kialakítására.

Az elemzés azt is kimutatta, hogy ha a látogatott és a hazai szolgáltatóknak lehetősége lenne a plafonszabályozástól eltérve szabályozás nélküli szerződést kötni, pl. kapacitásalapú árazással vagy bármilyen más szerződéses megoldással, az pozitív hatással lenne a nagykereskedelmi barangolási piacra, ezért ezt kiegészítő intézkedésként javasoljuk.

A belföldi díjas barangolás 2017. júniusi bevezetésének lehetővé tételével a 3. lehetőség a társjogalkotók 2015-ös döntésének megfelelően – a barangolási árak belföldi árakhoz igazítása révén – jelentős pozitív hatást ér el az EU-n belül utazó fogyasztók javára.

Mekkora az előnyben részesített lehetőség (ha nincs ilyen, akkor a főbb lehetőségek) költségei?

A javasolt megoldás nem jár adminisztratív vagy műszaki többletköltségekkel az EU nagykereskedelmi barangolási piacára vonatkozó jelenleg érvényes szabályozáshoz képest. A mobilszolgáltatók számára kötelezővé teszi a nagykereskedelmi barangolási díjak csökkentését, ezáltal rövid távon csökkentheti a szolgáltatóknál más szolgáltatók barangoló ügyfelei nyomán jelentkező nagykereskedelmi bevételt, azonban egyúttal csökkenti a szolgáltatók saját ügyfeleinek külföldi barangolásakor a szolgáltatónál jelentkező nagykereskedelmi költségeket is. Mindazonáltal az EU-n belüli utazások során a mobilszolgáltatások iránt – különösen az internetszolgáltatások terén – jelentkező magasabb kereslet várhatóan csökkenti és jelentős mértékben ellensúlyozza majd mindkét hatást. Az internetkapcsolattal rendelkező eszközök és alkalmazások EU-n belüli utazás közbeni új használati módjainak bevezetése jelentős mennyiségű új bevételt hoz majd az EU mobilszolgáltatóinak, amely bevétel középtávon jócskán meghaladja majd a mai korlátozottabb barangolások mobilhasználatból származó bevételeket, ami teljes mértékben összhangban áll a Bizottság által a digitális egységes piaci stratégia keretében indított egyéb kezdeményezésekkel.

Hogyan érinti mindez a vállalkozásokat, a kis- és középvállalkozásokat és a mikrovállalkozásokat?

Kisebbs mobilhálózat-üzemeltetők és virtuális mobilhálózat-üzemeltetők: jelentős pozitív hatás várható, mivel ezen szolgáltatók nehezebben harcolnak ki előnyös nagykereskedelmi barangolási feltételeket. A kezdeményezés lehetővé teszi majd, hogy a kedvezőbb nagykereskedelmi barangolási díjaknak köszönhetően könnyebben tudjanak belföldi árú kiskereskedelmi barangolási szolgáltatást nyújtani.

Online vállalkozások és induló vállalkozások: jelentős pozitív hatás; szolgáltatásaikat többet fogják EU-n belüli barangolásaik során igénybe venni, ami több lehetőséget teremt számukra arra, hogy az EU-ban utazó fogyasztók számára nyújtsanak szolgáltatásokat. A kezdeményezés elősegíti majd az internetkapcsolattal rendelkező eszközök, a hálózati szolgáltatások és a mobilalkalmazások határokon átnyúló használatát, s ezzel serkenti az innovációt.

Kkv-k: jelentős pozitív hatás várható azon kkv-k esetében, amelyeknek alkalmazottai üzleti célból utaznak az EU-n belül (kisebbs költségek).

Jelentős lesz-e a nemzeti költségvetésekre és közigazgatásokra gyakorolt hatás?
A kezdeményezés maga nem lesz hatással a nemzeti közigazgatási rendszerekre. Az (EU) 2015/2120 rendelet által módosított barangolási rendeletnek való megfelelést a nemzeti szabályozó hatóságok fogják nyomon követni és ellenőrizni.
Lesznek-e egyéb jelentős hatások?
Nem várható jelentős hatás sem harmadik országokra, sem a nemzetközi kereskedelemre, sem a beruházásokra nézve. Az EU barangolási rendelete az EU belső piacának létrehozását célzó jogalkotási eszköz. Hatálya az EU-n belüli forgalomra terjed ki; olyan esetekre, amikor egy EU-s hálózatüzemeltető valamely ügyfele egy másik EU-s hálózatüzemeltető hálózatán barangol. Az EU – amely maga is WTO-tag – a GATS V. cikke szerinti gazdasági integráció, így az EU és tagállamai a cikk értelmében mentességet élveznek. Mivel az EU barangolási rendelete csak az EU belső piacára vonatkozik, nem merül fel hátrányos megkülönböztetéssel vagy legnagyobb kedvezményes elbánással kapcsolatos probléma amiatt, ha a (nagykereskedelmi és kiskereskedelmi) barangolási díjak az EU-n belüli és EU-n kívüli szolgáltatók esetében eltérnek.
D. Nyomon követés
Mikor kerül sor a szakpolitika felülvizsgálatára?
A Bizottságnak 2018 júniusától kezdve két évente kell jelentést tennie. A barangolási rendelet előírja a nemzeti szabályozó hatóságok számára a rendeletnek való megfelelés nyomon követését és ellenőrzését, a BEREC számára pedig a kiskereskedelmi és nagykereskedelmi díjak alakulásával kapcsolatos adatok nemzeti szabályozó hatóságoktól való összegyűjtését (és az évi kétszeri jelentéstételt a Bizottság felé) és a nagykereskedelmi árak alakulásáról való jelentéstételt.