



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 юни 2016 г.
(OR. en)

10329/16
ADD 1

Междуетноститутуционално досие:
2016/0185 (COD)

TELECOM 121
COMPET 381
MI 458
CONSOM 154
CODEC 898

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	15 юни 2016 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	SWD(2016) 201 final
Относно:	РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО Обобщена оценка на въздействието придружаващ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 531/2012 по отношение на правилата за пазарите на роуминг на едро

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2016) 201 final.

Приложение: SWD(2016) 201 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.6.2016 г.
SWD(2016) 201 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА

ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Обобщена оценка на въздействието

придружаващ

**Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета
за изменение на Регламент (ЕС) № 531/2012 по отношение на правилата за
пазарите на роуминг на едро**

{COM(2016) 399 final}
{SWD(2016) 202 final}

Резюме
Оценка на въздействието на законодателното предложение относно пазарите на роуминг на едро
А. Необходимост от действие
Защо? Какъв е разглежданият проблем?
Съзаконодателите постигнаха съгласие надценките на дребно за роуминг при периодични пътувания в ЕС да бъдат премахнати, считано от 15 юни 2017 г. (режим РКД¹, въведен с Регламент № 531/2012, изменен с Регламент 2015/2120 от 25 ноември 2015 г. („Регламент относно роуминга“)), при условие че след преглед на пазара на роуминг на едро в ЕС от Комисията ЕС вземе подходящи законодателни мерки на този пазар, за да може да се осъществи РКД, считано от посочената дата. Прегледът на националните пазари на роуминг на едро, извършен от Комисията, сочи, че тези пазари не функционират добре и се очаква запазване на това състояние и при бъдещото задължение за РКД на дребно. Поради това настоящата оценка на въздействието има за цел да определи най-добрия вариант за регулиране на пазара на роуминг на едро в ЕС, за да стане възможен РКД през 2017 г., като същевременно се запази устойчивостта на националните модели за ценообразуване. Засегнати страни ще бъдат главно оператори на мобилни мрежи в ЕС. Облагодетелствани ще бъдат основно всички клиенти на оператори на мобилни мрежи в ЕС, използващи мобилни съобщителни услуги, когато пътуват в рамките на ЕС.
Какво се очаква да бъде постигнато с настоящата инициатива?
Инициативата има за цел да се предложат подходящи мерки на пазара на роуминг на едро, за да бъде приведен в съответствие със задължението за операторите на мобилни мрежи в ЕС да предоставят роуминг услуги на национални цени от 15 юни 2017 г. При оценяването на такива мерки Комисията е взела предвид необходимостта да се гарантира, че доставчиците на роуминг услуги са в състояние да си възстановят всички разходи за предоставяне на регулирани роуминг услуги на едро, включително съвместни и общи разходи. Следователно вариантите са оценени по критериите на политиката, определени в Регламента относно роуминга: i) да се даде възможност за устойчиво премахване на надценките на дребно за роуминг за всички или практически за всички оператори в ЕС, като се избегнат нарушения във функционирането на местните пазари; ii) да се гарантира възстановяване на разходите на равнището на пазара на едро, като същевременно се запазят стимулите за инвестиране в посетените мрежи и се избегне нарушаването на вътрешната конкуренция в посетените пазари.
Каква е добавената стойност от действие на равнището на ЕС?
По силата на Регламента относно роуминга на Комисията е възложена задачата да извърши преглед на пазара на роуминг на едро и да направи подходящи предложения, за да се даде възможност надценките на дребно за роуминг в ЕС да бъдат премахнати от 15 юни 2017 г. Премахването на надценките на дребно за роуминг, изисквано съгласно Регламента относно роуминга, е обвързано с приемането и приложимостта от посочената дата на необходимите мерки на равнище пазар на едро, за да стане възможно това премахване. Следователно, ако не бяха предложени мерки и предвид гореизложените доказателства, че действащата нормативна уредба на пазара на едро не е достатъчна основа за въвеждането на РКД, предвиденото в Регламента относно роуминга задължение за премахване от 15 юни 2017 г. на надценките на дребно за роуминг не би станало приложимо към посочената дата.
Б. Решения
Какви законодателни и незаконодателни варианти на политиката бяха разгледани? Има ли предпочитан вариант? Защо?
Освен за последиците от осъществяването на вариантите те са оценени и въз основа на: изчислено съотношение на национално равнище на средните разходи за РКД на доставчиците на роуминг услуги на дребно към техните средни приходи на националния пазар; проверка за устойчивост на равнище оператор; всички съответни разходи на равнище пазар на едро за посетени мрежи с оглед на прогнозните разходи, текущото равнище на цените за терминиране на мобилна връзка и цените на едро и дребно на националния пазар. Бяха разгледани четири варианта. <i>Вариант 1 — без действия на равнище ЕС (базов сценарий):</i> РКД не би бил приложим от 15 юни 2017 г. и потребителите ще продължат да плащат надценки на дребно за роуминг.

¹ „Роуминг както у дома“.

Вариант 2 — запазване на горните граници (тавана) за цените на едро за роуминг в целия ЕС на сегашното равнище: РКД не би бил устойчив най-малко за 20 % от операторите в нашата извадка и/или в поне шест държави членки.

Вариант 3 — определяне на горна граница за цените на едро за роуминг в целия ЕС на по-ниско равнище от сегашното: анализът показва, че този вариант в най-голяма степен отговаря на целите на политиката.

Вариант 4 — определяне на специфични за отделните държави горни граници за цените на едро за роуминг: при този вариант не се подобрява значително устойчивостта на РКД на равнище оператор в сравнение с вариант 3, като същевременно той води до по-големи рискове по отношение на възстановяването на разходите на равнище пазар на едро, както и до значителни трудности по осъществяването.

Кой подкрепя отделните варианти?

Обществената консултация показва, че операторите са разделени в мнението си за това каква е най-подходящата регулаторна мярка, за да стане устойчивият РКД осъществим: някои заварени оператори и оператори, представени в няколко държави членки, и в повечето случаи операторите с голям входящ роуминг трафик защитават становището, че РКД е устойчив при сегашните горни граници на цените на едро за роуминг (вариант 2), докато други оператори, най-вече по-малки, оператори на виртуални мобилни мрежи и оператори с голям изходящ роуминг трафик твърдят, че горните граници на цените на едро за роуминг трябва да бъдат значително намалени с цел да се осигури устойчив РКД (вариант 3). Резултатът от обществената консултация сочи практически нулева подкрепа за вариант 4.

В. Въздействие на предпочитания вариант

Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такъв, а в противен случай — от основните варианти)?

При вариант 3 (намалени за целия ЕС горни граници на цените на едро за роуминг в целия ЕС) определянето на тези горни граници на 4 евроцента на минута, 1 евроцент на SMS съобщение и 0,85 евроцента на мегабайт дава възможност за устойчив РКД в ЕС, включително за операторите с по-слаби преговорни позиции, като същевременно се гарантира възстановяването на предвидимите разходи на операторите на посетените мрежи за предоставяне на роуминг услуги на едро и запазването на стимулите за инвестиции в посетените пазари. Равнището на горните граници при вариант 3 също така дава възможност за конкуренция под тези горни граници, което позволява по-конкретно извличането на икономически предимства от мащаба и свързана с него способност да договарят по-ниски тарифи.

Анализът показва също, че предоставянето на възможност посетените и посещаващите оператори да се споразумеят помежду си за отказ от регулираните горни граници в полза на договор за нерегулирано ценообразуване — например въз основа на капачителта или друга договорна форма, ще окаже положително въздействие върху пазара на роуминг на едро и поради това се предлага като допълваща мярка.

Като дава възможност за РКД от юни 2017 г., вариант 3 постига значително положително въздействие за съгласуване на цените за роуминг с националните цени за потребители, пътуващи в ЕС, както беше решено през 2015 г. от съзакондателя.

Какви са разходите за предпочитания вариант (ако има такъв, а в противен случай — за основните варианти)?

Предпочитаният вариант не поражда допълнителни административни или технически разходи в сравнение с действащата уредба, приложима за пазара на едро на роуминг в ЕС. Възможно е наложените по-ниски цени на едро за роуминг да намалят в краткосрочен план приходите на операторите на мобилни мрежи от роуминг на едро, когато обслужват с роуминг клиенти на чуждестранни оператори, но същевременно тези по-ниски цени намаляват разходите им на пазара на едро, когато предоставят роуминг услуги на дребно на своите собствени клиенти. Произтичащото от това повишаване на търсенето на мобилни услуги при пътувания в ЕС — особено за данни, следва обаче да смекчи и неутрализира до голяма степен и двете последици. Премахването на пречките за развитие на нови употреби на свързани устройства и приложения при пътувания в ЕС от своя страна ще доведе до значителни нови приходи за операторите на мобилни мрежи в ЕС, далеч надхвърлящи в средносрочен план тези от сегашното ограничено от роуминга използване на мобилни услуги в ЕС, в пълно съответствие с други инициативи по Стратегията на Комисията за цифров единен пазар.

Какви ще са последиците за предприятията, МСП и микропредприятията?

За по-малките оператори на мобилни мрежи и операторите на виртуални мобилни мрежи: очаква се значително положително въздействие, тъй като тези оператори по-трудно получават достъп до благоприятни сделки за роуминг на едро. Инициативата ще им даде възможност да се възползват от цените на едро за роуминг, което ще ги улесни за предоставянето на роуминг услуги на дребно на цените на националния пазар.

Онлайн предприятия и стартиращи предприятия: значително положително въздействие; използване на техните услуги при роуминг в ЕС ще нарасне, което означава повече възможности за тях да предоставят услуги на потребителите при пътуване в ЕС. Инициативата ще насърчи трансграничното използване на свързани устройства, услуги и приложения за мобилни устройства, което ще благоприятства иновациите.

МСП: значително положително въздействие за тези със служители, пътуващи служебно в ЕС (намаляване на разходите).

Ще има ли значително отражение върху националните бюджети и администрации?

Тази инициатива сама по себе си няма отражение върху националните публични администрации. Националните регулаторни органи (НРО) ще следят и контролират спазването на Регламента относно роуминга, изменен с Регламент 2015/2120.

Ще има ли други значими въздействия?

Не се очаква значително въздействие върху трети държави, международната търговия или инвестициите. Регламентът на ЕС относно роуминга е законодателен инструмент, насочен към изграждането на вътрешния пазар на ЕС. Неговото приложно поле обхваща трафика в рамките на ЕС, когато клиент на мрежов оператор в ЕС ползва чрез роуминг мрежата на друг мрежов оператор в ЕС. ЕС, който е самостоятелен член на Световната търговска организация, представлява „икономическа интеграция“ по смисъла на член V от Общото споразумение по търговията с услуги (ГАТС), така че ЕС като цяло и неговите държави членки се ползват от освобождаване по посочения член. Тъй като Регламентът на ЕС относно роуминга се отнася само до вътрешния пазар на ЕС, не възниква проблем с дискриминация или статут на „най-облагодетелствана нация“, ако цените (на едро и дребно) за роуминг за операторите в рамките на ЕС се различават от тези извън ЕС.

Г. Последващи действия

Кога ще бъде следващото преразглеждане на политиката?

ЕК трябва да докладва на всеки 2 години, считано от юни 2018 г. Съгласно Регламента относно роуминга на НРО се възлага да наблюдават и контролират спазването на разпоредбите на настоящия регламент, а ОЕРЕС — да събира данни от НРО относно развитието на цените на едро и на дребно (нотифицирани пред ЕК два пъти годишно) и да докладва относно развитието на цените на едро.