



Europeiska
unionens råd

Luxemburg den 25 juni 2018
(OR. en)

10319/18

DEVGEN 106
ACP 58
RELEX 574
REGIO 46

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	25 juni 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	8556/18
-----------------	---------

Ärende:	EU:s samarbete med städer och lokala myndigheter i tredjeländer – Rådets slutsatser (25 juni 2018)
---------	---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s samarbete med städer och lokala myndigheter i tredjeländer, som antogs av rådet vid dess 3628:e möte den 25 juni 2018.

EU:s samarbete med städer och lokala myndigheter i tredjeländer**Rådets slutsatser**

1. Rådet erinrar om de politiska ramarna internationellt och på EU-nivå, inbegripet det nya europeiska samförståndet om utveckling,¹ för att säkerställa strategiska kontakter med städer och lokala myndigheter i utvecklingsländer, och framhåller bland annat principerna för "Städer för alla". Rådet betonar med eftertryck att en hållbar stadsutveckling och inkluderande, balanserad och integrerad territoriell politik och stadspolitik är avgörande för att mål 11 för hållbar utveckling och samtliga övriga mål för hållbar utveckling ska kunna uppnås. Rådet uppmanar kommissionen att stödja genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling på lokal nivå och att fullt ut utnyttja de politiska ramarna och alla tillgängliga instrument för att effektivt optimera fördelarna med ett intensifierat och innovativt samarbete med städer och lokala myndigheter i partnerländer.
2. Bebyggda områden i städer i utvecklingsländer, särskilt i Asien och Afrika, förväntas växa i storlek med 200 % fram till 2030. Urbaniseringen och de utmaningar som följer av den är betydande även i andra regioner, bl.a. i Latinamerika och Västindien samt i EU:s grannländer. Den fortsatt snabba urbaniseringstakten medför att EU:s politiska mål endast kan uppfyllas genom förstärkta partnerskap med städer och relevanta lokala myndigheter i tredjeländer.

¹ Agenda 2030 för hållbar utveckling, den nya agendan för städer, rådets slutsatser om lokala myndigheter i utvecklingsprocessen, juli 2013.

3. Många städer och lokala myndigheter står inför växande utmaningar med fattigdom i städer, social utestängning och geografisk ojämlikhet, överbefolkning, konflikter, brottslighet och våld, infrastrukturens sårbarhet, bristande tillhandahållande av grundläggande tjänster samt miljöförstöring. Städer och lokala myndigheter är fortfarande de värst utsatta vid de flesta humanitära kriser. Städers sårbarhet för epidemier och katastrofer och för konsekvenserna av klimatförändringarna ökar på grund av den snabba befolkningstillväxten och oplanerad urbanisering. Dessa utmaningar i städerna förvärras ytterligare av strömmar av migranter och tvångsförflyttad befolkning av aldrig tidigare skådad omfattning, orsakade av geopolitiska, humanitära, ekonomiska och miljömässiga faktorer. I sådana sammanhang är flickor och kvinnor i oproportionerligt hög grad utsatta för en ökad risk för osäkerhet och våld.
4. Rådet är starkt engagerat i att stärka städernas potential som centrum för en hållbar tillväxt för alla och innovation samt i att stärka de lokala myndigheternas roll i detta avseende. Rådet välkomnar arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar om EU:s samarbete med städer och lokala myndigheter i tredjeländer².
5. Rådet understryker att om urbaniseringens utmaningar ska kunna hanteras effektivt krävs ett paradigmskifte från den nuvarande sektorsspecifika strategin till ett territoriellt perspektiv som lyfter fram kopplingarna mellan stad och landsbygd och integrerar de tre hållbarhetsdimensionerna i stadsutvecklingen, samtidigt som samstämmigheten mellan utvecklingspolitiken för stad och landsbygd säkerställs. EU och dess medlemsstater behöver utarbeta diversifierade strategier, instrument och förfaranden samt bedriva en effektiv politik och föra politiska dialoger till stöd för verkningsfulla och resultatinriktade partnerskap med städer och lokala myndigheter i partnerländer.

² 9095/18 – SWD(2018) 269 final.

6. Rådet understryker vikten av att fortsätta att främja god samhällsstyrning i städer och inom lokala myndigheter. Rådet understryker vidare att effektiva system med flernivåstyrning och sunda politiska och rättsliga ramar på nationell och subnationell nivå är avgörande. Ett gynnsamt och möjliggörande politiskt klimat och regelverk krävs för att lokala myndigheter effektivt ska kunna genomföra en hållbar stadspolitik och en territoriellt strategi för lokal utveckling. Rådet inser vikten av inkluderande flerpartsprocesser som inkluderar det civila samhället och den privata sektorn i samhällsstyrningen på lokal nivå, samt sunda humanitära och utvecklingsinriktade strategier som kopplar samman lösningar för hållbar utveckling, stadsplanering och resiliens. Rådet noterar att många aktörer i EU:s medlemsstater tillhandahåller stöd för att stärka den lokala samhällsstyrningen i partnerländer.
7. Rådet understryker vidare behovet av att stärka den tekniska kapaciteten och förvaltningskapaciteten i städer och inom lokala myndigheter för att utveckla och erbjuda integrerade strategier för stadsplanering för många sektorer, inklusive redskap för ett aktivt samarbete med medborgare. Detta bör göras med utgångspunkt i ett människorättsbaserat synsätt och i kombination med att rättsinnehavare ges möjlighet att hävda sina rättigheter.
8. Rådet noterar de mycket omfattande investeringsbehov och motsvarande finansieringsunderskott som städer och lokala myndigheter står inför. Städerna och lokala myndigheters behörighet och kapacitet att utforma och genomföra finanspolitik för kommunal finansiering och generering av intäkter är avgörande när sådana befogenheter har decentraliserats. Rådet uppmanar kommissionen att öka insatserna för att stödja förvaltningen av offentliga medel och egna intäktskällor på lokal nivå.

9. Rådet uppmanar även kommissionen att när det är möjligt stödja den lokala kapaciteten och insatser för att locka privata kapitalinvesteringar, särskilt genom att använda blandfinansieringsinstrument och ytterligare undersöka innovativa finansieringsmodeller och partnerskap, inbegripet sådana som utarbetas av lokala myndigheter i medlemsstaterna. Offentlig-privata partnerskap kan spela en central roll när det gäller att skapa smarta, hållbara och motståndskraftiga städer. Rådet pekar på behovet av snabbt och effektivt stöd för hållbar urbanisering, bland annat genom mobilisering av ytterligare finansiering från den externa investeringsplanen och dess del för "hållbara städer".
10. Rådet är medvetet om potentialen hos städer och lokala myndigheter att åstadkomma en grön och cirkulär ekonomi som en modell för tillväxt för alla och om att städerna spelar en avgörande roll för arbetet med klimatutmaningarna. Rådet uppmanar kommissionen att främja gröna och motståndskraftiga städer genom att stödja övergången till koldioxidsnåla och klimatrelienta städer med fokus på hållbar kollektivtrafik.
11. Rådet understryker vikten av det offentliga rummet och kulturarvet som bidrag till städernas sociala, ekonomiska och politiska funktioner.
12. Rådet konstaterar att s.k. megastäder och storstadsområden är drivkrafter i den globala ekonomin och att primära och sekundära städer är nav som driver på regional och lokal tillväxt och jobbskapande. Rådet noterar i detta sammanhang betydelsen av att stimulera en gynnsam miljö för den privata sektorn, särskilt inkluderande och sociala mikroföretag och små företag samt innovativa marknadslösningar, samtidigt som man uppmuntrar en övergång från den informella till den formella ekonomin. Rådet pekar på behovet av att särskilt fokusera på att skapa bättre utbildnings- och sysselsättningsmöjligheter för kvinnor, ungdomar och personer med funktionsnedsättning.
13. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta stödja strategier för s.k. smarta städer, däribland genom att hjälpa lokala myndigheter och städer i partnerländer att få till stånd en digital grund som innefattar den konnektivitet och tillgänglighet som krävs för användningen av e-förvaltningstjänster och resurseffektiva lösningar. Rådet uppmanar kommissionen att stödja digitaliseringen som en positiv kraft för att skapa sysselsättning och för socialt ansvarskännande entreprenörskap, och därvid stödja städerna såsom pådrivande för Agenda 2030 för hållbar utveckling.

14. I samarbetet med städer och lokala myndigheter bör mer transparens, inkluderande förvaltning och ansvarighet när det gäller allmänna medel och tillhandahållandet av offentliga tjänster eftersträvas, och inslag från bästa praxis med avseende på korruptionsbekämpning och förbättrade markrättigheter och besittningsrätt för alla bör integreras. Rådet betonar även behovet av att främja en aktiv och meningsfull delaktighet för de boende i planeringen, genomförandet och utvärderingen av aktuella lokala åtgärder och offentliga tjänster.
15. Rådet betonar vikten av att främja inkluderande och säkra städer och av att ta itu med pådrivande faktorer för och effekter av ojämlikhet, marginalisering och segregering inom och mellan olika städer. Det uppmanar kommissionen att göra inkluderingen av marginaliserade grupper och utsatta personer, däribland personer med funktionsnedsättning, äldre, tvångsfördrivna och migranter till ett naturligt inslag i EU:s stöd till städer och lokala myndigheter i tredjeländer. Vissa städer och lokala myndigheter ställs i allt större utsträckning inför migrations- och flyktingströmmar och rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta stödja städer och lokala myndigheter som tar emot migranter och flyktingar.
16. Jämställdhet mellan kvinnor och män och kvinnors egenmakt i städer bör prioriteras liksom ungdomars roll som pådrivande krafter för demokrati, utveckling och förändring. Rådet uppmanar kommissionen att stödja den lokala förmågan att förbättra säkerheten för kvinnor och flickor i städer samt att förbättra markrättigheter och besittningsrätt för alla.
17. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att integrera stadsrelaterade frågor i tematiska policydialoger och politiska dialoger, och att fördjupa sina strukturerade dialoger med städer och lokala myndigheter. Rådet betonar vikten av att främja direkta personkontakter på lokal nivå och erinrar om att det i användningen av sådana verktyg som decentraliserat samarbete, partnersamverkan för städer och lokala myndigheter samt sammankoppling av städer ligger en stor potential att stärka städernas och de lokala myndigheternas förmåga, parallellt med institutionellt samarbete och tekniskt stöd. Rådet uppmanar kommissionen att skynda på åtgärderna inom detta område och, där så är relevant, inkludera partnersamverkan i framtida program för stadsutveckling.

18. EU och dess medlemsstater konstaterar att UN-Habitat spelar en viktig roll i stödet för hållbara städer.
 19. Rådet understryker att särskilt stöd bör ges för att säkerställa ett integrerat och sektorsövergripande synsätt på städer och lokala myndigheter, både i städer och på landsbygden, inom EU:s externa bistånd.
 20. Rådet uppmanar kommissionen att regelbundet komma med uppdateringar till rådet om framstegen i genomförandet av samarbetet med städer och lokala myndigheter i tredjeländer. Det uppmanar också kommissionen att inrätta ett adekvat forum för regelbundet utbyte av information, erfarenheter och kunskaper med EU:s medlemsstater och relevanta partner om samarbetet med städer och lokala myndigheter i tredjeländer.
-