



Raad van de
Europese Unie

Luxemburg, 25 juni 2018
(OR. en)

10319/18

DEVGEN 106
ACP 58
RELEX 574
REGIO 46

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	25 juni 2018
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	8556/18
-----------------	---------

Betreft:	EU-samenwerking met steden en lokale overheden in derde landen - Conclusies van de Raad (25 juni 2018)
----------	---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de EU-samenwerking met steden en lokale overheden in derde landen, aangenomen door de Raad tijdens zijn 3628e zitting, van 25 juni 2018.

EU-samenwerking met steden en lokale overheden in derde landen**Conclusies van de Raad**

1. De Raad herinnert aan het internationale en het EU-beleidskader, met inbegrip van de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling¹, om te zorgen voor strategische samenwerking met steden en lokale overheden in ontwikkelingslanden, en onderstreept daarbij onder meer de beginselen van "Steden voor iedereen". De Raad onderstreept nadrukkelijk dat duurzame stedelijke ontwikkeling en een inclusief, evenwichtig en geïntegreerd territoriaal en stedelijk beleid essentieel zijn om duurzame-ontwikkelingsdoelstelling (SDG) 11 en alle andere SDG's te verwezenlijken. De Raad verzoekt de Commissie de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling op lokaal niveau te steunen, en ten volle gebruik te maken van het beleidskader en alle beschikbare instrumenten om de voordelen van intensievere en innovatieve samenwerking met steden en lokale overheden in partnerlanden op effectieve wijze te maximaliseren.
2. De bebouwde gebieden van steden in ontwikkelingslanden, met name in Azië en Afrika, zullen in 2030 naar verwachting met 200 % in omvang zijn toegenomen. Verstedelijking en de daarmee verband houdende uitdagingen zijn ook significant in andere regio's, zoals Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, alsmede in de buurlanden van de EU. In het licht van de snel voortschrijdende verstedelijking kunnen de beleidsdoelstellingen van de EU alleen worden verwezenlijkt door versterkte partnerschappen met steden en de relevante lokale overheden in derde landen.

¹ De Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, de Nieuwe Stedenagenda; conclusies van de Raad over de rol van plaatselijke autoriteiten in ontwikkeling, juli 2013.

3. Veel steden en lokale overheden worden in toenemende mate geconfronteerd met de uitdagingen van stedelijke armoede, sociale uitsluiting en ruimtelijke ongelijkheid, overbevolking, conflictsituaties, criminaliteit en geweld, kwetsbare infrastructuur, gebrekkige basisdienstverlening en aantasting van het milieu. Steden en lokale overheden spelen een leidende rol bij de meeste humanitaire crises. Door de snelle bevolkingsgroei en ongeplande verstedelijking worden steden steeds kwetsbaarder voor epidemieën, rampen en de gevolgen van de klimaatverandering. Als gevolg van ongekende migratiestromen en gedwongen verplaatsingsgolven, die worden aangedreven door geopolitieke, humanitaire, economische en milieufactoren, worden deze uitdagingen nog groter. In een dergelijke context zijn vrouwen en meisjes onevenredig blootgesteld aan een verhoogd risico van onveiligheid en geweld.
4. De Raad is er sterk aan gehecht het potentieel van steden als knooppunten voor duurzame en inclusieve groei en innovatie te stimuleren en de rol van lokale overheden in dit verband te versterken. De Raad is ingenomen met het werkdocument van de Commissiediensten over samenwerking van de EU met steden en lokale overheden in derde landen².
5. De Raad onderstreept dat een effectieve aanpak van de uitdagingen van verstedelijking noopt tot een paradigmaverschuiving van de huidige sectorale benadering naar een territoriaal perspectief waarin de koppelingen tussen stad en platteland worden versterkt, de drie dimensies van duurzaamheid in stedelijke ontwikkeling worden geïntegreerd en tegelijk wordt gezorgd voor samenhang tussen het stadsontwikkelingsbeleid en het plattelandsontwikkelingsbeleid. De EU en haar lidstaten moeten gediversifieerde strategieën, instrumenten en procedures ontwikkelen en doeltreffende beleidsmatige en politieke dialogen voeren ter ondersteuning van afdoende en resultaatgerichte partnerschappen met steden en lokale overheden in partnerlanden.

² 9095/18 - SWD(2018) 269 final.

6. De Raad beklemtoont hoe belangrijk het is dat goed bestuur op het niveau van steden en lokale overheden verder wordt ontwikkeld. De Raad benadrukt voorts dat effectieve systemen van meerlagig bestuur en degelijke beleids- en rechtskaders op nationaal en subnationaal niveau van essentieel belang zijn. Een bevorderlijk en ondersteunend beleids- en regelgevingskader is noodzakelijk om lokale overheden in staat te stellen daadwerkelijk uitvoering te geven aan een duurzaam stedelijk beleid en een territoriale aanpak van plattelandsontwikkeling. De Raad onderkent het belang van inclusieve processen met meerdere belanghebbenden, waaronder het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector, in het lokale bestuur, alsmede solide humanitaire en ontwikkelingsbenaderingen waar duurzame-ontwikkelingsoplossingen, stedelijke planning en veerkracht met elkaar worden verbonden. De Raad constateert dat veel actoren in de EU-lidstaten steun bieden ter versterking van het lokale bestuur in partnerlanden.
7. De Raad benadrukt voorts dat de technische en beheerscapaciteit van steden en lokale overheden moet worden versterkt met het oog op de ontwikkeling en uitvoering van een geïntegreerd multisectoraal stedenbouwkundig beleid, met inbegrip van instrumenten voor de actieve betrokkenheid van burgers. Op grond van een op mensenrechten gebaseerde benadering moeten in combinatie hiermee rechthebbenden worden geholpen om hun rechten te doen gelden.
8. De Raad erkent de grote investeringsbehoeften en overeenkomstige financieringstekorten van steden en lokale overheden. De bevoegdheden en capaciteiten van steden en lokale overheden inzake de ontwikkeling en uitvoering van begrotingsbeleid voor de gemeentelijke financiën en het genereren van inkomsten op gemeentelijk niveau zijn van essentieel belang wanneer dergelijke bevoegdheden aan hen zijn overgedragen. De Raad verzoekt de Commissie haar inspanningen ter ondersteuning van het beheer van overheidsfinanciën en eigen inkomstenbronnen op lokaal niveau op te voeren.

9. De Raad moedigt de Commissie tevens aan om, waar mogelijk, haar steun te verlenen aan lokale capaciteiten en inspanningen om particuliere investeringen aan te trekken, met name door blendingfaciliteiten te gebruiken en verder onderzoek te doen naar innovatieve financieringsmodellen en partnerschappen, waaronder die welke door lokale overheden van de lidstaten zijn ontwikkeld. Publiek-private partnerschappen kunnen een sleutelrol spelen bij het creëren van slimme, duurzame en veerkrachtige steden. De Raad pleit voor een spoedige en effectieve ondersteuning van duurzame urbanisatie, onder meer door de beschikbaarstelling van aanvullende financiële middelen in het kader van het Europees plan voor externe investeringen en het daarin vervatte luik "Duurzame steden".
10. De Raad onderkent het potentieel van steden en lokale overheden om groene en circulaire economieën tot stand te brengen als een model voor inclusieve groei en is zich ervan bewust dat steden cruciaal zijn voor het aanpakken van klimaatuitdagingen. De Raad moedigt de Commissie aan groene en veerkrachtige steden te bevorderen door de overgang naar koolstofarme en klimaatbestendige steden te ondersteunen, met specifieke aandacht voor duurzaam openbaar vervoer.
11. De Raad onderstreept het belang van de openbare ruimte en cultureel erfgoed voor de sociale, economische en politieke functies van steden.
12. De Raad onderkent dat megasteden en grootstedelijke gebieden motoren van de mondiale economie zijn en dat de primaire en secundaire steden knooppunten zijn die regionale en lokale groei en banencreatie aandrijven. In dit verband onderkent de Raad het belang van het bevorderen van een gunstig klimaat voor de particuliere sector, met name voor inclusieve en sociale kleine en micro-ondernemingen, en innovatieve marktoplossingen, waarbij tevens de overgang van de informele naar de formele economie wordt gestimuleerd. De Raad pleit voor specifieke aandacht voor het scheppen van betere onderwijs- en arbeidsmogelijkheden voor vrouwen, jongeren en personen met een handicap.
13. De Raad moedigt de Commissie aan benaderingen inzake "slimme steden" verder te ondersteunen, onder meer door lokale overheden en steden in partnerlanden te helpen de digitale fundamenten te leggen voor de uitrol van diensten op het gebied van e-governance en hulpbronnenefficiënte oplossingen, met inbegrip van de noodzakelijke connectiviteit en toegankelijkheid. De Raad verzoekt de Commissie haar steun te verlenen aan de digitalisering als een positieve kracht voor het scheppen van werkgelegenheid en maatschappelijk verantwoord ondernemerschap, en zodoende de rol van steden als drijvende kracht achter de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling te ondersteunen.

14. In het kader van samenwerking met steden en lokale overheden moet worden gestreefd naar meer transparantie, inclusief bestuur en verantwoordingsplicht in overheidsfinanciën en openbare dienstverlening, en moeten elementen worden geïntegreerd van beste praktijken inzake corruptiebestrijding en verbetering van grondrechten en huurbescherming voor iedereen. De Raad benadrukt ook dat bewoners moeten worden geholpen om actief en zinvol deel te nemen aan het plannen, uitvoeren en evalueren van relevante lokale maatregelen en openbare diensten.
15. De Raad onderstreept het belang van het bevorderen van inclusieve en veilige steden en het aanpakken van de oorzaken en gevolgen van ongelijkheid, marginalisering en segregatie in en tussen steden. Hij moedigt de Commissie aan om de inclusie van gemarginaliseerde groepen en kwetsbare personen, waaronder personen met een handicap, ouderen, gedwongen ontheemden en migranten, te integreren in EU-steun aan steden en lokale overheden in derde landen. Aangezien sommige steden en lokale overheden steeds meer met migratie- en vluchtelingenstromen worden geconfronteerd, moedigt de Raad de Commissie aan om door te gaan met het ondersteunen van steden en lokale overheden die migranten en vluchtelingen opvangen.
16. Er moet prioritair aandacht worden besteed aan gendergelijkheid en de versterking van de rol van vrouwen in stedelijke gebieden, alsmede aan de rol van jongeren als drijvende kracht achter democratie, ontwikkeling en transformatie. De Raad verzoekt de Commissie lokale capaciteiten ter verbetering van de veiligheid en bescherming van vrouwen en meisjes in stedelijke gebieden te ondersteunen en te zorgen voor betere landrechten en huurbescherming voor iedereen.
17. De Raad moedigt de Commissiediensten en de EDEO aan om stedelijke aangelegenheden in thematische beleids- en politieke dialogen te integreren en hun gestructureerde dialogen met steden en lokale overheden te verdiepen. De Raad benadrukt het belang van het bevorderen van interpersoonlijke contacten op lokaal niveau en herinnert eraan dat het gebruik van instrumenten als gedecentraliseerde samenwerking, twinning voor steden en lokale overheden en samenwerking tussen stedenparen goede mogelijkheden biedt voor de versterking van de capaciteit van steden en lokale overheden, naast institutionele samenwerking en technische ondersteuning. Hij verzoekt de Commissie vaart te zetten achter maatregelen op dit gebied en in voorkomend geval twinning in toekomstige stadsontwikkelingprogramma's te integreren.

18. De EU en haar lidstaten zijn zich bewust van de belangrijke rol van VN-Habitat bij de ondersteuning van duurzame steden.
 19. De Raad beklemtoont dat specifieke steun moet worden verleend aan een geïntegreerde, multisectorale aanpak van steden en lokale overheden, zowel in stedelijke als plattelandsgebieden, in de externe steunverlening van de EU.
 20. De Raad verzoekt de Commissie op gezette tijden actuele informatie aan de Raad te verstrekken over de vorderingen met de uitvoering van de samenwerking met steden en lokale overheden in derde landen. Ook moedigt hij de Commissie aan een passend forum op te zetten voor regelmatige uitwisselingen, tussen de lidstaten van de EU en relevante partners, van informatie, ervaringen en kennis op het gebied van samenwerking met steden en lokale overheden in derde landen.
-