



Eiropas Savienības
Padome

Luksemburgā, 2018. gada 25. jūnijā
(OR. en)

10319/18

DEVGEN 106
ACP 58
RELEX 574
REGIO 46

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2018. gada 25. jūnijs
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	8556/18
Temats:	ES sadarbība ar pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs – Padomes secinājumi (2018. gada 25. jūnijs)

Pielikumā ir iekļauti Padomes secinājumi par ES sadarbību ar pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs, ko Padome pieņēma 3628. sanāsmē 2018. gada 25. jūnijā.

ES sadarbība ar pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs

Padomes secinājumi

1. Padome atgādina par starptautisko un ES politikas satvaru, tostarp jauno Eiropas Konsensu par attīstību ¹, kā mērķis ir nodrošināt stratēģisko iesaisti ar pilsētām un vietējām pašvaldībām jaunattīstības valstīs, citu elementu vidū uzsverot "pilsētas visiem" principus. Padome stingri uzsver, ka ilgtspējīga pilsētattīstība, kā arī iekļaujošas, līdzsvarotas, integrētas teritoriālās un pilsētvides rīcībpolitikas ir ārkārtīgi svarīgas ilgtspējīgas attīstības mērķa (IAM) Nr. 11, kā arī visu pārējo IAM sasniegšanā. Padome aicina Komisiju atbalstīt Ilgtspējīgas attīstības programmas 2030. gadam īstenošanu vietējā līmenī un pilnībā izmantot politikas satvaru un visus pieejamos instrumentus, lai efektīvi optimizētu ieguvumus no pastiprinātas un inovatīvas sadarbības ar pilsētām un vietējām pašvaldībām partnervalstīs.
2. Paredzams, ka apbūvētās teritorijas jaunattīstības valstīs, īpaši Āzijā un Āfrikā, līdz 2030. gadam palielināsies par 200 %. Urbanizācija un ar to saistītie izaicinājumi ir būtiski arī citos reģionos, tostarp Latīņamerikā un Karību jūras reģionā, kā arī ES apkaimē. Tas, ka turpinās urbanizācijas straujā gaita, nozīmē, ka ES politikas mērķus var sasniegt tikai pastiprinātās partnerībās ar pilsētām un attiecīgām vietējām pašvaldībām trešās valstīs.

¹ Ilgtspējīgas attīstības programma 2030. gadam, Jaunā pilsētattīstības programma, Padomes secinājumi par vietējo pašpārvalžu attīstību (2013. gada jūlijs).

3. Daudzas pilsētas un vietējās pašvaldības arvien vairāk saskaras ar izaicinājumiem – nabadzību pilsētā, sociālo atstumtību un teritoriālo nevienlīdzību, pārapdzīvotību, konfliktiem, noziedzību un vardarbību, infrastruktūras neaizsargātību, nepietiekamiem pamatpakalpojumiem un vides degradāciju. Pilsētas un vietējās pašvaldības vēl arvien ir pirmās, kas izjūt vairākumu humanitāro krīžu. Pilsētu neaizsargātība pret epidēmijām un katastrofām un pret klimata pārmaiņu ietekmi pieaug līdz ar strauju iedzīvotāju skaita pieaugumu un neplānotu urbanizāciju. Šos izaicinājumus pilsētām vēl pastiprina nepieredzēta apjoma migrācijas un piespiedu pārvietošanas plūsmas, ko izraisa ģeopolitiski, humanitāri, ekonomiski un vides faktori. Šādos apstākļos sievietes un meitenes ir pakļautas nesamērīgi lielam nedrošības un vardarbības riskam.
4. Padome stingri iestājas par to, lai tiktu palielināts pilsētu kā ilgtspējīgas un iekļaujošas izaugsmes un inovācijas centru potenciāls, kā arī par vietējo pašvaldību lomas stiprināšanu šai sakarā. Padome pauž gandarījumu par Komisijas dienestu darba dokumentu par ES sadarbību ar pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs ².
5. Padome uzsver, ka, lai efektīvi risinātu urbanizācijas izaicinājumus, ir nepieciešams mainīt paradigmu – no pašreizējās nozaru pieejas uz teritoriālu perspektīvu, kas uzlabotu saikni starp laukiem un pilsētām un pilsētattīstībā integrētu visas trīs ilgtspējas dimensijas, vienlaikus nodrošinot pilsētas un lauku attīstības politiku saskaņotību. ES un tās dalībvalstīm ir jāizstrādā dažādotas stratēģijas, instrumenti un procedūras un jāveido efektīvi rīcībpolitikas un politiskie dialogi, kas būtu pamatā ietekmīgām un uz rezultātiem vērstām partnerībām ar pilsētām un vietējām pašvaldībām partnervalstīs.

² 9095/18 – SWD(2018) 269 *final*.

6. Padome uzsver, cik svarīgi ir turpināt veicināt labas pārvaldības principus pilsētu un vietējo pašvaldību līmenī. Padome turklāt uzsver, ka ļoti būtiskas ir daudzlīmeņu pārvaldības sistēmas un stabili politiskie un juridiskie satvari valsts un zemākā līmenī. Lai vietējās pašvaldības varētu sekmīgi īstenot ilgtspējīgu pilsētvides politiku un teritoriālu pieeju vietējai attīstībai, ir vajadzīga veicinoša un labvēlīga politikas un normatīvā vide. Padome atzīst, cik svarīgi vietējai pārvaldībai ir iekļaujoši daudzpusējas ieinteresētības procesi, kuros piedalās pilsoniskā sabiedrība un privātais sektors, kā arī pareizas humanitāras un attīstības pieejas, kas sasaista ilgtspējīgas attīstības risinājumus, pilsētplānošanu un noturību. Padome atzīmē, ka daudzi rīcībspēki ES dalībvalstīs sniedz atbalstu, lai nostiprinātu vietējo pārvaldību partnervalstīs.
7. Padome turklāt uzsver, ka ir jāstiprina pilsētu un vietējo pašvaldību tehniskās un vadības spējas izstrādāt un piedāvāt integrētas daudzsektoru pilsētplānošanas rīcībpolitikas, tostarp rīkus, kas ļautu aktīvi iesaistīties iedzīvotājiem. Pamatojoties uz cilvēktiesībās balstītu pieeju, tas būtu jādara saistībā ar iespēju došanu tiesību turētājiem prasīt savas tiesības.
8. Padome atzīst, ka ir vajadzīgas ļoti būtiskas investīcijas un ka pilsētām un vietējām pašvaldībām trūkst attiecīgā finansējuma. Pilsētu un vietējo pašvaldību kompetences un spējas izstrādāt un īstenot fiskālo politiku municipālā finansējuma un ieņēmumu veidošanai ir ļoti būtiskas, ja tās ir deleģētas. Padome aicina Komisiju pastiprināt centienus atbalstīt publisko finanšu pārvaldību un pašu ieņēmumu veidošanu vietējā līmenī.

9. Padome arī mudina Komisiju pēc iespējas atbalstīt vietējās spējas un centienus piesaistīt privātā kapitāla investīcijas, konkrēti – izmantojot finansējuma apvienošanas mehānismus un turpinot apsvērt inovatīvus finansējuma modeļus un partnerības, tostarp tos, ko izstrādājušas dalībvalstu vietējās pašvaldības. Publiskā un privātā sektora partnerībām var būt liela nozīme, veidojot viedas, ilgtspējīgas un izturīgas pilsētas. Padome prasa, lai tiktu izveidots ātrs un efektīvs atbalsts ilgtspējīgai urbanizācijai, tostarp mobilizējot papildu finansējumu no Eiropas ārējo investīciju plāna un tā sadaļas "Ilgtspējīgas pilsētas".
10. Padome atzīst, ka pilsētām un vietējām pašvaldībām piemīt potenciāls ieviest zaļu un aprites ekonomiku kā iekļaujošas izaugsmes modeli un ka pilsētām ir izšķirīga loma ar klimatu saistītu problēmu risināšanā. Padome mudina Komisiju sekmēt zaļas un noturīgas pilsētas, atbalstot pāreju uz pilsētu mazoglekļa risinājumiem un noturību pret klimata pārmaiņām, kurā īpaša uzmanība tiek pievērsta ilgtspējīgam sabiedriskajam transportam.
11. Padome uzsver publiskās telpas un kultūras mantojuma nozīmīgumu pilsētu sociālo, ekonomisko un politisko funkciju sekmēšanā.
12. Padome atzīst, ka lielpilsētas un lielpilsētu teritorijas ir globālās ekonomikas dzinējspēks un ka primārās un sekundārās pilsētas ir centri, kas virza uz priekšu vietējo izaugsmi un darbvietu radīšanu. Šajā kontekstā Padome atzīst, ka ir svarīgi stimulēt motivējošu vidi privātajam sektoram, jo īpaši iekļaujošiem un sociāliem maziem un mikrouzņēmumiem un inovatīviem tirgus risinājumiem, vienlaikus rosinot pāreju no neoficiālās uz oficiālo ekonomiku. Padome aicina īpašu uzmanību pievērst labāku izglītības un nodarbinātības iespēju radīšanai sievietēm, jauniešiem un personām ar invaliditāti.
13. Padome mudina Komisiju vēl vairāk atbalstīt "viedo pilsētu" pieejas, tostarp palīdzot vietējām pašvaldībām un pilsētām partnervalstīs veidot digitālo pamatu, arī nepieciešamo savienojamību un pieejamību, e-valdības pakalpojumu un resursefektīvu risinājumu izvērsšanai. Padome aicina Komisiju sniegt atbalstu digitalizācijai, kas ir pozitīvs faktors nodarbinātības radīšanā un sociāli atbildīgā uzņēmējdarbībā, tādējādi atbalstot pilsētas kā Ilgtspējīgas attīstības programmas 2030. gadam dzinējspēku.

14. Iesaistei ar pilsētām un vietējām pašvaldībām būtu jācenšas ieviest lielāku pārredzamību, iekļaujošu pārvaldību un pārskatatbildību par publisko finansējumu un publisko pakalpojumu sniegšanu, un tai būtu jāintegrē paraugprakses elementi par to, kā risināt korupcijas jautājumus un uzlabot tiesības uz zemi un zemes īpašumtiesību drošību visiem. Padome arī uzsver, ka jāveicina iedzīvotāju aktīva un jēgpilna līdzdalība attiecīgu vietējo rīcībpasākumu un sabiedrisko pakalpojumu plānošanā, īstenošanā un novērtēšanā.
15. Padome uzsver, ka ir svarīgi sekmēt iekļaujošas un drošas pilsētas un pievērsties nevienlīdzības, marginalizācijas un segregācijas cēloņiem un sekām pilsētas ietvaros un starp dažādām pilsētām. Tā mudina Komisiju racionalizēt marginalizētu grupu un neaizsargātu cilvēku, tostarp cilvēku ar invaliditāti, gados vecu cilvēku, piespiedu kārtā pārvietotu personu un migrantu, iekļaušanu ES atbalstā pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs. Tā kā dažas pilsētas un vietējās pašvaldības arvien vairāk saskaras ar migrācijas un bēgļu plūsmām, Padome mudina Komisiju turpināt sniegt atbalstu pilsētām un vietējām pašvaldībām, kuras uzņem migrantus un bēgļus.
16. Par prioritātēm būtu jāatzīst dzimumu līdztiesība un iespēju došana sievietēm pilsētu teritorijās, kā arī jauniešu loma demokrātijas, attīstības un pārveides sekmēšanā. Padome aicina Komisiju sniegt atbalstu vietējām spējām uzlabot sieviešu un meiteņu drošību pilsētu teritorijās, kā arī uzlabot tiesības uz zemi un zemes īpašumtiesību drošību visiem.
17. Padome mudina Komisijas dienestus un EĀDD iekļaut ar pilsētām saistītus jautājumus tematiskajā politikas jomu un politiskajā dialogā un padziļināt strukturētos dialogus ar pilsētām un vietējām pašvaldībām. Padome uzsver, ka ir svarīgi sekmēt cilvēku savstarpējās saiknes vietējā līmenī, un atgādina, ka līdztekus institucionālai sadarbībai un tehniskajam atbalstam labs potenciāls stiprināt pilsētu un vietējo pašvaldību spējas piemīt tādu rīku izmantošanai kā decentralizēta sadarbība, pilsētu un vietējo pašvaldību mērķsadarbība un pilsētu sadraudzība. Tā aicina Komisiju paātrināt rīcības tempu šajā jomā un attiecīgā gadījumā iekļaut mērķsadarbību turpmākās pilsētu attīstības programmās.

18. ES un tās dalībvalstis atzīst, ka svarīga loma ilgtspējīgu pilsētu atbalstīšanā ir ANO Iedzīvotāju apmetņu programmai.
 19. Padome uzsver, ka īpašs atbalsts būtu jāsniedz tam, lai ES ārējā palīdzībā tiktu nodrošināta integrēta un daudzsektoru pieeja pilsētām un vietējām pašvaldībām – gan pilsētās, gan lauku apvidos.
 20. Padome aicina Komisiju regulāri sniegt Padomei jaunāko informāciju par panākumiem sadarbības īstenošanā ar pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs. Tā arī mudina Komisiju izveidot atbilstīgu forumu regulārai informācijas, pieredzes un zināšanu apmaiņai ar ES dalībvalstīm un attiecīgiem partneriem par sadarbību ar pilsētām un vietējām pašvaldībām trešās valstīs.
-