



Euroopan unionin
neuvosto

Luxemburg, 25. kesäkuuta 2018
(OR. en)

10319/18

DEVGEN 106
ACP 58
RELEX 574
REGIO 46

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	25. kesäkuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8556/18
Asia:	EU:n yhteistyö kolmansien maiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa – Neuvoston päätelmät (25. kesäkuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3628. istunnossaan 25. kesäkuuta 2018 hyväksymät päätelmät EU:n yhteistyöstä kolmansien maiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa.

EU:n yhteistyö kolmansien maiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa
Neuvoston päätelmät

1. Neuvosto palauttaa mieleen kansainvälisen ja EU:n politiikkakehyksen, kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus¹ mukaan luettuna, strategisen yhteistyön varmistamiseksi kehitysmaiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa siten, että korostetaan muun muassa "Cities for All" -periaatteita. Neuvosto painottaa voimakkaasti, että kestävä kaupunkikehitys sekä osallistava, tasapainoinen ja yhdenmukainen alue- ja kaupunkipolitiikka ovat olennaisen tärkeitä kestävän kehityksen tavoitteen 11 ja kaikkien muiden kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Neuvosto kehottaa komissiota tukemaan kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman täytäntöönpanoa paikallistasolla ja hyödyntämään kaikilta osin politiikkakehystä ja kaikkia käytettävissä olevia välineitä kumppanimaiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa tehtävän tehostetun ja innovatiivisen yhteistyön hyötyjen optimoimiseksi.
2. Kehitysmaiden kaupunkien rakennetun alueen oletetaan laajenevan 200 prosentilla vuoteen 2030 mennessä erityisesti Aasiassa ja Afrikassa. Kaupungistuminen ja siihen liittyvät haasteet ovat merkittäviä myös muilla alueilla, kuten Latinalaisessa Amerikassa ja Karibian alueella sekä EU:n naapurialueilla. Jatkuvan nopean kaupungistumisen vuoksi EU:n politiikkatavoitteet voidaan saavuttaa ainoastaan vahvistamalla kumppanuuksia kolmansien maiden kaupunkien ja asiaankuuluvien paikallisviranomaisten kanssa.

¹ Kestävän kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030, uusi kaupunkikehitysohjelma, neuvoston päätelmät "Paikallisviranomaiset kehitysyhteistyössä" (heinäkuu 2013).

3. Monilla kaupungeilla ja paikallisviranomaisilla on yhä useammin vastassaan sellaisia haasteita kuin kaupunkien köyhyys, sosiaalinen syrjäytyminen ja alueellinen eriarvoisuus, tilanahtaus, konfliktit, rikollisuus ja väkivalta, infrastruktuurin haavoittuvuus, huonot peruspalvelut ja ympäristön pilaantuminen. Kaupungit ja paikallisviranomaiset ovat useimpien humanitaaristen kriisien etulinjassa. Kaupunkien alttius epidemioille ja katastrofeille ja ilmastomuutoksen vaikutuksille kasvaa nopean väestönkasvun ja suunnittelemattoman kaupungistumisen vuoksi. Ennennäkemättömät muutto- ja pakkomuuttovirrat, joiden taustalla on geopolittisia, humanitaarisia, taloudellisia ja ympäristöön liittyviä tekijöitä, pahentavat näitä kaupunkeihin liittyviä haasteita entisestään. Tällaisissa tilanteissa naisiin ja tyttöihin kohdistuu suhteettoman suuri turvattomuuden ja väkivallan riski.
4. Neuvosto on vahvasti sitoutunut parantamaan kaupunkien potentiaalia kestävän ja osallistavan kasvun ja innovoinnin keskuksina sekä edistämään paikallisviranomaisten roolia tässä asiassa. Neuvosto on tyytyväinen komission valmisteluasiakirjaan EU:n yhteistyöstä kolmansien maiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa².
5. Neuvosto korostaa, että kaupungistumisen haasteisiin voidaan vastata tehokkaasti vain, jos nykyisen alakohtaisen lähestymistavan sijaan omaksutaan alueellinen näkökulma, jossa edistetään kaupunkien ja maaseudun välisiä yhteyksiä ja otetaan huomioon kestävyiden kolme ulottuvuutta kaupunkikehityksessä samalla kun varmistetaan kaupunkien ja maaseudun kehittämistä koskevien politiikkojen johdonmukaisuus. EU:n ja sen jäsenvaltioiden on laadittava monipuolisia strategioita, välineitä ja menettelyjä ja toteutettava tehokasta politiikkaa ja poliittista vuoropuhelua, joilla tuetaan vaikuttavia ja tuloksiin tähtääviä kumppanuuksia kumppanimaiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa.

² 9095/18 - SWD(2018) 269 final.

6. Neuvosto korostaa, että on tärkeää jatkuvasti edistää hyvää hallintoa kaupunkien ja paikallisviranomaisten tasolla. Neuvosto korostaa lisäksi, että tarvitaan tehokkaat monitasoisen hallinnon järjestelmät ja järkevät politiikka- ja lainsäädäntökehykset kansallisella ja alueellisella tasolla. Tarvitaan suotuisa ja mahdollistava poliittinen ja sääntely-ympäristö, jotta paikallisviranomaiset voisivat panna tehokkaasti täytäntöön kestäväää kaupunkipolitiikkaa ja alueellista lähestymistapaa paikalliseen kehitykseen. Neuvosto tunnustaa sellaisten osallistavien prosessien, joihin osallistuu monia sidosryhmiä, kuten kansalaisyhteiskunta ja yksityinen sektori, merkityksen paikallishallinnossa, sekä sellaisten asianmukaisten humanitaaristen ja kehitystä koskevien toimintatapojen merkityksen, joissa liitetään toisiinsa kestävät kehitysratkaisut, kaupunkisuunnittelu ja selviytymiskyky. Neuvosto panee merkille, että useat EU:n jäsenvaltioiden toimijat tukevat paikallishallinnon vahvistamista kumppanimaissa.
7. Neuvosto korostaa vielä, että olisi vahvistettava kaupunkien ja paikallisviranomaisten teknisiä ja hallinnollisia valmiuksia laatia ja toteuttaa yhdennettyjä ja monialaisia kaupunkisuunnittelun politiikkoja sekä välineitä kansalaisten kanssa tehtävää aktiivista yhteistyötä varten. Tämä olisi tehtävä noudattaen ihmisoikeuksiin perustuvaa lähestymistapaa, antamalla oikeuksien haltijoille mahdollisuus vaatia oikeuksiaan.
8. Neuvosto tunnustaa kaupunkien ja paikallisviranomaisten merkittävät investointitarpeet ja niihin liittyvät rahoituspuutteet. Kaupunkien ja paikallisviranomaisten osaaminen ja valmiudet laatia ja panna täytäntöön finanssipolitiikkaa kuntien rahoituksen ja tulojen hankkimiseksi ovat välttämättömiä, jos niille on annettu tähän valtuudet. Neuvosto kehottaa komissiota tehostamaan toimia julkisen varainhoidon ja omien tulonlähteiden tukemiseksi paikallisella tasolla.

9. Lisäksi neuvosto kannustaa komissiota tukemaan paikallisia valmiuksia ja toimia yksityisten pääomainvestointien houkuttelemiseksi aina kun se on mahdollista, esimerkiksi käyttämällä yhdistettyjä rahoituslähteitä ja tutkimalla innovatiivisia rahoitusmalleja ja -kumppanuuksia, myös jäsenvaltioiden paikallisviranomaisten kehittämiä. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksilla voi olla ratkaiseva merkitys älykkäiden, kestävien ja selviytymiskykyisten kaupunkien luomisessa. Neuvosto kehottaa antamaan nopeasti ja tehokkaasti tukea kestäväälle kaupungistumiselle, muun muassa mobilisoimalla Euroopan ulkoisen investointiohjelman ja sen "Kestävät kaupungit" -osion tarjoamaa lisärahoitusta.
10. Neuvosto tunnustaa, että kaupungit ja paikallisviranomaiset voivat toteuttaa vihreää ja kiertotaloutta osallistavan kasvun mallina ja että kaupungit ovat tärkeässä asemassa ilmastohaasteisiin vastaamisessa. Neuvosto kannustaa komissiota edistämään vihreitä ja selviytymiskykyisiä kaupunkeja tukemalla siirtymistä vähähiilisiin ja ilmastomuutoksen kestäviin kaupunkeihin keskittyen erityisesti kestävään julkiseen liikenteeseen.
11. Neuvosto korostaa julkisten tilojen ja kulttuuriperinnön merkitystä kaupunkien sosiaalisten, taloudellisten ja poliittisten tehtävien edistämisessä.
12. Neuvosto tunnustaa, että suurkaupungit ja suurkaupunkialueet ovat globaalin talouden moottoreita ja että merkitykseltään ensisijaiset ja toissijaiset kaupungit ovat alueellisen ja paikallisen kasvun ja työpaikkojen luomisen keskuksia. Neuvosto tunnustaa tähän liittyen, että on tärkeää stimuloida yksityisen sektorin ja erityisesti osallistavien ja yhteiskunnallisten mikro- ja pienyritysten näkökulmasta mahdollistavaa ympäristöä, sekä innovatiivisia markkinaratkaisuja samalla, kun kannustetaan siirtymään epävirallisesta taloudesta viralliseen talouteen. Neuvosto kehottaa keskittymään erityisesti naisten, nuorten ja vammaisten henkilöiden koulutus- ja työllistämismahdollisuuksien parantamiseen.
13. Neuvosto kannustaa komissiota tukemaan edelleen älykkäitä kaupunkeja koskevaa lähestymistapaa, muun muassa auttamalla kumppanimaiden paikallisviranomaisia ja kaupunkeja luomaan sähköisen hallinnon palvelujen ja resurssitehokkaiden ratkaisujen käyttöön ottamisen edellyttämän digitaalisen perustan, tarvittava kytkettävyys ja esteettömyys mukaan luettuina. Neuvosto kehottaa komissiota tukemaan digitalisaatiota työpaikkoja luovana ja yhteiskunnallisesti vastuullista yrittäjyyttä edistävänä asiana sekä tukemaan näin kaupunkien roolia kestävä kehityksen Agenda 2030- toimintaohjelman edistäjinä.

14. Kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa tehtävällä yhteistyöllä olisi pyrittävä lisäämään avoimuutta, osallistavaa hallintotapaa ja vastuuvellollisuutta julkisessa rahoituksessa ja julkisten palvelujen tuottamisessa, ja siinä olisi otettava käyttöön parhaita käytäntöjä korruption torjumiseksi sekä maan hallinta- ja käyttöoikeuksien takaamiseksi kaikille. Neuvosto korostaa myös tarvetta edistää asukkaiden aktiivista ja merkityksellistä osallistumista asiaankuuluvien paikallisten toimien ja julkisten palvelujen suunnitteluun, täytäntöönpanoon ja arviointiin.
15. Neuvosto korostaa, että on tärkeää edistää osallistavia ja turvallisia kaupunkeja ja puuttua eriarvoisuuden, syrjäytymisen ja eriytymisen syihin ja vaikutuksiin kaupunkien sisällä ja eri kaupunkien välillä. Se kannustaa komissiota valtavirtaistamaan syrjäytyneiden ja haavoittuvassa asemassa olevien väestöryhmien, kuten vammaisten, ikääntyneiden ja kotiseudultaan siirtymään joutuneiden henkilöiden sekä muuttajien, osallistamisen EU:n kolmansien maiden kaupungeille ja paikallisviranomaisille annettavaan tukeen. Koska joillakin kaupungeilla ja paikallisviranomaisilla on yhä useammin vastassaan muutto- ja pakolaisvirtoja, neuvosto kannustaa komissiota tukemaan edelleen kaupunkeja ja paikallisviranomaisia, jotka ottavat vastaan muuttajia ja pakolaisia.
16. Sukupuolten tasa-arvo ja naisten voimaannuttaminen kaupunkialueilla olisi asetettava etusijalle, samoin kuin nuorten rooli demokratian, kehityksen ja muutoksen edistäjinä. Neuvosto kehottaa komissiota tukemaan paikallisia valmiuksia parantaa naisten ja tyttöjen turvallisuutta kaupunkialueilla sekä taata maan hallinta- ja käyttöoikeudet kaikille.
17. Neuvosto kannustaa komission yksiköitä ja EUH:ta sisällyttämään kaupunkeihin liittyvät kysymykset aihekohtaiseen politiikkaan ja poliittiseen vuoropuheluun sekä syventämään rakenteellista vuoropuheluaan kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa. Neuvosto korostaa, että on tärkeää edistää ihmisten välisiä yhteyksiä paikallistasolla, ja palauttaa mieleen, että sellaisilla välineillä kuin hajautettu yhteistyö, kaupunkien ja paikallisviranomaisten twinning-toimet sekä city pairing -toimet voidaan hyvin parantaa kaupunkien ja paikallisviranomaisten valmiuksia institutionaalisen yhteistyön ja teknisen tuen rinnalla. Se pyytää komissiota nopeuttamaan tämän alan toimia ja tarvittaessa sisällyttämään twinning-toimet tuleviin kaupunkikehitysohjelmiin.

18. EU ja sen jäsenvaltiot tunnustavat YK:n Habitat-konferenssin merkittävän roolin kestävien kaupunkien tukemisessa.
 19. Neuvosto korostaa, että erityistä tukea olisi annettava sen varmistamiseksi, että EU:n ulkoisessa avussa omaksutaan yhdenmukainen ja monialainen lähestymistapa kaupunkeihin sekä paikallisviranomaisiin niin kaupungeissa kuin maaseudulla.
 20. Neuvosto pyytää komissiota toimittamaan neuvostolle säännöllisesti ajantasaista tietoa kolmansien maiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön täytäntöönpanon edistymisestä. Se myös kannustaa komissiota perustamaan asianmukaisen foorumin, jolla voidaan säännöllisesti vaihtaa tietoja, kokemuksia ja tietämystä EU:n jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien kumppaneiden kanssa kolmansien maiden kaupunkien ja paikallisviranomaisten kanssa tehtävästä yhteistyöstä.
-