



Rådet for
Den Europæiske Union

Luxembourg, den 25. juni 2018
(OR. en)

10319/18

DEVGEN 106
ACP 58
RELEX 574
REGIO 46

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	25. juni 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8556/18
Vedr.:	EU's samarbejde med byer og lokale myndigheder i tredjelande - Rådets konklusioner (25. juni 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's samarbejde med byer og lokale myndigheder i tredjelande, der blev vedtaget af Rådet på 3628. samling den 25. juni 2018.

EU's samarbejde med byer og lokale myndigheder i tredjelande**Rådets konklusioner**

1. Rådet minder om de internationale og EU's politiske rammer, herunder den nye europæiske konsensus om udvikling¹, for at sikre et strategisk samarbejde med byer og lokale myndigheder i udviklingslandene, blandt andet med en understregning af principperne for "Byer for Alle". Rådet lægger kraftig vægt på, at bæredygtig byudvikling og inklusive, afbalancerede og integrerede territorial- og bypolitikker er afgørende for at nå det bæredygtige udviklingsmål 11 samt alle de andre bæredygtige udviklingsmål. Rådet opfordrer Kommissionen til at støtte gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling på lokalt plan og til at gøre fuld brug af de politiske rammer og alle tilgængelige instrumenter for effektivt at optimere fordelene ved øget og innovativt samarbejde med byer og lokale myndigheder i partnerlandene.
2. Byområderne i udviklingslandene, navnlig i Asien og Afrika, forventes at vokse med 200 % indtil 2030. Byudviklingen og udfordringerne på det område er også væsentlige i andre regioner, herunder i Latinamerika og Caribien samt i EU's nabolande. Den fortsat hastige byudvikling indebærer, at opfyldelsen af EU's politiske mål kun kan nås gennem styrkede partnerskaber med byer og relevante lokale myndigheder i tredjelande.

¹ 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, den nye dagsorden for byer, Rådets konklusioner om lokale myndigheder i udvikling, juli 2013.

3. Mange byer og lokale myndigheder står over for voksende udfordringer i byerne med hensyn til fattigdom, social udstødelse og geografisk ulighed, overbefolkning, konflikt, kriminalitet og vold, sårbar infrastruktur, utilfredsstillende levering af basale tjenesteydelser og miljøforringelse. Byerne og de lokale myndigheder er fortsat de mest udsatte ved de fleste humanitære kriser. Byers sårbarhed over for epidemier og katastrofer og for virkningerne af klimaændringer tiltager på grund af den hurtige befolkningstilvækst og ikkeplanlagte byudvikling. Hidtil usete strømme af migranter og tvangsfordrevne personer, der skyldes geopolitiske, humanitære, økonomiske og miljømæssige faktorer, forværrer yderligere disse bymæssige udfordringer. I sådanne sammenhænge er kvinder og piger i uforholdsmæssig høj grad udsat for en øget risiko for usikkerhed og vold.
4. Rådet er stærkt engageret i at styrke byers potentiale som knudepunkter for bæredygtig og inklusiv vækst og innovation samt i at styrke de lokale myndigheders rolle i denne henseende. Rådet ser positivt på arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om EU's samarbejde med byer og lokale myndigheder i tredjelande².
5. Rådet understreger, at hvis udfordringerne i forbindelse med den bymæssige udvikling effektivt skal imødegås, kræver det et paradigmeskift fra den nuværende sektorspecifikke tilgang til et lokalt og regionalt perspektiv, som fremmer forbindelserne mellem by og land og integrerer de tre dimensioner af bæredygtighed i byudvikling og samtidig sikrer sammenhæng mellem by- og landudviklingspolitikker. EU og dets medlemsstater er nødt til at udvikle forskellige strategier, instrumenter og procedurer og gennemføre en effektiv politik og føre politiske dialoger til støtte for handlekraftige og resultatorienterede partnerskaber med byer og lokale myndigheder i partnerlandene.

² 9095/18 - SWD(2018) 269 final.

6. Rådet understreger betydningen af fortsat at fremme god forvaltningspraksis i byerne og blandt de lokale myndigheder. Rådet understreger ydermere, at effektive systemer til forvaltning på flere myndighedsniveauer og solide politiske og retlige rammer på nationalt og subnationalt niveau er afgørende. Gunstige og befordrende politiske og lovgivningsmæssige rammer er nødvendige, så lokale myndigheder effektivt kan gennemføre bæredygtige bypolitikker og en territorial tilgang til lokal udvikling. Rådet anerkender betydningen af inklusive processer med mange interessenter, herunder civilsamfundet og den private sektor i den lokale forvaltning, samt solide humanitære og udviklingsorienterede tilgange, der forbinder bæredygtig udvikling, byplanlægning og modstandsdygtighed. Rådet noterer sig, at mange aktører i EU-medlemsstaterne giver støtte til at styrke lokal forvaltning i partnerlandene.
7. Rådet understreger endvidere behovet for at styrke den tekniske og ledelsesmæssige kapacitet i byer og blandt lokale myndigheder med henblik på udvikling og levering af integrerede, multisektorielle byplanlægningspolitikker, herunder redskaber til aktiv inddragelse af borgerne. Med baggrund i en menneskerettighedsbaseret tilgang bør dette gøres, samtidig med at rettighedshaverne får mulighed for at gøre deres rettigheder gældende.
8. Rådet anerkender de meget omfattende investeringsbehov og tilsvarende finansieringsgab, som byer og lokale myndigheder står over for. Byers og lokale myndigheders kompetencer og kapacitet til at udforme og gennemføre skattepolitik med henblik på kommunal finansiering og generering af indtægter er afgørende, hvor sådanne beføjelser er blevet decentraliseret. Rådet opfordrer Kommissionen til at intensivere indsatsen for at støtte forvaltning af offentlige finanser og egne indtægtskilder på lokalt plan.

9. Rådet tilskynder også Kommissionen til at støtte lokale kapaciteter og bestræbelser på at tiltrække private kapitalinvesteringer, når det er muligt, navnlig ved hjælp af blandingsfaciliteter, og yderligere undersøge mulighederne for innovative finansieringsmodeller og partnerskaber, navnlig dem, som medlemsstaternes lokale myndigheder har udarbejdet. Offentlig-private partnerskaber kan spille en central rolle i forbindelse med at skabe intelligente, bæredygtige og modstandsdygtige byer. Rådet opfordrer til en hurtig og effektiv støtte til bæredygtig byudvikling, herunder ved at mobilisere yderligere finansiering fra planen for europæiske eksterne investeringer og dets åbning for "Bæredygtige byer".
10. Rådet anerkender byers og lokale myndigheders potentiale til at skabe en grøn og cirkulær økonomi som en model for inklusiv vækst, og at byer er afgørende for at imødegå klimaudfordringerne. Rådet opfordrer Kommissionen til at fremme grønne og modstandsdygtige byer ved at støtte overgangen til kulstoffattige og klimarobuste byer med fokus på bæredygtig offentlig transport.
11. Rådet understreger betydningen af det offentlige rum og kulturarv som bidrag til byers sociale, økonomiske og politiske funktioner.
12. Rådet erkender, at megabyer og storbyområder er drivkræfter i den globale økonomi, og at primære og sekundære byer er knudepunkter, der fremmer regional og lokal vækst og jobskabelse. I denne forbindelse anerkender Rådet betydningen af at stimulere et positivt miljø for den private sektor, navnlig mikrovirksomheder og små inklusive og sociale virksomheder og innovative markedsløsninger, og samtidig fremme overgangen fra den uformelle til den formelle økonomi. Rådet opfordrer til, at der især fokuseres på at skabe bedre uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder for kvinder, unge og personer med handicap.
13. Rådet opfordrer Kommissionen til yderligere at støtte strategier for "intelligente byer", bl.a. ved at hjælpe lokale myndigheder og byer i partnerlandene med at indføre de digitale fundamenter, herunder den fornødne konnektivitet og tilgængelighed, for ibrugtagningen af e-governance-tjenester og ressourceeffektive løsninger. Rådet opfordrer Kommissionen til at støtte digitalisering som en positiv kraft for at skabe beskæftigelse og socialt ansvarligt iværksætteri og derved støtte byernes rolle som drivkræfter for 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling.

14. Samarbejdet med byer og lokale myndigheder bør tilstræbe større gennemsigtighed, inklusiv forvaltningspraksis og ansvarliggørelse i de offentlige finanser og i leveringen af offentlige tjenester og bør integrere elementer af bedste praksis til at bekæmpe korruption samt forbedre ejendomsretten til jord og sikkerhed for jordbesiddelse for alle. Rådet understreger også behovet for at fremme borgernes aktive og meningsfulde deltagelse i planlægning, gennemførelse og evaluering af relevante lokale tiltag og offentlige tjenester.
15. Rådet understreger betydningen af at fremme inklusive og sikre byer og tackle årsagerne til og følgerne af ulighed, marginalisering og segregering i byen og mellem forskellige byer. Det opfordrer Kommissionen til at integrere inklusionen af marginaliserede grupper og sårbare mennesker, herunder personer med handicap, ældre, tvangsfordrevne personer og migranter, i EU's støtte til byer og lokale myndigheder i tredjelande. Eftersom nogle byer og lokale myndigheder i stigende grad står over for strømme af migranter og flygtninge, opfordrer Rådet Kommissionen til at videreføre støtten til byer og lokale myndigheder, som huser migranter og flygtninge.
16. Ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i byområder bør prioriteres ligesom de unges rolle som drivkraft for demokrati, udvikling og omstilling. Rådet opfordrer Kommissionen til at støtte den lokale kapacitet til at forbedre sikkerheden for kvinder og piger i byområder samt forbedre ejendomsretten til jord og sikkerhed for jordbesiddelse for alle.
17. Rådet opfordrer Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at integrere byproblematikker i den tematiske politik og politiske dialog og uddybe deres strukturerede dialoger med byer og lokale myndigheder. Rådet understreger betydningen af at fremme mellemfolkelige forbindelser på lokalt plan og minder om, at anvendelsen af redskaber som f.eks. decentralt samarbejde, twinning for byer og lokale myndigheder og parring af byer har gode muligheder for at styrke byers og lokale myndigheders kapacitet ved siden af institutionelt samarbejde og teknisk støtte. Det opfordrer Kommissionen til at fremskynde indsatsen på dette område og eventuelt integrere twinning i fremtidige byudviklingsprogrammer.

18. EU og dets medlemsstater anerkender UN-Habitats vigtige rolle til støtte for bæredygtige byer.
 19. Rådet understreger, at der bør ydes særlig støtte til at sikre en integreret og multisektoriel tilgang til byer og lokale myndigheder, i både land- og byområder, i EU's eksterne bistand.
 20. Rådet opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at orientere Rådet om fremskridtene med at gennemføre samarbejdet med byer og lokale myndigheder i tredjelande. Det opfordrer også Kommissionen til at nedsætte et passende forum til regelmæssigt at udveksle oplysninger, erfaringer og viden med EU's medlemsstater og de relevante partnere i samarbejde med byer og lokale myndigheder i tredjelande.
-