



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 27. august 2020
(OR. en)

10306/20

**Interinstitutionel sag:
2020/0177(NLE)**

**WTO 142
UD 158
COASI 100**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	24. august 2020
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2020) 376 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side, til en henstilling om anvendelsen af artikel 27 i protokollen om definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde.

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2020) 376 final.

Bilag: COM(2020) 376 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.8.2020
COM(2020) 376 final

2020/0177 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side, til en henstilling om anvendelsen af artikel 27 i protokollen om definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde.

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side, til en henstilling om anvendelsen af artikel 27 i protokollen om definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde.

Artikel 27 indeholder bestemmelser om kontrol af oprindelsesbeviser.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side.

Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side blev taget midlertidigt i anvendelse den 1. juli 2011 og trådte i kraft den 13. december 2015.

2.2. Toldudvalget

Toldudvalget er et organ nedsat i overensstemmelse med aftalens artikel 6.15 og 15.2, stk. 1, litra c). Det består af repræsentanter for EU og Republikken Korea. Toldudvalget fastsætter selv sin forretningsorden, og formandskabet varetages i fællesskab af en EU-repræsentant og en repræsentant for Republikken Korea.

Toldudvalget er ved aftalens artikel 6.16, stk. 5, bemyndiget til at udarbejde henstillinger, som det finder nødvendige for at opfylde de fælles mål og for at sikre, at de ordninger, der indføres ved protokollen, fungerer tilfredsstillende.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af udvalget

Den Europæiske Union og Republikken Korea (herefter "parterne") har konstateret, at der er behov for en fælles forståelse af hovedkarakteristikaene ved den kontrolprocedure, der er fastlagt i artikel 27 i protokollen om definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde, samt de forskellige trin i denne procedure. En sådan fælles forståelse bør være af interesse for hver parts toldmyndigheder, der er ansvarlige for at sikre, at oprindelsesreglerne overholdes, og erhvervsdrivende, der er underlagt kontrol af oprindelsesbeviser.

Parterne finder derfor, at det er hensigtsmæssigt, at Toldudvalget udarbejder en henstilling herom i overensstemmelse med aftalens artikel 6.16, stk. 5.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldudvalget, baseres på det udkast til henstilling vedtaget af Toldudvalget, der er knyttet til nærværende afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 6.16, stk. 5. Den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte henstillings primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Henstillingen, som udarbejdes af Toldudvalget, offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, C-udgaven.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side, til en henstilling om anvendelsen af artikel 27 i protokollen om definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2011/265/EU af 16. september 2010, blev taget midlertidigt i anvendelse den 1. juli 2011² og trådte i kraft den 13. december 2015.
- (2) Toldudvalget er ved aftalens artikel 6.16, stk. 5, bemyndiget til at udarbejde henstillinger, som det finder nødvendige for at opfylde de fælles mål og for at sikre, at de ordninger, der indføres ved protokollen, fungerer tilfredsstillende.
- (3) Artikel 27 i den protokol til aftalen, der vedrører definitionen af "produkter med oprindelsesstatus" og metoder for administrativt samarbejde (herefter "protokollen"), fastlægger proceduren for kontrol af oprindelsesbeviser og særlig den importerende og den eksporterende parts toldmyndigheders opgaver og ansvarsområder i den forbindelse.
- (4) Den Europæiske Union og Republikken Korea har konstateret, at der er behov for en fælles forståelse af hovedkarakteristikaene ved den kontrolprocedure, der er fastlagt i artikel 27 i protokollen og af de forskellige trin i denne procedure. En sådan fælles forståelse bør være af interesse for hver parts toldmyndigheder, der er ansvarlige for at sikre, at oprindelsesreglerne overholdes, og erhvervsdrivende, der er underlagt kontrol.
- (5) Den Europæiske Union og Republikken Korea har fundet det hensigtsmæssigt, at Toldudvalget udarbejder en sådan henstilling med henblik på en fælles forståelse og forsvarlig gennemførelse af bestemmelserne i protokollens artikel 27.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldudvalget, bør fastlægges, da de påtænkte henstillinger får retsvirkninger for Unionen —

² EUT L 127 af 14.5.2011, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Korea på den anden side, baseres på det udkast til henstilling, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*