



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 maj 2024
(OR. en)

10298/24

COMPET 589
MI 538

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 24 maj 2024

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9715/24 + ADD1 REV 1

Ärende: En inre marknad till gagn för alla
– *Rådets slutsatser (godkända den 24 maj 2024)*

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en inre marknad till gagn för alla, som godkändes av rådet (konkurrenskraft) vid dess 4026:e möte den 24 maj 2024.

**RÅDETS SLUTSATSER OM
EN INRE MARKNAD TILL GAGN FÖR ALLA**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- Europeiska rådets slutsatser av den 23 mars 2023¹, i vilka ambitiösa åtgärder efterlystes för att fullborda den inre marknaden,
- Europeiska rådets slutsatser av den 29–30 juni 2023², i vilka en oberoende högnivårapport om den inre marknadens framtid efterlystes och rådets kommande ordförandeskap och kommissionen uppmanades att föra detta arbete framåt i samråd med medlemsstaterna,
- slutsatserna från det extra mötet i Europeiska rådet den 17–18 april 2024 om en ny giv för konkurrenskraft, särskilt uppmaningen om en ny övergripande strategi för den inre marknaden senast i juni 2025³,
- Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs förberedande yttrande *En ny EU-strategi för den inre marknaden*⁴, som antogs vid plenarsessionen den 17–18 januari 2024,

¹ EUCO 4/23.

² EUCO 7/23.

³ EUCO 12/24.

⁴ INT/1043 – EESC-2023-03693-00-00-AC-TRA (EN).

- kommissionens meddelande *2024 års rapport om den inre marknaden och konkurrenskraften*⁵, där en uppföljning görs av de nio faktorer som läggs fram i kommissionens meddelande *EU:s konkurrenskraft på lång sikt – efter 2030*⁶ och arbetet fortskrider mot de mål som fastställs där och i kommissionens meddelande *Inre marknaden 30 år*⁷,

I. Behovet av en ny övergripande strategi för den inre marknaden

1. FRAMHÅLLER den inre marknads centrala roll som en drivkraft för europeisk integration, hållbar tillväxt för alla samt unionens globala styrka; UNDERSTRYKER i detta avseende behovet av en fullt fungerande inre marknad som en nödvändig förutsättning för långsiktig konkurrenskraft och välbefinnande, för att uppnå den rättvisa dubbla gröna och digitala omställningen och för att säkerställa lika villkor som inte lämnar någon på efterkälken; BETONAR behovet av att inkludera konkreta åtgärder för ytterligare integration, varvid omotiverade eller oproportionerliga hinder undanröjs – särskilt för tjänster – och inskränkningar i den fria rörligheten förhindras i en ny övergripande strategi för den inre marknaden; FRAMHÅLLER att en fullt fungerande inre marknad måste bygga på subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna,
2. UPPREPAR att för att upprätthålla unionens ekonomiska säkerhet, resiliens och konkurrenskraft krävs mer arbete för att blåsa nytt liv i unionens sociala marknadsekonomi och dess industriella bas, ytterligare stärka unionens konnektivitet och stärka resiliensen i dess leveranskedjor samt för att stärka dess tekniska ledarskap och attraktionskraft som en plats för företag och som arbetsmarknad, där små och medelstora företag kan förnya sig, expandera och blomstra; BETONAR att den inre marknaden måste förses med en strategisk geopolitisk vision för att garantera att dessa mål uppnås, liksom dess strategiska oberoende, samtidigt som en öppen ekonomi bevaras och klimatneutralitet uppnås,

⁵ ST 6622/24.

⁶ ST 7604/23.

⁷ ST 7278/23.

3. BETONAR att en ytterligare integrering av den inre marknaden kommer att göra det möjligt för unionen att fortsätta att gå i bräschen när det gäller miljöskydd och respekt för de mänskliga rättigheterna; FRAMHÅLLER att uteblivna miljöåtgärder och klimatrisker kommer att få negativa konsekvenser för den inre marknaden; och UNDERSTRYKER den avgörande roll som den inre marknaden, med utgångspunkt i den europeiska gröna given, kan spela för att dra nytta av de kombinerade fördelarna med hållbarhet och konkurrenskraft,
4. UNDERSTRYKER sammanhållningspolitikens nyckelroll för att stimulera långsiktig hållbar tillväxt och främja uppåtgående ekonomisk, territoriell och social sammanhållning och konvergens; BETONAR att en robust inre marknad går hand i hand med sammanhållningspolitiken, som minskar de sociala och regionala skillnaderna och gör det möjligt för alla regioner, medborgare, konsumenter och företag, särskilt små och medelstora företag, att dra nytta av den inre marknaden;
5. BEKRÄFTAR vikten av den inre marknaden för framtida utvidgningsprocesser, som en del av det bredare konceptet med gradvis integration,
6. ERINRAR OM att den inre marknaden måste ge resultat när det gäller inkluderande lösningar och ERKÄNNER vikten av tillgång till högkvalitativa och överkomliga tjänster av allmänt intresse, särskilt vid marknadsmisslyckanden, och att hänsyn tas till de yttersta randområdena, öregioner och mindre sammankopplade eller utvecklade regioner, för att stärka medborgarnas, arbetstagarnas, konsumenternas och företagens förtroende för den inre marknaden; BETONAR i detta avseende vikten av investeringar i och tillgång till dessa tjänster,
7. VÄLKOMNAR den dynamik som skapats genom den oberoende högnivårapporten *Much more than a Market*⁸, författad av Enrico Letta, som kommer att bidra till diskussionerna om prioriteringarna för nästa lagstiftningscykel (2024–2029) och SER FRAM EMOT Mario Draghis kommande rapport om Europas konkurrenskraft,

⁸ <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

II. Arbetet för ett enhetligt, effektivt och framtidssäkert regelverk

8. BETONAR behovet av en skyndsam och ambitiös förenkling av unionens regelverk ("choc de simplification") för att garantera verkligt lika villkor, säkerställa ett företagsvänligt klimat och främja investeringar och konkurrens samt forskning och innovation, samtidigt som man förbättrar unionens miljömässiga och sociala normer, inbegripet konsumentskyddet,

Utnyttja de möjligheter som det nuvarande systemet erbjuder

9. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att ytterligare stärka den fria rörligheten för varor och tjänster på hela den inre marknaden genom harmonisering och ömsesidigt erkännande,
10. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att undanröja och förebygga onödiga administrativa skyldigheter, inbegripet att fortsätta med kommissionens initiativ för att minska rapporteringskraven med minst 25 %, särskilt för små och medelstora företag, samtidigt som det säkerställs att möjligheterna till förenkling och minskning inte fragmenterar den inre marknaden eller äventyrar unionens politiska mål och miljömässiga och sociala normer,
11. BETONAR att ett ändamålsenligt regelverk är beroende av korrekt och snabbt genomförande och efterlevnad, UPPMANAR mot denna bakgrund kommissionen och medlemsstaterna att förenkla, förstärka och utnyttja den fulla potentialen hos alla befintliga politiska verktyg och efterlevnadsverktyg, UNDERSTRYKER vikten av att säkerställa att de strukturella hinder som identifierats av Solvit-nätverket och arbetsgruppen för efterlevnad på den inre marknaden följs upp på ett effektivare sätt, UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att inrikta sina insatser på efterlevnaden av befintlig lagstiftning, inbegripet förebyggande och hantering av onödig reglering, och FRAMHÅLLER behovet av uppnåeliga mål och pragmatiska genomförandetidsfrister för nya rättsakter,
12. UPPMUNTRAR kommissionen att upprätthålla sin kontinuerliga övervakning av situationen på den inre marknaden och konkurrenskraften genom den årliga politiska cykeln och att lyfta fram bestående problem som skulle behöva åtgärdas och FÖRESLÅR att långsiktiga mål och resultat inkluderas i den årliga rapporten om den inre marknaden och konkurrenskraft,

Bana väg för bättre lagstiftning

13. BETONAR behovet av att relevanta lagstiftningsinitiativ samt genomförandeakter och delegerade akter som förväntas få betydande effekter åtföljs av en läglig, enhetlig konsekvensbedömning på förhand som är av hög kvalitet och klarar alla tillämpliga tester och prövningar och UPPMANAR kommissionen att respektera nedanstående inslag
- i) att, på ett integrerat och pragmatiskt sätt, säkerställa synergier mellan konsekvensbedömningskontroller, i synnerhet ekonomiska och sociala prövningar och miljöprövningar, konkurrenskraftskontrollen och testet för små och medelstora företag, med särskilt fokus på den regionala, territoriella och lokala dimensionen, inklusive för de yttersta randområdena eller mindre utvecklade regioner,
 - ii) att systematiska beakta de kumulativa effekterna av nya skyldigheter, även på medlemsstatsnivå, och undvika dubbelarbete eller inkonsekventa bestämmelser, framför allt på sektorsnivå, samtidigt som man bevarar och förbättrar unionens miljömässiga och sociala normer, inbegripet konsumentskyddet,
 - iii) att överväga dynamiska konsekvensbedömningar och kontroller som förtydligar och gör det möjligt att i görligaste mån mäta effekterna av politiska alternativ,
 - iv) att, i förekommande fall, bedöma de hälso-, miljö- och människorättsnormer som är tillämpliga i unionen och i tredjeländer, i linje med unionens internationella åtaganden och WTO:s krav,
14. PÅMINNER OM det avgörande bidraget från ett tidigt och adekvat samråd med arbetsmarknadens parter, det civila samhället och berörda parter inom ramen för kommissionens initiativ, med respekt för principen om engångsprincipen för insamling av viktig information, och BETONAR behovet av kvalitativa inbjudningar att lämna synpunkter,

15. UNDERSTRYKER att åtgärder rörande den inre marknaden bör baseras på fakta och företagens, arbetstagarnas och medborgarnas behov och leda till konkreta åtgärder för att undanröja och förebygga omotiverade eller oproportionerliga hinder, bland annat för att ytterligare ta itu med tekniska handelshinder på den inre marknaden, VÄLKOMNAR det värdefulla bidraget från de berörda parterna om konkreta hinder som de upplever i praktiken och UPPMANAR kommissionen att grundligt analysera detta bidrag med avseende på den nya strategin,
16. BETONAR att experimentklausuler och regulatoriska sandlådor är användbara instrument för ett innovationsvänligt, evidensbaserat och motståndskraftigt regelverk som kan stimulera konkurrenskraften och UNDERSTRYKER att experimentklausulerna och de regulatoriska sandlådorna framför allt måste respektera försiktighetsprincipen och bidra positivt till integrationen på den inre marknaden,

Bygga vidare på den inre marknads principer

17. BETONAR behovet av att garantera ramvillkor som gör det möjligt för små och medelstora företag att förnya sig, expandera och blomstra och av att säkerställa ett företagsvänligt klimat som gör det möjligt för företag, i synnerhet små och medelstora företag, att fullt ut dra nytta av den inre marknads möjligheter, bland annat genom att främja principen att ”tänka småskaligt först”, särskilt när ny lagstiftning utformas och befintlig lagstiftning utvärderas, och engångsprincipen, när information samlas in, och UNDERSTRYKER att hög inflation påverkar tröskelvärdet för små och medelstora företag, som måste åtgärdas,
18. BETONAR vikten av att använda digitala verktyg genom att systematisera strategin ”digitalt som standard” och ERKÄNNER den potential som digitaliseringen av processer har när det gäller att förenkla efterlevnaden, t.ex. på området erkännande av yrkeskvalifikationer och tillhandahållande av gränsöverskridande tjänster, och UPPMANAR mot denna bakgrund medlemsstaterna att förbättra sitt genomförande av den gemensamma digitala ingången och sitt deltagande i den kommande europeiska digitala identitetsplånboken,
19. UPPMANAR kommissionen att effektivt ta itu med otillbörliga affärsmetoder, såsom kvalitetsskillnader hos livsmedel, och gränsöverskridande marknadssnedvridande verksamhet mellan företag, till förmån för konsumenter och företag, och EFTERLYSER att det säkerställs att konsumenterna skyddas effektivt och ges möjlighet att bidra aktivt till den rättvisa dubbla gröna och digitala omställningen,

III. Förstärkning av den inre marknadens potentiella fördelar

Investera i den rättvisa dubbla gröna och digitala omställningen

20. UNDERSTRYKER, samtidigt som man säkerställer lika villkor på den inre marknaden och främjar den globalt, behovet av att mobilisera en kombination av både privat och offentlig finansiering, bland annat genom att skapa verkligt integrerade europeiska kapitalmarknader, för att stödja den rättvisa dubbla gröna och digitala omställningen och stimulera de europeiska företagens tillväxtpotential, och det faktum att unionens budget och EIB-gruppen fortsätter att spela en viktig roll, och BETONAR det brådskande behovet av att stärka unionens globala konkurrenskraft och attraktionskraft,
21. UPPMANAR kommissionen att göra en noggrann analys av den befintliga rättsliga ramen för offentlig upphandling med sikte på motståndskraftig och hållbar offentlig upphandling och effektiv konkurrens, för att bedöma om en översyn är nödvändig under valperioden 2024–2029 mot bakgrund av de större åtaganden som EU gjort för att uppnå sina mål för hållbar utveckling senast 2030, samtidigt som man främjar en rättvis behandling av europeiska leverantörer.

Tillhandahålla gränsöverskridande tjänster och främja arbetstillfällena av hög kvalitet

22. BETONAR att det finns betydande outnyttjade möjligheter på tjänsteområdet och UNDERSTRYKER behovet av att undanröja fragmenteringen och förenkla reglerna för gränsöverskridande tillhandahållande av tjänster, vilket inte är begränsat till tjänstedirektivets tillämpningsområde, för att uppnå tjänstesektorns fulla potential, samtidigt som arbetstagarnas rättigheter säkerställs, genom att man
 - i) fokuserar på horisontella och ekonomiskt betydelsefulla tjänster, särskilt inom yrkesmässiga tjänster och företagstjänster, mot bakgrund av tjänstefieringen,
 - ii) tillhandahåller verkliga åtgärder med konkreta steg för att ta itu med hinder när det gäller tjänster i alla ekosystem och relevanta sektorer,
23. BETONAR den sociala ekonomins värdefulla bidrag till att stärka den inre marknaden när det gäller att göra den rättvisa dubbla gröna och digitala omställningen mer inkluderande och förankra den i lokalsamhällen,

24. UNDERSTRYKER vikten av att kombinera hållbar tillväxt och konkurrenskraft med rättvisa arbetsvillkor, sociala framsteg och lika möjligheter genom att intensifiera arbetet med att uppnå de överordnade målen för 2030.
25. ERINRAR OM rådets slutsatser om den årliga översikten över hållbar tillväxt och den gemensamma sysselsättningsrapporten för 2023⁹, i vilka vikten understryks av att man bedriver en politik som är i överensstämmelse med principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, med vederbörligt beaktande av respektive befogenheter samt subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, med tanke på aktuella och framtida utmaningar,
26. UPPREPAR vikten av tillgång till samt utveckling och bibehållande av högkvalificerad arbetskraft för att ytterligare förbättra den inre marknadens funktion och förhindra brist på arbetskraft; UPPMANAR därför kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa tillgång till högkvalitativ och inkluderande utbildning, omskolning och kompetenshöjning samt livslångt lärande för alla, för att främja högkvalitativa arbetstillfällen och förbättra arbetsvillkoren, samtidigt som man säkerställer rättvis och effektiv yrkesmässig rörlighet och erkännande av yrkeskvalifikationer i unionen; BETONAR behovet av att främja förstärkta kollektivförhandlingar och sociala dialoger samt arbetsmarknadsparternas roll för att säkerställa en flexibel och inkluderande anpassning till de kommande förändringarna på den europeiska arbetsmarknaden, såsom demografiska förändringar,
27. UNDERSTRYKER behovet av att integrera forskning, innovation och utbildning i den inre marknadens kärna, samtidigt som medlemsstaternas behörigheter respekteras, med ett stärkande av effektivare kunskapsutnyttjande, samhällseffekter och marknadsspridning genom att utnyttja investeringar i forskning och innovation,

Främja resilienta leveranskedjor inom unionen och globalt

28. FRAMHÅLLER potentialen i ökad fri rörlighet för material, produkter och tjänster som skapas genom att stärka unionens cirkulära ekonomi, särskilt genom att ta itu med relevanta flaskhalsar inom återvinningsindustrin; EFTERLYSER i detta avseende säkerställande, i linje med WTO:s regler, av lika villkor, det vill säga att produkter som importeras till den inre marknaden uppfyller alla relevanta standarder för människor, växter, djur och miljön, och genom att relevant lagstiftning, såsom ekodesignförordningen, genomförs och efterlevs på ett effektivt sätt,

⁹ ST 6681/23 + COR 1.

29. UNDERSTRYKER att en blomstrande och klimatneutral union behöver en konkurrenskraftig industri med en stark tillverkningsbas, som är förankrad i en fullt fungerande inre marknad, samtidigt som lika villkor upprätthålls; och EFTERLYSER en övergripande, framtidsinriktad och proaktiv europeisk industripolitisk ram för att bidra till att bygga upp Europas gröna, digitala och resilienta framtid,
30. BETONAR att övervakning, föregripande och begränsning av risker i leveranskedjan, hantering av strategiska beroenden och säkerställande av ekonomisk säkerhet är avgörande för unionen,
31. FRAMHÅLLER vikten av att föra en ambitiös, robust, öppen och hållbar handelspolitik som möjliggör rättvisa handelsavtal, öppnar marknader i tredjeländer för europeiska företag, försvarar unionens intressen, möjliggör motståndskraftiga och tillförlitliga leveranskedjor för att utveckla och garantera verkligt lika villkor och skapar ömsesidiga möjligheter till marknadstillträde; UNDERSTRYKER behovet av att stärka det multilaterala, öppna och regelbaserade handelssystemet med WTO i centrum,
32. FRAMHÅLLER behovet av att vidareutveckla unionens strategiska hållning till internationell standardisering¹⁰ för att unionen ska kunna inta en roll som global ledare inom utarbetande av standarder, samtidigt som stöd ges till ledarskap inom viktig teknik, särskilt i samband med den rättvisa dubbla gröna och digitala omställningen; UPPMANAR, för att främja utvecklingen av standarder som säkerställer framtida marknadsbaserade och praktiska lösningar på grundval av den nya lagstiftningsramen, kommissionen att
- i) övervaka utvecklingen och förbättra det europeiska standardiseringssystemets funktion, bland annat genom citering i god tid av harmoniserade standarder i Europeiska unionens officiella tidning,
 - ii) främja ett mer aktivt deltagande av anmälda organ och europeiska standardiseringsorganisationer samt intressenter som påverkar internationella standarder, särskilt europeiska företag, inbegripet små och medelstora företag,
 - iii) stödja det europeiska näringslivet, inklusive små och medelstora företag, i den samordnade utvecklingen av standarder av hög kvalitet på internationell nivå, i enlighet med WTO:s principer,

¹⁰ COM 2022/31 final.

IV. Uppmaning till gemensamma åtgärder

33. UPPMANAR kommissionen, rådet och medlemsstaterna att följa upp dessa rådsslutsatser i syfte att åstadkomma en ständig förbättring och integrering av den inre marknaden genom den årliga politiska cykeln för den inre marknaden och konkurrenskraft; UPPMANAR kommissionen att utgå ifrån en förbättrad årsrapport om den inre marknaden och konkurrenskraft som återspeglar företagens och medborgarnas praxis och utmaningar,
34. UPPMANAR kommissionen att senast i juni 2025 anta en ny övergripande strategi för en moderniserad inre marknad i syfte att minska fragmenteringen och fullborda den inre marknaden inom alla politikområden, inbegripet en färdplan med tydliga tidsfrister och milstolpar för brådskande och konkreta åtgärder inom alla politikområden, på grundval av fakta och behov från företag, arbetsmarknadens parter, intressenter och medborgare, med fokus på överflödiga, inkonsekventa eller betungande regler,
35. UPPMANAR kommissionen att utarbeta tekniska och faktabaserade analyser av rekommendationerna i högnivårapporten inom alla relevanta politikområden och uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att undersöka dessa ingående och identifiera centrala rekommendationer; rådets nuvarande och framtida ordförandeskap kommer att fortsätta arbetet med de identifierade rekommendationerna på grundval av dessa analyser i syfte att skapa ett område utan inre gränser där fri rörlighet för varor, personer, tjänster och kapital säkerställs till gagn för alla,
36. UPPMANAR de kommande rådsordförandeskapen att säkerställa att dessa slutsatser följs upp i nära samordning med de berörda arbetsgrupperna.