



Bruxelles, 24 mai 2024  
(OR. en)

10298/24

COMPET 589  
MI 538

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 24 mai 2024

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 9715/24 + ADD1 REV 1

Subiect: O piață unică în beneficiul tuturor  
- Concluziile Consiliului (aprobate la 24 mai 2024)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind „O piață unică în beneficiul tuturor”, aprobate de Consiliu (Competitivitate) în cadrul celei de a 4026-a reuniuni a sale, care a avut loc la 24 mai 2024.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND  
O PIAȚĂ UNICĂ ÎN BENEFICIUL TUTUROR**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

AMINTIND:

- concluziile Consiliului European din 23 martie 2023<sup>1</sup>, în care se solicită acțiuni ambițioase pentru finalizarea pieței unice;
- concluziile Consiliului European din 29 și 30 iunie 2023<sup>2</sup>, prin care se solicită un raport independent la nivel înalt privind viitorul pieței unice și se invită viitoarele președinții ale Consiliului și Comisia să continue această activitate, în consultare cu statele membre;
- concluziile reuniunii extraordinare a Consiliului European din 17 și 18 aprilie 2024 privind un nou pact pentru competitivitate, în special apelul la o nouă strategie orizontală privind piața unică până în iunie 2025<sup>3</sup>;
- avizul explicativ al Comitetului Economic și Social European intitulat „Noua strategie europeană pentru piața internă”<sup>4</sup>, adoptat în sesiunea plenară din 17 și 18 ianuarie 2024;

---

<sup>1</sup> EUCO 4/23.

<sup>2</sup> EUCO 7/23.

<sup>3</sup> EUCO 12/24.

<sup>4</sup> INT/1043 – EESC-2023-03693-00-00-AC-TRA (EN).

- Comunicarea Comisiei intitulată „Raportul anual pentru 2024 privind piața unică și competitivitatea”<sup>5</sup>, care urmărește rezultatele celor nouă factori determinanți prezentați în comunicarea Comisiei intitulată „Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030”<sup>6</sup> și depunerea de eforturi în vederea atingerii obiectivelor stabilite în aceasta și în Comunicarea Comisiei intitulată „Piața unică la 30 de ani”<sup>7</sup>;

## **I. Necesitatea unei noi strategii orizontale pentru piața unică**

1. SUBLINIAZĂ rolul central al pieței unice ca forță motrice a integrării europene, a creșterii durabile și favorabile incluziunii, precum și a forței Uniunii la nivel mondial; în acest sens, SUBLINIAZĂ necesitatea unei piețe unice pe deplin funcționale, ca o condiție prealabilă esențială pentru competitivitatea și prosperitatea pe termen lung, pentru a realiza tranzițiile verde și digitală echitabile, asigurând condiții de concurență echitabile care să nu lase pe nimeni în urmă; ACCENTUEAZĂ necesitatea de a include măsuri concrete în vederea continuării integrării, a eliminării barierelor nejustificate sau disproporționate – în special pentru servicii – și a prevenirii restricțiilor privind libera circulație într-o nouă strategie orizontală privind piața unică; EVIDENȚIAZĂ că o piață unică pe deplin funcțională trebuie să se bazeze pe principiile subsidiarității și proporționalității;
2. REITEREAZĂ că, pentru a menține securitatea economică, reziliența și competitivitatea Uniunii, sunt necesare mai multe eforturi pentru a revitaliza economia socială de piață a Uniunii și baza sa industrială, pentru a spori și mai mult conectivitatea Uniunii și pentru a consolida reziliența lanțurilor sale de aprovizionare, precum și pentru a-și spori poziția de lider tehnologic și atractivitatea ca loc de afaceri și ca piață a muncii, în care IMM-urile pot inova, se pot extinde și pot prospera; SUBLINIAZĂ că piața unică trebuie să aibă o viziune geopolitică strategică pentru a garanta realizarea acestor obiective, autonomia sa strategică, menținând în același timp o economie deschisă și realizând neutralitatea climatică;

---

<sup>5</sup> ST 6622/24.

<sup>6</sup> ST 7604/23.

<sup>7</sup> ST 7278/23.

3. SUBLINIAZĂ că integrarea în continuare a pieței unice va permite Uniunii să rămână în avangardă în ceea ce privește protecția mediului și respectarea drepturilor omului; EVIDENȚIAZĂ că lipsa de acțiune în domeniul mediului și riscurile climatice vor avea efecte negative asupra pieței unice și SUBLINIAZĂ rolul esențial pe care îl poate juca piața unică, pe baza Pactului verde european, în valorificarea beneficiilor combinate ale durabilității și competitivității;
4. SUBLINIAZĂ rolul-cheie al politicii de coeziune în stimularea creșterii durabile pe termen lung și în promovarea coeziunii și convergenței economice, teritoriale și sociale ascendente; SUBLINIAZĂ că o piață unică solidă merge mână în mână cu politica de coeziune, care reduce disparitățile sociale și regionale, permițând tuturor regiunilor, cetățenilor, consumatorilor și întreprinderilor, în special IMM-urilor, să profite de piața unică;
5. REAFIRMĂ importanța pieței unice pentru viitoarele procese de extindere, ca parte a conceptului mai larg de integrare treptată;
6. AMINTEȘTE că piața unică trebuie să ofere soluții incluzive și RECUNOAȘTE importanța accesului la servicii de interes general de înaltă calitate și la prețuri accesibile, în special în cazul disfuncționalităților pieței, precum și a atenției acordate regiunilor ultraperiferice, insulare și mai puțin conectate sau dezvoltate, pentru a consolida încrederea cetățenilor, a lucrătorilor, a consumatorilor și a întreprinderilor în piața unică; în acest sens, SUBLINIAZĂ importanța investițiilor în aceste servicii și a accesului la acestea;
7. SALUTĂ dinamica creată de raportul independent la nivel înalt intitulat *Much More Than a Market* (Mult mai mult decât o piață) elaborat de Enrico Letta<sup>8</sup>, care va contribui la discuțiile privind prioritățile următorului ciclu legislativ (2024-2029), și AȘTEAPTĂ CU INTERES viitorul raport privind competitivitatea Europei elaborat de Mario Draghi;

---

<sup>8</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>.

## **II. Eforturi în direcția unui cadru de reglementare coerent, eficient și adaptat exigențelor viitorului**

8. EVIDENȚIAZĂ necesitatea unei simplificări urgente și ambițioase a cadrului de reglementare al Uniunii (*choc de simplification*), pentru a garanta condiții de concurență cu adevărat echitabile, a asigura un mediu favorabil întreprinderilor și a stimula investițiile și concurența, precum și cercetarea și inovarea, consolidând în același timp standardele sociale și de mediu ale Uniunii, inclusiv protecția consumatorilor;

### **Valorificarea oportunităților oferite de sistemul actual**

9. INVITĂ Comisia și statele membre să consolideze în continuare libera circulație a mărfurilor și serviciilor în cadrul pieței unice prin armonizare și recunoaștere reciprocă;
10. INVITĂ Comisia și statele membre să elimine și să evite obligațiile administrative inutile, inclusiv să continue inițiativa Comisiei de a reduce cerințele de raportare cu cel puțin 25 %, în special pentru IMM-uri, asigurându-se, în același timp, că opțiunile de simplificare și reducere nu ar fragmenta piața unică sau nu ar compromite obiectivele de politică ale Uniunii și standardele sociale și de mediu;
11. SUBLINIAZĂ că un cadru de reglementare eficace depinde de punerea în aplicare și asigurarea respectării corecte și la timp a normelor; având în vedere acest lucru, SOLICITĂ Comisiei și statelor membre să raționalizeze, să consolideze și să exploateze întregul potențial al tuturor instrumentelor existente de politică și de punere în aplicare; SUBLINIAZĂ că este important să se asigure faptul că barierele structurale identificate de rețeaua SOLVIT și de SMET sunt monitorizate mai eficient; INVITĂ Comisia și statele membre să își concentreze eforturile asupra asigurării respectării legislației existente, inclusiv asupra evitării și abordării reglementărilor inutile, și SUBLINIAZĂ necesitatea unor obiective realizabile și a unor termene pragmatice de punere în aplicare pentru noile acte legislative;
12. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să își mențină monitorizarea continuă a situației pieței unice și a competitivității prin intermediul ciclului anual de politici și să evidențieze problemele persistente care ar trebui abordate; SUGEREAZĂ includerea obiectivelor și performanțelor pe termen lung în Raportul anual privind piața unică și competitivitatea;

## Pregătirea terenului pentru o mai bună reglementare

13. SUBLINIAZĂ necesitatea ca inițiativele legislative relevante, precum și actele de punere în aplicare și actele delegate care se preconizează că vor avea un impact semnificativ să fie însoțite de o evaluare a impactului *ex ante* de înaltă calitate, în timp util și coerentă, care să îndeplinească toate testele aplicabile, și SOLICITĂ Comisiei să respecte următoarele elemente:
- (i) asigurarea, într-un mod integrat și pragmatic, a sinergiilor dintre verificările aferente evaluării impactului, în special testele economice, sociale și de mediu, verificarea competitivității și testul IMM, cu un accent special pe dimensiunea regională, teritorială și locală, inclusiv pentru regiunile ultraperiferice sau mai puțin dezvoltate;
  - (ii) luarea sistematică în considerare a impactului cumulativ al noilor obligații, inclusiv la nivelul statelor membre, precum și evitarea duplicării reglementărilor sau a dispozițiilor inconsecvente, în special la nivel sectorial, menținând și consolidând în același timp standardele de mediu și sociale ale Uniunii, inclusiv protecția consumatorilor;
  - (iii) luarea în considerare a evaluărilor dinamice ale impactului și a verificărilor care clarifică și permit măsurarea, pe cât posibil, a impactului opțiunilor de politică;
  - (iv) evaluarea, după caz, a standardelor aplicabile în Uniune și în țările terțe în materie de sănătate, mediu și drepturile omului, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Uniunii și cu cerințele OMC;
14. AMINTEȘTE contribuția esențială a consultării timpurii și adecvate a partenerilor sociali, a societății civile și a părților interesate în contextul inițiativelor Comisiei, respectând principiul colectării unice a informațiilor-cheie; SUBLINIAZĂ necesitatea unor cereri de contribuții calitative;

15. SUBLINIAZĂ că măsurile privind piața unică ar trebui să se bazeze pe fapte și nevoi din partea întreprinderilor, a lucrătorilor și a cetățenilor și să conducă la acțiuni concrete de eliminare și evitare a barierelor nejustificate sau disproporționate, inclusiv pentru a aborda în continuare barierele tehnice din calea comerțului în cadrul pieței unice; SALUTĂ contribuția valoroasă a părților interesate cu privire la barierele concrete cu care se confruntă în practică și SOLICITĂ Comisiei să analizeze în detaliu această contribuție pentru noua strategie;
16. SUBLINIAZĂ că clauzele de experimentare și spațiile de testare în materie de reglementare sunt instrumente utile pentru un cadru de reglementare favorabil inovării, bazat pe dovezi și rezilient, care poate stimula competitivitatea; SUBLINIAZĂ că clauzele de experimentare și spațiile de testare în materie de reglementare trebuie să respecte îndeosebi principiul precauției și să contribuie în mod pozitiv la integrarea pieței unice;

### **Valorificarea principiilor pieței unice**

17. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a garanta condiții-cadru care să permită IMM-urilor să inoveze, să se extindă și să prospere, precum și de a asigura un mediu favorabil întreprinderilor, care să le permită acestora și în special IMM-urilor să profite pe deplin de oportunitățile oferite de piața unică, inclusiv prin promovarea principiului „a gândi mai întâi la scară mică”, în special atunci când se elaborează noi acte legislative și atunci când se evaluează legislația existentă, precum și a principiului „doar o singură dată”, atunci când se colectează informații; SUBLINIAZĂ că inflația ridicată are un impact care trebuie remediat asupra pragului aplicabil IMM-urilor;
18. ACCENTUEAZĂ importanța utilizării instrumentelor digitale, prin sistematizarea abordării „digital în mod implicit”, și RECUNOAȘTE potențialul digitalizării proceselor de simplificare a respectării normelor, cum ar fi în domeniul recunoașterii calificărilor profesionale și al prestării de servicii transfrontaliere; în acest sens, SOLICITĂ statelor membre să își intensifice punerea în aplicare a portalului digital unic și participarea la viitorul portofel european pentru identitatea digitală;
19. INVITĂ Comisia ca, în beneficiul consumatorilor și al întreprinderilor, să combată în mod eficace atât practicile comerciale neloiale, cum ar fi standardele duble de calitate pentru produsele alimentare, cât și activitățile transfrontaliere între întreprinderi cu efect de denaturare a pieței; SOLICITĂ să se asigure protejarea și capacitatea efectivă a consumatorilor pentru ca aceștia să poată contribui în mod activ la tranzițiile verde și digitală echitabile;

### **III. Consolidarea beneficiilor potențiale ale pieței unice**

#### **Investiții în tranzițiile verde și digitală echitabile**

20. Concomitent cu asigurarea unor condiții de concurență echitabile în cadrul pieței unice și cu promovarea acestora la nivel mondial, SUBLINIAZĂ necesitatea mobilizării unei combinații de finanțare privată și finanțare publică, inclusiv crearea unor piețe de capital europene cu adevărat integrate, pentru a sprijini tranzițiile verde și digitală echitabile și pentru a stimula potențialul de creștere al întreprinderilor europene, precum și necesitatea ca bugetul Uniunii și Grupul BEI să continue să joace un rol important; SUBLINIAZĂ că este urgent să se stimuleze competitivitatea și atractivitatea Uniunii la nivel mondial;
21. INVITĂ Comisia să efectueze o analiză aprofundată a cadrului legislativ existent privind achizițiile publice, cu scopul de a asigura achiziții publice reziliente și sustenabile și o concurență efectivă, și să evalueze dacă este necesară o revizuire în cursul legislaturii 2024-2029 din perspectiva angajamentelor majore pe care UE și le-a asumat pentru a-și atinge obiectivele de dezvoltare durabilă până în 2030, promovând în același timp tratamentul echitabil al furnizorilor europeni;

#### **Furnizarea de servicii transfrontaliere și promovarea creării de locuri de muncă de înaltă calitate**

22. SUBLINIAZĂ că există oportunități semnificative neexploatate în domeniul serviciilor și EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a elimina fragmentarea și de a simplifica normele privind furnizarea transfrontalieră a serviciilor, fără a se limita la domeniul de aplicare al Directivei privind serviciile, pentru a valorifica toate oportunitățile oferite de sectorul serviciilor, asigurând în același timp drepturile lucrătorilor, prin:
- (i) axarea pe servicii orizontale și semnificative din punct de vedere economic, în special în ceea ce privește serviciile profesionale și pentru întreprinderi, având în vedere servizizarea;
  - (ii) adoptarea de acțiuni concrete cu etape tangibile pentru a combate obstacolele din calea serviciilor în toate ecosistemele și în toate sectoarele relevante;
23. ACCENTUEAZĂ contribuția valoroasă a economiei sociale la consolidarea pieței unice, astfel încât tranzițiile verde și digitală echitabile să devină mai incluzive și să fie integrate în comunitățile locale;

24. SUBLINIAZĂ că este important să se combine creșterea durabilă și competitivitatea cu condiții de muncă echitabile, cu progresul social și cu egalitatea de șanse, prin intensificarea eforturilor de atingere a obiectivelor principale pentru 2030;
25. AMINTEȘTE Concluziile Consiliului privind Analiza anuală a creșterii durabile și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2023<sup>9</sup>, care subliniază importanța continuării politicilor în conformitate cu principiile Pilonului european al drepturilor sociale, ținând seama în mod corespunzător de competențele respective și de principiile subsidiarității și proporționalității, având în vedere provocările actuale și viitoare;
26. REITEREAZĂ importanța disponibilității unei forțe de muncă înalt calificate, precum și a perfecționării și păstrării acesteia, pentru a îmbunătăți și mai mult funcționarea pieței unice și pentru a preveni deficitele de forță de muncă; prin urmare, SOLICITĂ Comisiei și statelor membre să asigure accesul tuturor la educație, formare, recalificare și perfecționare de calitate și incluzive, precum și la învățare pe tot parcursul vieții, să promoveze crearea de locuri de muncă de înaltă calitate și să îmbunătățească condițiile de muncă, asigurând în același timp o mobilitate profesională echitabilă și eficace și recunoașterea calificărilor profesionale în Uniune; ACCENTUEAZĂ necesitatea de a promova consolidarea negocierilor colective și a dialogului social, precum și rolul partenerilor sociali, pentru a asigura o adaptare flexibilă și incluzivă la viitoarele schimbări de pe piața europeană a muncii, cum ar fi schimbările demografice;
27. SUBLINIAZĂ necesitatea de a plasa cercetarea, inovarea și educația în centrul pieței unice, respectând totodată competențele statelor membre, și de a consolida valorificarea mai eficace a cunoștințelor, impactul asupra societății și integrarea pe piață prin mobilizarea investițiilor în cercetare și inovare;

#### **Promovarea unor lanțuri de aprovizionare reziliente în Uniune și la nivel mondial**

28. EVIDENȚIAZĂ potențialul creșterii liberei circulații a materialelor, a produselor și a serviciilor create prin consolidarea economiei circulare a Uniunii, în special prin remedierea blocajelor relevante din industria reciclării; în acest sens, SOLICITĂ să se asigure, în conformitate cu normele OMC, condiții de concurență echitabile astfel încât produsele importate pe piața unică să respecte toate standardele relevante pentru oameni, plante, animale și mediu, inclusiv prin punerea în aplicare și asigurarea respectării efective a legislației relevante, cum ar fi Regulamentul privind proiectarea ecologică;

---

<sup>9</sup> ST 6681/23 + COR 1.

29. SUBLINIAZĂ că o Uniune prosperă și neutră din punct de vedere climatic are nevoie de o industrie competitivă, cu o bază de producție puternică, care să fie ancorată într-o piață unică pe deplin funcțională, menținând în același timp condiții de concurență cu adevărat echitabile, și SOLICITĂ un cadru european pentru politica industrială care să fie cuprinzător, orientat spre viitor și proactiv și să contribuie la construirea viitorului verde, digital și rezilient al Europei;
30. SUBLINIAZĂ că monitorizarea, anticiparea și atenuarea riscurilor aferente lanțului de aprovizionare, soluționarea dependențelor strategice și asigurarea securității economice sunt vitale pentru Uniune;
31. SUBLINIAZĂ că este important să se urmărească o politică comercială ambițioasă, solidă, deschisă și durabilă, care să permită acorduri comerciale echitabile, să deschidă piețele țărilor terțe pentru întreprinderile europene, să apere interesele Uniunii, să permită dezvoltarea unor lanțuri de aprovizionare reziliante și fiabile, să garanteze condiții de concurență cu adevărat echitabile și să creeze oportunități reciproce de acces pe piață; ACCENTUEAZĂ necesitatea de a consolida sistemul comercial multilateral, deschis și bazat pe norme, în centrul căruia se află OMC;
32. EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a dezvolta în continuare abordarea strategică a Uniunii în ceea ce privește standardizarea internațională<sup>10</sup> pentru a asigura Uniunii un rol de prim rang la nivel mondial în stabilirea standardelor, sprijinind în același timp poziția sa de lider în domeniul tehnologiilor-cheie, în special în contextul tranzițiilor verde și digitală echitabile; pentru a promova elaborarea de standarde care să asigure viitoare soluții practice și bazate pe piață, în temeiul noului cadru legislativ, SOLICITĂ Comisiei:
- (i) să monitorizeze evoluțiile și să îmbunătățească funcționarea sistemului european de standardizare, inclusiv citarea în timp util a standardelor armonizate în Jurnalul Oficial al UE;
  - (ii) să promoveze o participare mai activă a organismelor notificate și a organizațiilor europene de standardizare, precum și a părților interesate care influențează standardele internaționale, în special a întreprinderilor europene, inclusiv a IMM-urilor;
  - (iii) să sprijine comunitatea de afaceri europeană, inclusiv IMM-urile, în dezvoltarea coordonată a unor standarde de înaltă calitate la nivel internațional, în conformitate cu principiile OMC.

---

<sup>10</sup> COM 2022/31 final.

#### **IV. Apel la acțiune comună**

33. INVITĂ Comisia, Consiliul și statele membre să întreprindă, pe baza prezentelor concluzii ale Consiliului, acțiuni care să vizeze îmbunătățirea și integrarea constantă a pieței unice prin intermediul ciclului anual de politici privind piața unică și competitivitatea; INVITĂ Comisia să se bazeze pe un raport anual îmbunătățit privind piața unică și competitivitatea, care să reflecte practicile și provocările de la nivelul întreprinderilor și al cetățenilor;
34. INVITĂ Comisia să adopte până în iunie 2025 o nouă strategie orizontală pentru o piață unică modernizată, cu scopul de a reduce fragmentarea și de a finaliza piața unică la nivelul tuturor domeniilor de politică, inclusiv o foaie de parcurs cu calendare și etape clare pentru acțiuni urgente și concrete în toate domeniile de politică, pe baza datelor concrete și a nevoilor transmise de întreprinderi, de partenerii sociali, de părțile interesate și de cetățeni, și să se concentreze pe normele redundante, lipsite de coerență sau împovărătoare;
35. INVITĂ Comisia să elaboreze analize tehnice și factuale ale recomandărilor din raportul la nivel înalt pentru toate domeniile de politică relevante și invită statele membre și Comisia să le examineze în profunzime și să identifice recomandările-cheie; președinția actuală și președințiile viitoare ale Consiliului vor continua lucrările cu privire la recomandările identificate pe baza acestor analize, în vederea creării unui spațiu fără frontiere interne în care libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor să fie asigurată în beneficiul tuturor;
36. INVITĂ viitoarele președinții ale Consiliului să urmărească acțiunile întreprinse pe baza prezentelor concluzii, în strânsă coordonare cu grupurile de lucru relevante.