

Brussel, 24 mei 2024
(OR. en)

10298/24

COMPET 589
MI 538

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	24 mei 2024
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	9715/24 + ADD1 REV 1
Betreft:	Een eengemaakte markt die iedereen ten goede komt - <i>Raadsconclusies (goedgekeurd op 24 mei 2024)</i>

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over een eengemaakte markt die iedereen ten goede komt, die de Raad (Concurrentievermogen) tijdens zijn 4026e zitting op 24 mei 2024 heeft goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER
EEN EENGEMAAKTE MARKT DIE IEDEREEN TEN GOEDE KOMT**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

WIJZEND OP:

- de conclusies van de Europese Raad van 23 maart 2023¹, waarin wordt opgeroepen tot ambitieuze maatregelen om de eengemaakte markt te voltooien;
- de conclusies van de Europese Raad van 29 en 30 juni 2023², waarin wordt gevraagd om een onafhankelijk verslag op hoog niveau over de toekomst van de eengemaakte markt en de komende voorzitterschappen van de Raad en de Commissie wordt verzocht hieraan in overleg met de lidstaten verder te werken;
- de conclusies van de buitengewone Europese Raad van 17 en 18 april 2024 over een nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen, met name de oproep tot de ontwikkeling van een nieuwe horizontale strategie voor de eengemaakte markt tussen nu en juni 2025³;
- het verkennend advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité getiteld “Nieuwe Europese strategie voor de interne markt”⁴, dat tijdens zijn zitting van 17 en 18 januari 2024 is goedgekeurd;

¹ Doc. EUCO 4/23.

² Doc. EUCO 7/23.

³ Doc. EUCO 12/24.

⁴ INT/1043 – EESC-2023-03693-00-00-AC-TRA (NL)

- de mededeling van de Commissie, getiteld “Jaarverslag voor de eengemaakte markt en het concurrentievermogen 2024”⁵, waarin de resultaten van de negen factoren van de mededeling van de Commissie, getiteld “Concurrentievermogen van de EU op de lange termijn: blik op de periode na 2030”⁶ worden opgevolgd en wordt gewerkt aan de doelstellingen die daarin en in de mededeling van de Commissie, getiteld “30 jaar eengemaakte markt”⁷ zijn vastgelegd;

I. De noodzaak van een nieuwe horizontale strategie voor de eengemaakte markt

1. BENADRUKT de centrale rol van de eengemaakte markt als drijvende kracht achter de Europese integratie, duurzame en inclusieve groei en de mondiale kracht van de Unie; ONDERSTREEPT in dit verband dat een volledig functionerende eengemaakte markt tot stand moet worden gebracht als voorwaarde voor concurrentievermogen en welvaart op de lange termijn, teneinde eerlijke groene en digitale transities te verwezenlijken, en daarbij moet worden gezorgd voor een gelijk speelveld waarbij niemand aan zijn lot wordt overgelaten; BENADRUKT dat in de nieuwe horizontale strategie voor de eengemaakte markt concrete stappen moeten worden genomen in de richting van verdere integratie door ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen – met name voor diensten – weg te nemen en beperkingen van het vrije verkeer te voorkomen; ONDERSTREEPT dat een volledig functionerende eengemaakte markt gebaseerd moet zijn op het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel;
2. HERHAALT dat om de economische veiligheid, de veerkracht en het concurrentievermogen van de Unie te behouden, meer moet worden gedaan om de sociale markteconomie en de industriële basis van de Unie nieuw leven in te blazen, de connectiviteit van de Unie verder te verbeteren en de veerkracht van haar toeleveringsketens te versterken, alsook om haar technologisch leiderschap en haar aantrekkelijkheid als bedrijfslocatie en arbeidsmarkt waar kmo's kunnen innoveren, opschalen en floreren, te vergroten; BENADRUKT dat voor de eengemaakte markt een strategische geopolitieke visie moet worden ontwikkeld om de verwezenlijking van deze doelstellingen en de strategische autonomie van die markt te waarborgen, en tegelijkertijd een open economie in stand te houden en klimaatneutraliteit te bereiken;

⁵ Doc. ST 6622/24

⁶ Doc. ST 7604/23

⁷ Doc. ST 7278/23

3. ONDERSTREEPT dat de Unie door een verdere integratie van de eengemaakte markt in staat zal zijn een voortrekkersrol te blijven spelen op het gebied van milieubescherming en eerbiediging van de mensenrechten; BENADRUKT dat niet-optreden op milieugebied en klimaatrisico's negatieve gevolgen zullen hebben voor de eengemaakte markt; en WIJST MET KLEM op de essentiële rol die de eengemaakte markt, voortbouwend op de Europese Green Deal, kan spelen bij het benutten van de gecombineerde baten van duurzaamheid en concurrentievermogen;
4. ONDERSTREEPT de sleutelrol van het cohesiebeleid bij het stimuleren van duurzame groei op de lange termijn en het bevorderen van opwaartse economische, sociale, territoriale en sociale cohesie en convergentie; BENADRUKT dat een robuuste eengemaakte markt hand in hand gaat met het cohesiebeleid dat de sociale en regionale verschillen verkleint en alle regio's, burgers, consumenten en bedrijven, met name kmo's, in staat stelt de vruchten van de eengemaakte markt te plukken;
5. HERHAALT hoe belangrijk de eengemaakte markt is voor toekomstige uitbreidingsprocessen, als onderdeel van het bredere concept van geleidelijke integratie;
6. HERINNERT ERAAN dat de eengemaakte markt inclusieve oplossingen moet bieden en ONDERKENT het belang van toegang tot hoogwaardige en betaalbare diensten van algemeen belang, met name in geval van marktfalen, alsook het belang van aandacht voor ultraperifere, insulaire en minder goed verbonden of ontwikkelde regio's, teneinde het vertrouwen van burgers, werknemers, consumenten en bedrijven in de eengemaakte markt te versterken; ONDERSTREEPT in dit verband het belang van investeringen in en toegang tot deze diensten;
7. IS INGENOMEN MET het momentum dat is gecreëerd door het onafhankelijke verslag op hoog niveau, getiteld "Much more than a Market" (Veel meer dan een markt) van Enrico Letta⁸, dat zal bijdragen tot de besprekingen over de prioriteiten van de volgende wetgevingscyclus (2024-2029) en ZIET UIT naar het komende verslag van Mario Draghi over het concurrentievermogen van Europa;

⁸ <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

II. Werken aan een samenhangend, efficiënt en toekomstbestendig regelgevingskader

8. BENADRUKT dat het regelgevingskader van de Unie dringend en ambitieus moet worden vereenvoudigd (“choc de simplification”) om een echt gelijk speelveld te waarborgen, te zorgen voor een bedrijfsvriendelijk klimaat en investeringen, mededinging en onderzoek en innovatie te bevorderen, en tegelijkertijd de milieu- en sociale normen van de Unie, met inbegrip van consumentenbescherming, te versterken;

Benutten van de mogelijkheden van het huidige systeem

9. ROEPT de Commissie en de lidstaten OP het vrije verkeer van goederen en diensten in de eengemaakte markt verder te versterken door middel van harmonisatie en wederzijdse erkenning;
10. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten onnodige administratieve verplichtingen op te heffen en te voorkomen, onder meer door het initiatief van de Commissie voort te zetten om de rapportagevereisten met ten minste 25 % te verminderen, met name voor kmo's, en tegelijkertijd ervoor te zorgen dat de opties voor vereenvoudiging en vermindering de eengemaakte markt niet versnipperen of de beleidsdoelstellingen en de milieu- en sociale normen van de Unie niet in gevaar brengen;
11. BENADRUKT dat een doeltreffend regelgevingskader afhankelijk is van een correcte en tijdige uitvoering en handhaving; ROEPT de Commissie en de lidstaten derhalve OP het potentieel van alle bestaande beleids- en handhavingsinstrumenten te stroomlijnen, te versterken en ten volle te benutten; ONDERSTREEPT dat ervoor moet worden gezorgd dat de structurele belemmeringen die zijn vastgesteld door het Solvit-netwerk en de taskforce voor de handhaving van de eengemaakte markt op een efficiëntere wijze moeten worden opgevolgd; ROEPT de Commissie en de lidstaten OP hun inspanningen te richten op de handhaving van bestaande wetgeving, waaronder het voorkomen en aanpakken van onnodige regelgeving; en BENADRUKT dat haalbare doelstellingen en pragmatische uitvoeringstermijnen voor nieuwe wetgevingshandelingen moeten worden vastgesteld;
12. SPOORT de Commissie ertoe AAN om via de jaarlijkse beleidscyclus permanent toezicht te blijven uitoefenen op de toestand van de eengemaakte markt en het concurrentievermogen en hardnekkige kwesties die moeten worden aangepakt, onder de aandacht te brengen; STELT VOOR langetermijndoelstellingen en -prestaties op te nemen in het jaarverslag over de eengemaakte markt en het concurrentievermogen;

De weg effenen voor betere regelgeving

13. BENADRUKT dat passende wetgevingsinitiatieven, alsook uitvoerings- en gedelegeerde handelingen die naar verwachting een aanzienlijk effect zullen hebben, vergezeld moeten gaan van een tijdige, consistente en hoogwaardige effectbeoordeling vooraf die aan alle toepasselijke testen voldoet; en ROEPT de Commissie OP de volgende elementen in acht te nemen:
- i) op geïntegreerde en pragmatische wijze zorgen voor synergieën van effectbeoordelingscontroles, met name van economische, sociale en milieutesten, de concurrentievermogenstoets en de kmo-toets, waarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar de regionale, territoriale en lokale dimensie, ook voor de ultraperifere of minder ontwikkelde regio's;
 - ii) systematisch rekening houden met de cumulatieve effecten van nieuwe verplichtingen, ook op het niveau van de lidstaten, overlapping van regelgeving of inconsistente bepalingen vermijden, met name op sectoraal niveau, en tegelijkertijd de milieu- en sociale normen van de Unie, met inbegrip van consumentenbescherming, in stand houden;
 - iii) dynamische effectbeoordelingen en controles overwegen om de gevolgen van beleidsopties te verduidelijken en zoveel mogelijk te meten;
 - iv) in voorkomend geval, de in derde landen geldende gezondheids-, milieu- en mensenrechtennormen beoordelen, in overeenstemming met de internationale verbintenissen van de Unie en de WTO-voorschriften;
14. HERINNERT aan de cruciale bijdrage van vroegtijdige en adequate raadpleging van de sociale partners, het maatschappelijk middenveld en belanghebbenden in het kader van de initiatieven van de Commissie, met inachtneming van het eenmaligheidsbeginsel bij het verzamelen van essentiële informatie; BENADRUKT de noodzaak van kwalitatieve verzoeken om input;

15. BENADRUKT dat de maatregelen voor de eengemaakte markt gebaseerd moeten zijn op feiten en de behoeften van bedrijven, werknemers en burgers, en moeten leiden tot concrete maatregelen om ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen weg te nemen en te voorkomen, onder meer om technische handelsbelemmeringen op de eengemaakte markt verder aan te pakken; IS INGENOMEN MET de waardevolle inbreng van belanghebbenden over concrete belemmeringen die zij in de praktijk ervaren, en ROEPT de Commissie OP deze input met het oog op de nieuwe strategie grondig te analyseren;
16. BENADRUKT dat experimenteerbepalingen en testomgevingen voor regelgeving nuttige instrumenten zijn voor een innovatievriendelijk, empirisch onderbouwd en veerkrachtig regelgevingskader dat kan dienen als stimulans voor het concurrentievermogen; ONDERSTREEPT dat de experimenteerbepalingen en testomgevingen voor regelgeving in overeenstemming moeten zijn met het voorzorgsbeginsel in het bijzonder en een positieve bijdrage moeten leveren aan de integratie van de eengemaakte markt;

Voortbouwen op de beginselen van de eengemaakte markt

17. WIJST ER MET KLEM OP dat moet worden voorzien in kadervoorwaarden om kmo's in staat te stellen te innoveren, op te schalen en te floreren, en om te zorgen voor een bedrijfsvriendelijk klimaat waarin bedrijven, en met name kmo's, ten volle de vruchten kunnen plukken van de kansen die de eengemaakte markt te bieden heeft, onder meer door de bevordering van het "denk eerst klein"-principe, met name bij het ontwerpen van nieuwe wetgeving en het evalueren van bestaande wetgeving, en van het eenmaligheidsbeginsel bij het verzamelen van informatie; ONDERSTREEPT dat hoge inflatie gevolgen heeft voor de drempel voor kmo's die moet worden aangepakt;
18. WIJST MET KLEM OP het belang van het gebruik van digitale instrumenten door de "standaard digitaal"-aanpak te systematiseren; en ERKENT het potentieel van digitalisering van processen om naleving te vereenvoudigen, zoals op het gebied van de erkenning van beroepskwalificaties en grensoverschrijdende dienstverlening; ROEPT de lidstaten in dit verband ertoe OP de uitvoering van één digitale toegangspoort en hun deelname aan de aanstaande Europese portemonnee voor digitale identiteit te versterken;
19. VERZOEKT de Commissie oneerlijke handelspraktijken, zoals kwaliteitsverschillen in levensmiddelen en grensoverschrijdende marktversturende business-to-businessactiviteiten doeltreffend aan te pakken, ten voordele van consumenten en bedrijven; DRINGT EROP AAN ervoor te zorgen dat consumenten doeltreffend worden beschermd en in staat worden gesteld actief bij te dragen aan de eerlijke duale groene en digitale transitie;

III. De potentiële voordelen van de eengemaakte markt vergroten

Investeren in de eerlijke duale groene en digitale transitie

20. BENADRUKT dat een gelijk speelveld binnen de eengemaakte markt moet worden gewaarborgd en wereldwijd moet worden bevorderd, en tegelijkertijd een combinatie van zowel particuliere als publieke middelen moet worden gemobiliseerd, waaronder de totstandbrenging van werkelijk geïntegreerde Europese kapitaalmarkten, om de eerlijke duale groene en digitale transitie te ondersteunen en het groeipotentieel van Europese bedrijven te stimuleren, en ONDERSTREEPT dat de begroting van de Unie en de EIB-groep een belangrijke rol blijven spelen; BENADRUKT dat het mondiale concurrentievermogen en de aantrekkelijkheid van de Unie dringend moeten worden vergroot;
21. VERZOEKT de Commissie een diepgaande analyse uit te voeren van het bestaande wetgevingskader voor overheidsopdrachten met het oog op veerkrachtige en duurzame overheidsopdrachten en daadwerkelijke mededinging, na te gaan of een herziening noodzakelijk is tijdens de periode 2024-2029 in het licht van de belangrijke toezeggingen die de EU deed om haar duurzameontwikkelingsdoelstellingen voor 2030 te halen, en tegelijkertijd de eerlijke behandeling van Europese leveranciers te bevorderen;

Grensoverschrijdende dienstverlening waarmaken en hoogwaardige banen bevorderen

22. BENADRUKT dat op het gebied van diensten aanzienlijke onbenutte mogelijkheden liggen; en ONDERSTREEPT dat versnippering moet worden weggewerkt en dat de regels voor grensoverschrijdende dienstverlening, hetgeen zich niet beperkt tot het toepassingsgebied van de dienstenrichtlijn, moeten worden vereenvoudigd om de volledige mogelijkheden van de dienstensector te benutten en tegelijkertijd de rechten van werknemers te waarborgen, door:
- i) de nadruk te leggen op horizontale en economisch belangrijke diensten, met name professionele en zakelijke diensten, in het kader van servitisering;
 - ii) concrete maatregelen met tastbare stappen te nemen om belemmeringen met betrekking tot diensten in alle ecosystemen en betrokken sectoren weg te nemen;
23. WIJST OP de waardevolle bijdrage van de sociale economie aan de versterking van de rol van de eengemaakte markt bij het inclusiever maken van de eerlijke duale groene en digitale transitie en het verankeren ervan in lokale gemeenschappen;

24. ONDERSTREEPT dat duurzame groei en concurrentievermogen moeten worden gecombineerd met eerlijke arbeidsvoorwaarden, sociale vooruitgang en gelijke kansen door meer werk te maken van de kerndoelen voor 2030;
25. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad over de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2023⁹, en benadrukt daarbij hoe belangrijk het is beleid te voeren dat strookt met de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, met inachtneming van de respectieve bevoegdheden en de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, met het oog op de huidige en toekomstige uitdagingen;
26. HERINNERT AAN het belang van de beschikbaarheid, de ontwikkeling en het behoud van hooggekwalificeerde arbeidskrachten om de werking van de eengemaakte markt verder te verbeteren en tekorten aan arbeidskrachten te voorkomen; ROEPT de Commissie en de lidstaten derhalve ertoe OP de toegang tot hoogwaardig en inclusief onderwijs, dito opleiding, om- en bijscholing en een leven lang leren voor iedereen te waarborgen, hoogwaardige banen te bevorderen en de arbeidsomstandigheden te verbeteren, en tegelijkertijd te zorgen voor een eerlijke en doeltreffende beroepsmobiliteit en erkenning van beroepskwalificaties in de Unie; BENADRUKT dat versterkte collectieve onderhandelingen en sociale dialoog, alsook de rol van de sociale partners moeten worden bevorderd om te zorgen voor een flexibele en inclusieve aanpassing aan de aanstaande veranderingen op de Europese arbeidsmarkt, zoals demografische veranderingen;
27. ONDERSTREEPT dat, met inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten, onderzoek, innovatie en onderwijs centraal moeten staan in de eengemaakte markt, hetgeen zal zorgen voor een effectievere kennisvalorisatie, meer maatschappelijke impact en een betere marktacceptatie door investeringen in onderzoek en innovatie aan te trekken;

Veerkrachtige toeleveringsketens in de Unie en wereldwijd bevorderen

28. BENADRUKT het potentieel van een uitgebreider vrij verkeer van materialen, producten en diensten als gevolg van een versterking van de circulaire economie in de Unie, met name door het aanpakken van relevante knelpunten in de recyclingindustrie; ROEPT in dit verband ertoe OP om, in overeenstemming met de WTO-regels, te zorgen voor een gelijk speelveld, waarbij de in de eengemaakte markt ingevoerde producten voldoen aan alle toepasselijke normen voor mensen, planten, dieren en het milieu, een en ander door de desbetreffende wetgeving, zoals de verordening ecologisch ontwerp, doeltreffend uit te voeren en te handhaven;

⁹ Doc. ST 6681/23 + COR 1.

29. ONDERSTREEPT dat het voor een welvarende en klimaatneutrale Unie noodzakelijk is te beschikken over een concurrerende industrie met een sterke productiebasis, verankerd in een volledig functionerende eengemaakte markt, en dat daarbij een echt gelijk speelveld moet worden gehandhaafd; en ROEPT OP tot een alomvattend, toekomstgericht en proactief Europees industrieel beleidskader om de groene, digitale en veerkrachtige toekomst van Europa te helpen opbouwen;
30. BENADRUKT dat het monitoren van, anticiperen op en beperken van risico's in toeleveringsketens, het aanpakken van strategische afhankelijkheden en het waarborgen van economische veiligheid van vitaal belang zijn voor de Unie;
31. BENADRUKT dat het belangrijk is om een ambitieus, robuust, open en duurzaam handelsbeleid te voeren, waarbij eerlijke handelsovereenkomsten mogelijk worden, markten van derde landen worden opengesteld voor Europese bedrijven, de belangen van de Unie worden verdedigd, veerkrachtige en betrouwbare toeleveringsketens kunnen worden ontwikkeld en wederzijdse kansen voor markttoegang worden gecreëerd; ONDERSTREEPT dat het open, op regels gebaseerd multilateraal handelssysteem met de Wereldhandelsorganisatie als kern moet worden versterkt;
32. BENADRUKT dat de strategische benadering van internationale normalisatie van de Unie¹⁰ verder moet worden ontwikkeld om de Unie als wereldleider op het gebied van normalisatie te positioneren en tegelijkertijd het leiderschap op het gebied van essentiële technologieën te ondersteunen, met name in de context van de eerlijke duale groene en digitale transitie. Om de ontwikkeling te bevorderen van normen die toekomstige marktgebaseerde en praktische oplossingen op basis van het nieuwe wetgevingskader waarborgen, ROEPT de Commissie ertoe OP om:
- i) toezicht te houden op de ontwikkelingen van het Europees normalisatiesysteem en de werking ervan te verbeteren, alsook geharmoniseerde normen tijdig bekend te maken in het Publicatieblad van de EU;
 - ii) een actievere deelname van aangemelde instanties en Europese normalisatieorganisaties te bevorderen, alsook van belanghebbenden die invloed hebben op internationale normen, met name Europese bedrijven, met inbegrip van kmo's;
 - iii) het Europese bedrijfsleven, met inbegrip van kmo's, te ondersteunen bij de gecoördineerde ontwikkeling van hoogwaardige normen op internationaal niveau, in overeenstemming met de beginselen van de WTO;

¹⁰ COM 2022/31 final

IV. Oproep tot gezamenlijke actie

33. ROEPT de Commissie, de Raad en de lidstaten ertoe OP deze Raadsconclusies op te volgen met het oog op een voortdurende verbetering en integratie van de eengemaakte markt aan de hand van de jaarlijkse beleidscyclus voor de eengemaakte markt en het concurrentievermogen; VERZOEKT de Commissie zich te baseren op een verbeterd jaarverslag over de eengemaakte markt en het concurrentievermogen, dat de praktijken en de uitdagingen van bedrijven en burgers weerspiegelt;
34. ROEPT de Commissie ertoe OP tussen nu en juni 2025 een nieuwe horizontale strategie voor een gemoderniseerde eengemaakte markt vast te stellen met als doel de versnippering te verminderen en de eengemaakte markt op alle beleidsterreinen te voltooien, met inbegrip van een routekaart met duidelijke tijdschema's en mijlpalen voor dringende en concrete maatregelen op alle beleidsterreinen, gebaseerd op feiten en de behoeften van bedrijven, sociale partners, belanghebbenden en burgers, waarbij speciale aandacht uitgaat naar overbodige, onsamenvhangende of omslachtige regels;
35. VERZOEKT de Commissie om met betrekking tot alle betrokken beleidsterreinen technische en feitelijke analyses te verrichten van de aanbevelingen in het verslag op hoog niveau en verzoekt de lidstaten en de Commissie deze grondig te onderzoeken en belangrijke aanbevelingen in kaart te brengen. Het huidige en de toekomstige voorzitterschappen van de Raad zullen op basis van deze analyses verder werken aan die aanbevelingen, met het oog op de totstandbrenging van een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal ten behoeve van iedereen wordt gewaarborgd;
36. VERZOEKT de komende voorzitterschappen van de Raad om, in nauwe samenwerking met de betrokken werkgroepen, te zorgen voor de follow-up van deze conclusies.