



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. maj 2024
(OR. en)

10298/24

COMPET 589
MI 538

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 24. maj 2024

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9715/24 + ADD1 REV 1

Vedr.: Et indre marked til gavn for alle

– *Rådets konklusioner (godkendt den 24. maj 2024)*

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om et indre marked til gavn for alle, som blev godkendt af Rådet (konkurrenceevne) på 4026. samling den 24. maj 2024.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM
ET INDRE MARKED TIL GAVN FOR ALLE**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM:

- Det Europæiske Råds konklusioner af 23. marts 2023¹, hvori der opfordres til en ambitiøs indsats med henblik på at fuldføre det indre marked
- Det Europæiske Råds konklusioner af 29. og 30. juni 2023², hvori der efterlyses en uafhængig rapport på højt plan om det indre markeds fremtid, og hvori de kommende rådsformandskaber og Kommissionen opfordres til at videreføre dette arbejde i samråd med medlemsstaterne
- Det Europæiske Råds konklusioner fra det ekstraordinære møde den 17.-18. april 2024 om en ny aftale om konkurrenceevne, navnlig opfordringen til en ny horisontal strategi for det indre marked senest i juni 2025³
- Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs sonderende udtalelse: "Ny europæisk strategi for det indre marked"⁴, der blev vedtaget på plenarforsamlingen den 17.-18. januar 2024

¹ EUCO 4/23.

² EUCO 7/23.

³ EUCO 12/24.

⁴ INT/1043 – EESC-2023-03693-00-00-AC-TRA (DA).

- Kommissionens meddelelse "Årsrapport om det indre marked og konkurrenceevnen 2024"⁵, der følger resultaterne af de ni indsatsområder, som blev fremlagt i Kommissionens meddelelse "EU's konkurrenceevne på lang sigt efter 2030"⁶, og som arbejder hen imod målene deri og i Kommissionens meddelelse "30 år med det indre marked"⁷,

I. Behovet for en ny horisontal strategi for det indre marked

1. FREMHÆVER det indre markeds centrale rolle som drivkraft for europæisk integration, bæredygtig og inklusiv vækst samt Unionens globale styrke; UNDERSTREGER i den forbindelse behovet for et fuldt fungerende indre marked som en afgørende forudsætning for langsigtet konkurrenceevne og velstand, for at opnå en retfærdig grøn og en retfærdig digital omstilling og sikre lige vilkår, der ikke lader nogen i stikken; UNDERSTREGER behovet for at medtage konkrete skridt i retning af yderligere integration med fjernelse af uberettigede eller uforholdsmæssige hindringer – navnlig for tjenesteydelser – og forebyggelse af begrænsninger af den frie bevægelighed i en ny horisontal strategi for det indre marked; FREMHÆVER, at et fuldt fungerende indre marked skal være baseret på nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet;
2. GENTAGER, at der for at opretholde Unionens økonomiske sikkerhed, modstandsdygtighed og konkurrenceevne er behov for mere arbejde for at puste nyt liv i Unionens sociale markedsøkonomi og dens industrielle base, forbedre Unionens konnektivitet yderligere og styrke modstandsdygtigheden i dens forsyningskæder samt styrke dens teknologiske førerposition og tiltrækningskraft som sted at drive virksomhed og som arbejdsmarked, hvor SMV'er kan skabe innovation, opskalere og trives; FREMHÆVER, at det indre marked skal have en strategisk geopolitisk vision for at sikre opfyldelsen af disse mål og dets strategiske autonomi, samtidig med at en åben økonomi bevares, og der opnås klimaneutralitet;

⁵ ST 6622/24.

⁶ ST 7604/23.

⁷ ST 7278/23.

3. UNDERSTREGER, at en yderligere integration af det indre marked vil gøre det muligt for Unionen at holde sig på forkant med hensyn til miljøbeskyttelse og respekt for menneskerettighederne; FREMHÆVER, at passivitet på miljøområdet og klimarisici vil have negative virkninger på det indre marked, og UNDERSTREGER den afgørende rolle, som det indre marked, der bygger på den europæiske grønne pagt, kan spille med hensyn til at høste de samlede fordele ved bæredygtighed og konkurrenceevne;
4. UNDERSTREGER samhørighedspolitikken centrale rolle med hensyn til at stimulere langsigtet bæredygtig vækst og fremme stigende økonomisk, territorial og social samhørighed og konvergens; FREMHÆVER, at et solidt indre marked går hånd i hånd med samhørighedspolitikken, som mindsker de sociale og regionale forskelle og giver alle regioner, borgere, forbrugere og virksomheder, navnlig SMV'er, mulighed for at drage fordel af det indre marked;
5. BEKRÆFTER PÅ NY vigtigheden af det indre marked for fremtidige udvidelsesprocesser som led i det bredere koncept om gradvis integration;
6. MINDER OM, at det indre marked skal levere inklusive løsninger, og ANERKENDER betydningen af adgang til prismæssigt overkommelige tjenesteydelser af høj kvalitet af almen interesse, navnlig i tilfælde af markedssvigt, og opmærksomhed på regioner i den yderste periferi, øregioner og mindre velforbundne eller udviklede regioner med henblik på at styrke borgernes, arbejdstagernes, forbrugernes og virksomhedernes tillid til det indre marked; UNDERSTREGER i den forbindelse betydningen af investeringer i og adgang til disse tjenesteydelser;
7. SER MED TILFREDSHED PÅ det momentum, der er skabt med den uafhængige rapport på højt plan: "Much more than a market" fra Enrico Letta⁸, som vil bidrage til drøftelserne om prioriteterne i den næste lovgivningscyklus (2024-2029), og SER FREM TIL den kommende rapport fra Mario Draghi om Europas konkurrenceevne;

⁸ <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>.

II. Arbejde hen imod en sammenhængende, effektiv og fremtidssikret lovramme

8. FREMHÆVER behovet for en presserende og ambitiøs forenkling af Unionens lovrammer ("choc de simplification") for at garantere reelt lige vilkår, sikre et erhvervsvenligt miljø og fremme investeringer og konkurrence samt forskning og innovation, samtidig med at Unionens miljømæssige og sociale standarder, herunder forbrugerbeskyttelse, styrkes;

Udnytte mulighederne i det nuværende system

9. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at styrke den frie bevægelighed for varer og tjenesteydelser i hele det indre marked yderligere gennem harmonisering og gensidig anerkendelse;
10. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at fjerne og forebygge unødvendige administrative forpligtelser, herunder fortsættelse af Kommissionens initiativ til at mindske rapporteringskravene med mindst 25 %, navnlig for SMV'er, samtidig med at det sikres, at mulighederne for forenkling og formindskelse ikke fragmenterer det indre marked eller bringer Unionens politiske mål og miljømæssige og sociale standarder i fare;
11. UNDERSTREGER, at en effektiv lovramme afhænger af korrekt og rettidig gennemførelse og håndhævelse; OPFORDRER på denne baggrund Kommissionen og medlemsstaterne TIL at strømline, styrke og udnytte det fulde potentiale i alle eksisterende politik- og håndhævelsesværktøjer; UNDERSTREGER betydningen af at sikre, at der følges mere effektivt op på de strukturelle hindringer, som SOLVIT-netværket og SMET har identificeret; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at fokusere deres indsats på håndhævelse af eksisterende lovgivning, herunder forebyggelse og håndtering af unødvendig regulering, og FREMHÆVER behovet for opnåelige mål og pragmatiske gennemførelsesfrister for nye lovgivningsmæssige retsakter;
12. TILSKYNDER Kommissionen TIL at opretholde sin løbende overvågning af situationen på det indre marked og konkurrenceevnen gennem den årlige politikcyklus og fremhæve vedvarende problemer, der skal løses; FORESLÅR, at langsigtede mål og resultater medtages i årsrapporten om det indre marked og konkurrenceevnen;

Bane vejen for bedre regulering

13. UNDERSTREGER behovet for, at relevante lovgivningsinitiativer samt gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, der forventes at have en betydelig indvirkning, ledsages af en rettidig, konsekvent og forudgående konsekvensanalyse af høj kvalitet, der opfylder alle de gældende test, og OPFORDRER Kommissionen TIL at respektere følgende elementer:
- i) på en integreret og pragmatisk måde at sikre synergier mellem tjek af konsekvensanalyser, navnlig økonomiske, sociale og miljømæssige test, konkurrenceevnetjekket og SMV-testen, med særligt fokus på den regionale, territoriale og lokale dimension, herunder for regionerne i den yderste periferi eller mindre udviklede regioner
 - ii) systematisk at tage hensyn til de kumulative virkninger af nye forpligtelser, herunder på medlemsstatsplan, samt at undgå reguleringsmæssig overlapning eller inkonsekvente bestemmelser, navnlig på sektorniveau, samtidig med at Unionens miljømæssige og sociale standarder, herunder forbrugerbeskyttelse, bevares og styrkes
 - iii) at tage hensyn til dynamiske konsekvensanalyser og tjek, der tydeliggør og giver mulighed for så vidt muligt at måle virkningen af politikmulighederne
 - iv) at vurdere, hvor det er relevant, de sundheds-, miljø- og menneskerettighedsstandarder, der finder anvendelse i Unionen og i tredjelande, i overensstemmelse med Unionens internationale forpligtelser og WTO-krav;
14. MINDER OM det afgørende bidrag fra tidlig og tilstrækkelig høring af arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og interessenter i forbindelse med Kommissionens initiativer under overholdelse af princippet om, at centrale oplysninger kun indsamles én gang; UNDERSTREGER behovet for kvalitative indkaldelser af feedback;

15. UNDERSTREGER, at foranstaltninger vedrørende det indre marked bør være baseret på fakta og virksomheders, arbejdstageres og borgeres behov og føre til konkrete foranstaltninger til at fjerne og forebygge uberettigede eller uforholdsmæssige hindringer, herunder til yderligere at imødegå tekniske handelshindringer i det indre marked; GLÆDER SIG OVER interessenternes værdifulde input om konkrete hindringer, som de oplever i praksis, og OPFORDRER Kommissionen TIL at foretage en grundig analyse af dette input med henblik på den nye strategi;
16. FREMHÆVER, at forsøgsklausuler og reguleringsmæssige sandkasser er nyttige instrumenter til en innovationsvenlig, evidensbaseret og modstandsdygtig lovramme, der kan stimulere konkurrenceevnen; UNDERSTREGER, at forsøgsklausulerne og de reguleringsmæssige sandkasser skal overholde navnlig forsigtighedsprincippet og bidrage positivt til integrationen af det indre marked;

Bygge på det indre markeds principper

17. FREMHÆVER behovet for at sikre rammebetingelser, der gør det muligt for SMV'er at skabe innovation, opskalere og trives, samt for at sikre et erhvervsvenligt miljø, der gør det muligt for virksomheder og særligt SMV'er fuldt ud at drage fordel af det indre markeds muligheder, herunder ved at fremme "tænk småt først" -princippet, navnlig i forbindelse med udformning af ny lovgivning og evaluering af eksisterende lovgivning, og princippet om, at oplysninger kun indsamles én gang; UNDERSTREGER, at høj inflation har en indvirkning på tærsklen for SMV'er og skal imødegås;
18. UNDERSTREGER betydningen af at anvende de digitale værktøjer ved at systematisere tilgangen med "digital som standard", og ANERKENDER potentialet i digitalisering af processer med hensyn til at forenkle overholdelse, f.eks. inden for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og levering af tjenesteydelser på tværs af grænserne; OPFORDRER på denne baggrund medlemsstaterne TIL at forbedre deres gennemførelse af den fælles digitale portal og deres deltagelse i den kommende europæiske digitale ID-tegnbog;
19. OPFORDRER Kommissionen TIL effektivt at imødegå urimelig handelspraksis såsom forskellig fødevarer kvalitet og grænseoverskridende markedsforvridende aktiviteter mellem virksomheder til gavn for forbrugere og virksomheder; OPFORDRER TIL, at det sikres, at forbrugerne beskyttes effektivt og sættes i stand til aktivt at bidrage til den retfærdige grønne og den retfærdige digitale omstilling;

III. Forbedre det indre markeds potentielle fordele

Investere i en retfærdig grøn omstilling og en retfærdig digital omstilling

20. UNDERSTREGER, at der ikke kun skal sikres lige vilkår på det indre marked og global promovering af det, men samtidig mobiliseres en kombination af både privat og offentlig finansiering, herunder skabes virkeligt integrerede europæiske kapitalmarkeder, for at støtte en retfærdig grøn omstilling og en retfærdig digital omstilling og for at stimulere europæiske virksomheders vækstpotentiale, og at Unionens budget og EIB-Gruppen fortsat skal spille en vigtig rolle; UNDERSTREGER, at det haster med at øge Unionens globale konkurrenceevne og tiltrækningskraft;
21. OPFORDRER Kommissionen TIL at foretage en dybtgående analyse af de eksisterende lovgivningsmæssige rammer for offentlige udbud med henblik på modstandsdygtige og bæredygtige offentlige udbud og effektiv konkurrence for at vurdere, om en revision er nødvendig i perioden 2024-2029 i lyset af de store forpligtelser, som EU har påtaget sig for senest i 2030 at nå sine mål for bæredygtig udvikling, og samtidig fremme en retfærdig behandling af europæiske leverandører;

Levere grænseoverskridende tjenesteydelser og fremme job af høj kvalitet

22. UNDERSTREGER, at der findes betydelige uudnyttede muligheder på tjenesteydelsesområdet, og FREMHÆVER behovet for at fjerne fragmenteringen og forenkle reglerne for grænseoverskridende levering af tjenesteydelser, som ikke er begrænset til servicedirektivets anvendelsesområde, med henblik på at udnytte servicesektorens muligheder fuldt ud og samtidig sikre arbejdstagernes rettigheder ved at:
- i) fokusere på horisontale og økonomisk betydningsfulde tjenesteydelser, navnlig inden for liberale tjenesteydelser og erhvervstjenester, i lyset af servitisering
 - ii) træffe konkrete foranstaltninger med håndgribelige skridt til at tackle hindringer med hensyn til tjenesteydelser i alle økosystemer og relevante sektorer;
23. UNDERSTREGER socialøkonomiens værdifulde bidrag til at styrke det indre marked med hensyn til at gøre den retfærdige grønne omstilling og den retfærdige digitale omstilling mere inklusive og forankre dem i lokalsamfundene;

24. UNDERSTREGER betydningen af at kombinere bæredygtig vækst og konkurrenceevne med rimelige arbejdsvilkår, sociale fremskridt og lige muligheder ved intensivt at forfølge de overordnede mål for 2030;
25. MINDER OM Rådets konklusioner om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2023 og den fælles beskæftigelsesrapport⁹, hvori det understreges, at det er vigtigt at føre politikker i overensstemmelse med beskæftigelsesretningslinjerne og principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder under behørig hensyntagen til de respektive kompetencer og nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet i lyset af aktuelle og kommende udfordringer;
26. GENTAGER betydningen af tilgængelighed, udvikling og fastholdelse af en højt kvalificeret arbejdsstyrke for at forbedre det indre markeds funktion yderligere og forebygge mangel på arbejdskraft; OPFORDRER derfor Kommissionen og medlemsstaterne TIL at sikre adgang til inkluderende uddannelse, erhvervsuddannelse, omskoling og opkvalificering af høj kvalitet og livslang læring for alle, fremme job af høj kvalitet og forbedre arbejdsvilkårene og samtidig sikre retfærdig og effektiv erhvervsmæssig mobilitet og anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer i Unionen; UNDERSTREGER behovet for at fremme styrkede kollektive overenskomstforhandlinger og en styrket social dialog og arbejdsmarkedsparternes rolle med henblik på at sikre en fleksibel og inklusiv tilpasning til de kommende ændringer på det europæiske arbejdsmarked såsom demografiske ændringer;
27. UNDERSTREGER behovet for at integrere forskning, innovation og uddannelse i kernen i det indre marked og samtidig respektere medlemsstaternes kompetencer gennem styrkelse af en mere effektiv vidensudnyttelse, samfundsmæssige virkninger og markedsudbredelse ved at mobilisere investeringer inden for forskning og innovation;

Fremme modstandsdygtige forsyningskæder i Unionen og globalt

28. FREMHÆVER potentialet i øget fri bevægelighed for materialer, produkter og tjenesteydelser, som skabes ved at styrke Unionens cirkulære økonomi, navnlig ved at fjerne relevante flaskehalse i genanvendelsesindustrien; OPFORDRER i den forbindelse TIL i overensstemmelse med WTO-reglerne at sikre lige vilkår, hvor produkter, der importeres til det indre marked, opfylder alle relevante standarder for mennesker, planter, dyr og miljøet, og gøre dette gennem en effektiv gennemførelse og håndhævelse af relevant lovgivning såsom forordningen om miljøvenligt design;

⁹ ST 6681/23 + COR 1

29. UNDERSTREGER, at en velstående og klimaneutral Union har brug for en konkurrencedygtig industri med et stærkt produktionsgrundlag, der er forankret i et fuldt fungerende indre marked, samtidig med at der opretholdes reelt lige vilkår, og OPFORDRER TIL en omfattende, fremtidsorienteret og proaktiv europæisk industripolitisk ramme med henblik på at bidrage til at opbygge Europas grønne, digitale og modstandsdygtige fremtid;
30. FREMHÆVER, at overvågning, foregribelse og afbødning af risici i forsyningskæden, håndtering af strategiske afhængighedsforhold og sikring af økonomisk sikkerhed er afgørende for Unionen;
31. FREMHÆVER betydningen af at forfølge en ambitiøs, robust, åben og bæredygtig handelspolitik, der tillader retfærdige handelsaftaler, åbner tredjelandes markeder for europæiske virksomheder, forsvaret Unionens interesser, giver modstandsdygtige og pålidelige forsyningskæder mulighed for at udvikle sig og garanterer reelt lige vilkår og skaber muligheder for gensidig markedsadgang; UNDERSTREGER behovet for at styrke det multilaterale, åbne og regelbaserede handelssystem med WTO i centrum;
32. FREMHÆVER behovet for yderligere at udvikle Unionens strategiske tilgang til international standardisering¹⁰ for at positionere Unionen som global frontløber inden for standardfastsættelse og samtidig støtte lederskab inden for centrale teknologier, navnlig i forbindelse med en retfærdig grøn omstilling og en retfærdig digital omstilling; OPFORDRER med henblik på at fremme udviklingen af standarder, der sikrer fremtidige markedsbaserede og praktiske løsninger baseret på den nye lovgivningsmæssige ramme, Kommissionen TIL at:
- i) overvåge udviklingen og forbedre det europæiske standardiseringssystems funktion, herunder rettidige citeringer af harmoniserede standarder i *Den Europæiske Unions Tidende*
 - ii) fremme en mere aktiv deltagelse af bemyndigede organer og europæiske standardiseringsorganisationer samt interessenter, der har indflydelse på internationale standarder, navnlig europæiske virksomheder, herunder SMV'er
 - iii) støtte det europæiske erhvervsliv, herunder SMV'er, i den koordinerede udvikling af standarder af høj kvalitet på internationalt plan i overensstemmelse med WTO's principper;

¹⁰ COM(2022) 31 final.

IV. Opfordring til fælles handling

33. OPFORDRER Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne TIL at følge op på disse rådskonklusioner med henblik på en fortsat forbedring og integration af det indre marked gennem den årlige politikcyklus for det indre marked og konkurrenceevnen; OPFORDRER Kommissionen TIL at basere sig på en forbedret årsrapport om det indre marked og konkurrenceevnen, som afspejler virksomhedernes og borgernes praksis og udfordringer;
34. OPFORDRER Kommissionen TIL at vedtage en ny horisontal strategi for et moderniseret indre marked senest i juni 2025 med det formål at mindske fragmenteringen og fuldføre det indre marked på tværs af politikområder, herunder en køreplan med klare tidsfrister og delmål for presserende og konkrete tiltag på tværs af alle politikområder baseret på fakta og behov fra virksomheder, arbejdsmarkedets parter, interessenter og borgere med fokus på overflødige, usammenhængende eller byrdefulde regler;
35. OPFORDRER Kommissionen TIL at udarbejde tekniske og faktuelle analyser af anbefalingerne i højniveaurapporten på tværs af alle relevante politikområder og opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at gennemgå disse grundigt og fastlægge de vigtigste anbefalinger. Det nuværende og det kommende rådsformandskab vil arbejde videre med de fastlagte anbefalinger på grundlag af disse analyser med henblik på at skabe et område uden indre grænser med fri bevægelighed for varer, personer, tjenesteydelser og kapital til gavn for alle;
36. OPFORDRER de kommende rådsformandskaber TIL at sikre opfølgning af disse konklusioner i tæt koordination med de relevante arbejdsgrupper.
