



Brusel 24. května 2024
(OR. en)

10298/24

COMPET 589
MI 538

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 24. května 2024

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 9715/24 + ADD1 REV 1

Předmět: Jednotný trh ve prospěch všech
– závěry Rady (schválené dne 24. května 2024)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o jednotném trhu ve prospěch všech, které Rada pro konkurenceschopnost schválila na svém 4026. zasedání konaném dne 24. května 2024.

**ZÁVĚRY RADY
O JEDNOTNÉM TRHU VE PROSPĚCH VŠECH**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

PŘIPOMÍNÁJÍC:

- závěry Evropské rady ze zasedání dne 23. března 2023¹ vyzývající k přijetí ambiciózních opatření s cílem dokončit jednotný trh;
- závěry Evropské rady ze zasedání ve dnech 29. a 30. června 2023², v nichž se vyzývá k vypracování nezávislé zprávy na vysoké úrovni o budoucnosti jednotného trhu a nastupující předsednictví Rady a Komise se vybízejí, aby v této práci za konzultace s členskými státy pokročily;
- závěry z mimořádného zasedání Evropské rady ve dnech 17. a 18. dubna 2024 o nové dohodě o konkurenceschopnosti, a zejména výzvu k vypracování nové horizontální strategie pro jednotný trh do června 2025³;
- průzkumné stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru s názvem „Nová evropská strategie pro vnitřní trh“⁴, které bylo přijato na plenárním zasedání ve dnech 17. a 18. ledna 2024;

¹ Dokument EUCO 4/23.

² Dokument EUCO 7/23.

³ Dokument EUCO 12/24.

⁴ Dokument INT/1043 – EESC-2023-03693-00-00-AC-TRA (CS)

- sdělení Komise s názvem „Výroční zpráva o jednotném trhu a konkurenceschopnosti pro rok 2024“⁵, v němž se sledují výsledky týkající se devíti stimulů uvedených ve sdělení Komise s názvem „Dlouhodobá konkurenceschopnost EU: výhled po roce 2030“⁶ a pracuje se na naplnění cílů stanovených v uvedeném sdělení a ve sdělení Komise s názvem „30. výročí jednotného trhu“⁷;

I. Potřeba nové horizontální strategie pro jednotný trh

1. VYZDVIHUJE ústřední úlohu jednotného trhu jako hnací síly evropské integrace, udržitelného růstu podporujícího začlenění a globální síly Unie; v tomto ohledu POUKAZUJE na potřebu plně funkčního jednotného trhu jako základního předpokladu dlouhodobé konkurenceschopnosti a prosperity za účelem dosažení spravedlivé ekologické a digitální transformace a zajištění rovných podmínek, v nichž nebude nikdo opomenut; ZDŮRAZŇUJE, že do nové horizontální strategie pro jednotný trh je třeba zahrnout konkrétní kroky směřující k další integraci, odstranění neodůvodněných nebo nepřiměřených překážek – zejména v oblasti služeb – a zabránění omezení volného pohybu; UPOZORŇUJE, že plně funkční jednotný trh musí být založen na zásadě subsidiarity a proporcionality;
2. ZNOVU OPAKUJE, že v zájmu zachování hospodářské bezpečnosti, odolnosti a konkurenceschopnosti Unie je třeba intenzivněji pracovat na oživení sociálně tržního hospodářství Unie a její průmyslové základny, na dalším posílení konektivity Unie a posílení odolnosti jejích dodavatelských řetězců, jakož i na posílení jejího vedoucího postavení v oblasti technologií a atraktivitu jako místa pro podnikání a trhu práce, kde mohou malé a střední podniky inovovat, rozšiřovat svou činnost a prosperovat; ZDŮRAZŇUJE, že jednotný trh musí mít strategickou geopolitickou vizi, aby bylo zaručeno dosažení těchto cílů a jeho strategická autonomie při současném zachování otevřené ekonomiky a dosažení klimatické neutrality;

⁵ Dokument ST 6622/24.

⁶ Dokument ST 7604/23.

⁷ Dokument ST 7278/23.

3. ZDŮRAZŇUJE, že další integrace jednotného trhu umožní Unii udržet si vedoucí postavení, pokud jde o ochranu životního prostředí a dodržování lidských práv; UPOZORŇUJE na skutečnost, že nečinnost v oblasti životního prostředí a klimatická rizika budou mít na jednotný trh nepříznivý dopad, a ZDŮRAZŇUJE zásadní úlohu, kterou může jednotný trh v návaznosti na Zelenou dohodu pro Evropu hrát při využívání kombinovaných přínosů udržitelnosti a konkurenceschopnosti;
4. VYZDVIHUJE klíčovou úlohu politiky soudržnosti při stimulaci dlouhodobého udržitelného růstu a podpoře vzestupné hospodářské, územní a sociální soudržnosti a konvergence; ZDŮRAZŇUJE, že silný jednotný trh jde ruku v ruce s politikou soudržnosti, která snižuje sociální a regionální rozdíly a umožňuje všem regionům, občanům, spotřebitelům a podnikům, zejména malým a středním podnikům, využívat výhod jednotného trhu;
5. ZNOVU POTVRZUJE, že jednotný trh je důležitý pro budoucí procesy rozšíření v rámci širšího konceptu postupné integrace;
6. PŘIPOMÍNÁ, že jednotný trh musí přinášet inkluzivní řešení, a UZNÁVÁ význam přístupu k vysoce kvalitním a cenově dostupným službám obecného zájmu, zejména v případě selhání trhu, a potřebu věnovat pozornost nejvzdálenějším, ostrovním a méně propojeným nebo rozvinutým regionům s cílem posílit důvěru občanů, pracovníků, spotřebitelů a podniků v jednotný trh; v tomto ohledu ZDŮRAZŇUJE význam investic do těchto služeb a přístupu k nim;
7. VÍTÁ dynamiku, která vzešla z nezávislé zprávy na vysoké úrovni nazvané „Mnohem více než trh“, jejímž autorem je Enrico Letta⁸ a jež přispěje k diskusím o prioritách příštího legislativního cyklu (2024–2029), a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ připravovanou zprávu Maria Draghiho o konkurenceschopnosti Evropy;

⁸ <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>

II. Snaha o vytvoření soudržného a účinného regulačního rámce, který obстоjí i v budoucnu

8. ZDŮRAZŇUJE potřebu urychleného a ambiciózního zjednodušení regulačního rámce Unie („choc de simplification“) s cílem zaručit skutečně rovné podmínky, zajistit příznivé podnikatelské prostředí a podpořit investice a hospodářskou soutěž, jakož i výzkum a inovace a zároveň posílit environmentální a sociální normy Unie, včetně ochrany spotřebitele;

Využití příležitostí stávajícího systému

9. VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby dále posílily volný pohyb zboží a služeb na jednotném trhu prostřednictvím harmonizace a vzájemného uznávání;
10. VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby odstranily zbytečné administrativní povinnosti a zamezily jejich vytváření, včetně pokračování iniciativy Komise zaměřené na snížení požadavků na podávání zpráv alespoň o 25 %, zejména pro malé a střední podniky, a aby zároveň zajistily, že možnosti zjednodušení a snížení požadavků nepovedou k roztržštění jednotného trhu ani neohrozí politické cíle Unie a její environmentální a sociální normy;
11. ZDŮRAZŇUJE, že účinný regulační rámec závisí na správném a včasném provádění a prosazování; s ohledem na tuto skutečnost VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby zefektivnily, posílily a plně využívaly potenciál všech stávajících nástrojů politiky a prosazování předpisů; POUKAZUJE na to, že je důležité zajistit účinnější sledování strukturálních překážek, které zjistila síť SOLVIT a pracovní skupina pro prosazování pravidel jednotného trhu (SMET); VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby zaměřily své úsilí na prosazování stávajících právních předpisů, včetně zamezení zbytečné regulaci a jejího odstranění, a ZDŮRAZŇUJE potřebu dosažitelných cílů a pragmatických lhůt pro provedení nových legislativních aktů;
12. VYBÍZÍ Komisi, aby prostřednictvím ročního politického cyklu i nadále průběžně sledovala stav jednotného trhu a konkurenceschopnost a upozorňovala na přetrvávající problémy, které by bylo třeba řešit; DOPORUČUJE zahrnout do výroční zprávy o jednotném trhu a konkurenceschopnosti dlouhodobé cíle a výsledky;

Příprava podmínek pro zlepšování právní úpravy

13. **ZDŮRAŽŇUJE**, že je třeba, aby relevantní legislativní iniciativy, jakož i prováděcí akty a akty v přenesené pravomoci, u nichž se očekává významný dopad, byly doprovázeny včasným, důsledným a kvalitním posouzením dopadu *ex ante*, které splňuje všechny příslušné testy, a **VYZÝVÁ** Komisi, aby respektovala tyto prvky:
- i) integrovaným a pragmatickým způsobem zajišťovat synergie kontrol na základě posouzení dopadů, a zejména ekonomických, sociálních a environmentálních testů, testu konkurenceschopnosti a testu dopadů na malé a střední podniky, se zvláštním důrazem na regionální, územní a místní rozměr, a to i pro nejvzdálenější nebo méně rozvinuté regiony;
 - ii) systematicky zvažovat kumulativní dopady nových povinností, a to i na úrovni členských států, jakož i zamezit duplicitě právních předpisů nebo nekonzistentním ustanovením, zejména na odvětvové úrovni, při současném zachování a posílení environmentálních a sociálních norem Unie, včetně ochrany spotřebitele;
 - iii) zvážit dynamické posuzování a kontroly dopadů, které objasní dopad variant politiky a v co největší míře umožní jeho měření;
 - iv) v příslušných případech posuzovat normy v oblasti zdraví, životního prostředí a lidských práv platné v Unii a ve třetích zemích, a to v souladu s mezinárodními závazky Unie a požadavky WTO;
14. **PŘIPOMÍNÁ** zásadní přínos včasných a přiměřených konzultací se sociálními partnery, občanskou společností a zúčastněnými stranami v souvislosti s iniciativami Komise, při nichž by měla být respektována zásada, že se klíčové informace mají shromažďovat pouze jednou; **ZDŮRAŽŇUJE** potřebu kvalitativních výzev k předložení faktických podkladů;

15. POUKAZUJE na to, že opatření v oblasti jednotného trhu by měla vycházet z faktů a potřeb podniků, pracovníků a občanů a měla by vést ke konkrétním krokům s cílem odstranit neodůvodněné nebo nepřiměřené překážky a předcházet jim, a to i za účelem dalšího řešení technických překážek obchodu v rámci jednotného trhu; VÍTÁ cenné podněty zúčastněných stran týkající se konkrétních překážek, s nimiž se v praxi setkávají, a VYZÝVÁ Komisi, aby provedla důkladnou analýzu těchto podnětů pro účely nové strategie;
16. ZDŮRAZŇUJE, že užitečnými nástroji pro účely odolného regulačního rámce příznivého pro inovace a založeného na důkazech, který může stimulovat konkurenceschopnost, jsou doložky o experimentování a regulační pískoviště; PODTRHUJE, že doložky o experimentování a regulační pískoviště musí respektovat zejména zásadu předběžné opatrnosti a pozitivně přispívat k integraci jednotného trhu;

Rozvíjení zásad jednotného trhu

17. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zabezpečit rámcové podmínky, které malým a středním podnikům umožní inovovat, rozšiřovat činnost a prosperovat, a zajistit příznivé podnikatelské prostředí, které podnikům, a zejména malým a středním podnikům, umožní plně využívat příležitostí jednotného trhu, mimo jiné tím, že bude prosazována zásada „zelenou malým a středním podnikům“, a to zejména při navrhování nových a hodnocení stávajících právních předpisů, a zásada „pouze jednou“ uplatňovaná při shromažďování informací; PODTRHUJE, že vysoká inflace má dopad na prahovou hodnotu pro klasifikaci malých a středních podniků, čímž je třeba se zabývat;
18. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité využívat digitální nástroje, a to tím, že bude systematizován přístup „digitalizace jako standard“, a UZNÁVÁ, že digitalizace procesů má potenciál zjednodušit dodržování příslušných předpisů, například v oblasti uznávání odborných kvalifikací a přeshraničního poskytování služeb; v této souvislosti VYZÝVÁ členské státy, aby posílily provádění jednotné digitální brány a svou účast na připravovaném používání evropské peněženky digitální identity;
19. VYZÝVÁ Komisi, aby ve prospěch spotřebitelů a společností účinně řešila problém nekalých obchodních praktik, jako je dvojí kvalita potravin, a přeshraničních činností mezi podniky narušujícími trh; VYZÝVÁ k zajištění účinné ochrany spotřebitelů a k posílení jejich postavení, tak aby mohli aktivně přispívat ke spravedlivé ekologické a digitální transformaci;

III. Zvýšení potenciálních přínosů jednotného trhu

Investice do spravedlivé ekologické a digitální transformace

20. ZDŮRAZŇUJE, že současně se zajišťováním rovných podmínek na jednotném trhu a jejich prosazováním na celosvětové úrovni je zapotřebí v zájmu podpory spravedlivé ekologické a digitální transformace a stimulace růstového potenciálu evropských podniků mobilizovat kombinaci soukromých finančních prostředků a veřejného financování, včetně vytvoření skutečně integrovaných evropských kapitálových trhů, a že rozpočet Unie a skupina EIB v tomto ohledu i nadále hrají důležitou úlohu; PODTRHUJE, že je naléhavě nutné zvýšit globální konkurenceschopnost a atraktivitu Unie;
21. VYZÝVÁ Komisi, aby provedla podrobnou analýzu stávajícího legislativního rámce pro zadávání veřejných zakázek zaměřenou na zajištění odolného a udržitelného zadávání veřejných zakázek a účinné hospodářské soutěže s cílem posoudit, zda je v období 2024–2029 nezbytná revize s ohledem na hlavní závazky, které EU přijala v zájmu dosažení svých cílů udržitelného rozvoje do roku 2030, a aby zároveň podporovala spravedlivé zacházení s evropskými dodavateli;

Plnění cílů v oblasti přeshraničních služeb a podpora vysoce kvalitních pracovních míst

22. ZDŮRAZŇUJE, že v oblasti služeb existují významné nevyužité příležitosti, a PODTRHUJE, že je třeba odstranit roztržitost a zjednodušit pravidla pro přeshraniční poskytování služeb, a to i nad rámec oblasti působnosti směrnice o službách, tak aby bylo možno plně využít příležitostí v rámci odvětví služeb a současně zajistit práva pracovníků, a to:
- i) kladením důrazu na horizontální a ekonomicky významné služby, zejména v rámci odborných a podnikatelských služeb, a to s ohledem na servitizaci;
 - ii) zajištěním konkrétních opatření zahrnujících hmatatelné kroky za účelem odstranění překážek týkajících se služeb ve všech ekosystémech a relevantních odvětvích;
23. ZDŮRAZŇUJE, že k posílení jednotného trhu významně přispívá sociální ekonomika, a to zajištěním toho, aby byla spravedlivá ekologická a digitální transformace inkluzivnější a aby základem její realizace byly místní komunity;

24. **PODTRHUJE**, že je důležité udržitelný růst a konkurenceschopnost kombinovat se spravedlivými pracovními podmínkami, sociálním pokrokem a rovnými příležitostmi, a to zintenzivněním úsilí o plnění hlavních cílů pro rok 2030;
25. **PŘIPOMÍNÁ** závěry Rady o roční analýze růstu 2023 a společné zprávě o zaměstnanosti⁹, v nichž se zdůrazňuje význam provádění politik v souladu se zásadami evropského pilíře sociálních práv, s náležitým ohledem na příslušné pravomoci a zásady subsidiarity a proporcionality a s ohledem na současné a nadcházející výzvy;
26. **ZNOVU OPAKUJE**, že v zájmu dalšího zlepšení fungování jednotného trhu a zamezení nedostatku pracovních sil je důležité zajistit dostupnost, rozvoj a udržení vysoce kvalifikovaných pracovních sil; **VYZÝVÁ** proto Komisi a členské státy, aby zabezpečily přístup ke kvalitnímu a inkluzivnímu vzdělávání, odborné přípravě, změně kvalifikace a prohlubování dovedností, jakož i celoživotnímu učení pro všechny, podporovaly vysoce kvalitní pracovní místa a zlepšily pracovní podmínky a současně zajistily spravedlivou a účinnou profesní mobilitu a uznávání odborných kvalifikací v Unii; **ZDŮRAZŇUJE**, že je třeba podporovat posílené kolektivní vyjednávání a sociální dialog a úlohu sociálních partnerů, tak aby bylo možno zajistit flexibilní a inkluzivní přizpůsobení se nadcházejícím změnám na evropském trhu práce, jako jsou například demografické změny;
27. **PODTRHUJE**, že z výzkumu, inovací a vzdělávání je třeba učinit ústřední prvek jednotného trhu a zároveň respektovat pravomoci členských států a podpořit účinnější zhodnocování znalostí a jejich společenský dopad a uplatňování na trhu posílením investic v oblasti výzkumu a inovací;

Podpora odolných dodavatelských řetězců v rámci Unie i v celosvětovém měřítku

28. **ZDŮRAZŇUJE** potenciál zvýšené míry volného pohybu materiálů, výrobků a služeb, které lze dosáhnout posílením oběhového hospodářství Unie, a to zejména odstraněním relevantních překážek v rámci recyklačního průmyslu; v tomto ohledu **VYZÝVÁ** k tomu, aby byly v souladu s pravidly WTO zajištěny rovné podmínky, kdy výrobky dovážené na jednotný trh splňují všechny relevantní normy týkající se lidí, rostlin, zvířat a životního prostředí, a to prostřednictvím účinného provádění a prosazování příslušných právních předpisů, jako je nařízení o ekodesignu;

⁹ Dokumenty ST 6681/23 + COR 1.

29. **PODTRHUJE**, že prosperující a klimaticky neutrální Unie potřebuje konkurenceschopný průmysl se silnou výrobní základnou, která je pevnou součástí plně funkčního jednotného trhu, přičemž je třeba zachovat skutečně rovné podmínky, a **VYZÝVÁ** k vytvoření komplexního, na budoucnost orientovaného a proaktivního rámce evropské průmyslové politiky, který pomůže budovat zelenou, digitální a odolnou budoucnost Evropy;
30. **POUKAZUJE** na to, že pro Unii je zásadní monitorovat, předvídat a zmírňovat rizika spojená s dodavatelskými řetězci, řešit problém strategických závislostí a zajistit hospodářskou bezpečnost;
31. **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité realizovat ambiciózní, robustní, otevřenou a udržitelnou obchodní politiku, která umožňuje uzavírání spravedlivých obchodních dohod, otevírá trhy třetích zemí evropským podnikům, chrání zájmy Unie, umožňuje rozvoj odolných a spolehlivých dodavatelských řetězců, zaručuje skutečně rovné podmínky a vytváří reciproční možnosti přístupu na trh; **PODTRHUJE**, že je třeba posílit mnohostranný a otevřený obchodní systém založený na pravidlech, jehož základem je WTO;
32. **ZDŮRAZŇUJE**, že je zapotřebí dále rozvíjet strategický přístup Unie k mezinárodní normalizaci¹⁰, tak aby se Unie stala globálním lídrem v oblasti stanovování norem, přičemž je současně třeba podporovat její vedoucí postavení v oblasti klíčových technologiích, zejména v souvislosti se spravedlivou ekologickou a digitální transformací; s cílem podpořit vypracovávání norem, které zajistí budoucí tržní a praktická řešení založená na novém legislativním rámci, **VYZÝVÁ** Komisi, aby:
- i) sledovala vývoj evropského systému normalizace a zlepšovala jeho fungování, včetně včasných odkazů na harmonizované normy v Úředním věstníku EU;
 - ii) zasazovala se o aktivnější účast oznámených subjektů a evropských normalizačních organizací, jakož i zúčastněných stran majících vliv na mezinárodní normy, zejména evropských podniků, včetně malých a středních podniků;
 - iii) podporovala evropskou podnikatelskou sféru, včetně malých a středních podniků, při koordinovaném vypracovávání vysoce kvalitních norem na mezinárodní úrovni v souladu se zásadami WTO.

¹⁰ Dokument COM/2022/31 final.

IV. Výzva ke společnému postupu

33. VYZÝVÁ Komisi, Radu a členské státy, aby na tyto závěry Rady navázaly ve své činnosti, tak aby bylo prostřednictvím ročního politického cyklu zaměřeného na jednotný trh a konkurenceschopnost možno jednotný trh neustále zdokonalovat a integrovat; VYZÝVÁ Komisi, aby vycházela ze zdokonalené výroční zprávy o jednotném trhu a konkurenceschopnosti, která zohledňuje praxi a výzvy, jimž podniky a občané čelí;
34. VYZÝVÁ Komisi, aby do června 2025 přijala novou horizontální strategii pro modernizovaný jednotný trh s cílem snížit roztříštěnost a dokončit budování jednotného trhu napříč různými oblastmi politiky, která bude obsahovat plán s jasnými termíny a milníky pro realizaci naléhavých a konkrétních opatření ve všech oblastech politiky, bude vycházet z faktů a potřeb podniků, sociálních partnerů, zúčastněných stran a občanů a bude zaměřena na nadbytečná, nesoudržná nebo zatěžující pravidla;
35. VYZÝVÁ Komisi, aby vypracovala technické a faktické analýzy doporučení obsažených ve zprávě na vysoké úrovni, která se týká všech relevantních oblastí politiky, a vyzývá členské státy a Komisi, aby tyto analýzy podrobně přezkoumaly a určily klíčová doporučení; současně i budoucí předsednictví Rady budou na základě těchto analýz pokračovat v práci na určených doporučeních s cílem vytvořit prostor bez vnitřních hranic, v němž bude zajištěn volný pohyb zboží, osob, služeb a kapitálu ve prospěch všech;
36. VYZÝVÁ nastupující předsednictví Rady, aby v úzké koordinaci s příslušnými pracovními skupinami zajistila realizaci kroků, které budou na tyto závěry navazovat.