

Bruselj, 12. junij 2026
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Uredba REACH: nadaljnji koraki – izmenjava mnenj

Pred sejo Sveta (okolje), ki bo 25. junija 2026, vam v prilogi pošljamo informativni dokument predsedstva, ki vsebuje vprašanja za ministre in ministrice o zadevni temi.

Odbor stalnih predstavnikov naj se seznani z informativnim dopisom in vprašanjema ter jih posreduje Svetu.

Uredba REACH: nadaljnji koraki

– Izmenjava mnenj –

Evropska komisija je oktobra 2020 napovedala, da bo pri obsežni prenovi politike EU na področju kemikalij, temelječi na strategiji na področju kemikalij za trajnostnost, revidirala uredbo REACH. Uredba REACH, katere cilj je zagotoviti visoko raven zaščite zdravja ljudi in okolja pred tveganji, ki jih predstavljajo kemikalije, ter prosti pretok snovi na notranjem trgu ob pospeševanju konkurenčnosti in inovacij, je za navedeno politiko osrednjega pomena.

Z revizijo uredbe REACH naj bi se odpravile trenutne vrzeli v uredbi, med drugim naj bi se povečala skladnost registracijske dokumentacije, bolje opredelile snovi s kritičnimi nevarnimi lastnostmi, izboljšal in poenostavil sistem avtorizacije in omejevanja ter okrepila skladnost snovi, uvoženih iz tretjih držav.

Komisija je v delovnem programu za leto 2025 napovedala, da namerava predlagati ciljno usmerjeno revizijo uredbe REACH v sedanjem mandatu, kar pa je večkrat preložila.

Evropski svet je v sklepih iz oktobra 2025 poudaril, da je uredbo REACH treba revidirati, da bi na ta način povečali konkurenčnost kemijskega sektorja. Na podlagi teh usmeritev je Svet v sklepih o okolju v Evropi za leto 2030, sprejetih decembra 2025, nadalje opozoril, da je treba revidirati in posodobiti uredbo REACH ter v celoti izvajati strategijo na področju kemikalij za trajnostnost.

Vendar se je v zadnjih nekaj letih kontekst, v katerega se umešča kemijski sektor, znatno spremenil. Evropska kemijska industrija doživlja hitre strukturne spremembe in se sooča z znatnimi izzivi, vključno z naraščajočimi stroški energije in surovin, zunanjo odvisnostjo od kritičnih vložkov in okrepljeno konkurenco iz tretjih držav, tudi s strani gospodarskih subjektov, ki ne izpolnjujejo zahtev EU. Gospodarski subjekti so večkrat poudarili, da potrebujejo regulativno stabilnost in predvidljivost, da bi podprli naložbene odločitve.

Spričo tega morda ne bodo več izpolnjeni pogoji za to, da bi se na kratki rok izvedla popolna zakonodajna revizija uredbe REACH. Če bi ponovno odprli zadevo po rednem zakonodajnem postopku, bi pri gospodarskih subjektih in organih v času, ko sektor potrebuje jasnost in stabilnost, za dlje časa povzročili negotovost.

V tem kontekstu je Komisija v izjavah iz aprila 2026 navedla, da zakonodajna revizija uredbe REACH, ki je bila prvotno predvidena v strategiji na področju kemikalij za trajnostnost, ne bo izvedena v sedanjem mandatu. Namesto tega je napovedala, da bo njeno delo osredotočeno na poenostavitev uredbe REACH in njeno prilagoditev znanstvenemu napredku v sklopu komitologije. Obenem je napovedala, da bo okrepila izvrševanje uredbe z vidika neskladnih proizvodov in snovi iz tretjih držav ter izboljšala nadzor trga.

Če bi namesto zakonodajne revizije uredbo REACH poenostavili in prilagodili v sklopu komitologije, bi lahko na konkreten način dosegli oprijemljive izboljšave. Predvsem bi lahko obravnavali več vidikov, med drugim posodobitev zahtev glede podatkov o registraciji, da bi se upoštevali novi razredi nevarnosti, uvedeni z revidirano uredbo CLP (uredba o razvrščanju, označevanju in pakiranju kemikalij), harmonizacijo in digitalizacijo varnostnih listov ter poenostavitev uporabe uredbe.

Poleg tega v zvezi z izvajanjem uredbe REACH še vedno obstaja znatna vrzel v skladnosti, zlasti kar zadeva snovi in izdelke, uvožene iz tretjih držav. Zadnji ciljno usmerjeni projekt v zvezi z izvrševanjem, ki ga je izpeljal forum agencije ECHA za izmenjavo informacij o izvrševanju (REF-12) in ki temelji na 2 603 kontrolah, ki so jih opravili inšpektorji v 29 državah EGP, je potrdil obseg te vrzeli. Ena od treh snovi v uvoženih zmesih ni imela zahtevane registracije, za 16 % preverjenih omejenih snovi pa se je izkazalo, da so neskladne.

V prvotni reviziji je bila ta vrzel opredeljena kot eno od osrednjih vprašanj, ki bi jih bilo treba obravnavati, med drugim tako, da bi se obveznosti iz uredbe REACH bolje uskladile s carinskim okvirom EU. Bistveno povečanje spletne prodaje, zlasti prodaje paketov neposredno potrošnikom s hitro dostavo ali po pošti, dodatno otežuje izziv, ki ga predstavljajo inšpekcijski pregledi, ki naj bi se izvajali ustrezno pogosto in ki naj bi bili ustrezno kakovostni. Zato bi bilo treba še naprej razmišljati o najustreznejših sredstvih (zakonodajnih ali nezakonodajnih) za odpravo te vrzeli v skladnosti. Pri tem bi bilo treba upoštevati posebnosti politik na področju kemikalij, zlasti uredb REACH in CLP, hkrati pa zagotoviti usklajenost s tekočimi reformami carinske unije, novim zakonodajnim okvirom in Uredbo (EU) 2019/1020 o nadzoru trga ter morebitnim Aktom o evropskih proizvodih. Glavni cilj te izmenjave mnenj je opredeliti ključna dejanja v zvezi z uredbo REACH in njenim izvajanjem ter določiti, s katerimi ukrepi bi lahko posodobili, poenostavili in okrepili njeno izvrševanje, ne da bi jo revidirali po rednem zakonodajnem postopku.

Vprašanja za ministre in ministrice:

- 1. Kateri ukrepi so možni v okviru komitologije, zato da bi posodobili in poenostavili uredbo REACH v praksi?*
- 2. Kako je mogoče v zvezi z uredbo REACH odpraviti vrzel v skladnosti in kateri (zakonodajni ali nezakonodajni) ukrepi bi bili potrebni za okrepitev njenega izvrševanja?*
