

Bruksela, 12 czerwca 2026 r.
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Rozporządzenie REACH: dalsze działania – Wymiana poglądów

W związku z posiedzeniem Rady (ds. Środowiska) zaplanowanym na 25 czerwca 2026 r. w załączniku zamieszczono dokument informacyjny prezydencji zawierający pytania do ministrów dotyczące przedmiotowej kwestii.

Komitet Stałych Przedstawicieli proszony jest o zapoznanie się z tym dokumentem i pytaniami oraz o przekazanie ich Radzie.

Rozporządzenie REACH: dalsze działania**– Wymiana poglądów –**

W październiku 2020 r. Komisja Europejska ogłosiła przegląd rozporządzenia REACH w ramach gruntownego przeglądu polityki UE w zakresie chemikaliów za pośrednictwem strategii w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności. Rozporządzenie REACH, którego celem jest zapewnienie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska przed zagrożeniami stwarzanymi przez chemikalia, a także swobodnego obrotu substancjami na rynku wewnętrznym przy jednoczesnym zwiększeniu konkurencyjności i innowacyjności, ma kluczowe znaczenie dla tej polityki UE w zakresie chemikaliów.

Celem przeglądu rozporządzenia REACH miało być usunięcie obecnych luk w rozporządzeniu, w tym poprawa zgodności dokumentacji rejestracyjnej, lepsza identyfikacja substancji o krytycznie niebezpiecznych właściwościach, poprawa i uproszczenie systemu zezwoleń i ograniczeń oraz zwiększenie zgodności przywozu substancji z państw trzecich.

Komisja planowała zaproponować ukierunkowany przegląd rozporządzenia REACH w trakcie obecnej kadencji, jak zapowiedziano w programie prac na 2025 r. Odnosny wniosek był jednak wielokrotnie odraczany.

W konkluzjach z października 2025 r. Rada Europejska podkreśliła potrzebę zmiany rozporządzenia REACH jako sposobu na zwiększenie konkurencyjności sektora chemicznego. W oparciu o te wytyczne w konkluzjach Rady w sprawie środowiska Europy 2030 z grudnia 2025 r. ponownie przypomniano o potrzebie przeglądu i modernizacji REACH oraz pełnego wdrożenia strategii w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności.

W ciągu ostatnich kilku lat sytuacja w sektorze chemicznym znacznie się jednak zmieniła. Europejski przemysł chemiczny przechodzi szybkie zmiany strukturalne i stoi w obliczu poważnych wyzwań, w tym rosnących kosztów energii i surowców, zewnętrznej zależności od kluczowych czynników produkcji oraz zwiększonej konkurencji ze strony państw trzecich, w tym ze strony podmiotów, które nie spełniają wymogów UE. Operatorzy wielokrotnie podkreślali potrzebę stabilności i przewidywalności regulacyjnej jako podstawy decyzji inwestycyjnych.

W tym kontekście mogą już nie być spełniane warunki przeprowadzenia pełnego legislacyjnego przeglądu rozporządzenia REACH w perspektywie krótkoterminowej. Ponowne otwarcie tego dossier w ramach zwykłej procedury ustawodawczej spowodowałoby przedłużającą się niepewność zarówno dla podmiotów gospodarczych, jak i organów w momencie, gdy sektor potrzebuje jasności i stabilności.

W tym kontekście Komisja wskazała w oświadczeniach złożonych w kwietniu 2026 r., że przegląd legislacyjny REACH, pierwotnie przewidziany w strategii w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności, w obecnej kadencji nie będzie kontynuowany. Zamiast tego Komisja zapowiedziała, że skoncentruje swoje prace na uproszczeniu i dostosowaniu rozporządzenia REACH do postępu naukowego w drodze procedury komitetowej. Komisja zapowiedziała również, że wzmocni egzekwowanie rozporządzenia w odniesieniu do niezgodnych z przepisami produktów i substancji z państw trzecich, a także poprawi nadzór rynku.

W przypadku braku zmiany przepisów uproszczenie i dostosowanie rozporządzenia REACH w drodze procedury komitetowej mogłoby stanowić konkretną drogę do osiągnięcia wymiernych usprawnień. Można w szczególności rozważyć kilka kwestii, w tym aktualizację wymogów dotyczących danych rejestracyjnych w celu uwzględnienia nowych klas zagrożenia wprowadzonych zmienionym rozporządzeniem CLP, harmonizację i cyfryzację kart charakterystyki oraz uproszczenie stosowania rozporządzenia.

Ponadto we wdrażaniu rozporządzenia REACH nadal istnieje znaczna luka w zakresie zgodności z przepisami, w szczególności w odniesieniu do substancji i wyrobów przywożonych z państw trzecich. Skalę tej luki potwierdził ostatni ukierunkowany projekt egzekwowania przepisów realizowany przez Forum Egzekwowania Przepisów ECHA (REF-12), oparty na 2603 kontrolach przeprowadzonych przez inspektorów w 29 państwach EOG. Jedna na trzy substancje w przywożonych mieszaninach nie miała wymaganej rejestracji, a 16 % skontrolowanych substancji objętych ograniczeniami uznano za niezgodne z wymogami.

W pierwotnym przeglądzie wskazano tę lukę jako jedną z głównych kwestii, którymi należy się zająć, w tym poprzez lepsze dostosowanie obowiązków wynikających z REACH do unijnych ram celnych. Znaczny wzrost sprzedaży przez internet, w szczególności paczek kierowanych bezpośrednio do konsumentów za pośrednictwem przesyłek ekspresowych lub drogą pocztową, dodatkowo komplikuje wyzwanie, jakim jest przeprowadzanie kontroli z odpowiednią częstotliwością i na odpowiednim poziomie jakości. Należy zatem kontynuować refleksję nad najwłaściwszymi środkami (ustawodawczymi lub nieustawodawczymi) w celu wyeliminowania tej luki w zakresie zgodności. Należy tego dokonać, uwzględniając specyfikę polityki w zakresie chemikaliów, w szczególności rozporządzenia REACH i CLP, przy jednoczesnym zapewnieniu spójności z trwającymi reformami unii celnej, nowymi ramami prawnymi i rozporządzeniem (UE) 2019/1020 w sprawie nadzoru rynku, a także ewentualnym europejskim aktem w sprawie produktów. Głównym celem przedmiotowej wymiany poglądów jest określenie kluczowych działań dotyczących rozporządzenia REACH i jego wdrażania oraz określenie, które środki mogłyby zmodernizować, uprościć i wzmocnić jego egzekwowanie w przypadku braku przeglądu w drodze zwykłej procedury ustawodawczej.

Pytania do ministrów:

- 1. Jakie działania można by podjąć w ramach procedury komitetowej w celu unowocześnienia i uproszczenia rozporządzenia REACH w praktyce?*
- 2. W jaki sposób można wyeliminować lukę w zakresie zgodności z przepisami rozporządzenia REACH i jakie środki (ustawodawcze lub nieustawodawcze) byłyby potrzebne do poprawy jego egzekwowania?*