

Brussel, 12 juni 2026
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Reach-verordening: de te volgen koers - Gedachtewisseling

Met het oog op de zitting van de Raad (Milieu) op 25 juni 2026 gaat in de bijlage een achtergrondnota van het voorzitterschap met vragen aan de ministers over het thema.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van de achtergrondnota en de vragen, en deze aan de Raad voor te leggen.

Reach-verordening: de te volgen koers**– Gedachtewisseling –**

In oktober 2020 heeft de Europese Commissie aangekondigd dat zij de Reach-verordening gaat herzien als onderdeel van een grootschalige wijziging van het EU-beleid inzake chemische stoffen in het kader van de strategie voor duurzame chemische stoffen. De Reach-verordening heeft tot doel de menselijke gezondheid en het milieu op een hoog niveau te beschermen tegen de risico's van chemische stoffen, het vrije verkeer van stoffen op de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd te zorgen voor een groter concurrentievermogen en meer innovatie. De verordening staat daarmee centraal in het EU-beleid inzake chemische stoffen.

De Reach-verordening wordt herzien om de huidige lacunes in de verordening aan te pakken, bijvoorbeeld door het verbeteren van de conformiteit van registratiedossiers, een betere identificatie van stoffen met kritieke gevaarlijke eigenschappen, een verbetering en vereenvoudiging van het systeem van vergunningen en beperkingen en een versterking van de naleving bij de invoer van stoffen uit derde landen.

De Commissie had in het werkprogramma voor 2025 aangekondigd dat het van plan was nog in het huidige mandaat een gerichte herziening van de Reach-verordening voor te stellen. Dit voorstel werd echter herhaaldelijk uitgesteld.

In zijn conclusies van oktober 2025 onderstreepte de Europese Raad het belang van een herziening van de Reach-verordening die erop is gericht het concurrentievermogen van de chemische sector te stimuleren. Voortbouwend op deze richtsnoeren werd in de conclusies van de Raad van december 2025 over het milieu in Europa 2030 verder herinnerd aan de noodzaak om de Reach-verordening te herzien en te moderniseren en de strategie voor duurzame chemische stoffen volledig uit te voeren.

De afgelopen jaren is het landschap van de chemische sector echter aanzienlijk veranderd. De Europese chemische industrie ondergaat namelijk snelle en structurele veranderingen en staat voor aanzienlijke uitdagingen, waaronder stijgende energie- en grondstofkosten, externe afhankelijkheden van kritieke inputs en toegenomen concurrentie van derde landen, onder meer van exploitanten die niet aan EU-voorschriften voldoen. Exploitanten hebben herhaaldelijk benadrukt dat zij behoefte hebben aan stabiele en voorspelbare regelgeving om investeringsbeslissingen te kunnen onderbouwen.

Tegen deze achtergrond kan mogelijk niet langer worden voldaan aan de voorwaarden voor een volledige herziening van de Reach-verordening op de korte termijn. Een heropening van het dossier volgens de gewone wetgevingsprocedure zou leiden tot langdurige onzekerheid voor zowel exploitanten als autoriteiten, terwijl de sector op dit moment duidelijkheid en stabiliteit nodig heeft.

In dit verband heeft de Commissie in april 2026 verklaard dat de herziening van de Reach-verordening, waarin was voorzien in de strategie voor duurzame stoffen, niet meer tijdens het huidige mandaat zou worden doorgevoerd. In plaats daarvan heeft de Commissie aangekondigd dat zij zich zal richten op de vereenvoudiging van de Reach-verordening en de aanpassing ervan aan de wetenschappelijke vooruitgang via de comitéprocedure. De Commissie heeft ook aangekondigd dat zij de handhaving van de verordening met betrekking tot niet-conforme producten en stoffen uit derde landen zou versterken en het markttoezicht zou verbeteren.

Als wordt afgezien van een herziening van de verordening, zou de vereenvoudiging en aanpassing ervan via de comitéprocedure een concrete mogelijkheid kunnen bieden om tastbare verbeteringen door te voeren. Er zijn verschillende zaken die in het bijzonder kunnen worden overwogen, waaronder het actualiseren van de vereisten inzake registratiegegevens om rekening te houden met de nieuwe gevarenklassen die bij de herziening van de CLP-verordening zijn ingevoerd, het harmoniseren en digitaliseren van veiligheidsinformatiebladen en het vereenvoudigen van de toepassing van de verordening.

Bovendien zijn er nog altijd grote verschillen bij de uitvoering van de Reach-verordening, met name wat betreft stoffen en voorwerpen uit derde landen. Het meest recente gerichte handhavingsproject van het handhavingsforum van het ECHA (REF-12), dat gebaseerd is op 2 603 controles door inspecteurs in 29 EER-landen, bevestigde hoe groot deze verschillen zijn. Een op de drie stoffen in ingevoerde mengsels had niet de vereiste registratie en 16 % van de gecontroleerde stoffen waarvoor beperkingen gelden, bleek niet aan de voorschriften te voldoen.

In het kader van de oorspronkelijke herziening was deze lacune aangemerkt als een van de centrale kwesties die moeten worden aangepakt, onder meer door de verplichtingen uit hoofde van de Reach-verordening beter af te stemmen op het douanekader van de EU. Door de aanzienlijke toename van onlineverkoop, met name in de vorm van pakketten die rechtstreeks aan consumenten worden geleverd via expresvracht- of postkanalen, is het nog moeilijker om met een passende frequentie en op een passend kwaliteitsniveau inspecties uit te voeren. Daarom moet verder worden nagedacht over de meest geschikte middelen (al dan niet van wetgevende aard) om deze nalevingskloof te dichten. Hierbij moet wel rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van het beleid inzake chemische stoffen, met name de Reach- en de CLP-verordening, en moet worden gezorgd voor samenhang met de lopende hervormingen van de douane-unie, het nieuwe wetgevingskader, Verordening (EU) 2019/1020 betreffende markttoezicht en mogelijke Europese productenwetgeving. Deze gedachtewisseling heeft met name tot doel de belangrijkste acties met betrekking tot de Reach-verordening en de uitvoering ervan in kaart te brengen en te bepalen welke maatregelen kunnen worden genomen om de handhaving ervan te moderniseren, te vereenvoudigen en te versterken nu de verordening niet volgens de gewone wetgevingsprocedure wordt herzien.

Vragen voor de ministers:

1. *Welke maatregelen kunnen via de comitéprocedure worden genomen om de Reach-verordening in de praktijk te moderniseren en te vereenvoudigen?*
 2. *Hoe kan de nalevingskloof van de Reach-verordening worden gedicht en welke maatregelen (al dan niet van wetgevende aard) zouden nodig zijn om de handhaving ervan te versterken?*
-