

Bruxelles, 12. lipnja 2026.
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Uredba REACH: daljnji koraci – razmjena mišljenja

S obzirom na sastanak Vijeća (okoliš) 25. lipnja 2026., u Prilogu se nalazi pripremni dokument predsjedništva s pitanjima o toj temi namijenjenima ministrima i ministricama.

Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje pripremni dokument i pitanja te da ih proslijedi Vijeću.

Uredba REACH: daljnji koraci

– razmjena mišljenja –

U listopadu 2020. Europska komisija najavila je reviziju Uredbe REACH u okviru velike reforme politike EU-a o kemikalijama putem Strategije održivosti u području kemikalija. Uredba REACH, čiji je cilj osigurati visoku razinu zaštite zdravlja ljudi i okoliša od rizika koje predstavljaju kemikalije, kao i slobodan promet tvari na unutarnjem tržištu uz istodobno jačanje konkurentnosti i inovacija, u središtu je navedene politike EU-a o kemikalijama.

Revizijom Uredbe REACH trebali su se ukloniti postojeći nedostaci u Uredbi, odnosno poboljšati usklađenost registracijskih dosjea, bolje utvrditi tvari s kritičnim opasnim svojstvima, poboljšati i pojednostavniti sustav autorizacije i ograničavanja te jačati usklađenost u pogledu uvoza tvari iz trećih zemalja.

Komisija je planirala predložiti ciljanu reviziju Uredbe REACH tijekom trenutačnog mandata, kako je najavljeno u programu rada za 2025. Međutim, odgovarajući prijedlog u više je navrata odgođen.

U svojim zaključcima iz listopada 2025. Europsko vijeće naglasilo je potrebu za revizijom Uredbe REACH kako bi se potaknula konkurentnost kemijskog sektora. Nastavljajući se na to, u Zaključcima Vijeća o europskom okolišu 2030. iz prosinca 2025. dodatno se podsjetilo na potrebu za revizijom i modernizacijom Uredbe REACH, kao i na potrebu za potpunom provedbom Strategije održivosti u području kemikalija.

Međutim, u posljednjih nekoliko godina okolnosti u kemijskom sektoru znatno su se promijenile. Europska kemijska industrija prolazi kroz brze strukturne promjene i suočava se sa znatnim izazovima, uključujući sve veće troškove energije i sirovina, ovisnost o kritičnim sirovinama iz trećih zemalja i pojačanu konkurenciju iz tih zemalja, koja uključuje gospodarske subjekte koji ne ispunjavaju zahtjeve EU-a. Gospodarski subjekte u više su navrata naglasili potrebu za regulatornom stabilnošću i predvidljivošću na kojima se temelje odluke o ulaganju.

Stoga uvjeti za provedbu potpune zakonodavne revizije Uredbe REACH u kratkoročnom razdoblju možda više neće biti ispunjeni. Ponovnim otvaranjem predmeta u okviru redovnog zakonodavnog postupka stvorila bi se dugotrajna nesigurnost i za gospodarske subjekte i za nadležna tijela u trenutku kada su sektoru potrebne jasnoća i stabilnost.

U tom je kontekstu Komisija u izjavama iz travnja 2026. navela da se zakonodavna revizija Uredbe REACH prvotno predviđena u Strategiji održivosti u području kemikalija neće provesti u trenutačnom mandatu. Umjesto toga, Komisija je najavila da će svoj rad usmjeriti na pojednostavnjenje Uredbe REACH i njezinu prilagodbu znanstvenom napretku u okviru postupka odbora. Komisija je najavila i da će ojačati provedbu Uredbe u pogledu nesukladnih proizvoda i tvari iz trećih zemalja te poboljšati nadzor tržišta.

U izostanku zakonodavne revizije, pojednostavnjenje i prilagodba Uredbe REACH u okviru postupka odbora mogli bi biti konkretan način za postizanje vidljivih poboljšanja. Posebno bi se moglo razmotriti nekoliko pitanja, uključujući ažuriranje zahtjeva za registracijske podatke kako bi se uzeli u obzir novi razredi opasnosti uvedeni revidiranom Uredbom CLP, usklađivanje i digitalizaciju sigurnosno-tehničkih listova te pojednostavnjenje primjene Uredbe.

Nadalje, još uvijek postoji znatna neusklađenost u provedbi Uredbe REACH, osobito u pogledu tvari i proizvoda uvezenih iz trećih zemalja. Najnoviji projekt ECHA-ina Foruma za provedbu (REF-12) o provedbi Uredbe, koji se temeljio na 2603 kontrole koje su proveli inspektori u 29 zemalja EGP-a, potvrdio je razmjere te neusklađenosti. Za jednu od tri tvari u uvezenim smjesama nije provedena potrebna registracija, a za 16 % ograničenih tvari nad kojima je provedena kontrola utvrđeno je da nisu ispunjavale uvjete.

U izvornoj je reviziji ta neusklađenost utvrđena kao jedno od glavnih pitanja koje treba riješiti, među ostalim boljim usklađivanjem obveza iz Uredbe REACH s carinskim okvirom EU-a. Znatno povećanje internetske prodaje, a posebno pošiljki koje se putem pošte ili kurirske dostave izravno šalju potrošačima, dodatno otežava provedbu inspekcija na odgovarajućoj razini učestalosti i kvalitete. Stoga bi trebalo nastaviti razmatrati najprikladnija sredstva (zakonodavna ili nezakonodavna) kako bi se otklonio taj nedostatak usklađenosti. To bi trebalo učiniti uzimajući u obzir posebnosti politika o kemikalijama, posebno Uredbe REACH i Uredbe CLP, a uz istodobno osiguravanje usklađenosti s tekućim reformama carinske unije, novim zakonodavnim okvirom i Uredbom (EU) 2019/1020 o nadzoru tržišta, kao i s mogućim Europskim aktom o proizvodima. Glavni je cilj ove razmjene mišljenja utvrditi ključna djelovanja u vezi s Uredbom REACH i njezinom provedbom te odrediti kojim bi se mjerama mogla modernizirati, pojednostavniti i ojačati njezina provedba s obzirom na izostanak revizije u okviru redovnog zakonodavnog postupka.

Pitanja za ministre i ministrice:

- 1. Koja bi se djelovanja mogla poduzeti u okviru postupka odbora kako bi se Uredba REACH modernizirala i pojednostavnila u praksi?*
- 2. Kako bi se moglo riješiti pitanje neusklađenosti u pogledu Uredbe REACH i koje bi (zakonodavne ili nezakonodavne) mjere bile potrebne za jačanje njezine provedbe?*
