



Bryssel, 12. kesäkuuta 2026
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	REACH-asetus: tulevat toimet – Keskustelu

Liitteenä esitetään neuvoston (ympäristö) 25. kesäkuuta 2026 pidettävää istuntoa varten tausta-asiakirja, jossa on ministereille osoitettuja, asiaa koskevia kysymyksiä.

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään panemaan merkille tausta-asiakirja ja kysymykset sekä toimittamaan ne neuvostolle.

REACH-asetus: tulevat toimet**– Keskustelu –**

Euroopan komissio ilmoitti lokakuussa 2020 REACH-asetuksen tarkistamisesta osana EU:n kemikaalipolitiikan perusteellista uudistamista kestävyttä edistävän kemikaalistrategian avulla. REACH-asetus on keskeinen osa EU:n kemikaalipolitiikkaa, ja sen tavoitteena on varmistaa ihmisten terveyden ja ympäristön korkeatasoinen suojelu kemikaalien aiheuttamilta riskeiltä sekä aineiden vapaa liikkuvuus sisämarkkinoilla ja samalla parantaa kilpailukykyä ja innovointia.

REACH-asetuksen tarkistuksella oli tarkoitus korjata asetuksen nykyiset puutteet, kuten muun muassa parantaa rekisteröintiasiakirjojen vaatimustenmukaisuutta, tunnistaa paremmin aineet, joilla on kriittisiä vaaraominaisuuksia, parantaa ja yksinkertaistaa lupa- ja rajoittamisjärjestelmää ja vahvistaa kolmansista maista tuotavien aineiden vaatimustenmukaisuutta.

Komissio oli suunnitellut ehdottavansa REACH-asetuksen kohdennettua tarkistamista nykyisen toimikauden aikana, kuten vuoden 2025 työohjelmassa ilmoitettiin. Kyseistä ehdotusta lykättiin kuitenkin toistuvasti.

Eurooppa-neuvosto korosti lokakuussa 2025 antamissaan päätelmissä tarvetta tarkistaa REACH-asetusta keinona parantaa kemian alan kilpailukykyä. Tähän perustuen joulukuussa 2025 annetuissa neuvoston päätelmissä Euroopan ympäristöstä 2030 muistutettiin lisäksi tarpeesta tarkistaa ja nykyaikaistaa REACH-asetusta ja panna kestävyttä edistävä kemikaalistrategia kaikilta osin täytäntöön.

Kemian alan toimintaympäristö on kuitenkin muuttunut merkittävästi viime vuosina. Euroopan kemianteollisuudessa on käynnissä nopea rakennemuutos, ja sillä on edessään merkittäviä haasteita, kuten energia- ja raaka-ainekustannusten nousu, ulkoinen riippuvuus kriittisistä tuotantopanoksista ja lisääntynyt kilpailu kolmansista maista, myös toimijoilta, jotka eivät noudata EU:n vaatimuksia. Alan toimijat ovat toistuvasti korostaneet sääntelyn vakauden ja ennustettavuuden tarvetta investointipäätösten tueksi.

Tätä taustaa vasten edellytykset täydelliselle lainsäädännölliselle tarkistukselle lyhyellä aikavälillä eivät REACH-asetuksen tapauksessa enää välttämättä täyty. Asian käsittelyn aloittaminen uudelleen tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä aiheuttaisi pitkittynyttä epävarmuutta sekä toimijoille että viranomaisille aikana, jona alalla tarvitaan selkeyttä ja vakautta.

Tässä yhteydessä komissio totesi huhtikuussa 2026 antamissaan julkilausumissa, että REACH-asetuksen lainsäädännön tarkistamista, josta alun perin ilmoitettiin ennakoivasti kestävyyttä edistävässä kemikaalistrategiassa, ei toteutettaisi nykyisellä toimikaudella. Sen sijaan komissio ilmoitti keskittävänsä työnsä REACH-asetuksen yksinkertaistamiseen ja mukauttamiseen tieteen kehitykseen komiteamenettelyn avulla. Komissio ilmoitti myös vahvistavansa asetuksen täytäntöönpanon valvontaa kolmansista maista peräisin olevien vaatimustenvastaisten tuotteiden ja aineiden osalta sekä parantavansa markkinavalvontaa.

Jos lainsäädännöllistä tarkistusta ei tehdä, REACH-asetuksen yksinkertaistaminen ja mukauttaminen komiteamenettelyllä voisi tarjota konkreettisen keinon saada aikaan todellisia parannuksia. Erityisesti voitaisiin tarkastella useita kysymyksiä, kuten rekisteröintitietovaatimusten päivittämistä, jotta voidaan ottaa huomioon tarkistetulla CLP-asetuksella käyttöön otetut uudet vaaraluokat, käyttöturvallisuustiedotteiden yhdenmukaistamista ja digitalisointia sekä asetuksen soveltamisen yksinkertaistamista.

Lisäksi REACH-asetuksen noudattamisessa on edelleen merkittäviä puutteita, jotka liittyvät erityisesti kolmansista maista tuotaviin aineisiin ja esineisiin. Kemikaaliviraston täytäntöönpanofoorumin viimeisin kohdennettu täytäntöönpanon valvontahanke (REF-12), joka perustui tarkastajien 29 ETA-maassa suorittamiin 2 603 tarkastukseen, vahvisti puutteiden laajuuden. Yhdellä kolmesta maahantuotujen seosten sisältämästä aineesta ei ollut vaadittua rekisteröintiä, ja 16 prosenttia tarkastetuista rajoitusten alaisista aineista todettiin vaatimustenvastaisiksi.

Alun perin suunnitellun tarkistuksen yhteydessä tämä puute oli todettu yhdeksi keskeisistä kysymyksistä, joihin on puututtava muun muassa yhdenmukaistamalla REACH-velvoitteet paremmin EU:n tullikehyksen kanssa. Verkkomyynnin, erityisesti pikarahtina tai postin kautta suoraan kuluttajille toimitettavien pakettien, merkittävä kasvu vaikeuttaa entisestään tarkastusten tekemistä riittävän tiheään ja korkeatasoisesti. Sen vuoksi olisi jatkettava pohdintaa siitä, mitkä olisivat asianmukaisimmat keinot (lainsäädännölliset tai muut) tämän vaatimustenmukaisuusvajeen korjaamiseksi. Tässä olisi otettava huomioon kemikaalipolitiikan, erityisesti REACH- ja CLP-asetusten, erityispiirteet ja varmistettava samalla johdonmukaisuus tulliliiton käynnissä olevien uudistusten, uuden lainsäädäntökehyksen ja markkinavalvonnasta annetun asetuksen (EU) 2019/1020 sekä mahdollisen eurooppalaisen tuotesäädöksen kanssa. Tämän keskustelun päätavoitteena on määrittää keskeiset toimet, jotka liittyvät REACH-asetukseen ja sen täytäntöönpanoon, ja määrittää, millä toimenpiteillä voitaisiin nykyaikaistaa, yksinkertaistaa ja vahvistaa sen täytäntöönpanoa, jos sitä ei tarkisteta tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä.

Kysymykset ministereille:

- 1. Mitä toimia komiteamenettelyn avulla voitaisiin toteuttaa REACH-asetuksen nykyaikaistamiseksi ja yksinkertaistamiseksi käytännössä?*
- 2. Miten voidaan korjata puutteet REACH-asetuksen noudattamisessa ja mitä (lainsäädännöllisiä tai muita) toimenpiteitä tarvittaisiin sen täytäntöönpanon valvonnan vahvistamiseksi?*
