

Brüssel, 12. juuni 2026
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	REACHi määrus: edasine tegevus – Arvamuste vahetus

Pidades silmas nõukogu (keskkond) 25. juuni 2026. aasta istungit, edastatakse lisas eesistujariigi taustteave ja nimetatud teemat käsitlevad küsimused ministritele.

Alaliste esindajate komiteel palutakse võtta taustteave ja küsimused teadmiseks ning edastada need nõukogule.

REACHi määrus: edasine tegevus**– Arvamuste vahetus –**

Euroopa Komisjon kuulutas oktoobris 2020 välja REACHi määruse läbivaatamise, mis on osa kestlikkust toetava kemikaalistrateegia kaudu toimuvast ELi kemikaalipoliitika põhjalikust uuendamisest. REACHi määrus, mille eesmärk on tagada inimeste tervise ja keskkonna kõrgetasemeline kaitse kemikaalidest tulenevate riskide eest ning ainete vaba ringlus siseturul, edendades samal ajal konkurentsivõimet ja innovatsiooni, on ELi kemikaalipoliitikas kesksel kohal.

REACHi määruse läbivaatamisega loodeti käsitleda praeguseid puudujääke määruses, näiteks parandada registreerimistoimikute nõuetele vastavust, teha paremini kindlaks kriitiliselt ohtlike omadustega ained, parandada ja lihtsustada autoriseerimise ja piiramise süsteemi ning tugevdada kolmandatest riikidest pärit ainete impordi nõuetele vastavust.

Komisjon kavatses teha ettepaneku REACHi määruse sihipäraseks läbivaatamiseks praeguse ametiaja jooksul, nagu teatati 2025. aasta tööprogrammis. Ettepaneku esitamine lükkus siiski korduvalt edasi.

Euroopa Ülemkogu rõhutas oma 2025. aasta oktoobri järeldustes vajadust REACHi määruse läbivaatamise järele, et suurendada keemiasektori konkurentsivõimet. Nendele suunistele tuginedes tuletati nõukogu 2025. aasta detsembri järeldustes „Euroopa keskkond 2030“ taas meelde vajadust REACH läbi vaadata ja seda ajakohastada ning täielikult rakendada kestlikkust toetavat kemikaalistrateegiat.

Viimastel aastatel on keemiasektorit ümbritsev kontekst siiski märkimisväärselt muutunud. Euroopa keemiatööstuses toimuvad kiired struktuurimuutused ja sektor seisab silmitsi suurte väljakutsetega, sealhulgas kasvavad energia- ja lähteainekulud, väline sõltuvus kriitilise tähtsusega sisenditest ning tihedam konkurents kolmandate riikidega, sealhulgas ELi nõuetele mittevastavate ettevõtjate suunalt. Ettevõtjad on korduvalt rõhutanud vajadust regulatiivse stabiilsuse ja prognoositavuse järele, et toetada investeerimisotsuseid.

Seda arvesse võttes ei pruugi tingimused selleks, et REACHi määrus lühikese aja jooksul täielikult läbi vaadata, enam täidetud olla. Toimiku taasavamine seadusandliku tavamenetluse raames tekitaks pikaajalist ebakindlust nii ettevõtjatele kui ka ametiasutustele ja seda ajal, mil sektor vajab selgust ja stabiilsust.

Sellega seoses märkis komisjon 2026. aasta aprillis tehtud avaldustes, et REACHi määruse seadusandliku läbivaatamisega, nagu see nähti algselt ette kestlikkust toetavas kemikaalistrateegias, praeguse mandaadi jooksul enam ei jätkata. Selle asemel teatas komisjon, et keskendub oma töös REACHi lihtsustamisele ja kohandamisele teaduse arenguga komiteemenetluse kaudu. Samuti teatas komisjon kavatsusest tõhustada määruse täitmise tagamist seoses kolmandatest riikidest pärit nõuetele mittevastavate toodete ja ainetega ning parandada turujärelevalvet.

Seadusandliku läbivaatamise puudumisel võib REACHi lihtsustamine ja kohandamine komiteemenetluse kaudu olla üks viis käegakatsutavate edusammude tegemiseks. Eelkõige võiks kaaluda mitut küsimust, sealhulgas registreerimisandmete nõuete ajakohastamist, et võtta arvesse ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitleva muudetud määrusega kehtestatud uusi ohuklasse, ohutuskaartide ühtlustamist ja digiteerimist ning määruse kohaldamise lihtsustamist.

Lisaks esineb REACHi määruse rakendamisel endiselt suur nõuetele vastavuse puudujääk, eelkõige seoses kolmandatest riikidest imporditud ainete ja toodetega. ECHA jõustamisfoorumi (REF-12) viimane sihipärane täitmise tagamise alane projekt, mis põhines 2603 kontrollil, mille tegid inspektorid 29 EMP riigis, kinnitas selle puudujäägi ulatuslikkust. Üks kolmest imporditud segudes sisalduvast ainest ei olnud nõuetekohaselt registreeritud ja 16 % kontrollitud piiratud kasutusega ainetest ei vastanud nõuetele.

Esialgse läbivaatamise käigus tehti kindlaks, et see puudujääk on üks keskseid lahendamist vajavaid küsimusi, sealhulgas viies REACHi kohustused paremini kooskõlla ELi tolliraamistikuga.

Internetimüügi, eelkõige kiirkullerveo või postikanalite kaudu otse tarbijale saadetavate postipakkide märkimisväärne kasv muudab piisava sagedusega kontrollide tegemise ja kvaliteedi tagamise veelgi keerulisemaks. Seetõttu tuleks jätkata arutelu selle üle, millised on kõige asjakohasemad vahendid (seadusandlikud või muud kui seadusandlikud) selle nõuetele vastavuse puudujäägi kõrvaldamiseks. Seda tehes tuleks arvestada ka kemikaalipoliitika, eelkõige REACHi määruse ning ainete ja segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise määruse eripära, tagades samal ajal sidususe käimasolevate reformidega, mis puudutavad tolliliitu, uut õigusraamistikku ja turujärelevalvet käsitlevat määrust (EL) 2019/1020 ning võimalikku Euroopa toodete õigusakti. Arvamustevahetuse põhieesmärk on määratleda peamine tegevusviis seoses REACHi määruse ja selle rakendamisega ning teha kindlaks, milliste meetmete abil saaks juhul, kui seadusandliku tavamenetluse kohast läbivaatamist ei toimu, määrust ajakohastada, lihtsustada ja tugevdada selle täitmise tagamist.

Küsimused ministritele

- 1. Milliseid meetmeid saaks võtta komiteemenetluse raames REACHi määruse ajakohastamiseks ja lihtsustamiseks?*
- 2. Kuidas saaks kõrvaldada REACHi määruse nõuetele vastavuse puudujäägi ja milliseid meetmeid (kas seadusandlikke või muid kui seadusandlikke) oleks vaja võtta määruse täitmise tagamise tugevdamiseks?*