

Brusel 12. června 2026
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Nařízení REACH: další postup – výměna názorů

S ohledem na zasedání Rady pro životní prostředí konající se dne 25. června 2026 je v příloze uveden podkladový dokument předsednictví, který obsahuje otázky k tomuto tématu určené ministrům.

Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby vzal tento podkladový dokument a otázky na vědomí a předložil je Radě.

Nařízení REACH: další postup

– výměna názorů –

V říjnu 2020 oznámila Evropská komise prostřednictvím Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek revizi nařízení REACH jakožto součást zásadního přepracování politiky EU týkající se uvedené oblasti. Nařízení REACH se svými cíli, jimiž je zajistit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí před riziky, jež představují chemické látky, jakož i volný oběh příslušných látek na vnitřním trhu a současně posílit konkurenceschopnost a inovace, má pro uvedenou politiku EU ústřední význam.

Revize uvedeného nařízení měla řešit jeho stávající nedostatky, a to například zlepšením souladu registračních dokumentací, lepší identifikací látek s kritickými nebezpečnými vlastnostmi, zdokonalením a zjednodušením systému povolování a omezování chemických látek a posílením souladu látek dovážených ze třetích zemí.

Jak Komise oznámila v pracovním programu z roku 2025, plánovala předložit během svého stávajícího mandátu cílenou revizi nařízení REACH. Předložení příslušného návrhu však bylo opakovaně odloženo.

Ve svých závěrech z října 2025 Evropská rada zdůraznila, že jako jeden ze způsobů, jak posílit konkurenceschopnost chemického odvětví, je zapotřebí nařízení REACH revidovat. V návaznosti na tyto pokyny Rada v závěrech o životním prostředí v Evropě do roku 2030 z prosince 2025 dále připomněla, že je zapotřebí revidovat a modernizovat nařízení REACH a plně provést Strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek.

V posledních několika letech se však kontext související s odvětvím chemických látek výrazně mění. Evropský chemický průmysl prochází rychlou strukturální proměnou a čelí značným výzvám, včetně rostoucích nákladů na energii a vstupní suroviny, vnějších závislostí na kritických vstupech a intenzivnější konkurence ze strany třetích zemí, a to i ze strany hospodářských subjektů, které nedodržují požadavky EU. Hospodářské subjekty opakovaně zdůraznily, že k podpoře investičních rozhodnutí potřebují regulační stabilitu a předvídatelnost.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti je možné, že podmínky pro provedení úplné legislativní revize nařízení REACH nebudou v krátkodobém horizontu splněny. Opětovné projednávání daného předpisu v rámci řádného legislativního postupu by pro hospodářské subjekty i orgány vytvářelo dlouhodobou nejistotu v době, kdy dané odvětví potřebuje jasná pravidla a stabilitu.

V této souvislosti Komise v prohlášeních učiněných v dubnu 2026 uvedla, že legislativní revize nařízení REACH, která byla původně plánována ve výše uvedené strategii, nebude během stávajícího mandátu provedena. Komise oznámila, že namísto toho svou činnost zaměří na to, aby uvedené nařízení zjednodušila a přizpůsobila je vědeckému pokroku prostřednictvím postupu projednávání ve výborech. Komise rovněž avizovala, že posílí jeho prosazování, pokud jde o nevyhovující výrobky a látky ze třetích zemí, a zlepší dozor nad trhem.

Vzhledem k tomu, že legislativní revize provedena nebude, zjednodušení nařízení REACH a jeho přizpůsobení prostřednictvím postupu projednávání ve výborech by mohlo představovat jeden z konkrétních způsobů, jak dosáhnout hmatatelných zlepšení. Zváženo by mohlo být zejména několik specifických otázek, včetně aktualizace požadavků na registrační údaje s cílem zohlednit nové třídy nebezpečnosti zavedené revidovaným obecným nařízením o chemických látkách (CLP), harmonizace a digitalizace zpráv o chemické bezpečnosti a zjednodušení uplatňování daného nařízení.

Při provádění nařízení REACH dále přetrvávají značné nedostatky v jeho dodržování, a to zejména pokud jde o látky a předměty dovážené ze třetích zemí. Nejnovější projekt cíleně zaměřený na prosazování (REF-12), který byl realizován Fórem agentury ECHA pro výměnu informací o prosazování a který byl založen na 2 603 kontrolách provedených inspektory ve 29 zemích EHP, rozsah těchto nedostatků potvrdil. Každá třetí látka obsažená v dovážených směsích neměla požadovanou registraci a u 16 % omezených látek, které byly předmětem kontroly, se zjistilo, že jsou nevyhovující.

Při původní revizi byl tento nedostatek označen za jeden z ústředních problémů, které je potřeba vyřešit, a to i prostřednictvím lepšího sladění povinností vyplývajících z nařízení REACH s celním rámcem EU. Problém s tím, jak příslušné kontroly provádět s adekvátní četností a úrovní kvality, dále komplikuje i výrazný nárůst on-line prodeje, a to zejména balíků doručovaných přímo spotřebitelům prostřednictvím expresních přepravních nebo poštovních kanálů. Je proto třeba pokračovat v úvahách o nejvhodnějších prostředcích (legislativních či nelegislativních) k tomu, aby byly tyto nedostatky v provádění odstraněny. Mělo by se tak dít při zohlednění specifík politik v oblasti chemických látek, a to zejména v souvislosti s nařízeními REACH a CLP, přičemž je současně třeba zajistit soudržnost s probíhajícími reformami celní unie, novým legislativním rámcem a nařízením (EU) 2019/1020 o dozoru nad trhem, jakož i s případným evropským aktem o výrobcích. Hlavním cílem této výměny názorů je identifikovat klíčová opatření týkající nařízení REACH a jeho provádění a určit, jaká opatření by při absenci revize provedené řádným legislativním postupem mohla jeho prosazování modernizovat, zjednodušit a posílit.

Otázky pro ministry:

- 1. Jaká opatření by mohla být přijata prostřednictvím postupu projednávání ve výborech, tak aby bylo možno uplatňování nařízení REACH v praxi modernizovat a zjednodušit?*
- 2. Jak je možno nedostatky v dodržování nařízení REACH vyřešit a jaká opatření (legislativní či nelegislativní) by byla zapotřebí k tomu, aby se jeho prosazování posílilo?*