

Брюксел, 12 юни 2026 г.
(OR. en)

10294/26

ENV 690
CHIMIE 73
COMPET 739
IND 397
RECH 267
ECOFIN 790
ECO 21
SOC 377
SAN 459
CONSOM 185
MI 602
ENT 137
ENFOCUSTOM 72

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Регламентът REACH: по-нататъшни стъпки – Обмен на мнения

С оглед на заседанието на Съвета по околна среда на 25 юни 2026 г. в приложението се съдържа информационен документ от председателството с въпроси към министрите по темата.

Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание информационната бележка и въпросите и да ги предаде на Съвета.

Регламентът REACH: по-нататъшни стъпки

– Обмен на мнения –

През октомври 2020 г. Европейската комисия обяви преразглеждането на Регламента REACH като част от важна реформа на политиката на ЕС в областта на химикалите чрез Стратегията за устойчивост в областта на химикалите. Регламентът REACH, който има за цел да гарантира високо равнище на защита на човешкото здраве и околната среда от рисковете, породени от химикалите, както и свободното движение на вещества на вътрешния пазар, като същевременно повишава конкурентоспособността и иновациите, е от основно значение за тази политика на ЕС в областта на химикалите.

Преразглеждането на REACH трябваше да отстрани настоящите пропуски в регламента, като например подобряване на съответствието на регистрационните досиета, по-добро идентифициране на веществата с критични опасни свойства, подобряване и опростяване на системата за разрешаване и ограничаване и засилване на съответствието на вноса на вещества от трети държави.

Комисията беше планирала да предложи целенасочено преразглеждане на Регламента REACH в хода на настоящия мандат, както беше обявено в работната програма за 2025 г. Съответното предложение обаче беше отлагано многократно.

В заключенията си от октомври 2025 г. Европейският съвет подчерта необходимостта от преразглеждане на Регламента REACH като начин за повишаване на конкурентоспособността на химическия сектор. Въз основа на тези насоки, в заключенията на Съвета от декември 2025 г. относно околната среда в Европа през 2030 г. допълнително се припомня необходимостта от преразглеждане и модернизирание на REACH и от пълно прилагане на Стратегията за устойчивост в областта на химикалите.

През последните няколко години обаче контекстът, свързан с химическия сектор, претърпя значително развитие. Европейската химическа промишленост е в процес на бързи структурни промени и е изправена пред значителни предизвикателства, включително нарастващи разходи за енергия и суровини, външна зависимост от критични суровини и засилена конкуренция от трети държави, включително от оператори, които не спазват изискванията на ЕС. Операторите многократно са подчертавали необходимостта от регулаторна стабилност и предвидимост в подкрепа на инвестиционните решения.

В този контекст условията за цялостно законодателно преразглеждане на REACH в краткосрочен план може вече да не са налице. Повторното отваряне на досието в рамките на обикновената законодателна процедура би създавало продължителна несигурност както за операторите, така и за органите в момент, когато секторът се нуждае от яснота и стабилност.

В този контекст Комисията посочи в изявления, направени през април 2026 г., че законодателното преразглеждане на REACH, първоначално предвидено в Стратегията за устойчивост в областта на химикалите, няма да продължи през настоящия мандат. Вместо това Комисията обяви, че ще съсредоточи работата си върху опростяването и адаптирането на REACH към научния напредък чрез метода на комитология. Освен това Комисията обяви, че ще укрепи прилагането на регламента по отношение на несъответстващи на изискванията продукти и вещества от трети държави, както и ще подобри надзора на пазара.

При липсата на законодателно преразглеждане опростяването и адаптирането на REACH чрез метода на комитология би могло да предложи конкретен начин за постигане на осезаеми подобрения. Могат да бъдат разгледани по-специално няколко въпроса, включително актуализирането на изискванията за регистрационните данни, за да се вземат предвид новите класове на опасност, въведени с преразгледания Регламент CLP, хармонизирането и цифровизирането на информационните листове за безопасност и опростяването на прилагането на регламента.

Освен това продължават да съществуват значителни пропуски в съответствието при прилагането на REACH, по-специално по отношение на веществата и изделията, внасяни от трети държави. Последният целеви проект за правоприлагане на форума на ЕЧНА по въпросите на прилагането (REF-12), основан на 2603 проверки, извършени от инспектори в 29 държави от ЕИП, потвърди мащаба на тези пропуски. При едно от всеки три вещества във вносните смеси липсва изискваната регистрация, а при 16% от проверените ограничени вещества е установено, че не отговарят на изискванията.

При първоначалното преразглеждане този пропуск беше определен като един от основните въпроси, които трябва да бъдат решени, включително чрез по-добро привеждане на задълженията по REACH в съответствие с митническата рамка на ЕС. Значителното увеличение на онлайн продажбите, по-специално на колетните пратки директно към потребителите чрез експресни транспортни или пощенски канали, допълнително усложнява предизвикателството за извършване на проверки с подходяща честота и равнище на качество. Поради това следва да продължат разискванията за най-подходящите средства (законодателни или незаконодателни) за преодоляване на това несъответствие. Това следва да се направи, като същевременно се вземат предвид особеностите на политиките в областта на химикалите, по-специално REACH и CLP, като същевременно се гарантира съгласуваност с текущите реформи на митническия съюз, новата законодателна рамка и Регламент (ЕС) 2019/1020 относно надзора на пазара, както и с евентуалния акт за европейските продукти. Основната цел на този обмен на мнения е да се набележат ключови действия по отношение на Регламента REACH и неговото прилагане и да се определи кои мерки биха могли да модернизират, опростят и засилят неговото прилагане при липса на преразглеждане чрез обикновената законодателна процедура.

Въпроси към министрите:

- 1. Какви действия биха могли да се предприемат чрез метода на комитология за практическото модернизиране и опростяване на Регламента REACH?*
- 2. Как могат да се преодолеят пропуските в спазването на Регламента REACH и какви (законодателни или незаконодателни) мерки биха били необходими за укрепване на неговото прилагане?*