

Bruksela, 9 czerwca 2026 r.
(OR. en)

10280/26

DELECT 94
AGRILEG 154
PHYTOSAN 56
AGRI 463

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 5 czerwca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 3719 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 5.6.2026 r.
uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w odniesieniu do procedury umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 3719 final.

Zał.: C(2026) 3719 final



Bruksela, dnia 5.6.2026 r.
C(2026) 3719 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 5.6.2026 r.

**uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031
w odniesieniu do procedury umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych lub
innych przedmiotów wysokiego ryzyka**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Zgodnie z art. 42 ust. 1a rozporządzenia (UE) 2016/2031 Komisja została uprawniona do przyjęcia przepisów dotyczących procedury umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów wysokiego ryzyka. Przepisy te mają na celu usprawnienie identyfikacji towarów, które mogą stanowić zagrożenie fitosanitarne dla Unii Europejskiej, i zarządzania tymi towarami. W ramach tej procedury nacisk kładzie się na jasność i skuteczność, dzięki czemu zapewnia się szybkie podejmowanie decyzji i otwarte informowanie o nich, aby utrzymać zaufanie i zapewnić spójność we wszystkich państwach członkowskich.

Państwa członkowskie mają przedstawiać propozycje towarów do umieszczenia w wykazie i uzasadniać je wyczerpującymi danymi technicznymi i naukowymi. Informacje te powinny obejmować szczegółowe dane na temat przywozu lub zainteresowania przywozem towaru z państw trzecich, a także szczegółowe dane na temat potencjalnych agrofagów powiązanych z tym towarem w danych państwach trzecich oraz dowody wskazujące na niedopuszczalne zagrożenie fitosanitarne dla Unii. Po otrzymaniu takich wniosków Komisja dokona przeglądu danych pod kątem ich kompletności, zwracając się w razie potrzeby o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia, aby zapewnić, by wszystkie wymagane elementy były dostępne na potrzeby dogłębnej oceny.

W celu przeprowadzenia wstępnej oceny, o której mowa w art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/2031, Komisja utworzy grupę ds. oceny składającą się z ekspertów z państw członkowskich, Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności i przedstawicieli Komisji. Grupa ta zapewni ocenę informacji technicznych przez wykwalifikowanych specjalistów. Aby utrzymać przejrzystość, skuteczność i terminowość zarządzania towarami wysokiego ryzyka, ustanawia się przepisy regulujące proces oceny i publikację wyników.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

W związku z powyższym 26 czerwca 2025 r. skonsultowano się z grupą ekspertów Komisji ds. zdrowia roślin (E00925) w sprawie projektu rozporządzenia delegowanego Komisji.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Art. 42 ust. 1a rozporządzenia (UE) 2016/2031.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 5.6.2026 r.

uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w odniesieniu do procedury umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 228/2013, (UE) nr 652/2014 i (UE) nr 1143/2014 oraz uchylające dyrektywy Rady 69/464/EWG, 74/647/EWG, 93/85/EWG, 98/57/WE, 2000/29/WE, 2006/91/WE i 2007/33/WE¹, w szczególności jego art. 42 ust. 1a,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 42 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2016/2031 rośliny, produkty roślinne i inne przedmioty wysokiego ryzyka są tymczasowo wymienione w załączniku do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2018/2019². Ich wprowadzanie do Unii jest zabronione do czasu przeprowadzenia oceny ryzyka.
- (2) Zgodnie z art. 42 ust. 1a rozporządzenia (UE) 2016/2031 należy ustanowić przepisy określające procedurę umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka. Przepisy te powinny zapewniać, aby umieszczenie w wykazie odbywało się w ramach terminowego, skutecznego i przejrzystego procesu.
- (3) Aby Komisja mogła podjąć decyzję o umieszczeniu roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów w wykazie jako rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty wysokiego ryzyka, państwa członkowskie powinny przedłożyć Komisji wniosek wskazujący rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty, które chcą umieścić w wykazie jako rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty wysokiego ryzyka („dane rośliny, produkty roślinne i inne przedmioty”), wraz z dokumentacją techniczną zawierającą odpowiednie techniczne i naukowe dowody potwierdzające.
- (4) Należy również ustanowić przepisy, zgodnie z którymi procedura umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka byłaby przeprowadzana z inicjatywy Komisji, jeśli Komisja uzna tę inicjatywę za niezbędną do przeciwdziałania zagrożeniu fitosanitarnemu. W takich przypadkach

¹ Dz.U. L 317 z 23.11.2016, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/2019-12-14>.

² Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/2019 z dnia 18 grudnia 2018 r. ustanawiające tymczasowy wykaz roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka w rozumieniu art. 42 rozporządzenia (UE) 2016/2031 i wykaz roślin, dla których nie są wymagane świadectwa fitosanitarne do celów wprowadzenia na terytorium Unii w rozumieniu art. 73 tego rozporządzenia (Dz.U. L 323 z 19.12.2018, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2019/oj).

Komisja powinna przygotować dokumentację techniczną zawierającą odpowiednie techniczne i naukowe dowody potwierdzające.

- (5) Doświadczenie pokazuje, że niezbędne są następujące dowody naukowe i techniczne: dane dotyczące przywozu lub zainteresowania przywozem do Unii z państw trzecich danych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów; dane dotyczące przechwyceń roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów w związku z obecnością agrofagów związanych z tymi roślinami, produktami roślinnymi lub innymi przedmiotami; dane dotyczące produkcji w Unii danych roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów oraz innych roślin żywicielskich, które mogą być porażone agrofagami; informacje na temat agrofagów występujących na danych roślinach, produktach roślinnych lub innych przedmiotach; oraz dane wykazujące, że dane rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty mogą stwarzać niedopuszczalny poziom zagrożenia agrofagami dla terytorium Unii, gdy są wprowadzane z państwa trzeciego.
- (6) W celu zapewnienia, aby dokumentacja techniczna przedłożona przez państwo członkowskie zawierała elementy wymagane do wstępnej oceny, Komisja powinna sprawdzić jej kompletność i w razie potrzeby zwrócić się o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia.
- (7) Należy ustanowić grupę ds. wstępnej oceny w celu przeprowadzenia wstępnej oceny danych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów. Grupa ds. wstępnej oceny powinna składać się z ekspertów wyznaczonych przez państwa członkowskie, ekspertów Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ekspertów Komisji.
- (8) Należy ustanowić przepisy dotyczące procedury przeprowadzania wstępnej oceny przez grupę ds. wstępnej oceny, jej komunikacji z państwem członkowskim będącym wnioskodawcą, w stosownych przypadkach, oraz publikacji oceny.
- (9) Należy ustanowić przepisy dotyczące traktowania niektórych informacji na zasadzie poufności, w szczególności gdy zwraca się o to dowolna osoba mająca uzasadniony interes, w celu ochrony interesów tej osoby przed ujawnieniem tych informacji. Informacje te powinny dotyczyć procesu produkcji lub wytwarzania, w tym metody oraz aspektów decydujących o jej innowacyjności, a także innych specyfikacji technicznych i przemysłowych swoistych dla tego procesu lub tej metody, z wyjątkiem informacji, które mają znaczenie dla oceny bezpieczeństwa; powiązań handlowych pomiędzy, w stosownych przypadkach, producentem lub importerem a wnioskodawcą; oraz informacji handlowych ujawniających źródła zaopatrzenia, udział w rynku lub strategię biznesową wnioskodawcy,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot i zakres

W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się procedurę umieszczania w wykazie roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka na podstawie art. 42 ust. 1a rozporządzenia (UE) 2016/2031. Procedura ta obejmuje następujące elementy:

- a) przygotowanie dowodów na potrzeby oceny roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka;
- b) działania, które podejmuje się po otrzymaniu tych dokumentów;

- c) procedury tej oceny oraz
- d) postępowanie z dokumentacją w kontekście poufności i ochrony danych.

Artykuł 2

Przygotowanie dowodów naukowych i technicznych wymaganych do wstępnej oceny roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka przeprowadzanej na wniosek państw członkowskich

1. Aby rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty mogły zostać umieszczone w wykazie jako rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty wysokiego ryzyka, państwo członkowskie przedkłada Komisji wniosek wskazujący rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty, które mają zostać umieszczone w wykazie jako rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty wysokiego ryzyka.
2. Do każdego wniosku, o którym mowa w ust. 1, załączana jest dokumentacja techniczna.
3. Dokumentacja techniczna zawiera co najmniej następujące informacje:
 - a) dane dotyczące przywozu lub zainteresowania przywozem do Unii z państw trzecich danych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów;
 - b) dane dotyczące przechwyceń danych roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów w związku z obecnością agrofagów związanych z tymi roślinami, produktami roślinnymi lub innymi przedmiotami;
 - c) dane dotyczące produkcji w Unii danych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów oraz innych roślin żywicielskich, które mogą być porażone agrofagami występującymi na danej roślinie, danym produkcie roślinnym lub innym przedmiocie;
 - d) informacje na temat agrofagów występujących na danych roślinach, produktach roślinnych lub innych przedmiotach;
 - e) dane wykazujące, że dane rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty mogą stwarzać niedopuszczalny poziom zagrożenia agrofagami dla terytorium Unii ze względu na prawdopodobieństwo, że są żywicielami agrofaga, w odniesieniu do którego wymogi określone w załączniku VII do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/2072 nie uwzględniają w wystarczającym stopniu zagrożenia;
 - f) dane kontaktowe właściwego organu i osoby fizycznej w państwie członkowskim odpowiedzialnej za kontakty z Komisją; oraz
 - g) wszelkie wnioski o traktowanie niektórych dowodów jako poufnych.

Artykuł 3

Przygotowanie dowodów naukowych i technicznych wymaganych do wstępnej oceny roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka przeprowadzanej z inicjatywy Komisji

W przypadku gdy Komisja uzna, że niezbędne jest przeciwdziałanie zagrożeniu fitosanitarnemu, przygotowuje dokumentację techniczną na poparcie umieszczenia w wykazie niektórych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów jako rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty wysokiego ryzyka.

Dokumentacja techniczna zawiera co najmniej dowody wymienione w art. 2 ust. 3 lit. a)–e).

Komisja przedkłada dokumentację techniczną grupie ds. wstępnej oceny, o której to grupie mowa w art. 5 ust. 1.

Artykuł 4

Działania podejmowane przez Komisję po otrzymaniu dokumentacji technicznej przedłożonej przez państwo członkowskie

1. Komisja potwierdza otrzymanie dokumentacji technicznej przedłożonej przez państwo członkowskie zgodnie z art. 2.
2. Komisja bada, czy dokumentacja techniczna zawiera dowody wymienione w art. 2 ust. 3, i może zwrócić się do państwa członkowskiego o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia, które mogą być wymagane ze względu na treść i przedmiot tej dokumentacji technicznej.
3. Komisja sprawdza ponadto, czy w odniesieniu do niektórych dowodów zwrócono się o zachowanie poufności.
4. Jeżeli spełnione są wymogi określone w ust. 1, 2 i 3, Komisja przedkłada dokumentację techniczną państwa członkowskiego grupie ds. wstępnej oceny, o której to grupie mowa w art. 5 ust. 1.

Artykuł 5

Procedura wstępnej oceny, o której mowa w art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/2031

1. Komisja niezwłocznie ustanawia grupę ekspertów odpowiedzialną za przeprowadzenie wstępnej oceny, o której mowa w art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/2031 („grupa ds. wstępnej oceny”).

Grupa ds. wstępnej oceny składa się z ekspertów wyznaczonych przez państwa członkowskie, ekspertów Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ekspertów Komisji.

Grupa ds. wstępnej oceny może zwrócić się do danego państwa członkowskiego lub do Komisji o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia, które mogą być wymagane ze względu na treść i przedmiot dokumentacji technicznej przedstawionej przez to państwo.

Grupa ds. wstępnej oceny ocenia zagrożenie fitosanitarne związane z danymi roślinami, produktami roślinnymi lub innymi przedmiotami. Grupa ds. wstępnej oceny kończy wstępną ocenę w rozsądnym terminie. Komisja udostępnia tę ocenę państwom członkowskim.

2. Na podstawie wstępnej oceny Komisja dodaje odpowiednie rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty do wykazu roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów wysokiego ryzyka określonego w załączniku do rozporządzenia wykonawczego Komisji 2018/2019 lub podejmuje decyzję o niewłączeniu tych roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów do tego wykazu.

Artykuł 6

Poufność

Członkowie grupy ds. wstępnej oceny nie podają do wiadomości publicznej żadnych informacji poufnych. Przy ocenie, czy informacje są poufne, uwzględnia się, czy osoba mająca uzasadniony interes („wnioskodawca”) zwróciła się o ich traktowanie na zasadzie poufności. Ocena ta odbywa się bez uszczerbku dla krajowych przepisów dotyczących ochrony informacji poufnych.

Obowiązek nieujawniania informacji poufnych dotyczy następujących informacji, w przypadku gdy ich ujawnienie może potencjalnie zaszkodzić pozycji konkurencyjnej lub jakiegokolwiek innemu interesowi wnioskodawcy:

- a) procesu produkcji lub wytwarzania, w tym ich metody, a także innych specyfikacji technicznych i przemysłowych swoistych dla tego procesu lub tej metody, z wyjątkiem informacji, które mają znaczenie dla oceny bezpieczeństwa;
- b) powiązań handlowych pomiędzy, w stosownych przypadkach, producentem lub importerem a wnioskodawcą;
- c) informacji handlowych ujawniających źródła zaopatrzenia, udział w rynku lub strategię biznesową wnioskodawcy.

Artykuł 7

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 5.6.2026 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*