

Bruxelles, 9. lipnja 2026.
(OR. en)

10280/26

DELECT 94
AGRILEG 154
PHYTOSAN 56
AGRI 463

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	5. lipnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2026) 3719 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 5.6.2026. o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu postupka za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 3719 final.

Priloženo: C(2026) 3719 final



Bruxelles, 5.6.2026.
C(2026) 3719 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.6.2026.

o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu postupka za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

U skladu s člankom 42. stavkom 1.a Uredbe (EU) 2016/2031 Komisija je ovlaštena za donošenje pravila u vezi s postupkom za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta. Cilj je tih pravila pojednostavniti identifikaciju i upravljanje robom koja bi mogla predstavljati fitosanitarne rizike za Europsku uniju. Pritom se naglasak stavlja na jasnoću i učinkovitost radi brzog donošenja i otvorenog priopćavanja odluka kako bi se očuvalo povjerenje i dosljednost među državama članicama.

Države članice predlažu robu za uvrštavanje na popis, a svoj prijedlog potkrepljuju sveobuhvatnim tehničkim i znanstvenim podacima. Te bi informacije trebale uključivati podatke o uvozu ili interesu za uvoz robe iz trećih zemalja, podatke o potencijalnim štetnim organizmima povezanim s tom robom u dotičnim trećim zemljama i dokaze o neprihvatljivom fitosanitarnom riziku za Uniju. Po primitku tih prijedloga Komisija provjerava potpunost podataka i prema potrebi traži dodatne informacije ili pojašnjenja kako bi se osiguralo da prijedlozi sadržavaju sve elemente potrebne za temeljitu procjenu.

Za provedbu preliminarne procjene iz članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/2031 Komisija treba osnovati skupinu za procjenu koja se sastoji od stručnjaka iz država članica, Europske agencije za sigurnost hrane i same Komisije. U okviru te skupine kvalificirani stručnjaci ocjenjuju tehničke informacije. Kako bi se zajamčila transparentnost, učinkovitost i pravodobnost upravljanja visokorizičnom robom utvrđuju se pravila kojima se uređuje postupak procjene i objavljivanje rezultata.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Provedeno je savjetovanje s Komisijinom stručnom skupinom za zdravlje bilja (E00925) 26. lipnja 2025. o Nacrtu delegirane uredbe Komisije u prethodno navedenom kontekstu.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Članak 42. stavak 1.a Uredbe (EU) 2016/2031.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.6.2026.

o dopuni Uredbe (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu postupka za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2016/2031 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o zaštitnim mjerama protiv organizama štetnih za bilje i o izmjeni uredbi (EU) br. 228/2013, (EU) br. 652/2014 i (EU) br. 1143/2014 Europskog parlamenta i Vijeća te stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 69/464/EEZ, 74/647/EEZ, 93/85/EEZ, 98/57/EZ, 2000/29/EZ, 2006/91/EZ i 2007/33/EZ¹, a posebno njezin članak 42. stavak 1.a,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 42. stavkom 3. Uredbe (EU) 2016/2031 visokorizično bilje, biljni proizvodi i drugi predmeti privremeno su navedeni u Prilogu Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2018/2019². Njihov unos u Uniju zabranjen je dok se ne provede procjena rizika.
- (2) U skladu s člankom 42. stavkom 1.a Uredbe (EU) 2016/2031 primjereno je donijeti pravila o utvrđivanju postupka za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta. Ta bi pravila trebala osigurati da se izrada popisa provodi putem pravodobnog, učinkovitog i transparentnog postupka.
- (3) Kako bi mogla odlučiti hoće li bilje, biljne proizvode ili druge predmete uvrstiti na popis visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta, države članice trebale bi Komisiji podnijeti zahtjev u kojem navode bilje, biljne proizvode ili druge predmete koje žele uvrstiti na taj popis („dotično bilje, biljni proizvodi ili drugi predmeti”), uz koji prilažu tehničku dokumentaciju koja sadržava relevantne tehničke i znanstvene popratne dokaze.
- (4) Primjereno je i utvrditi pravila u vezi s postupkom za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta na inicijativu Komisije ako ona smatra da je ta inicijativa potrebna za otklanjanje fitosanitarnog rizika. U tim bi slučajevima Komisija trebala pripremiti tehničku dokumentaciju koja sadržava relevantne tehničke i znanstvene popratne dokaze.
- (5) Iskustvo je pokazalo da su neophodni sljedeći znanstveni i tehnički dokazi: podaci o uvozu ili interesu za uvoz u Uniju dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta iz trećih zemalja; podaci o zadržavanju bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta zbog prisutnosti štetnih organizama povezanih s tim biljem, biljnim proizvodima ili

¹ SL L 317, 23.11.2016., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/2031/2019-12-14>.

² Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2019 od 18. prosinca 2018. o utvrđivanju privremenog popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta u smislu članka 42. Uredbe (EU) 2016/2031 te popisa bilja za koje nije obavezan fitosanitarni certifikat za unos u Uniju u smislu članka 73. te uredbe (SL L 323, 19.12.2018., str. 10., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2019/oj).

drugim predmetima; podaci o proizvodnji u Uniji dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta i drugog bilja domaćina koje može biti zahvaćeno štetnim organizmima; informacije o štetnim organizmima kojima su domaćini dotično bilje, biljni proizvodi ili drugi predmeti; i podaci kojima se dokazuje da dotično bilje, biljni proizvodi ili drugi predmeti pri unosu iz treće zemlje mogu predstavljati rizik od štetnih organizama neprihvatljive razine za područje Unije.

- (6) Kako bi se osiguralo da tehnička dokumentacija koju je dostavila država članica sadržava elemente potrebne za preliminarnu procjenu, primjereno je da Komisija provjeri njezinu potpunost i prema potrebi zatraži dodatne informacije ili pojašnjenja.
- (7) Trebalo bi osnovati skupinu za preliminarnu procjenu dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta. Skupina za preliminarnu procjenu trebala bi se sastojati od stručnjaka koje su imenovala države članice, stručnjaka iz Europske agencije za sigurnost hrane i stručnjaka iz Komisije.
- (8) Trebalo bi utvrditi pravila u vezi s postupkom preliminarne procjene koju provodi skupina za preliminarnu procjenu, njezinom komunikacijom s državom članicom koja je podnijela zahtjev, ako je to primjereno, te u vezi s objavom procjene.
- (9) Trebalo bi utvrditi pravila u vezi s povjerljivim postupanjem s određenim informacijama, posebno ako to zatraži bilo koja osoba s legitimnim interesom, kako bi se interesi te osobe zaštitili od otkrivanja tih informacija. Te informacije trebale bi obuhvaćati postupak izrade ili proizvodnje, uključujući metodu i njezine inovativne aspekte, kao i druge tehničke i industrijske specifikacije svojstvene tom postupku ili metodi, osim informacija relevantnih za procjenu sigurnosti; poslovne veze između proizvođača ili uvoznika i osobe koja traži povjerljivo postupanje, ako je to primjenjivo; i poslovne informacije o nabavi, udjelima na tržištu ili poslovnoj strategiji osobe koja traži povjerljivo postupanje,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

Ovom se Uredbom utvrđuje postupak za izradu popisa visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta na temelju članka 42. stavka 1.a Uredbe (EU) 2016/2031. Taj postupak sastoji se od sljedećih elemenata:

- (a) priprema dokaza za procjenu visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta;
- (b) aktivnosti koje treba poduzeti nakon primitka tih dokaza;
- (c) postupci za tu procjenu; i
- (d) postupanje s dokumentacijom s obzirom na povjerljivost i zaštitu podataka.

Članak 2.

Priprema potrebnih znanstvenih i tehničkih dokaza za preliminarnu procjenu visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta na zahtjev država članica

1. Za uvrštavanje bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta na popis visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta država članica Komisiji podnosi zahtjev u

kojem navodi bilje, biljne proizvode ili druge predmete koje treba uvrstiti na popis visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta.

2. Svakom zahtjevu iz stavka 1. prilaže se tehnička dokumentacija.
3. Tehnička dokumentacija sadržava barem sljedeće informacije:
 - (a) podaci o uvozu ili interesu za uvoz u Uniju dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta iz trećih zemalja;
 - (b) podaci o zadržavanju dotičnog bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta zbog prisutnosti štetnih organizama povezanih s tim biljem, biljnim proizvodima ili drugim predmetima;
 - (c) podaci o proizvodnji u Uniji dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta i drugog bilja domaćina koje može biti zahvaćeno štetnim organizmima kojima su domaćini dotično bilje, biljni proizvodi ili drugi predmeti;
 - (d) informacije o štetnim organizmima kojima su domaćini dotično bilje, biljni proizvodi ili drugi predmeti;
 - (e) podaci kojima se dokazuje da dotično bilje, biljni proizvodi ili drugi predmeti mogu predstavljati rizik od štetnih organizama neprihvatljive razine za područje Unije zbog vjerojatnosti da budu domaćini štetnog organizma za koji rizik nije u dovoljnoj mjeri obuhvaćen zahtjevima utvrđenima u Prilogu VII. Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2019/2072;
 - (f) podaci za kontakt nadležnog tijela i fizičke osobe u državi članici koja je zadužena za kontakt s Komisijom; i
 - (g) eventualni zahtjev da se određeni dokazi smatraju povjerljivima.

Članak 3.

Priprema potrebnih znanstvenih i tehničkih dokaza za preliminarnu procjenu visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta na inicijativu Komisije

Ako smatra da je potrebno otkloniti određeni fitosanitarni rizik, Komisija priprema tehničku dokumentaciju kao potporu uvrštavanju određenog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta na popis visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta.

Tehnička dokumentacija sadržava barem dokaze iz članka 2. stavka 3. točaka od (a) do (e).

Komisija tehničku dokumentaciju dostavlja skupini za preliminarnu procjenu iz članka 5. stavka 1.

Članak 4.

Mjere koje Komisija poduzima nakon primitka tehničke dokumentacije koju je dostavila država članica

1. Komisija potvrđuje primitak tehničke dokumentacije koju je država članica dostavila u skladu s člankom 2.
2. Komisija ispituje sadržava li tehnička dokumentacija dokaze iz članka 2. stavka 3. i može od države članice zatražiti dodatne informacije ili pojašnjenja, u skladu sa sadržajem i predmetom te tehničke dokumentacije.

3. Komisija nadalje provjerava je li zatraženo da se određeni dokazi smatraju povjerljivima.
4. Ako su ispunjeni zahtjevi iz stavaka 1., 2. i 3., Komisija tehničku dokumentaciju države članice dostavlja skupini za preliminarnu procjenu iz članka 5. stavka 1.

Članak 5.

Postupak preliminarne procjene iz članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/2031

1. Komisija bez odgode osniva skupinu stručnjaka odgovornu za provedbu preliminarne procjene iz članka 42. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/2031 („skupina za preliminarnu procjenu”).

Skupina za preliminarnu procjenu sastoji se od stručnjaka koje su imenovale države članice, stručnjaka iz Europske agencije za sigurnost hrane i stručnjaka iz Komisije.

Skupina za preliminarnu procjenu može od dotične države članice ili Komisije zatražiti dodatne informacije ili pojašnjenja, u skladu sa sadržajem i predmetom njihove tehničke dokumentacije.

Skupina za preliminarnu procjenu procjenjuje fitosanitarni rizik dotičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta. Skupina za preliminarnu procjenu dovršava preliminarnu procjenu u razumnom roku. Komisija tu procjenu stavlja na raspolaganje državama članicama.
2. Na temelju preliminarne procjene Komisija uvrštava ili odlučuje da neće uvrstiti dotično bilje, biljne proizvode ili druge predmete na popis visokorizičnog bilja, biljnih proizvoda ili drugih predmeta iz Priloga Provedbenoj uredbi Komisije 2018/2019.

Članak 6.

Povjerljivost

Članovi skupine za preliminarnu procjenu ne objavljuju nikakve povjerljive informacije. Pri procjeni povjerljivosti informacija uzima se u obzir je li zahtjev za povjerljivo postupanje podnijela osoba s legitimnim interesom („osoba koja traži povjerljivo postupanje”). Ta se procjena provodi ne dovodeći u pitanje nacionalna pravila o zaštiti povjerljivih informacija.

Zabrana objavljivanja povjerljivih informacija odnosi se na sljedeće informacije, ako bi se otkrivanjem takvih informacija mogla nanijeti šteta konkurentskom položaju ili bilo kojem drugom interesu osobe koja traži povjerljivo postupanje:

- (a) postupak izrade ili proizvodnje, uključujući njihovu metodu, kao i druge tehničke i industrijske specifikacije svojstvene tom postupku ili metodi, osim informacija relevantnih za procjenu sigurnosti;
- (b) poslovne veze između proizvođača ili uvoznika i osobe koja traži povjerljivo postupanje, ako je to primjenjivo;
- (c) poslovne informacije o nabavi, udjelima na tržištu ili poslovnoj strategiji osobe koja traži povjerljivo postupanje.

Članak 7.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 5.6.2026.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN