

Bruselj, 6. junij 2023
(OR. en)

10272/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0152(BUD)

FIN 606

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	6. junij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 320 final
Zadeva:	SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU Tehnična prilagoditev večletnega finančnega okvira za leto 2024 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 320 final.

Priloga: COM(2023) 320 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.6.2023
COM(2023) 320 final

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

**Tehnična prilagoditev večletnega finančnega okvira za leto 2024 v skladu s členom 4
Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–
2027**

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Tehnična prilagoditev večletnega finančnega okvira za leto 2024 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027

1. UVOD

To sporočilo proračunskemu organu sporoča rezultat tehnične prilagoditve pred začetkom proračunskega postopka za leto 2024 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027¹ (v nadaljnjem besedilu: uredba o večletnem finančnem okviru). Tehnična prilagoditev zlasti določa zgornje meje odhodkov v tekočih cenah na podlagi fiksnega deflatorja v višini 2 %, kot je določen v členu 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru.

Na podlagi najnovejših gospodarskih napovedi² sporočilo vsebuje tudi izračun razlike do zgornje meje lastnih sredstev, določene na podlagi Sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije, veljavnega v času sprejetja tega sporočila.

V sporočilu so predstavljeni tudi zneski, ki so na voljo v okviru enotnega instrumenta za rezervo v skladu s členom 11(1)(a) in 11(1)(c), prilagoditev zgornje meje plačil v skladu s členom 11(1)(b) in prilagoditve za posamezne programe v skladu s členom 5 uredbe o večletnem finančnem okviru.

V skladu s členom 4(1) uredbe o večletnem finančnem okviru Komisija vsako leto pred začetkom proračunskega postopka za leto n+1 opravi tehnično prilagoditev finančnega okvira in rezultate sporoči proračunskemu organu.

V skladu s členom 4(4) uredbe o večletnem finančnem okviru ter brez poseganja v člena 6 in 7 navedene uredbe dodatne tehnične prilagoditve za zadevno leto, bodisi med zadevnim letom bodisi kot naknadni popravki v naslednjih letih, niso mogoče.

2. PRILAGODITEV PREGLEDNICE VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA (PRILOGA – PREGLEDNICI 1 IN 2)

Preglednica 1 v Prilogi prikazuje večletni finančni okvir EU v cenah iz leta 2018 iz uredbe o večletnem finančnem okviru, prilagojen v skladu s členom 2(1), členom 5(2) in členom 11 navedene uredbe.

Preglednica 2 v Prilogi prikazuje večletni finančni okvir EU, prilagojen v tekočih cenah.

Finančni okvir, izražen v odstotku bruto nacionalnega dohodka (BND) Unije, je posodobljen z najnovejšimi razpoložljivimi gospodarskimi napovedmi. Na tej osnovi je bil BND EU za leto 2024 določen v višini 17 697 051 milijonov EUR v tekočih cenah.

¹ [UL L 433I, 22.12.2020, str. 11](#)

² Evropska komisija, Evropska gospodarska napoved – pomlad 2023: [Evropska gospodarska napoved. Pomlad 2023 \(europa.eu\)](#); https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/european-economic-forecast-spring-2023_en

2.1. Glavni rezultati tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira za leto 2024

Skupna zgornja meja za odobritve za prevzem obveznosti v večletnem finančnem okviru za leto 2024 znaša 185 963 milijonov EUR v tekočih cenah, kar je enako 1,05 % BND. Skupna zgornja meja za odobritve plačil v večletnem finančnem okviru znaša 170 543 milijonov EUR v tekočih cenah, kar ustreza 0,96 % BND.

Sklep Sveta (EU, Euratom) 2020/2053 z dne 14. decembra 2020 o sistemu virov lastnih sredstev (v nadaljnjem besedilu: SLS iz leta 2020)³ je začel veljati 1. junija 2021. Uporablja se retroaktivno od 1. januarja 2021. Zgornja meja lastnih sredstev za odobritve plačil je določena na 2,00 % skupne vsote BND vseh držav članic. Od tega 0,60 odstotne točke zavzema začasno povečanje z izključnim namenom kritja vseh obveznosti, ki izhajajo iz Instrumenta Evropske unije za okrevanje⁴.

Nastala razlika za leto 2024 med zgornjo mejo večletnega finančnega okvira za odobritve plačil in zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil znaša 183 398 milijonov EUR ali 1,04 % BND⁵.

Spodnja preglednica vsebuje podatke za obdobje 2021–2027 o razliki (v odstotku BND) med trenutno veljavnima zgornjo mejo večletnega finančnega okvira za odobritve plačil in zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil.

V % BND EU	2021	2022	2023 ⁶	2024	2025	2026	2027	2021–2027
Zgornja meja v večletnem finančnem okviru za odobritve plačil	1,18 %	1,12 %	1,03 %	0,96 %	0,94 %	0,92 %	0,91 %	1,01 %
Razlika do zgornje meje lastnih sredstev iz naslova BND v višini 2,00 % na podlagi Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053	0,02 %	0,88 %	0,97 %	1,04 %	1,06 %	1,08 %	1,09 %	0,99 % ⁷

2.2. Prilagoditev posebne zgornje meje za razdelek 3

V skladu s členom 2(1) uredbe o večletnem finančnem okviru se posebna zgornja meja za razdelek 3 v zvezi z odhodki, povezanimi s trgov, in neposrednimi plačili (prvi steber skupne kmetijske politike – SKP) za obdobje 2021–2027 prilagodi po prenosih med prvim in drugim stebrom SKP v skladu s pravnim aktom, ki določa te prenose. Skupni znesek zgornje meje odobritev za prevzem obveznosti za razdelek 3 se ne spremeni.

³ UL L 424, 15.12.2020, str. 1.

⁴ Uredba Sveta (EU) 2020/2094 z dne 14. decembra 2020 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 23).

⁵ Natančna razlika v okviru začasnega povečanja zgornje meje lastnih sredstev, ki ustreza 0,60 % skupne vsote BND vseh držav članic, bo odvisna od odhodkov, odobrenih za leto 2024 v zvezi z obveznostmi v okviru Instrumenta Evropske unije za okrevanje, in ustreznih lastnih sredstev za njegovo financiranje.

⁶ V skladu s členom 4(4) uredbe o večletnem finančnem okviru zgornje meje odobritev plačil v večletnem finančnem okviru in razlik do zgornje meje za leta 2021, 2022 in 2023 po tehnični prilagoditvi za leto 2021 (sporočenih Evropskemu parlamentu in Svetu 18. decembra 2020 (COM(2020) 848 final), za leto 2022 (sporočenih Evropskemu parlamentu in Svetu 7. junija 2021 (COM(2021) 365 final) in leto 2023 (sporočenih Evropskemu parlamentu in Svetu 7. junija 2022 (COM(2022) 266 final), ni več mogoče prilagoditi.

⁷ Ta odstotek se izračuna tako, da se povprečje letnih zgornjih mej za odobritve plačil v večletnem finančnem okviru za vsako leto v obdobju 2021–2027 (tj. 1,01 % vsote BND vseh držav članic) odšteje od zgornje meje lastnih sredstev za odobritve plačil v višini 2,00 % vsote BND vseh držav članic, ki se uporablja v celotnem obdobju 2021–2027.

Posebna zgornja meja za razdelek 3 je četrtič prilagojena⁸ v okviru tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira za leto 2024.

Države članice so se s strateškimi načrti SKP, predloženimi v skladu z naslovom V Uredbe (EU) 2021/2115⁹, odločile za prerazporeditev sredstev med neposrednimi plačili in razvojem podeželja. Rezultat je bil določen v Delegirani uredbi Komisije 2023/813 z dne 8. februarja 2023¹⁰. Te prerazporeditve zajemajo zmanjšanje neposrednih plačil v skladu s členom 17(5), drugi pododstavek, in prožnost med stebroma v skladu s členom 103 Uredbe (EU) 2021/2115. Te spremembe vplivajo na uporabo Uredbe (EU) 2021/2115 za leta 2024–2027.

Spremembe tekočih cen za posebno zgornjo mejo iz razdelka 3 se pretvorijo v cene iz leta 2018, da se prilagodi preglednica večletnega finančnega okvira, ki je izražena v cenah iz leta 2018. V ta namen se neto zneski prenosov najprej pretvorijo v cene iz leta 2018 z uporabo fiksnega deflatorja v višini 2 % letno. Ta rezultat se nato zaokroži navzgor, da se izrazi prilagojena posebna zgornja meja v milijonih eurov. Zaokrožitev je potrebna za zagotavljanje, da je posebna zgornja meja večletnega finančnega okvira vedno višja od neto zneskov, ki so na voljo za odhodke v okviru letnega proračuna za Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS). Tako dobljena majhna razlika ne pomeni razpoložljive razlike, temveč izhaja izključno iz zaokroževanja. Komisija bo za vsak letni proračun uporabila natančne neto zneske, ki so na voljo za odhodke EKJS.

V spodnji preglednici je prikazan neto rezultat (v milijonih EUR) prenosov med stebroma SKP in njihov učinek na posebno zgornjo mejo razdelka 3.

Posebna zgornja meja za EKJS (odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila) po prerazporeditvah v tekočih cenah in cenah iz leta 2018 (v milijonih EUR)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
	- v tekočih cenah -							
Prvotna posebna zgornja meja za razdelek 3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Posebna zgornja meja za razdelek 3, določena v zadnji tehnični prilagoditvi (2023)	40 368,000	40 639,000	40 693,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	289 091,000
Dosedanje neto prerazporeditve	-557,046	-618,811	-825,789					-2 001,646
Neto prerazporeditev v sedanji tehnični prilagoditvi (2024)				-1 046,922	-1 117,072	-1 222,773	-1 396,205	-4 782,972
Skupne neto prerazporeditve (iz 1. v 2. steber) v primerjavi s prvotno posebno zgornjo mejo	-557,046	-618,811	-825,789	-1 046,922	-1 117,072	-1 222,773	-1 396,205	-6 784,618
Neto saldo EKJS po vseh prerazporeditvah	40 367,954	40 638,189	40 692,211	40 602,078	40 664,928	40 690,227	40 650,795	284 306,382
Posebna zgornja meja za razdelek 3 po prerazporeditvah	40 368,000	40 639,000	40 693,000	40 603,000	40 665,000	40 691,000	40 651,000	284 310,000
<i>Razlika zaradi zaokroževanja</i>	<i>0,046</i>	<i>0,811</i>	<i>0,789</i>	<i>0,922</i>	<i>0,072</i>	<i>0,773</i>	<i>0,205</i>	<i>3,618</i>
Razlika do prvotne posebne zgornje meje po vseh prerazporeditvah	-557,000	-618,000	-825,000	-1 046,000	-1 117,000	-1 222,000	-1 396,000	-6 781,000
	- v cenah iz leta 2018 -							
Prvotna posebna zgornja meja za razdelek 3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000

⁸ Prva prilagoditev je bila opisana v tehnični prilagoditvi večletnega finančnega okvira za leto 2021 (COM(2020) 848 final z dne 18. decembra 2020). Prilagoditev za leto 2022 je bila opisana v dokumentu COM(2021) 365 z dne 4. junija 2021. Tretja prilagoditev (za leto 2023) je bila opisana v dokumentu COM(2022) 266 z dne 7. junija 2022.

⁹ Uredba (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013.

¹⁰ Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/813 z dne 8. februarja 2023 o spremembi Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta glede dodeljenih sredstev držav članic za neposredna plačila in letne razdelitve podpore Unije za razvoj podeželja po državah članicah (UL L 102, 17.4.2023, str. 1).

Posebna zgornja meja za razdelek 3, določena v zadnji tehnični prilagoditvi (2023)	38 040,000	37 544,000	36 857,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	256 752,000
Dosedanje neto prerazporeditve	-524,375	-571,595	-747,811					-1 095,970
Neto prerazporeditev v sedanji tehnični prilagoditvi (2024)				-929,637	-972,478	-1 043,625	-1 168,282	-4 114,022
Skupne neto prerazporeditve (iz 1. v 2. steber) v primerjavi s prvotno posebno zgornjo mejo	-524,375	-571,595	-747,811	-929,637	-972,478	-1 043,625	-1 168,282	-5 957,803
Neto saldo EKJS po vseh prerazporeditvah	38 039,625	37 543,405	36 856,189	36 053,363	35 400,522	34 728,375	34 014,718	252 636,197
Posebna zgornja meja za razdelek 3 po prerazporeditvah	38 040,000	37 544,000	36 857,000	36 054,000	35 401,000	34 729,000	34 015,000	252 640,000
<i>Razlika zaradi zaokroževanja</i>	<i>0,375</i>	<i>0,595</i>	<i>0,811</i>	<i>0,637</i>	<i>0,478</i>	<i>0,625</i>	<i>0,282</i>	<i>3,803</i>
Razlika do prvotne posebne zgornje meje po vseh prerazporeditvah	-524,000	-571,000	-747,000	-929,000	-972,000	-1 043,000	-1 168,000	-5 954,000

2.3. Prilagoditve za posamezne programe v skladu s členom 5(2) uredbe o večletnem finančnem okviru

V skladu s členom 5(2) in členom 4(1)(e) uredbe o večletnem finančnem okviru to sporočilo vključuje izračun dodatnih sredstev za leto 2024 za posebne programe iz Priloge II k uredbi o večletnem finančnem okviru ter posledične prilagoditve zgornjih mej za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil navzgor.

Za leto 2022 prihodki od glob (in povezanih obresti), naloženih na podlagi uredb Sveta (ES) št. 1/2003¹¹ in (ES) št. 139/2004¹² ter evidentiranih kot proračunski prihodki do konca leta, znašajo 363 milijonov EUR¹³ (322 milijonov EUR v cenah iz leta 2018). Ta znesek je pod najnižjim pragom 1 500 milijonov EUR v cenah iz leta 2018. Zato najnižji prag določa skupni obseg prilagoditve za leto 2024 v cenah iz leta 2018.

Prilagoditev v tekočih cenah znaša 1 690 milijonov EUR po uporabi deflatorja v višini 2 % letno in zaokroženju do milijona EUR v skladu z izraženimi zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira. Ta znesek ustreza prilagoditvi navzgor skupne zgornje meje odobritev za prevzem obveznosti in zgornje meje odobritev plačil za leto 2024.

Razčlenitev prilagoditve po razdelkih in programih večletnega finančnega okvira temelji na stolpcu „Razdelitveni ključ“ iz Priloge II k uredbi o večletnem finančnem okviru. Prilagoditve posameznih zgornjih mej odobritev za prevzem obveznosti so zaokrožene na najbližji milijon EUR¹⁴.

ZGORNJA MEJA ZA OBVEZNOSTI:	Tekoče cene	Cene iz leta 2018
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	614 000 000	545 000 000
Obzorje Evropa	460 500 000	408 750 000
Sklad InvestEU	153 500 000	136 250 000
2b. Odpornost in vrednote	922 000 000	819 000 000
EU4Health	445 703 758	395 912 558
Erasmus+	261 303 758	232 112 557
Ustvarjalna Evropa	92 115 490	81 824 931
Pravice in vrednote	122 876 994	109 149 954

¹¹ Uredba Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov 81 in 82 Pogodbe ([UL L 1, 4.1.2003, str. 1](#)).

¹² Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij (Uredba ES o združitvah) ([UL L 24, 29.1.2004, str. 1](#)).

¹³ Na podlagi začasnega zaključnega računa za leto 2022 (člena 420 in 424) po odbitku zneska, zbranega za leto n-1 iz člena 141(1) Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo.

¹⁴ Znesek za razdelek z najvišjim deležem se določi kot razlika med skupno prilagoditvijo in vsoto zneskov za vse druge razdelke, da bi se izognili zaokroževanju odstopanj.

4. Migracije in upravljanje meja	154 000 000	136 000 000
Sklad za integrirano upravljanje meja	154 000 000	136 000 000
Skupna zgornja meja za obveznosti:	1 690 000 000	1 500 000 000
<u>ZGORNJA MEJA PLAČIL:</u>	1 690 000 000	1 500 000 000

2.4. Prilagoditev zgornje meje plačil v skladu s členom 4(1)(d) in členom 11(1)(b) – Enotni instrument za rezervo.

V skladu s členom 4(1)(d) uredbe o večletnem finančnem okviru se s tehnično prilagoditvijo vključi znesek prilagoditve zgornje meje za odobritve plačil v okviru enotnega instrumenta za rezervo iz točke (b) prvega pododstavka člena 11(1).

Zgornja meja plačil za leto 2022 je znašala 170 558 milijonov EUR v tekočih cenah. Plačila, izvršena v letu 2022, znašajo 168 642 milijonov EUR. Temu znesku je treba prišteti prenose iz leta 2022 v leto 2023 (1 109 milijonov EUR), saj se štejejo za izvršene.

Plačila in prenosi, povezani s posebnimi instrumenti (3 087 milijonov EUR), so izključeni iz izvrševanja, saj se obravnavajo, kot da presegajo zgornje meje večletnega finančnega okvira v skladu s členom 3(2) uredbe o večletnem finančnem okviru. Izvršena plačila, upoštevana v izračunu enotnega instrumenta za rezervo, tako znašajo 166 664 milijonov EUR.

Preostala razlika do zgornje meje plačil za leto 2022 znaša 4 024 milijonov EUR v tekočih cenah.

V spodnji preglednici je podroben pregled izračuna dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b).

Enotni instrument za rezervo, del iz člena 11(1)(b) (plačila)		
<i>v milijonih EUR</i>		2022
(1)	Zgornja meja plačil (cene iz leta 2018) pred enotnim instrumentom za rezervo iz člena 11(1)(b)	157 568,0
(2)	Zgornja meja plačil (tekoče cene) pred enotnim instrumentom za rezervo iz člena 11(1)(b)	170 558,0
(3)	Mobilizacija enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(c) pri plačilih (+/-)	0,0
(4) = (2) + (3)	SKUPNA ZGORNJA MEJA ZA PRIMERJAVO IZVRŠEVANJA IZGLASOVANEGA PRORAČUNA	170 558,0
(5)	Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna	168 642,1
(6)	<i>Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za ESPG</i>	22,3
(7)	<i>Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za rezervo za solidarnost in nujno pomoč – Solidarnostni sklad Evropske unije</i>	18,1
(8)	<i>Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za rezervo za solidarnost in nujno pomoč – rezervo za nujno pomoč</i>	580,4
(9)	<i>Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za rezervo za prilagoditev na brexit</i>	1 253,2
(10)	<i>Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za instrument prilagodljivosti</i>	467,2
(11) = (6) + (7) + (8) + (9) + (10)	Izvršena plačila v okviru izglasovanega proračuna za posebne instrumente	2 341,3
(12)	Prenosi iz leta n v leto n+1	1 109,2
(13)	<i>Prenos iz leta n v leto n+1 za ESPG</i>	0,1
(14)	<i>Prenos iz leta n v leto n+1 za rezervo za solidarnost in nujno pomoč</i>	700,3
(15)	<i>Prenos iz leta n v leto n+1 za rezervo za prilagoditev na brexit</i>	45,7
(16) = (13) + (14) + (15)	Prenos za posebne instrumente	746,2
(17)	Zapadli prenosi iz leta n-1 v leto n	130,2

(18)	<i>Zapadli prenos iz leta n-1 v leto n ESPG</i>	0,0
(19)	<i>Zapadli prenos iz leta n-1 v leto n rezerva za solidarnost in nujno pomoč</i>	0,0
(20)	<i>Zapadli prenos iz leta n-1 v leto n za rezervo za prilagoditev na brexit</i>	0,0
(21) = (18) + (19) + (20)	<i>Zapadli prenosi za posebne instrumente</i>	0,0
(22) = (5) + (12) – (17)	SKUPAJ IZVRŠENA PLAČILA n + PRENOS n v n+1 – ZAPADLI PRENOSI n-1	169 621,0
(23) = (11) + (16) – (21)	<i>Posebni instrumenti: skupno izvrševanje + prenos – zapadli prenos</i>	<i>3 087,5</i>
(24) = (4) – (22) + (23)	Preostala razlika do zgornje meje	4 024,4
(25) = 24 zaokroženo na milijone	Enotni instrument za rezervo, del iz člena 11(1)(b) (tekoče cene)	4 024,0
(26) = (25) prilagojeno cenam iz leta 2018 z uporabo 2-odstotnega deflatorja in zaokroženo na milijone	Enotni instrument za rezervo, del iz člena 11(1)(b) (cene iz leta 2018)	3 718,0

Znesek dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) v cenah iz leta 2018 ustreza 3 718 milijonom EUR. Ob upoštevanju določb člena 11(3) se zgornja meja plačil v letu 2022 zmanjša za ta znesek. Znesek dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) se prerazporedi v treh enakih delih (1 239,3 milijona EUR) v zgornje meje plačil za leta 2025, 2026 in 2027. Posledica tega je nespremenjena skupna zgornja meja plačil za obdobje 2021–2027 v cenah iz leta 2018.

V skladu s členom 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru se za izračun dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) in ustrezno prilagoditev zgornjih mej uporabi 2-odstotni deflator. Zgornja meja za leto 2022 v tekočih cenah se zato zniža za 4 024 milijonov EUR, zgornja meja v tekočih cenah za leto 2025 se poveča za 1 424 milijonov EUR, za leto 2026 za 1 452 milijonov EUR in za leto 2027 za 1 481 milijonov EUR. Zaradi uporabe člena 11(1)(b) skupna zgornja meja plačil v tekočih cenah za obdobje 2021–2027 znaša 1 198 906 milijonov EUR.

Spodnja preglednica vsebuje podrobnosti prilagoditve zgornje meje plačil, ki izhajajo iz izvajanja določb člena 11(1)(b).

Prilagoditev zgornjih mej dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(b) (v milijonih EUR)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
Začetna zgornja meja plačil (Priloga I k Uredbi 2020/2093)								
cene iz leta 2018	156 557	154 822	149 936	149 936	149 936	149 936	149 936	1 061 058
tekoče cene	166 140	167 585	165 542	168 853	172 230	175 674	179 187	1 195 211
Zgornja meja plačil, kakor je bila nazadnje prilagojena (prilagoditev iz člena 7 COM(2022) 80 z dne 28. januarja 2022),								
cene iz leta 2018	156 557	156 322	149 936	149 936	149 936	149 936	149 936	1 062 558
tekoče cene	166 140	169 209	165 542	168 853	172 230	175 674	179 187	1 196 835
Enotni instrument za rezervo iz (1)(b) iz leta 2021								
<i>prilagoditev zgornje meje plačil (cene iz leta 2018)</i>	–2 492	1 246	1 246					0
<i>prilagoditev zgornje meje plačil (tekoče cene)</i>	–2 644	1 349	1 376					81
Prilagojena zgornja meja plačil v skladu s členom 11(1)(b) (tehnična prilagoditev za leto 2023)								
cene iz leta 2018	154 067	157 568	151 182	149 936	149 936	149 936	149 936	1 062 558
tekoče cene	163 496	170 558	166 918	168 853	172 230	175 674	179 187	1 196 916
Zgornja meja plačil, kakor je bila nazadnje prilagojena (tehnična prilagoditev za leto 2023 COM(2022) 266 z dne 7. junija 2022),								
cene iz leta 2018	154 067	157 568	152 682	149 936	149 936	149 936	149 936	1 064 058

tekoče cene	163 496	170 558	168 575	168 853	172 230	175 674	179 187	1 198 573
Enotni instrument za rezervo iz (1)(b) iz leta 2022								
prilagoditev zgornje meje plačil (cene iz leta 2018)		-3 718			1 239,3	1 239,3	1 239,3	0,0
prilagoditev zgornje meje plačil (tekoče cene)		-4 024			1 424,0	1 452,0	1 481,0	333,0
Prilagojena zgornja meja plačil v skladu s členom 11(1)(b) (tehnična prilagoditev za leto 2024)								
cene iz leta 2018	154 067	153 850	152 682	149 936	151 175	151 175	151 175	1 064 058
tekoče cene	163 496	166 534	168 575	168 853	173 654	177 126	180 668	1 198 906

Spodnja preglednica prikazuje podrobnosti o uporabi najvišjih zneskov za letno prilagoditev za obdobje 2025–2027 v skladu s členom 11(3). Prerazporeditve v leta 2025, 2026 in 2027 so v skladu z najvišjimi zneski, določenimi v navedenem členu.

Zgornja meja prilagoditev (v skladu s členom 11(3)) (v milijonih EUR)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Enotni instrument za rezervo iz (1)(b) – zgornja meja prilagoditev (cene iz leta 2018)					8 000	13 000	15 000
Dosedanje prilagoditve zgornje meje plačil v skladu s členom 11(1)(b) (cene iz leta 2018)					1 239	1 239	1 239
Preostali znesek pod zgornjo mejo (cene iz leta 2018)					6 761	11 761	13 761
Preostanek pod zgornjo mejo (tekoče cene)					7 766	13 779	16 445

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Posebni instrumenti so na voljo nad zgornjimi mejami odhodkov v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027. Namen teh instrumentov je zagotoviti hitro ukrepanje v primeru izjemnih ali nepredvidenih dogodkov ter znotraj nekaterih meja, določenih v uredbi o večletnem finančnem okviru, omogočiti prilagodljivost nad dogovorjenimi zgornjimi mejami odhodkov.

3.1. Posebni tematski instrumenti

3.1.1. Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji

V skladu s členom 8 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji za presežne delavce (ESPG)¹⁵ zagotovi največ 186 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018 ali 209,5 milijona EUR v tekočih cenah za leto 2024¹⁶. Neporabljenih zneskov iz prejšnjega leta ni mogoče prenesti v naslednje leto.

V spodnji preglednici so podrobnosti o letni razpoložljivosti in, v vednost, uporabi ESPG na dan 31. decembra 2022.

Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji za presežne delavce (ESPG) – obveznosti								
v milijonih EUR								
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Letni zneski v cenah iz leta 2018	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	1 302,0

¹⁵ Uredba (EU) 2021/691 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o Evropskem skladu za prilagoditev globalizaciji za presežne delavce (ESPG) in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1309/2013 (UL L 153, 3.5.2021, str. 48).

¹⁶ V skladu z uredbo o večletnem finančnem okviru pretvorba temelji na fiksni deflatorju v višini 2 % letno. Rezultat v tekočih cenah je izražen v milijonih in zaokrožen na tri decimalne številke. To je horizontalni pristop, ki se uporablja za vse posebne instrumente.

Letni zneski v tekočih cenah	197,4	201,3	205,4	209,5	213,7	217,9	222,3	1 467,4
Letna uporaba	24,0	28,0						52,1
<i>Zapadlo</i>	<i>173,4</i>	<i>173,3</i>						346,6

3.1.2. Rezerva za solidarnost in nujno pomoč

V skladu s členom 9 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz rezerve za solidarnost in nujno pomoč zagotovi največ 1 200 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018 ali 1 351,4 milijona EUR v tekočih cenah za leto 2024. Vsak del neporabljenega zneska iz prejšnjega leta se lahko prenese v naslednje leto. Najprej se porabi del letnega zneska iz prejšnjega leta. Vsak del letnega zneska iz leta n, ki se ne porabi v letu n+1, zapade.

V spodnji preglednici so prikazane podrobnosti o letni razpoložljivosti in, v vednost, uporabi rezerve za solidarnost in nujno pomoč na dan 31. decembra 2022.

Rezerva za solidarnost in nujno pomoč – obveznosti								
								<i>v milijonih EUR</i>
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Letni zneski v cenah iz leta 2018	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	8 400,0
Letni zneski v tekočih cenah	1 273,5	1 298,9	1 324,9	1 351,4	1 378,4	1 406,0	1 434,1	9 467,2
Prenos iz prejšnjega leta	48,0	40,8	–					
Izplačano vnaprej iz naslednjega leta (Solidarnostni sklad Evropske unije)	–	–	–					
Letna uporaba	1 280,7	1 339,7						2 620,4
Prenos v naslednje leto	40,8	–						
<i>Zapadlo</i>	–	–						

3.1.3. Rezerva za prilagoditev na brexit

V skladu s členom 10 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko v obdobju 2021–2025 ob upoštevanju in v skladu s pogoji, določenimi v ustreznem instrumentu, uporabi rezerva za prilagoditev na brexit v skupnem znesku največ 5 000 milijonov EUR v cenah iz leta 2018 oziroma 5 470,4 milijona EUR v tekočih cenah.

Porazdelitev letnih zneskov za rezervo za prilagoditev na brexit se določi v ustreznem temeljnem aktu¹⁷. V spodnji preglednici so prikazane podrobnosti o letni porazdelitvi dodelitev celotnega zneska v odobritvah za prevzem obveznosti in, v vednost, uporabi sredstev na dan 31. decembra 2022¹⁸.

Rezerva za prilagoditev na brexit – obveznosti								
								<i>v milijonih EUR</i>
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Letni zneski v cenah iz leta 2018	1 600,0	1 200,0	1 200,0		1 000,0			5 000,0
Letni zneski v tekočih cenah	1 697,9	1 298,9	1 324,9		1 148,7			5 470,4

¹⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

¹⁸ Po sprejetju Uredbe (EU) 2023/435 o spremembi Uredbe (EU) 2021/241 glede poglavij REPowerEU v načrtih za okrevanje in odpornost ter spremembi uredb (EU) št. 1303/2013, (EU) 2021/1060 in (EU) 2021/1755 ter Direktive 2003/87/ES (UL L 63, 28.2.2023, str. 1) je bilo državam članicam dovoljeno, da po lastni presoji prerazporedijo vsa svoja okvirno dodeljena sredstva ali del teh sredstev iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem za okrevanje in odpornost. Na podlagi zahtevkov, ki so jih predložile države članice, celotni znesek za prerazporeditev iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem za okrevanje in odpornost znaša 2,1 milijarde EUR.

Letna uporaba	1 697,9	1 298,9						2 996,9
---------------	---------	---------	--	--	--	--	--	---------

3.2. Posebni netematski instrumenti

3.2.1. Enotni instrument za rezervo

3.2.1.1. Znesek odobritev za prevzem obveznosti, ki so na voljo v okviru dela enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a)

V skladu s členom 4(1)(c) uredbe o večletnem finančnem okviru Komisija v okviru letne tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira izračuna in sporoči znesek razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti v okviru enotnega instrumenta za rezervo, kakor je določen v točki (a) prvega pododstavka člena 11(1). V tem sporočilu je ta znesek prvič izračunan.

Člen 11(1)(a) uredbe o večletnem finančnem okviru določa, da bodo zneski, ki ustrezajo razpoložljivim razlikam do zgornjih mej večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti za leto $n-1$, dani na razpolago nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti za obdobje 2022–2027.

V končnem letnem proračunu EU za leto 2022 razpoložljiva razlika do zgornje meje za obveznosti znaša 705,4 milijona EUR v tekočih cenah. Obveznosti za posebne instrumente (vključno z uporabo delov enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) in 11(1)(c)) se ne upoštevajo, saj so v skladu s členom 2(2) uredbe o večletnem finančnem okviru vključene v proračun nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

V skladu s členom 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru se za izračun tehnične prilagoditve uporabi fiksni deflator v višini 2 % na leto. Znesek preostale razlike iz leta 2022, ki se da na voljo za leto 2023, znaša 705,4 milijona EUR v tekočih cenah iz leta 2022 oziroma 719,5 milijona EUR v tekočih cenah iz leta 2023. Če se enotni instrument za rezervo ne bo uporabil v letu 2023, bo razpoložljivi znesek enotnega instrumenta za rezervo v letu 2024 znašal 733,9 milijona EUR (v tekočih cenah v letu 2024).

V spodnji preglednici je podroben pregled izračuna zneska enotnega instrumenta za rezervo, ki izvira iz leta 2022:

Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), ki izvira iz leta 2022		
v mio. EUR v tekočih cenah		
(1)	Zgornja meja za prevzem obveznosti za leto 2022 (na dan 31. 12. 2022)	179 765,000
(2)	Skupna odobrena sredstva v proračunu za leto 2022	182 227,188
(3) = (4) + (5) + (6) + (7) + (8) + (9)	od tega za posebne instrumente:	3 167,613
(4)	Rezerva za solidarnost in nujno pomoč (Solidarnostni sklad Evropske unije + rezerva za nujno pomoč)	1 298,919
(5)	Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji	201,332
(6)	Rezerva za prilagoditev na brexit	1 298,919
(7)	Instrument prilagodljivosti	368,443
(8)	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(c), uporabljen v letu 2022 (brez pobota v letu 2022)	–
(9)	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), uporabljen v letu 2022	–
(10) = (1) – (2) + (3)	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), leto 2022 (v tekočih cenah)	705,426
(11)	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) (v cenah iz leta 2018)	664,738

(12) = (10)*1,02	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), na razpolago v letu 2023 (v tekočih cenah)	719,534
(13) = (12)*1,02	Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a), na razpolago v letu 2024 (v tekočih cenah)	733,925

V spodnji preglednici je podroben pregled razpoložljivih sredstev in uporabe enotnega instrumenta za rezervo od leta 2021:

<i>v milijonih EUR</i>	2021	2022	2023
Razlika v okviru obveznosti, na voljo ob koncu leta (potrjena z letno tehnično prilagoditvijo)	628,966	705,426	
Del letnega enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) na voljo		641,545	1 373,910
<i>Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) iz leta 2021</i>		641,545	654,376
<i>Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) iz leta 2022</i>			719,534
Letna uporaba enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a)		0,000	280,000
<i>Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) iz leta 2021</i>		0,000	280,000
<i>Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) iz leta 2022</i>			
Preostanek enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) ob koncu leta		641,545	1 093,910
<i>Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) iz leta 2021</i>		641,545	374,376
<i>Del enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) iz leta 2022</i>			719,534

3.2.1.2. Skupni najvišji zneski v obveznostih in plačilih, ki se lahko uporabijo v okviru delov enotnega instrumenta za rezervo iz člena 11(1)(a) in 11(1)(c).

Skupni najvišji znesek iz točke (a) prvega pododstavka člena 11(2) je 0,04 % BND EU, kar je enako 7 078,8 milijona EUR v letu 2024.

Skupni najvišji znesek iz točke (b) prvega pododstavka člena 11(2) je 0,03 % BND EU, kar je enako 5 309,1 milijona EUR v letu 2024.

3.2.2. Instrument prilagodljivosti

V skladu s členom 12 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz instrumenta prilagodljivosti zagotovi največ 915 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018 ali 1 030,4 milijona EUR v tekočih cenah za leto 2024. Vsak del neporabljenega letnega zneska iz prejšnjih dveh let se lahko prenese v naslednje leto.

V spodnji razpredelnici so podrobno navedene letne razpoložljivosti instrumenta prilagodljivosti in, v vednost, uporaba odobritev za prevzem obveznosti do proračuna za leto 2023, kot so bile sprejete 23. novembra 2022¹⁹.

Instrument prilagodljivosti								
<i>v milijonih EUR</i>								
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Letni zneski v cenah iz leta 2018	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	6 405,0

¹⁹ UL L 52, 23.2.2023, str. 1.

Letni zneski v tekočih cenah	971,0	990,4	1 010,2	1 030,4	1 051,0	1 072,1	1 093,5	7 218,7
Prenos iz prejšnjega leta	–	208,6	830,6					
Letna uporaba	762,4	368,4	1 235,7					2 366,6
Prenos v naslednje leto	208,6	830,6						
Zapadlo	–	–						

Časovni razpored plačil za uporabe instrumenta prilagodljivosti do sprejetega proračuna za leto 2023 in za neporavnane zneske, ki izhajajo iz uporabe sredstev v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, je prikazan v naslednji preglednici:

Instrument prilagodljivosti – porazdelitev plačil (v tekočih cenah)								
v milijonih EUR								
Leto uporabe	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupaj
Večletni finančni okvir 2014–2020	583,0	207,1	122,2	0,0	0,0	0,0	0,0	912,3
2021	703,5	40,9	10,3	7,6	0,0	0,0	0,0	762,4
2022		219,2	62,7	49,8	36,7			368,4
2023			752,9	279,0	120,6	83,2		1 235,7
Skupaj	1 286,6	467,2	948,1	336,4	157,3	83,2		3 278,9

4. ZBIRNA PREGLEDNICA IN ZAKLJUČEK

V spodnjih preglednicah so povzete spremembe zgornjih mej za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v večletnem finančnem okviru na podlagi členov 2(1), 5 in 11(1)(b) uredbe o večletnem finančnem okviru v tekočih cenah in cenah iz leta 2018, kot so zajete v tem sporočilu:

v mio. EUR v tekočih cenah	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno				614				614
2. Kohezija, odpornost in vrednote				922				922
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija								0
2b. Odpornost in vrednote				922				922
3. Naravni viri in okolje								0
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila				–1 046	–1 117	–1 222	–1 396	–4 781
4. Migracije in upravljanje meja				154				154
5. Varnost in obramba								0
6. Sosedstvo in svet								0
7. Evropska javna uprava								0
od tega: upravni odhodki institucij								0
Skupna sprememba odobritev za prevzem obveznosti	0	0	0	1 690	0	0	0	1 690
Skupna sprememba odobritev plačil	0	–4 024	0	1 690	1 424	1 452	1 481	2 023

v mio. EUR v cenah iz leta 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno				545				545
2. Kohezija, odpornost in vrednote				819				819
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija								0
2b. Odpornost in vrednote				819				819
3. Naravni viri in okolje								0
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila				–929	–972	–1 043	–1 168	–4 112
4. Migracije in upravljanje meja				136				136
5. Varnost in obramba								0
6. Sosedstvo in svet								0

7. Evropska javna uprava								0
od tega: upravni odhodki institucij								0
Skupna sprememba odobritev za prevzem obveznosti	0	0	0	1 500	0	0	0	1 500
Skupna sprememba odobritev plačil	0	-3 718	0	1 500	1 239	1 239	1 239	1 500