

Bruxelles, 6. lipnja 2023.
(OR. en)

10272/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0152(BUD)

FIN 606

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	6. lipnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 320 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU Tehnička prilagodba višegodišnjeg financijskog okvira za 2024. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 320 final.

Priloženo: COM(2023) 320 final



Bruxelles, 6.6.2023.
COM(2023) 320 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

**Tehnička prilagodba višegodišnjeg financijskog okvira za 2024. u skladu s člankom 4.
Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski
okvir za razdoblje 2021.–2027.**

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Tehnička prilagodba višegodišnjeg financijskog okvira za 2024. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.

1. UVOD

Ovom se Komunikacijom proračunskom tijelu dostavlja rezultat tehničke prilagodbe prije početka proračunskog postupka za 2024. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.¹ („Uredba o VFO-u”). U prvom redu, tehničkom se prilagodbom utvrđuju gornje granice rashoda u tekućim cijenama na temelju fiksnog deflatora od 2 %, kako je propisano člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u.

Na temelju najnovijih gospodarskih prognoza² u Komunikaciji se iznosi i izračun razlike raspoložive u okviru gornje granice vlastitih sredstava utvrđene slijedom primjene Odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava Europske unije koja je na snazi u vrijeme donošenja ove Komunikacije.

U Komunikaciji se navode i iznosi u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkama (a) i (c) Uredbe o VFO-u, prilagodba gornje granice za plaćanje u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) Uredbe o VFO-u te prilagodbe za specifične programe u skladu s člankom 5. Uredbe o VFO-u.

U skladu s člankom 4. stavkom 1. Uredbe o VFO-u Komisija svake godine prije početka proračunskog postupka za godinu n+1 provodi tehničku prilagodbu financijskog okvira i rezultate priopćuje proračunskom tijelu.

U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe o VFO-u i ne dovodeći u pitanje članke 6. i 7. te uredbe ne provode se daljnje tehničke prilagodbe za predmetnu godinu, ni tijekom te godine ni u obliku naknadnih ispravaka tijekom godina koje slijede.

2. UVJETI PRILAGODBE TABLICE VIŠEGODIŠNJEG FINANCIJSKOG OKVIRA (PRILOG – TABLICE 1. I 2.)

U tablici 1. u Prilogu prikazan je višegodišnji financijski okvir EU-a iz Uredbe o VFO-u u cijenama iz 2018., prilagođen u skladu s člankom 2. stavkom 1., člankom 5. stavkom 2. i člankom 11. te uredbe.

U tablici 2. u Prilogu prikazan je višegodišnji financijski okvir EU-a prilagođen u tekućim cijenama.

Financijski okvir izražen u postotku bruto nacionalnog dohotka (BND) Unije ažuriran je u skladu s najnovijim gospodarskim prognozama. Na temelju tih prognoza utvrđeno je da BND EU-a za 2024. iznosi 17 697 051 milijuna EUR u tekućim cijenama.

¹ [SL L 433I, 22.12.2020., str. 11](#)

² Europska komisija, Europska gospodarska prognoza, proljeće 2023.: [Europska gospodarska prognoza, proljeće 2023. \(europa.eu\)](#); https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/european-economic-forecast-spring-2023_en

2.1. Glavni rezultati tehničke prilagodbe višegodišnjeg financijskog okvira za 2024.

Ukupna gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2024. iznosi 185 963 milijuna EUR u tekućim cijenama, odnosno 1,05 % BND-a. Ukupna gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 170 543 milijuna EUR u tekućim cijenama, odnosno 0,96 % BND-a.

Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava³ stupila je na snagu 1. lipnja 2021. Primjenjuje se retroaktivno od 1. siječnja 2021. Gornja granica vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 2,00 % zbroja BND-a svih država članica. Od toga se 0,60 postotnih bodova odnosi na privremeno povećanje isključivo u svrhu pokrivanja svih obveza koje proizlaze iz Instrumenta Europske unije za oporavak⁴.

Stoga za 2024. razlika između gornje granice VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 183 398 milijuna EUR ili 1,04 % BND-a⁵.

U tablici u nastavku navedene su informacije za razdoblje 2021.–2027. o razlici u postotku BND-a između gornje granice VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje.

U % BND-a EU-a	2021.	2022.	2023. ⁶	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
Gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje	1,18 %	1,12 %	1,03 %	0,96 %	0,94 %	0,92 %	0,91 %	1,01 %
Razlika do gornje granice vlastitih sredstava od 2,00 % BND-a slijedom primjene Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053	0,02 %	0,88 %	0,97 %	1,04 %	1,06 %	1,08 %	1,09 %	0,99 % ⁷

2.2. Prilagodba iznosa ispod gornje granice za naslov 3.

U skladu s člankom 2. stavkom 1. Uredbe o VFO-u iznos ispod gornje granice za naslov 3. za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja (prvi stup zajedničke poljoprivredne politike, ZPP) za razdoblje 2021.–2027. prilagođava se nakon prijenosa između prvog i drugog stupa ZPP-a u skladu s pravnim aktom kojim se ti prijenosi utvrđuju. Ukupan iznos gornje granice odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za naslov 3. ne mijenja se.

³ SL L 424, 15.12.2020., str. 1.

⁴ Uredba Vijeća (EU) 2020/2094 od 14. prosinca 2020. o uspostavi Instrumenta Europske unije za oporavak radi potpore oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 (SL L 433I, 22.12.2020., str. 23.).

⁵ Posebna razlika zbog privremenog povećanja gornje granice vlastitih sredstava za 0,60 % zbroja BND-a svih država članica ovisit će o rashodima odobrenima za 2024. u vezi s obvezama u okviru Instrumenta Europske unije za oporavak i odgovarajućim vlastitim sredstvima za njegovo financiranje.

⁶ U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe o VFO-u nakon tehničke prilagodbe za 2021. (priopćene Europskom parlamentu i Vijeću 18. prosinca 2020. (COM(2020) 848 final)), 2022. (priopćene Europskom parlamentu i Vijeću 7. lipnja 2021. (COM(2021) 365 final)) i 2023. (priopćene Europskom parlamentu i Vijeću 7. lipnja 2022. (COM(2022) 266 final)) gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i razlike za 2021., 2022. i 2023. više se ne prilagođavaju.

⁷ Taj postotak izračunava se oduzimanjem prosjeka godišnjih gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje za svaku godinu razdoblja 2021.–2027. (odnosno 1,01 % zbroja BND-a svih država članica) od gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje od 2,00 % zbroja BND-a svih država članica, koja se primjenjuje u cijelom razdoblju 2021.–2027.

Iznos ispod gornje granice za naslov 3. prilagođava se četvrti put⁸ u okviru tehničke prilagodbe VFO-a za 2024.

U svojim strateškim planovima u okviru ZPP-a podnesenima u skladu s glavom V. Uredbe (EU) 2021/2115⁹ države članice odlučile su prenijeti sredstva između izravnih plaćanja i ruralnog razvoja. Rezultat je iznesen u Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2023/813 od 8. veljače 2023.¹⁰ Ti prijenosi obuhvaćaju smanjenje izravnih plaćanja u skladu s člankom 17. stavkom 5. drugim podstavkom i fleksibilnost među stupovima u skladu s člankom 103. Uredbe (EU) 2021/2115. Te izmjene utječu na primjenu Uredbe (EU) 2021/2115 za godine 2024.–2027.

Izmjene iznosa ispod gornje granice za naslov 3. u tekućim cijenama preračunate su u cijene iz 2018. radi prilagodbe tablice višegodišnjeg financijskog okvira, koja je izražena u cijenama iz 2018. U tu svrhu neto iznos prijenosâ najprije se preračunava u cijene iz 2018. na temelju fiksnog godišnjeg deflatora od 2 %. Taj se rezultat zatim zaokružuje naviše kako bi se prilagođeni iznos ispod gornje granice iskazao u milijunima eura. Zaokruživanje naviše nužno je kako bi se osiguralo da je iznos ispod gornje granice VFO-a uvijek viši od neto iznosa raspoloživog za rashode u godišnjem proračunu za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Neznatna razlika koja tako nastaje ne čini raspoloživu razliku do gornje granice, nego proizlazi isključivo iz postupka zaokruživanja. Komisija će se za svaki godišnji proračun služiti točnim neto iznosom raspoloživim za rashode EFJP-a.

U tablici u nastavku prikazan je neto rezultat (u milijunima eura) prijenosâ između dva stupa ZPP-a i njihov učinak na iznos ispod gornje granice za naslov 3.

Iznos ispod gornje granice za EFJP (rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja) nakon prijenosâ, u sadašnjim cijenama i cijenama iz 2018. (u milijunima EUR)

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
	– u tekućim cijenama –							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 3.	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. utvrđen u posljednjoj tehničkoj prilagodbi (2023.)	40 368,000	40 639,000	40 693,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	289 091,000
Neto prijenosi do danas	–557,046	–618,811	–825,789					–2 001,646
Neto prijenos u okviru sadašnje tehničke prilagodbe (2024.)				–1 046,922	–1 117,072	–1 222,773	–1 396,205	–4 782,972
Ukupni neto prijenosi (iz prvog u drugi stup) u usporedbi s početnim iznosom ispod gornje granice	–557,046	–618,811	–825,789	–1 046,922	–1 117,072	–1 222,773	–1 396,205	–6 784,618
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon svih prijenosa	40 367,954	40 638,189	40 692,211	40 602,078	40 664,928	40 690,227	40 650,795	284 306,382
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. nakon prijenosâ	40 368,000	40 639,000	40 693,000	40 603,000	40 665,000	40 691,000	40 651,000	284 310,000
<i>Razlika zbog zaokruživanja</i>	<i>0,046</i>	<i>0,811</i>	<i>0,789</i>	<i>0,922</i>	<i>0,072</i>	<i>0,773</i>	<i>0,205</i>	<i>3,618</i>
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice nakon svih prijenosa	–557,000	–618,000	–825,000	–1 046,000	–1 117,000	–1 222,000	–1 396,000	–6 781,000
	– u cijenama iz 2018. –							

⁸ Prva prilagodba opisana je u tehničkoj prilagodbi VFO-a za 2021. (COM(2020) 848 final) od 18. prosinca 2020. Prilagodba za 2022. opisana je u dokumentu COM(2021) 365 od 4. lipnja 2021. Treća prilagodba (za 2023.) opisana je u dokumentu COM(2022) 266 od 7. lipnja 2022.

⁹ Uredba (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013

¹⁰ Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/813 od 8. veljače 2023. o izmjeni Uredbe (EU) 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu sredstava dodijeljenih državama članicama za izravna plaćanja i godišnje raspodjele potpore Unije za ruralni razvoj po državama članicama (SL L 102, 17.4.2023., str. 1.–5.).

Početni iznos ispod gornje granice za naslov 3.	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. utvrđen u posljednjoj tehničkoj prilagodbi (2023.)	38 040,000	37 544,000	36 857,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	256 752,000
Neto prijenosi do danas	-524,375	-571,595	-747,811					-1 095,970
Neto prijenos u okviru sadašnje tehničke prilagodbe (2024.)				-929,637	-972,478	-1 043,625	-1 168,282	-4 114,022
Ukupni neto prijenosi (iz prvog u drugi stup) u usporedbi s početnim iznosom ispod gornje granice	-524,375	-571,595	-747,811	-929,637	-972,478	-1 043,625	-1 168,282	-5 957,803
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon svih prijenosa	38 039,625	37 543,405	36 856,189	36 053,363	35 400,522	34 728,375	34 014,718	252 636,197
Iznos ispod gornje granice za naslov 3. nakon prijenosa	38 040,000	37 544,000	36 857,000	36 054,000	35 401,000	34 729,000	34 015,000	252 640,000
Razlika zbog zaokruživanja	0,375	0,595	0,811	0,637	0,478	0,625	0,282	3,803
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice nakon svih prijenosa	-524,000	-571,000	-747,000	-929,000	-972,000	-1 043,000	-1 168,000	-5 954,000

2.3. Prilagodbe za specifične programe u skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe o VFO-u

U skladu s člankom 5. stavkom 2. i člankom 4. stavkom 1. točkom (e) Uredbe o VFO-u ova Komunikacija uključuje izračun za 2024. dodatnih dodijeljenih sredstava za specifične programe iz Priloga II. Uredbi o VFO-u te posljedične prilagodbe navise gornjih granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i za odobrena sredstva za plaćanje.

Za 2022. prihodi od novčanih kazni (i pripadajućih kamata) izrečenih na temelju uredbi Vijeća (EZ) br. 1/2003¹¹ i (EZ) br. 139/2004¹² koji su do kraja godine evidentirani kao proračunski prihodi iznose 363 milijuna EUR¹³ (322 milijuna EUR u cijenama iz 2018.). Taj je iznos ispod minimalnog praga od 1 500 milijuna EUR u cijenama iz 2018. Stoga ukupni iznos prilagodbe za 2024. u cijenama iz 2018. odgovara minimalnom pragu.

Prilagodba u tekućim cijenama iznosi 1 690 milijuna EUR nakon primjene godišnjeg deflatora od 2 % i zaokruživanja navise na milijune eura u skladu s načinom na koji su izražene gornje granice VFO-a. Taj iznos odgovara prilagodbi navise ukupne gornje granice odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i gornje granice odobrenih sredstava za plaćanje za 2024.

Raščlamba prilagodbe po naslovima i programima VFO-a temelji se na stupcu „Ključ za raspodjelu” Priloga II. Uredbi o VFO-u. Prilagodbe pojedinačnih gornjih granica za odobrena sredstva za preuzimanje obveza zaokružene su na najbliži milijun eura¹⁴.

GORNJA GRANICA ZA PREUZIMANJE OBVEZA:	Tekuće cijene	Cijene iz 2018.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija	614 000 000	545 000 000
Obzor Europa	460 500 000	408 750 000

¹¹ Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora, [SL L 1, 4.1.2003., str. 1.](#)

¹² Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (Uredba EZ o koncentracijama), [SL L 24, 29.1.2004., str. 1.](#)

¹³ Na temelju privremene godišnje računovodstvene dokumentacije za 2022. (članci 420. i 424.), nakon odbitka iznosa prikupljenog za godinu n-1 iz članka 141. stavka 1. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju.

¹⁴ Iznos za naslov s najvećim udjelom utvrđuje se kao razlika između ukupne prilagodbe i zbroja iznosa za sve ostale naslove kako bi se izbjegla odstupanja zbog zaokruživanja.

Fond InvestEU	153 500 000	136 250 000
2.b Otpornost i vrijednosti	922 000 000	819 000 000
EU za zdravlje	445 703 758	395 912 558
Erasmus+	261 303 758	232 112 557
Kreativna Europa	92 115 490	81 824 931
Prava i vrijednosti	122 876 994	109 149 954
4. Migracije i upravljanje granicama	154 000 000	136 000 000
Fond za integrirano upravljanje granicama	154 000 000	136 000 000
Ukupna gornja granica za obveze	1 690 000 000	1 500 000 000
GORNJA GRANICA ZA PLAĆANJE	1 690 000 000	1 500 000 000

2.4. Prilagodba gornje granice za plaćanje u skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (d) i člankom 11. stavkom 1. točkom (b) – jedinstveni instrument za razliku do gornje granice

U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (d) Uredbe o VFO-u u okviru tehničke prilagodbe navodi se iznos prilagodbe gornje granice odobrenih sredstava za plaćanje u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz članka 11. stavka 1. prvog podstavka točke (b).

Gornja granica za plaćanje za 2022. iznosila je 170 558 milijuna EUR u tekućim cijenama. Plaćanja izvršena u 2022. iznose 168 642 milijuna EUR. Tom iznosu moraju se dodati prijenosi iz 2022. u 2023. (1 109 milijuna EUR) jer se smatraju izvršenima.

Plaćanja i prijenosi povezani s posebnim instrumentima (3 087 milijuna EUR) isključeni su iz izvršenja jer se smatra da su iznad gornjih granica VFO-a u skladu s člankom 3. stavkom 2. Uredbe o VFO-u. Stoga izvršenje koje se uzima u obzir pri izračunu jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iznosi 166 664 milijuna EUR.

Preostala razlika do gornje granice za plaćanje za 2022. iznosi 4 024 milijuna EUR u tekućim cijenama.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o izračunu dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b).

Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice (SMI), dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (plaćanja)		
<i>u milijunima EUR</i>		2022.
(1)	Gornja granica odobrenih sredstava za plaćanje (u cijenama iz 2018.) prije dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b)	157 568,0
(2)	Gornja granica odobrenih sredstava za plaćanje (u tekućim cijenama) prije dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b)	170 558,0
(3)	Mobilizacija dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c) u plaćanjima (+/-)	0,0
(4) = (2) + (3)	UKUPNA GORNJA GRANICA ZA USPOREDBU IZVRŠENJA IZGLASANOG PRORAČUNA	170 558,0
(5)	Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna	168 642,1
(6)	<i>Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)</i>	22,3
(7)	<i>Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Pričuvenu za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) – Fond solidarnosti EU-a (FSEU)</i>	18,1
(8)	<i>Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Pričuvenu za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) – Pričuvenu za pomoć u nuždi (EAR)</i>	580,4
(9)	<i>Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Pričuvenu za prilagodbu Brexitu</i>	1 253,2
(10)	<i>Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za Instrument fleksibilnosti</i>	467,2

$(11) = (6) + (7) + (8) + (9) + (10)$	Izvršena plaćanja na temelju izglasanog proračuna za posebne instrumente	2 341,3
(12)	Prijenosi iz godine n u godinu n+1	1 109,2
(13)	Prijenosi iz godine n u godinu n+1 za EGF	0,1
(14)	Prijenosi iz godine n u godinu n+1 za SEAR	700,3
(15)	Prijenosi iz godine n u godinu n+1 za Pričuvu za prilagodbu Brexitu	45,7
$(16) = (13) + (14) + (15)$	Prijenos posebnih instrumenata	746,2
(17)	Prijenosi iz godine n-1 u godinu n koji su prestali vrijediti	130,2
(18)	Prijenos iz godine n-1 u godinu n za EGF koji je prestao vrijediti	0,0
(19)	Prijenos iz godine n-1 u godinu n za SEAR koji je prestao vrijediti	0,0
(20)	Prijenos iz godine n-1 u godinu n za Pričuvu za prilagodbu Brexitu koji je prestao vrijediti	0,0
$(21) = (18) + (19) + (20)$	Prijenos posebnih instrumenata koji je prestao vrijediti	0,0
$(22) = (5) + (12) - (17)$	UKUPNO IZVRŠENA PLAĆANJA n + PRIJENOS IZ GODINE n U GODINU n+1 – PRIJENOS IZ GODINE n-1 KOJI JE PRESTAO VRIJEDITI	169 621,0
$(23) = (11) + (16) - (21)$	Posebni instrumenti: ukupno izvršenje + prijenos – prijenos koji je prestao vrijediti	3 087,5
$(24) = (4) - (22) + (23)$	Preostala razlika do gornje granice	4 024,4
(25) = (24) zaokruženo na milijune	Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (u tekućim cijenama)	4 024,0
(26) = (25) prilagođeno cijenama iz 2018. primjenom deflatora od 2 % i zaokruženo na milijune	Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (u cijenama iz 2018.)	3 718,0

Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) u cijenama iz 2018. iznosi 3 718 milijuna EUR. Uzimajući u obzir odredbe članka 11. stavka 3., gornja granica za plaćanje u 2022. smanjuje se za taj iznos. Iznos iz dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) prenosi se u tri jednaka dijela (1 239,3 milijuna EUR) u gornje granice za plaćanje za 2025., 2026. i 2027. To rezultira nepromijenjenom ukupnom gornjom granicom za plaćanje za razdoblje 2021.–2027. u cijenama iz 2018.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u za izračun dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b). i odgovarajuće prilagodbe gornje granice za plaćanje primjenjuje se deflator od 2 %. Gornja granica u tekućim cijenama za 2022. stoga je smanjena za 4 024 milijuna EUR, a gornja granica u tekućim cijenama povećana je za 1 424 milijuna EUR za 2025., 1 452 milijuna EUR za 2026. i 1 481 milijun EUR za 2027. Zbog primjene članka 11. stavka 1. točke (b) ukupna gornja granica za plaćanje u tekućim cijenama za razdoblje 2021.–2027. iznosi 1 198 906 milijuna EUR.

U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o prilagodbi gornje granice za plaćanje koja proizlazi iz provedbe odredaba članka 11. stavka 1. točke (b).

Prilagodba gornjih granica dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (u milijunima EUR)	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
Početna gornja granica za plaćanje (Prilog I. Uredbi 2020/2093)								
Cijene iz 2018.	156 557	154 822	149 936	149 936	149 936	149 936	149 936	1 061 058
Tekuće cijene	166 140	167 585	165 542	168 853	172 230	175 674	179 187	1 195 211
Gornja granica za plaćanje kako je zadnje prilagođena (prilagodba u skladu s člankom 7.,								

COM(2022) 80 od 28. siječnja 2022.)									
Cijene iz 2018.	156 557	156 322	149 936	149 936	149 936	149 936	149 936	1 062 558	
Tekuće cijene	166 140	169 209	165 542	168 853	172 230	175 674	179 187	1 196 835	
<i>Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu sa stavkom 1. točkom (b) iz 2021.</i>									
<i>prilagodba gornje granice za plaćanje (u cijenama iz 2018.)</i>	-2 492	1 246	1 246					0	
<i>prilagodba gornje granice za plaćanje (u tekućim cijenama)</i>	-2 644	1 349	1 376					81	
<i>Prilagođena gornja granica za plaćanje u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (tehnička prilagodba za 2023.)</i>									
Cijene iz 2018.	154 067	157 568	151 182	149 936	149 936	149 936	149 936	1 062 558	
Tekuće cijene	163 496	170 558	166 918	168 853	172 230	175 674	179 187	1 196 916	
<i>Gornja granica za plaćanje kako je zadnje prilagođena (tehnička prilagodba za 2023., COM(2022) 266 od 7. lipnja 2022.)</i>									
Cijene iz 2018.	154 067	157 568	152 682	149 936	149 936	149 936	149 936	1 064 058	
Tekuće cijene	163 496	170 558	168 575	168 853	172 230	175 674	179 187	1 198 573	
<i>Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu sa stavkom 1. točkom (b) iz 2022.</i>									
<i>prilagodba gornje granice za plaćanje (u cijenama iz 2018.)</i>		-3 718			1 239,3	1 239,3	1 239,3	0,0	
<i>prilagodba gornje granice za plaćanje (u tekućim cijenama)</i>		-4 024			1 424,0	1 452,0	1 481,0	333,0	
<i>Prilagođena gornja granica za plaćanje u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) (tehnička prilagodba za 2024.)</i>									
Cijene iz 2018.	154 067	153 850	152 682	149 936	151 175	151 175	151 175	1 064 058	
Tekuće cijene	163 496	166 534	168 575	168 853	173 654	177 126	180 668	1 198 906	

U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o primjeni maksimalnih iznosa za godišnju prilagodbu u razdoblju 2025.–2027. u skladu s člankom 11. stavkom 3. Prijenosi izvršeni 2025., 2026. i 2027. u skladu su s maksimalnim iznosima utvrđenima u tom članku.

Gornja granica prilagodbe (članak 11. stavak 3.) (u milijunima EUR)	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice, dio u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) – gornja granica prilagodbe (u cijenama iz 2018.)					8 000	13 000	15 000
Prilagodbe gornje granice za plaćanja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (b) do danas (u cijenama iz 2018.)					1 239	1 239	1 239
Preostalo do gornje granice (u cijenama iz 2018.)					6 761	11 761	13 761
Preostalo do gornje granice (u tekućim cijenama)					7 766	13 779	16 445

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Na posebne instrumente ne primjenjuju se gornje granice rashoda višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. Cilj je tih instrumenata moći brzo odgovoriti na izvanredne ili nepredviđene događaje i omogućiti određeni stupanj fleksibilnosti izvan dogovorenih gornjih granica rashoda, uz određena ograničenja utvrđena u Uredbi o VFO-u.

3.1. Tematski posebni instrumenti

3.1.1. Europski fond za prilagodbu globalizaciji

U skladu s člankom 8. Uredbe o VFO-u Europski fond za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom (EGF)¹⁵ može se mobilizirati do maksimalnog godišnjeg iznosa od 186 milijuna EUR u cijenama iz 2018., odnosno 209,5 milijuna EUR u tekućim cijenama za 2024.¹⁶ Neiskorišteni iznosi iz prethodnih godina ne mogu se prenijeti.

U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima iz Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji i, za informaciju, o njihovoj mobilizaciji na dan 31. prosinca 2022.

Europski fond za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom (EGF) – obveze								
u milijunima EUR								
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	186,0	1 302,0
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	197,4	201,3	205,4	209,5	213,7	217,9	222,3	1 467,4
Godišnja mobilizacija	24,0	28,0						52,1
<i>Prestalo vrijediti</i>	<i>173,4</i>	<i>173,3</i>						<i>346,6</i>

3.1.2. Pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi

U skladu s člankom 9. Uredbe o VFO-u pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) može se mobilizirati do maksimalnog iznosa od 1 200 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2018., odnosno 1 351,4 milijuna EUR u tekućim cijenama za 2024. Bilo koji dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti u iduću godinu. Prvo se troši dio godišnjeg iznosa koji proizlazi iz prethodne godine. Bilo koji dio godišnjeg iznosa iz godine n koji nije iskorišten u godini n+1 prestaje važiti.

U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima iz pričuve za solidarnost i pomoć u nuždi i, za informaciju, o njihovoj mobilizaciji na dan 31. prosinca 2022.

Pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) – obveze								
u milijunima EUR								
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	8 400,0
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	1 273,5	1 298,9	1 324,9	1 351,4	1 378,4	1 406,0	1 434,1	9 467,2
Preneseno iz prethodne godine	48,0	40,8	–					
Unaprijed izdano iz sljedeće godine (FSEU)	–	–	–					
Godišnja mobilizacija	1 280,7	1 339,7						2 620,4
Preneseno u sljedeću godinu	40,8	–						
<i>Prestalo vrijediti</i>	<i>–</i>	<i>–</i>						

¹⁵ Uredba (EU) br. 2021/691 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. travnja 2021. o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji za radnike koji su proglašeni viškom (EGF) i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1309/2013, SL L 153, 3.5.2021., str. 48.

¹⁶ U skladu s Uredbom o VFO-u konverzija se temelji na fiksnom godišnjem deflatoru od 2 %. Rezultat u tekućim cijenama izražava se u milijunima i zaokružuje na tri decimalna mjesta. Riječ je o horizontalnom pristupu koji se primjenjuje na sve posebne instrumente.

3.1.3. Pričuva za prilagodbu Brexitu

U skladu s člankom 10. Uredbe o VFO-u pričuva za prilagodbu Brexitu može se u razdoblju 2021.–2025. mobilizirati u ukupnom iznosu od najviše 5 000 milijuna EUR u cijenama iz 2018. ili 5 470,4 milijuna EUR u tekućim cijenama podložno i u skladu s uvjetima utvrđenima u relevantnom instrumentu.

Profil godišnjih iznosa za pričuvu za prilagodbu Brexitu utvrđuje se u relevantnom temeljnom aktu¹⁷. U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o godišnjem profilu dodjele ukupnog iznosa odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i, za informaciju, o njihovoj mobilizaciji na dan 31. prosinca 2022.¹⁸

Pričuva za prilagodbu Brexitu – obveze								
u milijunima EUR								
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	1 600,0	1 200,0	1 200,0		1 000,0			5 000,0
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	1 697,9	1 298,9	1 324,9		1 148,7			5 470,4
Godišnja mobilizacija	1 697,9	1 298,9						2 996,9

3.2. Netematski posebni instrumenti

3.2.1. Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice

3.2.1.1. Iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza dostupan u okviru dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a)

U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (c) Uredbe o VFO-u Komisija u okviru godišnje tehničke prilagodbe VFO-a izračunava i priopćuje iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza raspoloživih u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz članka 11. stavka 1. prvog podstavka točke (a). U ovoj se Komunikaciji taj iznos izračunava prvi put.

Člankom 11. stavkom 1. točkom (a) Uredbe o VFO-u predviđa se da će razlike koje preostaju do gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za godinu n–1 biti stavljene na raspolaganje iznad gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za razdoblje 2022.–2027.

U konačnom godišnjem proračunu EU-a za 2022. preostala raspoloživa razlika do gornje granice za preuzimanje obveza iznosi 705,4 milijuna EUR u tekućim cijenama. Obveze za posebne instrumente (uključujući mobilizaciju dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) i dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c)) ne uzimaju se u obzir jer se unose u proračun iznad gornjih granica VFO-a u skladu s člankom 2. stavkom 2. Uredbe o VFO-u.

¹⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1.).

¹⁸ Nakon donošenja Uredbe (EU) 2023/435 o izmjeni Uredbe (EU) 2021/241 u pogledu poglavlja o planu REPowerEU u planovima za oporavak i otpornost i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013, (EU) 2021/1060 i (EU) 2021/1755 te Direktive 2003/87/EZ (SL L 63, 28.2.2023., str. 1.) državama članicama dopušteno je da sva svoja privremeno dodijeljena sredstva ili dio tih sredstava iz pričuve za prilagodbu Brexitu dobrovoljno prenesu u Mehanizam za oporavak i otpornost. Na temelju zahtjeva koje su podnijele države članice ukupni iznos koji treba prenijeti iz pričuve za prilagodbu Brexitu u Mehanizam za oporavak i otpornost iznosi 2,1 milijardu EUR.

U skladu s člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u za izračun tehničke prilagodbe primjenjuje se godišnji fiksni deflator od 2 %. Preostala razlika iz 2022. koja se stavlja na raspolaganje za 2023. iznosi 705,4 milijuna EUR u tekućim cijenama u 2022. ili 719,5 milijuna EUR u tekućim cijenama u 2023. Ako se ne iskoristi 2023., SMI dostupan 2024. stoga će iznositi 733,9 milijuna EUR (u tekućim cijenama 2024.).

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o izračunu jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz 2022.

Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2022.		
<i>u milijunima EUR – tekuće cijene</i>		
(1)	Gornja granica odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 2022. (na dan 31.12.2022.)	179 765,000
(2)	Ukupna odobrena sredstva u proračunu za 2022.	182 227,188
(3) = (4) + (5) + (6) + (7) + (8) + (9)	<i>od čega za posebne instrumente:</i>	3 167,613
(4)	SEAR (Fond solidarnosti Europske unije + pričuva za pomoć u nuždi)	1 298,919
(5)	Europski fond za prilagodbu globalizaciji	201,332
(6)	Pričuva za prilagodbu Brexitu	1 298,919
(7)	Instrument fleksibilnosti	368,443
(8)	Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c) mobiliziran 2022. (bez prijeboja izvršenog 2022.)	–
(9)	Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) mobiliziran 2022.	–
(10) = (1) – (2) + (3) +	Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) za 2022. (u tekućim cijenama)	705,426
(11)	Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) (u cijenama iz 2018.)	664,738
(12) = (10) * 1,02	Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) dostupan 2023. (u tekućim cijenama)	719,534
(13) = (12) * 1,02	Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) dostupan 2024. (u tekućim cijenama)	733,925

U tablici u nastavku prikazane su pojedinosti o raspoloživim sredstvima i upotrebi SMI-ja od 2021.:

<i>u milijunima EUR</i>	2021.	2022.	2023.
Razlika do gornje granice za obveze raspoloživa na kraju godine (potvrđeno na temelju godišnje tehničke prilagodbe)	628,966	705,426	
Dostupan godišnji dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a)		641,545	1 373,910
<i>Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2021.</i>		641,545	654,376
<i>Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2022.</i>			719,534
Godišnja upotreba dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a)		0,000	280,000
<i>Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2021.</i>		0,000	280,000
<i>Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2022.</i>			
Preostala sredstva iz dijela SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) na kraju godine		641,545	1 093,910
<i>Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2021.</i>		641,545	374,376
<i>Dio SMI-ja u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) – iz 2022.</i>			719,534

3.2.1.2. *Ukupni maksimalni iznosi obveza i plaćanja koji se mogu mobilizirati u okviru dijela jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (a) i dijela u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom (c).*

Ukupan je maksimalni iznos iz članka 11. stavka 2. prvog podstavka točke (a) 0,04 % BND-a EU-a, što odgovara iznosu od 7 078,8 milijuna EUR u 2024.

Ukupan je maksimalni iznos iz članka 11. stavka 2. prvog podstavka točke (b) 0,03 % BND-a EU-a, što odgovara iznosu od 5 309,1 milijuna EUR u 2024.

3.2.2. Instrument fleksibilnosti

U skladu s člankom 12. Uredbe o VFO-u instrument fleksibilnosti može se mobilizirati do maksimalnog godišnjeg iznosa od 915 milijuna EUR u cijenama iz 2018., odnosno 1 030,4 milijuna EUR u tekućim cijenama za 2024. Bilo koji dio neiskorištenih godišnjih iznosa iz prethodne dvije godine može se prenijeti.

U tablici u nastavku prikazana su godišnja raspoloživa sredstva iz instrumenta fleksibilnosti i, za informaciju, mobilizacija odobrenih sredstava za preuzimanje obveza do proračuna za 2023. kako je donesen 23. studenoga 2022.¹⁹

Instrument fleksibilnosti								
u milijunima EUR								
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
Godišnji iznosi u cijenama iz 2018.	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	915,0	6 405,0
Godišnji iznosi u tekućim cijenama	971,0	990,4	1 010,2	1 030,4	1 051,0	1 072,1	1 093,5	7 218,7
Preneseno iz prethodne godine	–	208,6	830,6					
Godišnja mobilizacija	762,4	368,4	1 235,7					2 366,6
Preneseno u sljedeću godinu	208,6	830,6						
<i>Prestalo vrijediti</i>	–	–						

Raspored plaćanja za mobilizacije instrumenta fleksibilnosti do iznosa donesenog proračuna za 2023. i nepodmirenih iznosa koji proizlaze iz mobilizacija na temelju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020. prikazan je u sljedećoj tablici:

Instrument fleksibilnosti – profil plaćanja (u tekućim cijenama)								
u milijunima EUR								
Godina mobilizacije	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	Ukupno
VFO za razdoblje 2014.–2020.	583,0	207,1	122,2	0,0	0,0	0,0	0,0	912,3
2021.	703,5	40,9	10,3	7,6	0,0	0,0	0,0	762,4
2022.		219,2	62,7	49,8	36,7			368,4
2023.			752,9	279,0	120,6	83,2		1 235,7
Ukupno	1 286,6	467,2	948,1	336,4	157,3	83,2		3 278,9

4. SAŽETA TABLICA I ZAKLJUČCI

U tablici u nastavku sažeto su prikazane promjene gornjih granica odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje u višegodišnjem financijskom okviru na

¹⁹ SL L 52, 23.2.2023., str. 1.

temelju članka 2. stavka 1., članka 5. i članka 11. stavka 1. točke (b) Uredbe o VFO-u u sadašnjim cijenama i u cijenama iz 2018. kako su navedene u ovoj Komunikaciji:

u milijunima EUR – tekuće cijene	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.– 2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija				614				614
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti				922				922
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija								0
2.b Otpornost i vrijednosti				922				922
3. Prirodni resursi i okoliš								0
od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja				–1 046	–1 117	–1 222	–1 396	–4 781
4. Migracije i upravljanje granicama				154				154
5. Sigurnost i obrana								0
6. Susjedstvo i svijet								0
7. Europska javna uprava								0
od čega: administrativni rashodi institucija								0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	0	0	0	1 690	0	0	0	1 690
Ukupna promjena odobrenih sredstava za plaćanje	0	–4 024	0	1 690	1 424	1 452	1 481	2 023

u milijunima EUR – cijene iz 2018.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.– 2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija				545				545
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti				819				819
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija								0
2.b Otpornost i vrijednosti				819				819
3. Prirodni resursi i okoliš								0
od čega: rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja				–929	–972	–1 043	–1 168	–4 112
4. Migracije i upravljanje granicama				136				136
5. Sigurnost i obrana								0
6. Susjedstvo i svijet								0
7. Europska javna uprava								0
od čega: administrativni rashodi institucija								0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	0	0	0	1 500	0	0	0	1 500
Ukupna promjena odobrenih sredstava za plaćanje	0	–3 718	0	1 500	1 239	1 239	1 239	1 500