

Bruselj, 9. junij 2026  
(OR. en)

10269/26

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2026/0137 (NLE)**

---

---

**SOC 375  
EMPL 199  
ECOFIN 788  
EDUC 256**

### **SPREMNI DOPIS**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	3. junij 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 510 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o smernicah za politike zaposlovanja držav članic

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 510 final.

---

Priloga: COM(2026) 510 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 3.6.2026  
COM(2026) 510 final

2026/0137 (NLE)

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o smernicah za politike zaposlovanja držav članic**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Pogodba o delovanju Evropske unije od držav članic zahteva, da svoje ekonomske politike in spodbujanje zaposlovanja obravnavajo kot zadevo skupnega pomena ter svoje delovanje usklajujejo v okviru Sveta. Od Sveta zahteva, da sprejme smernice za zaposlovanje (člen 148), ki morajo biti skladne s širšimi smernicami ekonomskih politik (člen 121).

Širše smernice ekonomskih politik so stalno veljavne, smernice za zaposlovanje pa je treba pripraviti vsako leto. Oboje smernice so bile sprejete skupaj (v okviru „integriranega svežnja“) leta 2010 in so podprle strategijo Evropa 2020. Leta 2015 so bile sprejete revidirane integrirane smernice. Glede smernic za zaposlovanje se od leta 2018 vsako drugo leto izvaja popolna posodobitev (ki zajema uvodne izjave in smernice), v vmesnem letu pa „ponovno izvajanje“ (tj. posodobitev uvodnih izjav, smernice pa ostanejo nespremenjene). Po popolni posodobitvi leta 2024 je bilo leta 2025 opravljeno ponovno izvajanje. Zato se letos posodablajo smernice in uvodne izjave. V smernice se vključujejo novi elementi, zlasti o: (i) kakovosti delovnih mest (v povezavi z načrtom za kakovostna delovna mesta, ki ga je Komisija predstavila decembra 2025, in delom Odbora za zaposlovanje (EMCO) v zvezi z različnimi razsežnostmi kakovosti delovnih mest in povezanim okvirom spremljanja); (ii) spretnostih in izobraževanju (v skladu z novim priporočilom Sveta o človeškem kapitalu, ki ga je Komisija predložila novembra 2025, Svet pa sprejel marca 2026) ter (iii) zmanjševanju revščine in socialnem vključevanju (v skladu s strategijo za boj proti revščini, ki jo je Komisija predstavila maja 2026). Smernice so bile tudi znatno racionalizirane, da bi se izognili ponavljanju in izboljšali berljivost. Uvodne izjave so bile prav tako posodobljene glede na sedanje socialno-ekonomske razmere in najnovejše pobude politike.

Smernice za zaposlovanje se skupaj s širšimi smernicami ekonomskih politik predložijo kot sklep Sveta o smernicah za politike zaposlovanja držav članic (del II integriranih smernic) ter so podlaga za specifična priporočila za države na zadevnih področjih.

Revidirane „smernice za zaposlovanje“ so:

Smernica 5: Spodbujanje povpraševanja po delovni sili

Smernica 6: Krepitev ponudbe delovne sile in izboljšanje dostopa do zaposlitve ter vseživljenjskega pridobivanja spretnosti in kompetenc

Smernica 7: Izboljšanje delovanja trgov dela in učinkovitosti socialnega dialoga

Smernica 8: Spodbujanje enakih možnosti za vse, krepitev socialne vključenosti ter preprečevanje revščine in boj proti njej

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o smernicah za politike zaposlovanja držav članic**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 148(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta<sup>1</sup>,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora<sup>2</sup>,

po posvetovanju z Odborom regij,

ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje<sup>3</sup>,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Države članice in Unija si prizadevajo za razvoj usklajene strategije zaposlovanja ter zlasti za spodbujanje kvalificirane, usposobljene in prilagodljive delovne sile ter vključujočih in odpornih trgov dela, da bi dosegle cilje polne zaposlenosti in socialnega napredka ter uravnotežene gospodarske rasti iz člena 3 Pogodbe o Evropski uniji (PEU). Države članice ob upoštevanju nacionalnih praks glede odgovornosti socialnih partnerjev obravnavajo spodbujanje zaposlovanja kot zadevo skupnega pomena in usklajujejo svoje delovanje v zvezi s tem v okviru Sveta.
- (2) Unija se bori proti socialni izključenosti in diskriminaciji ter spodbuja socialno pravičnost in varstvo, enakost žensk in moških, medgeneracijsko solidarnost in varstvo pravic otrok, kot določa člen 3 PEU. Pri opredeljevanju in izvajanju svojih politik in dejavnosti Unija upošteva zahteve, ki so povezane s spodbujanjem visoke stopnje zaposlenosti, zagotavljanjem ustrezne socialne zaščite, bojem proti socialni izključenosti in visoko stopnjo izobraževanja, usposabljanja ter varovanjem človekovega zdravja, kot določa člen 9 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).
- (3) Unija je v okviru evropskega semestra<sup>4</sup> v skladu s PDEU razvila in uvedla integriran okvir za usklajevanje ekonomskih politik in politik zaposlovanja. Evropski semester je usklajen s kompasom za konkurenčnost, ki zagotavlja okvir za povečanje konkurenčnosti s premostitvijo inovacijske vrzeli, razogljičenjem našega gospodarstva, zmanjšanjem pretirane odvisnosti in povečanjem varnosti. V kompasu so med horizontalnimi vidiki za omogočanje konkurenčnosti opredeljeni spretnosti, kakovostna delovna mesta in socialna pravičnost. Evropski semester vključuje tudi

---

<sup>1</sup> Mnenje z dne DATUM 2026 (še ni objavljeno v Uradnem listu).

<sup>2</sup> Mnenje z dne DATUM 2026 (še ni objavljeno v Uradnem listu).

<sup>3</sup> Mnenje z dne DATUM 2026 (še ni objavljeno v Uradnem listu).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

načela evropskega stebra socialnih pravic, ki so ga novembra 2017 razglasili Evropski parlament, Svet in Komisija<sup>5</sup>. Kot orodje za spremljanje se v okviru evropskega stebra socialnih pravic uporablja pregled socialnih kazalnikov. Slednji je tudi podlaga za analizo tveganj in izzivov pri navzgor usmerjeni socialni konvergenci v Uniji v okviru za socialno konvergenco<sup>6</sup>. Evropski semester predvideva tesno sodelovanje s socialnimi partnerji, civilno družbo in drugimi deležniki. Dopolnjujejo ga upravljavaska struktura in priporočila programa politike za digitalno desetletje.

- (4) Kot del tega okvira smernice za politike zaposlovanja držav članic (v nadaljnjem besedilu: smernice za zaposlovanje), določene v Prilogi k temu sklepu, skupaj s širšimi smernicami ekonomskih politik držav članic in Unije, določenimi v Priporočilu Sveta (EU) 2015/1184<sup>7</sup>, sestavljajo integrirane smernice. Smernice za zaposlovanje naj bi usmerjale države članice in Unijo pri izvajanju politik, pri tem pa odražajo soodvisnost držav članic. Iz tega izhajajoči sklop usklajenih politik Unije in nacionalnih politik predstavlja ustrezno kombinacijo ekonomskih politik, politik zaposlovanja in socialnih politik. Dosegel naj bi pozitivne učinke prelivanja za trge dela in družbo na splošno, okreplil gospodarsko in socialno odpornost ter se učinkovito odzival na srednje- in dolgoročne izzive, vključno s potrebo po krepitvi konkurenčnosti, inovacij in produktivnosti ter strateške avtonomije Unije. Ekonomske politike in politike zaposlovanja Unije in držav članic bi morale biti tesno povezane s pravičnim prehodom Unije na podnebno nevtralno, okoljsko trajnostno in digitalno suvereno gospodarstvo.
- (5) Smernice za zaposlovanje so skladne z revidiranim okvirom ekonomskega upravljanja Unije, ki je začel veljati 30. aprila 2024<sup>8</sup>, ter veljavno zakonodajo in pobudami Unije. Med temi so sporočili Komisije o uniji spretnosti z dne 5. marca 2025<sup>9</sup> in o strategiji Evropske unije za boj proti revščini – obravnavanje in preprečevanje revščine od otroštva do starosti z dne 6. maja 2026 ter priporočilo Sveta o človeškem kapitalu v Evropski uniji z dne 9. marca 2026.
- (6) Evropski steber socialnih pravic določa dvajset načel in pravic v podporo dobro delujočim in pravičnim trgom dela in sistemom socialnega varstva. Ta načela in pravice zajemajo enake možnosti in dostop do trga dela, poštene delovne pogoje ter socialno zaščito in vključevanje. Zagotavljajo strateško usmeritev Unije. Evropski steber socialnih pravic skupaj s spremljajočim pregledom socialnih kazalnikov predstavlja tudi smernice za spremljanje uspešnosti držav članic na področju zaposlovanja, spretnosti in socialnih zadev ter navzgor usmerjene socialne konvergence v Uniji v okviru evropskega semestra. Steber spodbuja reforme in naložbe na nacionalni, regionalni in lokalni ravni ter omogoča usklajevanje „socialne“ in „tržne“ razsežnosti v današnjem sodobnem gospodarstvu.
- (7) Komisija je 4. marca 2021 predstavila akcijski načrt za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic. Akcijski načrt vključuje ambiciozne, a dosegljive krovne cilje Unije

---

<sup>5</sup> Medinstitucionalna razglasitev evropskega stebra socialnih pravic (UL C 428, 13.12.2017, str. 10).

<sup>6</sup> Glej člen 3(3)(b) in uvodno izjavo 8 Uredbe (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024.

<sup>7</sup> Priporočilo Sveta (EU) 2015/1184 z dne 14. julija 2015 o širših smernicah ekonomskih politik držav članic in Evropske unije (UL L 192, 18.7.2015, str. 27).

<sup>8</sup> Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>9</sup> COM(2025) 90 final.

za leto 2030 v zvezi z zaposlovanjem (zaposlenega naj bi bilo vsaj 78 % prebivalstva v starosti od 20 do 64 let), spretnostmi (vsako leto naj bi se vsaj 60 % vseh odraslih udeležilo usposabljanj) in zmanjšanjem revščine (število oseb s tveganjem revščine ali socialne izključenosti naj bi se zmanjšalo za vsaj 15 milijonov, vključno s petimi milijoni otrok) (v nadaljnjem besedilu: krovni cilji Unije za leto 2030) ter dopolnilne podcilje in revidirani pregled socialnih kazalnikov. Krovne cilje Unije za leto 2030 so pozdravili voditelji in voditeljice držav ali vlad na socialnem vrhu v Portu maja 2021 in Evropski svet junija 2021. Skupaj s pregledom socialnih kazalnikov podpirajo spremljanje napredka pri izvajanju načel evropskega stebra socialnih pravic v okviru evropskega semestra. Na podlagi tega so države članice določile ambiciozne nacionalne cilje, ki ob upoštevanju izhodiščnega položaja posamezne države članice ustrezno prispevajo k doseganju navedenih treh krovnih ciljev Unije za leto 2030.

- (8) Izvajanje evropskega stebra socialnih pravic ter napredek pri doseganju krovnih ciljev Unije in nacionalnih krovnih ciljev za leto 2030 se spremljata v skupnem poročilu o zaposlovanju, ki ga je Svet sprejel marca 2026, ter sta vključena v orodja za spremljanje evropskega semestra. Skupno poročilo o zaposlovanju vsebuje „prvo fazo analize po državah“ o morebitnih tveganjih za navzgor usmerjeno socialno konvergenco v skladu z okvirom za socialno konvergenco. V tej fazi so opredeljene države članice, ki se soočajo z morebitnimi tveganji, ki jih je treba preučiti v poglobljeni „drugi fazi analize“.
- (9) Integrirane smernice so podlaga za specifična priporočila za države, ki jih Svet naslovi na države članice v okviru evropskega semestra. Čeprav so integrirane smernice naslovljene na države članice in Unijo, bi se morale izvajati v partnerstvu z vsemi nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi organi ter tesnem sodelovanju s parlamenti, socialnimi partnerji in predstavniki civilne družbe. Pri reformah trga dela in socialnih reformah bi bilo treba upoštevati nacionalne prakse socialnega dialoga in kolektivnih pogajanj ter avtonomijo socialnih partnerjev. Pomen socialnega dialoga pri reševanju izzivov v svetu dela je bil ponovno potrjen na vrhu v Val Duchessu leta 2024 in v paktu za evropski socialni dialog, podpisanem marca 2025.
- (10) Države članice bi morale v celoti izkoristiti razpoložljiva sredstva EU, zlasti Evropski socialni sklad plus in Socialni sklad za podnebje, da bi spodbudile kakovostna delovna mesta in spretnosti, se borile proti revščini ter podprle reforme in naložbe na področju zaposlovanja in socialnih zadev. To vključuje boj proti socialni izključenosti, boj proti diskriminaciji, zagotavljanje dostopnosti in vključevanja ter spodbujanje možnosti za izpopolnjevanje in preusposabljanje delovne sile, vseživljenjsko učenje ter visokokakovostno izobraževanje in usposabljanje za vse. V obdobju financiranja po letu 2027 bodo načrti za nacionalna in regionalna partnerstva še naprej spodbujali in krepili celovita prizadevanja na teh področjih. Smernice za zaposlovanje bi morale biti podlaga za pripravo načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva. V okviru splošnih ciljev Unije glede razogljichenja bo Socialni sklad za podnebje<sup>10</sup> ključnega pomena pri obravnavanju potreb ranljivih gospodinjstev, ranljivih uporabnikov prevoza in ranljivih mikropodjetij.
- (11) Odbor za zaposlovanje in Odbor za socialno zaščito bi morala v skladu s svojimi pooblastili na podlagi PDEU spremljati izvajanje zadevnih politik glede na smernice za zaposlovanje. Navedena odbora in pripravljalna telesa Sveta, vključena

---

<sup>10</sup> Uredba (EU) 2023/955 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o vzpostavitvi Socialnega sklada za podnebje in spremembi Uredbe (EU) 2021/1060 (UL L 130, 16.5.2023, str. 1).

v usklajevanje ekonomskih in socialnih politik, bi morali tesno sodelovati. Ohraniti bi bilo treba dialog med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o politikah, zlasti v zvezi s smernicami za zaposlovanje.

(12) Opravljeno je bilo posvetovanje z Odborom za socialno zaščito –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Sprejmejo se smernice za politike zaposlovanja držav članic (v nadaljnjem besedilu: smernice za zaposlovanje), kot so določene v Prilogi. Smernice za zaposlovanje so del integriranih smernic.

*Člen 2*

Države članice upoštevajo smernice za zaposlovanje pri svojih politikah zaposlovanja in reformnih programih, o katerih poročajo v skladu s členom 148(3) PDEU.

*Člen 3*

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

*Za Svet  
predsednik/predsednica*