

Brussel, 9 juni 2026  
(OR. en)

10269/26

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2026/0137 (NLE)**

---

---

**SOC 375  
EMPL 199  
ECOFIN 788  
EDUC 256**

### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 juni 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 510 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 510 final.

Bijlage: COM(2026) 510 final



Brussel, 3.6.2026  
COM(2026) 510 final

2026/0137 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten**

## TOELICHTING

Volgens het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moeten de lidstaten hun economisch beleid en de bevordering van de werkgelegenheid beschouwen als aangelegenheden van gemeenschappelijk belang en hun maatregelen op deze gebieden in het kader van de Raad coördineren. De Raad moet werkgelegenheidsrichtsnoeren opstellen (artikel 148) die verenigbaar zijn met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid (artikel 121).

De globale richtsnoeren voor het economisch beleid zijn doorlopend geldig, maar de werkgelegenheidsrichtsnoeren moeten jaarlijks worden vastgesteld. Beide reeksen richtsnoeren zijn in 2010 gezamenlijk aangenomen (“geïntegreerd pakket”) en dienden als basis voor de Europa 2020-strategie. In 2015 zijn herziene geïntegreerde richtsnoeren aangenomen. Sinds 2018 heeft zich een praktijk ontwikkeld waarbij de werkgelegenheidsrichtsnoeren om het jaar volledig worden geactualiseerd (die zowel de overwegingen als de richtsnoeren betreft) en in het tussenliggende jaar een “verlenging” wordt uitgevoerd (waarbij de overwegingen worden bijgewerkt en de richtsnoeren zelf niet worden gewijzigd). Na een volledige actualisering in 2024 zijn de richtsnoeren in 2025 verlengd. Dit jaar worden de richtsnoeren en de overwegingen dus volledig geactualiseerd. Daarbij worden nieuwe elementen toegevoegd, met name betreffende: i) de kwaliteit van banen (gerelateerd aan de routekaart voor hoogwaardige banen die de Commissie in december 2025 heeft gepresenteerd en het werk van het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) in verband met de verschillende dimensies van arbeidskwaliteit en het bijbehorende monitoringkader); ii) vaardigheden en onderwijs (overeenkomstig de nieuwe aanbeveling van de Raad over menselijk kapitaal die de Commissie in november 2025 heeft voorgesteld en die in maart 2026 door de Raad is aangenomen); en iii) armoedebestrijding en sociale inclusie (overeenkomstig de strategie tegen armoede die de Commissie in mei 2026 heeft gepresenteerd). De richtsnoeren zijn ook ingrijpend gestroomlijnd om herhalingen te vermijden en de leesbaarheid te verbeteren. Ook de overwegingen zijn aangepast aan de huidige sociaal-economische context en de recentste beleidsinitiatieven.

Samen met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid worden de werkgelegenheidsrichtsnoeren gepresenteerd als een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (deel II van de geïntegreerde richtsnoeren); ze vormen de basis voor landspecifieke aanbevelingen op de betrokken gebieden.

De herziene werkgelegenheidsrichtsnoeren luiden als volgt:

richtsnoer 5: de vraag naar arbeid stimuleren;

richtsnoer 6: het arbeidsaanbod vergroten, de toegang tot de arbeidsmarkt verbeteren en de mogelijkheden om gedurende het hele leven vaardigheden en competenties te verwerven, verruimen;

richtsnoer 7: de werking van de arbeidsmarkten en de doeltreffendheid van de sociale dialoog verbeteren;

richtsnoer 8: gelijke kansen voor iedereen bevorderen, sociale inclusie stimuleren en armoede voorkomen en bestrijden.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

### betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 148, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement <sup>(1)</sup>,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité <sup>(2)</sup>,

Na raadpleging van het Comité van de Regio's,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid <sup>(3)</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De lidstaten en de Unie moeten werken aan de ontwikkeling van een gecoördineerde werkgelegenheidsstrategie, in het bijzonder ter bevordering van een geschoolde, opgeleide en flexibele beroepsbevolking en inclusieve en veerkrachtige arbeidsmarkten, om de in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) vastgelegde doelstellingen van volledige werkgelegenheid, sociale vooruitgang en evenwichtige economische groei te verwezenlijken. De lidstaten moeten werkgelegenheidsbevordering beschouwen als een kwestie van gemeenschappelijk belang en hun maatregelen op dat gebied binnen de Raad coördineren.
- (2) De Unie moet overeenkomstig artikel 3 VEU sociale uitsluiting en discriminatie bestrijden en sociale rechtvaardigheid en bescherming, de gelijkheid van vrouwen en mannen, de solidariteit tussen generaties en de bescherming van de rechten van het kind bevorderen. Op grond van artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet de Unie bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden rekening houden met de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting alsmede een hoog niveau van onderwijs, opleiding en bescherming van de volksgezondheid.
- (3) Overeenkomstig het VWEU heeft de Unie in het kader van het Europees Semester een geïntegreerd kader voor beleidscoördinatie ontwikkeld en ingevoerd voor het economisch en werkgelegenheidsbeleid <sup>(4)</sup>. Het Europees Semester is afgestemd op

---

<sup>1</sup> Advies van PM-datum 2026 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

<sup>2</sup> Advies van PM-datum 2026 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

<sup>3</sup> Advies van PM-datum 2026 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht

het kompas voor concurrentievermogen, dat een kader biedt om het concurrentievermogen te stimuleren door de innovatiekloof te dichten, onze economie koolstofvrij te maken, buitensporige afhankelijkheden te verminderen en de veiligheid te vergroten. In het kompas worden vaardigheden, hoogwaardige banen en sociale rechtvaardigheid genoemd als horizontale katalysatoren voor het concurrentievermogen. Ook de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, die in november 2017 door het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is geproclameerd<sup>(5)</sup>, zijn in het Europees Semester opgenomen. Als monitoringtool wordt het sociaal scorebord gebruikt. Dat scorebord vormt ook de basis van een analyse van de risico's en uitdagingen voor opwaartse sociale convergentie in de Unie binnen het kader voor sociale convergentie<sup>(6)</sup>. Het Europees Semester voorziet in nauwe samenwerking met de sociale partners, het maatschappelijk middenveld en andere belanghebbenden. Het semester wordt aangevuld met het governancekader en aanbevelingen van het beleidsprogramma voor het digitale decennium.

- (4) Als onderdeel van dit kader worden de geïntegreerde richtsnoeren gevormd door de in de bijlage bij dit besluit opgenomen richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (de “werkgelegenheidsrichtsnoeren”) en de in Aanbeveling (EU) 2015/1184 van de Raad<sup>(7)</sup> vastgestelde globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Unie. De werkgelegenheidsrichtsnoeren moeten als leidraad dienen bij de beleidsuitvoering in de lidstaten en in de Unie en brengen de onderlinge afhankelijkheid tussen de lidstaten tot uiting. Het gecoördineerde beleid van de Unie en de lidstaten dat hieruit voortvloeit, vormt een passende mix van economisch, sociaal en werkgelegenheidsbeleid. Dit zou een positieve uitwerking moeten hebben op de arbeidsmarkten en de samenleving als geheel, de economische en sociale veerkracht moeten vergroten en opgaven voor de middellange en lange termijn doeltreffend moeten aanpakken, wat onder meer ten goede moet komen aan het concurrentievermogen, de innovatie, de productiviteit en de strategische autonomie van de Unie. Het economisch en werkgelegenheidsbeleid van de Unie en de lidstaten moet hand in hand gaan met de rechtvaardige transitie van de Unie naar een klimaatneutrale, ecologisch duurzame en digitaal soevereine economie.
- (5) De werkgelegenheidsrichtsnoeren zijn in overeenstemming met het herziene kader voor economische governance van de Unie, dat op 30 april 2024 in werking is getreden<sup>(8)</sup>, alsook met de bestaande wetgeving en initiatieven van de Unie. Daarbij gaat het onder meer om de mededelingen van de Commissie van 5 maart 2025 over de vaardigheidsunie<sup>(9)</sup> en van 6 mei 2026 over de strategie van de Europese Unie tegen armoede: armoede voorkomen en aanpakken van de kindertijd tot op oudere leeftijd,

---

en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>5</sup> Interinstitutionele proclamatie betreffende de Europese pijler van sociale rechten (PB C 428 van 13.12.2017, blz. 10).

<sup>6</sup> Zie artikel 3, lid 3, punt b), en overweging 8 van Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024.

<sup>7</sup> Aanbeveling (EU) 2015/1184 van de Raad van 14 juli 2015 betreffende de globale richtsnoeren voor het economisch beleid van de lidstaten en de Europese Unie (PB L 192 van 18.7.2015, blz. 27).

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>9</sup> COM(2025) 90 final.

en de aanbeveling van de Raad van 9 maart 2026 over menselijk kapitaal in de Europese Unie.

- (6) De Europese pijler van sociale rechten omvat twintig beginselen en rechten die moeten bijdragen tot goed functionerende en billijke arbeidsmarkten en socialezekerheidsstelsels. Zij zijn opgebouwd rond gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke arbeidsvoorwaarden, en sociale bescherming en inclusie. Die beginselen en rechten bepalen de strategische koers van de Unie. De Europese pijler van sociale rechten vormt samen met het begeleidende sociaal scorebord een leidraad voor de monitoring, in het kader van het Europees Semester, van de prestaties van de lidstaten op het gebied van werkgelegenheid en vaardigheden en op sociaal gebied, en van de opwaartse sociale convergentie in de Unie. De pijler stimuleert hervormingen en investeringen op nationaal, regionaal en lokaal niveau, en zorgt ervoor dat in de moderne economie van vandaag het “sociale” en de “markt” hand in hand kunnen gaan.
- (7) Op 4 maart 2021 heeft de Commissie een actieplan voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten uitgebracht. Dit actieplan bevatte ambitieuze maar realistische EU-kerndoelen voor 2030 op het gebied van werkgelegenheid (ten minste 78 % van de bevolking van 20 tot en met 64 jaar moet een baan hebben), vaardigheden (ten minste 60 % van alle volwassenen zou jaarlijks aan een opleiding moeten deelnemen) en armoedebestrijding (het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, moet met ten minste 15 miljoen worden verminderd, onder wie vijf miljoen kinderen) (“de EU-kerndoelen voor 2030”). Het actieplan bevatte ook aanvullende subdoelen, alsook een herzien sociaal scorebord. De EU-kerndoelen voor 2030 werden door de staatshoofden en regeringsleiders op de sociale top van Porto van mei 2021 en door de Europese Raad van juni 2021 goed onthaald. Zij ondersteunen, samen met het sociaal scorebord, de monitoring van de vooruitgang die geboekt wordt bij de uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten in het kader van het Europees Semester. In dit verband hebben de lidstaten ook ambitieuze nationale doelstellingen vastgesteld die, rekening houdend met de uitgangspositie van elke lidstaat, een passende bijdrage moeten vormen tot de verwezenlijking van de drie EU-kerndoelen voor 2030.
- (8) De uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en de voortgang ten aanzien van de EU-kerndoelen en de nationale doelstellingen voor 2030 zijn gemonitord in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid dat de Raad in maart 2026 heeft aangenomen en zijn geïntegreerd in de monitoringinstrumenten van het Europees Semester. Het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid bevat een “eerste analyse per land” van de potentiële risico’s voor opwaartse sociale convergentie, overeenkomstig het kader voor sociale convergentie. Daarin is aangegeven welke lidstaten mogelijke risico’s lopen die in een diepgaandere “tweede analyse” moeten worden onderzocht.
- (9) De geïntegreerde richtsnoeren dienen als basis voor de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester aan de lidstaten doet. Hoewel de geïntegreerde richtsnoeren gericht zijn tot de lidstaten en de Unie, moeten zij worden uitgevoerd in partnerschap met alle nationale, regionale en lokale autoriteiten, in nauwe samenwerking met de parlementen, sociale partners en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Bij sociale en arbeidsmarkthervormingen moet rekening worden gehouden met de nationale praktijk van sociale dialoog en collectieve onderhandelingen, alsook met de autonomie van de sociale partners. Het belang van de sociale dialoog bij het aanpakken van uitdagingen op het gebied van

werkgelegenheid werd opnieuw bevestigd op de top van Hertoginnedal van 2024 en in het in maart 2025 ondertekende pact voor de Europese sociale dialoog.

- (10) De lidstaten moeten ten volle gebruikmaken van de beschikbare EU-financiering, in het bijzonder via het Europees Sociaal Fonds Plus en het Sociaal Klimaatfonds, om hoogwaardige werkgelegenheid en vaardigheden te bevorderen, armoede te bestrijden en werkgelegenheid alsook sociale hervormingen en investeringen te ondersteunen. Daarbij moeten onder meer sociale uitsluiting en discriminatie worden tegengegaan, toegankelijkheid en inclusie worden gewaarborgd, en bij- en omscholingsmogelijkheden voor de beroepsbevolking, een leven lang leren en een hoogwaardig onderwijs- en opleidingsaanbod voor iedereen worden bevorderd. Voor de periode na 2027 zullen de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap (NRP-plannen) de geïntegreerde inspanningen op deze gebieden blijven bevorderen en versterken. De werkgelegenheidsrichtsnoeren moeten dienen als input voor de programmering van de NRP-plannen. In het kader van de overkoepelende decarbonisatiedoelstellingen van de Unie zal het Sociaal Klimaatfonds<sup>(10)</sup> een cruciale rol spelen om te voorzien in de behoeften van kwetsbare huishoudens, kwetsbare vervoergebruikers en kwetsbare micro-ondernemingen.
- (11) Het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming moeten overeenkomstig hun respectieve mandaten uit hoofde van het VWEU, toezicht houden op de wijze waarop de betrokken beleidsmaatregelen worden uitgevoerd in het licht van de werkgelegenheidsrichtsnoeren. Die comités en de voorbereidende instanties van de Raad die bij de coördinatie van het economisch en het sociaal beleid zijn betrokken, moeten nauw met elkaar samenwerken. De beleidsdialoog tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, in het bijzonder met betrekking tot de werkgelegenheidsrichtsnoeren, moet worden gehandhaafd.
- (12) Het Comité voor sociale bescherming is geraadpleegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

De in de bijlage opgenomen richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (“de werkgelegenheidsrichtsnoeren”) worden hierbij vastgesteld. De werkgelegenheidsrichtsnoeren maken deel uit van de geïntegreerde richtsnoeren.

#### *Artikel 2*

De lidstaten houden in hun werkgelegenheidsbeleid en hervormingsprogramma’s, waarover zij ingevolge artikel 148, lid 3, VWEU verslag moeten uitbrengen, rekening met de werkgelegenheidsrichtsnoeren.

---

<sup>10</sup> Verordening (EU) 2023/955 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot oprichting van een sociaal klimaatfonds en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060 (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 1).

*Artikel 3*

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*