



Brüsszel, 2026. június 9.
(OR. en)

10269/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0137 (NLE)

SOC 375
EMPL 199
ECOFIN 788
EDUC 256

FEDŐLAP

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma: 2026. június 3.
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.: COM(2026) 510 final

Tárgy: Javaslat
A TANÁCS HATÁROZATA
a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 510 final.

Melléklet: COM(2026) 510 final



Brüsszel, 2026.6.3.
COM(2026) 510 final

2026/0137 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

INDOKOLÁS

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés megköveteli a tagállamoktól, hogy gazdaságpolitikáikat és a foglalkoztatás ösztönzését közös érdekű ügynek tekintsék, és az e téren hozott intézkedéseiket a Tanács keretében hangolják össze. A Tanácsnak foglalkoztatási iránymutatásokat kell elfogadnia (148. cikk), amelyeknek összhangban kell állniuk az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal (121. cikk).

Míg az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatások érvényessége folyamatos, a foglalkoztatási iránymutatásokat minden évben újra meg kell határozni. 2010-ben mindkét iránymutatás-csomagot együtt fogadták el („integrált csomag”), és azok alátámasztották az Európa 2020 stratégiát. 2015-ben felülvizsgált integrált iránymutatásokat fogadtak el. A foglalkoztatási iránymutatások esetében 2018 óta az a gyakorlat alakult ki, hogy felváltva minden második évben teljes (a preambulumbekendésekre és az iránymutatásokra egyaránt kiterjedő) aktualizálásra, a köztes évben pedig „megújításra” (az iránymutatások változatlan fenntartása mellett a preambulumbekendések frissítésére) kerül sor. A 2024. évi teljes körű aktualizálást követően 2025-ben megújításra került sor. Így idén mind az iránymutatások, mind a preambulumbekendések aktualizálásra kerülnek. Az iránymutatások új elemekkel egészülnek ki, különösen a következők tekintetében: i. a munkahelyek minősége (a Bizottság által 2025 decemberében előterjesztett, a minőségi munkahelyekre vonatkozó ütemtervhez, valamint a Foglalkoztatási Bizottságnak (EMCO) a munkahelyek minőségének különböző dimenzióival és a kapcsolódó nyomonkövetési kerettel ösdzefüggő munkájához kapcsolódóan); ii. készségek és oktatás (a humán tőkééről szóló, a Bizottság által 2025 novemberében előterjesztett és a Tanács által 2026 márciusában elfogadott új tanácsi ajánlással összhangban); valamint iii. a szegénység csökkentése és a társadalmi befogadás (a Bizottság által 2026 májusában előterjesztett szegénység elleni stratégiával összhangban). Az iránymutatásokat is jelentősen észszerűsítették az ismétlések elkerülése és az olvashatóság javítása érdekében. A preambulumbekendéseket szintén aktualizálták a jelenlegi társadalmi-gazdasági környezetnek és a legújabb szakpolitikai kezdeményezéseknek megfelelően.

A foglalkoztatási iránymutatásokat – az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal együtt – a tagállamok foglalkoztatási iránymutatásairól szóló tanácsi határozat (az integrált iránymutatások II. része) tartalmazza, és ezek képezik az országspecifikus ajánlások alapját az egyes területeken.

Az alábbi foglalkoztatási iránymutatások kerültek módosításra:

5. iránymutatás: A munkaerő-kereslet fellendítése
6. iránymutatás: A munkaerő-kínálat növelése, valamint a munkavállalási lehetőségeknek, továbbá a készségek és a kompetenciák egész életen át történő folyamatos elsajátításának a javítása
7. iránymutatás: A munkaerőpiacok működésének és a szociális párbeszéd hatékonyságának javítása
8. iránymutatás: A mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség előmozdítása, a társadalmi befogadás elősegítése és a szegénység megelőzése és leküzdése

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 148. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére ⁽¹⁾,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére ⁽²⁾,

a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére ⁽³⁾,

mivel:

- (1) A tagállamoknak és az Uniónak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkében meghatározott, a teljes foglalkoztatottságra és a társadalmi haladásra, valamint a kiegyensúlyozott gazdasági növekedésre vonatkozó célkitűzések megvalósítása érdekében összehangolt stratégia kialakítására kell törekedniük a foglalkoztatás és különösen a szakképzett, képzett és alkalmazkodásra képes munkaerő, valamint az inkluzív és reziliens munkaerőpiacok fejlesztése terén. A tagállamoknak közös érdekű ügyként kell tekinteniük a foglalkoztatás előmozdítására, és az ez irányú fellépésüket össze kell hangolniuk a Tanács keretében.
- (2) Az EUSZ 3. cikkében megállapítottak szerint az Uniónak küzdenie kell a társadalmi kirekesztés és megkülönböztetés ellen, és elő kell mozdítania a társadalmi igazságosságot és védelmet, a nők és férfiak közötti egyenlőséget, a nemzedékek közötti szolidaritást és a gyermekek jogainak védelmét. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 9. cikkében megállapítottak szerint politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Uniónak figyelembe kell vennie a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására, a megfelelő szociális védelem biztosítására, a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre, valamint az oktatás, a képzés és az emberi egészség védelmének magas szintjére vonatkozó követelményeket.
- (3) Az EUMSZ-szel összhangban az Unió az európai szemeszter⁽⁴⁾ keretében integrált szakpolitikai koordinációs keretet alakított ki és hajt végre a gazdaság- és

¹ 2026-os vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

² 2026-os vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

³ 2026-os vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi

foglalkoztatáspolitikákra vonatkozóan. Az európai szemeszter összhangban áll a versenyképességi irányítúvel, amely keretet biztosít a versenyképesség fokozásához az innovációs szakadék megszüntetése, gazdaságunk dekarbonizációja, a túlzott függőségek csökkentése és a biztonság növelése révén. Az iránytű a horizontális támogató eszközök között azonosítja a készségeket, a minőségi munkahelyeket és a társadalmi méltányosságot. Az európai szemeszter magában foglalja a szociális jogok európai pillérének elveit is, amelyet az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2017 novemberében hirdetett ki⁽⁵⁾. A szociális jogok európai pillére nyomkövetési eszközként a szociális eredménytáblára támaszkodik. A szociális eredménytábla a társadalmi konvergenciával kapcsolatos keret⁽⁶⁾ keretében alapul szolgál az Unión belüli felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő kockázatok és kihívások elemzéséhez is. Az európai szemeszter biztosítja a szoros együttműködést a szociális partnerekkel, a civil társadalommal és más érdekelt felekkel. A szemesztert a Digitális évtized szakpolitikai program irányítása és ajánlásai is kiegészítik.

- (4) E keret részeként az e határozat mellékletében meghatározott, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások (a továbbiakban: a foglalkoztatási iránymutatások) az (EU) 2015/1184 tanácsi ajánlásban⁽⁷⁾ meghatározott, a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokkal együtt képezik az integrált iránymutatásokat. A foglalkoztatási iránymutatások iránymutatásul szolgálnak a szakpolitikák tagállamokban és az Unió által történő végrehajtásához, tükrözve a tagállamok közötti kölcsönös függőséget. Az ennek eredményeként létrejövő, összehangolt uniós és nemzeti szakpolitikákból álló csomag a gazdaság-, foglalkoztatás- és szociálpolitikák megfelelő ötvözetét alkotja. A csomagnak pozitív továbbgyűrűző hatásokat kell gyakorolnia a munkaerőpiacokra és a társadalom egészére, meg kell erősítenie a gazdasági és társadalmi rezilienciát, és hatékonyan kell reagálnia az olyan közép- és hosszú távú kihívásokra, mint például a versenyképesség, az innováció és a termelékenység, valamint az Unió stratégiai autonómiája megerősítésének szükségessége. Az Unió és a tagállamok gazdasági és foglalkoztatási szakpolitikáinak kéz a kézben kell haladniuk az Uniónak egy klímasemleges, környezeti szempontból fenntartható és digitálisan szuverén gazdaságra való méltányos átállásával.
- (5) A foglalkoztatási iránymutatások összhangban állnak az Unió 2024. április 30-án hatályba lépett felülvizsgált gazdasági kormányzási keretével⁽⁸⁾, valamint a hatályos uniós jogszabályokkal és uniós kezdeményezésekkel. Ezek közé tartozik többek között a készségek uniójáról szóló, 2025. március 5-i bizottsági közlemény⁽⁹⁾, a Bizottság 2026. május 6-i közleménye „ a szegénység elleni uniós stratégiáról: a szegénység

rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁵ A szociális jogok európai pillérének kihirdetéséről szóló intézményközi nyilatkozat (HL C 428., 2017.12.13., 10. o.).

⁶ Lásd az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) 3. cikke (3) bekezdésének b) pontját és (8) preambulumbekzdését.

⁷ A Tanács (EU) 2015/1184 ajánlása (2015. július 14.) a tagállamok és az Európai Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról (HL L 192., 2015.7.18., 27. o.).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁹ COM(2025) 90 final.

kezelése és megelőzése a gyermekkortól az időskorig”, valamint az európai unióbeli humán tőkéről szóló, 2026. március 9-i tanácsi ajánlás.

- (6) A szociális jogok európai pillére a jól működő és méltányos munkaerőpiacok és jóléti rendszerek alapjaként hűsz kulcsfontosságú elvet és jogot határoz meg. E jogok és elvek kategóriái: esélyegyenlőség és a munkaerőpiacra való belépés, méltányos munkakörülmények, valamint szociális védelem és társadalmi befogadás. Ezek az elvek és jogok stratégiai iránymutatást adnak az Uniónak. A szociális jogok európai pillére és az azt kísérő szociális eredménytábla iránymutatásként szolgál a tagállamok foglalkoztatási, készségfejlesztési és szociális teljesítményének, valamint az Unión belüli felfelé irányuló társadalmi konvergenciának az európai szemeszter keretében történő nyomon követéséhez is. A pillér nemzeti, regionális és helyi szintű reformokat és beruházásokat ösztönöz, lehetővé téve a „szociális” és a „piaci” szempontok összeegyeztetését a mai modern gazdaságban.
- (7) A Bizottság 2021. március 4-én cselekvési tervet terjesztett elő a szociális jogok európai pillérének végrehajtására vonatkozóan. A terv ambiciózus, ugyanakkor reális kiemelt uniós célokat tűz ki 2030-ra a foglalkoztatásra (a 20–64 év közötti lakosság legalább 78 %-ának foglalkoztatásban kell lennie), a készségekre (valamennyi felnőtt legalább 60 %-ának évente képzésben kell részt vennie) és a szegénység csökkentésére (legalább 15 millió fővel kevesebb személy legyen a szegénység vagy a társadalmi kirekesztés kockázatának kitéve, ideértve ötmillió gyermeket) (a továbbiakban: a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célok). Emellett pedig kiegészítő részcélokat, valamint egy felülvizsgált szociális eredménytáblát is tartalmaz. Az állam-, illetve kormányfők a 2021. májusi portói szociális csúcstalálkozón és az Európai Tanács 2021. júniusi ülésén üdvözltek a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós célokat. Ezen célok – a szociális eredménytáblával együtt – támogatni fogják az európai szemeszter keretében a szociális jogok európai pillére elveinek végrehajtása terén elért eredmények nyomon követését. Mindezek alapján a tagállamok ambiciózus nemzeti célokat is meghatároztak, amelyek – kellően figyelembe véve az egyes tagállamok kiindulási helyzetét – megfelelő hozzájárulást jelentenek a 2030-ra kitűzött három kiemelt uniós cél eléréséhez.
- (8) A szociális jogok európai pillére végrehajtásának és a 2030-ra kitűzött uniós és nemzeti kiemelt célokkal kapcsolatos előrelépésnek a nyomon követését a Tanács által 2026 márciusában elfogadott együttes foglalkoztatási jelentés tartalmazza, az eredmények pedig beépülnek az európai szemeszter nyomonkövetési eszközeibe. Az együttes foglalkoztatási jelentés tartalmazza – a társadalmi konvergenciával kapcsolatos kerettel összhangban – a felfelé irányuló társadalmi konvergenciát érintő lehetséges kockázatokra vonatkozóan elvégzett, ún. „első szakasz szerinti országelemzés”-t. Ez utóbbi azonosítja az olyan potenciális kockázatoknak kitett tagállamokat, amelyeket egy mélyrehatóbb „második szakasz szerinti elemzés” keretében meg kell vizsgálni.
- (9) Az integrált iránymutatások képezik azon országspecifikus ajánlások alapját, amelyeket a Tanács az európai szemeszter keretében a tagállamokhoz intéz. Bár az integrált iránymutatások a tagállamoknak és az Uniónak szólnak, végrehajtásuknak valamennyi nemzeti, regionális és helyi hatósággal partnerségben, illetve a parlamentek, a szociális partnerek és a civil társadalom képviselőinek szoros bevonásával kell történnie. A munkaerőpiaci és szociális reformoknak figyelembe kell venniük a szociális párbeszéddel és a kollektív tárgyalással kapcsolatos tagállami gyakorlatokat, valamint a szociális partnerek autonómiáját. A 2024-es Val Duchesse-i csúcstalálkozón és a 2025 márciusában aláírt, az európai szociális párbeszédről szóló

paktumban megerősítést nyert, hogy a szociális párbeszéd fontos szerepet tölt be a munka világában jelentkező kihívások kezelésében.

- (10) A tagállamoknak teljes mértékben ki kell használniuk a rendelkezésre álló uniós finanszírozást, különösen az Európai Szociális Alap Pluszt és a Szociális Klímaalapot a minőségi foglalkoztatás és készségek előmozdítása, a szegénység elleni küzdelem, valamint a foglalkoztatási és szociális reformok és beruházások támogatása érdekében. Ez magában foglalja a társadalmi kirekesztés elleni küzdelmet, a megkülönböztetés elleni küzdelmet, az akadálymentesség és az inkluzivitás biztosítását, valamint a munkaerő továbbképzési és átképzési lehetőségeinek, a mindenki számára hozzáférhető egész életen át tartó tanulásnak, valamint a magas szintű oktatásnak és képzésnek az előmozdítását. A 2027 utáni finanszírozási időszakban a nemzeti és regionális partnerségi tervek továbbra is előmozdítják és megerősítik az integrált erőfeszítéseket ezeken a területeken. A foglalkoztatási iránymutatásoknak információkkal kell szolgálniuk a nemzeti és regionális partnerségi tervek programozásához. Az Unió átfogó dekarbonizációs célkitűzéseivel összefüggésben a Szociális Klímaalap⁽¹⁰⁾ kulcsfontosságú lesz a kiszolgáltatott helyzetű háztartások, a kiszolgáltatott helyzetű közlekedési felhasználók és a kiszolgáltatott helyzetű mikrovállalkozások szükségleteinek kezeléséhez.
- (11) A Foglalkoztatási Bizottságnak és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságnak – az EUMSZ szerinti megbízatásaikkal összhangban – nyomon kell követniük, hogyan valósul meg a releváns szakpolitikák végrehajtása a foglalkoztatási iránymutatások fényében. E bizottságoknak és a Tanács azon előkészítő szerveinek, amelyek részt vesznek a gazdasági és szociális politikák koordinációjában, szorosan együtt kell működniük. Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti szakpolitikai párbeszédet fenn kell tartani, különösen a foglalkoztatási iránymutatások tekintetében.
- (12) A szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal folytatott konzultációt követően,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács elfogadja a mellékletben meghatározottak szerinti, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokat (a továbbiakban: a foglalkoztatási iránymutatások). A foglalkoztatási iránymutatások az integrált iránymutatások részét képezik.

2. cikk

A tagállamok figyelembe veszik a foglalkoztatási iránymutatásokat foglalkoztatáspolitikáikban és reformprogramjaikban, amelyekről az EUMSZ 148. cikkének (3) bekezdésével összhangban jelentést tesznek.

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/955 rendelete (2023. május 10.) a Szociális Klímaalap létrehozásáról és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról (HL L 130., 2023.5.16., 1. o.).

3. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*