

Bruxelles, 9. lipnja 2026.  
(OR. en)

10269/26

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2026/0137 (NLE)

---

---

SOC 375  
EMPL 199  
ECOFIN 788  
EDUC 256

### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. lipnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 510 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o smjernicama za politike zapošljavanja država članica

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 510 final.

---

Priloženo: COM(2026) 510 final



Bruxelles, 3.6.2026.  
COM(2026) 510 final

2026/0137 (NLE)

Prijedlog

**ODLUKE VIJEĆA**

**o smjernicama za politike zapošljavanja država članica**

## OBRAZLOŽENJE

Ugovorom o funkcioniranju Europske unije od država članica se zahtijeva da svoje ekonomske politike i promicanje zapošljavanja smatraju pitanjima od zajedničkog interesa i da usklađuju svoje djelovanje u okviru Vijeća. Vijeće je dužno donositi smjernice za zapošljavanje (članak 148.), koje moraju biti u skladu s općim smjernicama ekonomskih politika (članak 121.).

Iako su opće smjernice ekonomskih politika trajno važeće, smjernice za zapošljavanje moraju se sastavljati svake godine. Oba paketa smjernica, kojima se podupire strategija Europa 2020., prvi su put zajedno donesena („integrirani paket“) 2010. Revidirane integrirane smjernice donesene su 2015. Kad je riječ o smjernicama za zapošljavanje, od 2018. naizmjenično se provodi potpuno ažuriranje (kojim su obuhvaćene uvodne izjave i smjernice) svake dvije godine i djelomično ažuriranje (ažuriranje uvodnih izjava, pri čemu smjernice ostaju nepromijenjene) u godini između. Nakon potpunog ažuriranja 2024. provedeno je djelomično ažuriranje 2025. Stoga se ove godine ažuriraju i smjernice i uvodne izjave. U smjernice su uvršteni novi elementi, posebno o: (i) kvaliteti radnih mjesta (u vezi s Planom za kvalitetna radna mjesta koji je Komisija predstavila u prosincu 2025. i radom Odbora za zapošljavanje (EMCO) na različitim dimenzijama kvalitete radnih mjesta i povezanom okviru za praćenje); (ii) vještinama i obrazovanju (u skladu s novom Preporukom Vijeća o ljudskom kapitalu koju je Komisija predložila u studenom 2025., a Vijeće donijelo u ožujku 2026.); i (iii) smanjenju siromaštva i socijalnoj uključenosti (u skladu sa Strategijom za borbu protiv siromaštva koju je Komisija predložila u svibnju 2026.). Smjernice su ujedno znatno pojednostavnjene kako bi se izbjegla ponavljanja i poboljšala čitljivost. Ažurirane su i uvodne izjave u skladu s trenutačnim socioekonomskim kontekstom i najnovijim političkim inicijativama.

Smjernice za zapošljavanje su zajedno s općim smjernicama ekonomskih politika predstavljene kao Odluka Vijeća o smjernicama za politike zapošljavanja država članica (II. dio integriranih smjernica) i služe kao osnova preporuka za pojedine zemlje u odgovarajućim područjima.

Revidirane su sljedeće „Smjernice za zapošljavanje“:

Smjernica br. 5: Povećanje potražnje za radnom snagom

Smjernica br. 6: Poboljšanje ponude radne snage i pristupa zapošljavanju, cjeloživotno stjecanje vještina i kompetencija

Smjernica br. 7: Poboljšanje funkcioniranja tržišta rada i djelotvornosti socijalnog dijaloga

Smjernica br. 8: Promicanje jednakih mogućnosti za sve, poticanje socijalne uključenosti te sprečavanje i suzbijanje siromaštva

Prijedlog

**ODLUKE VIJEĆA**

**o smjernicama za politike zapošljavanja država članica**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 148. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta <sup>(1)</sup>,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora <sup>(2)</sup>,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje <sup>(3)</sup>,

budući da:

- (1) Države članice i Unija trebaju raditi na razvoju usklađene strategije zapošljavanja te, posebice, na promicanju kvalificirane, osposobljene i prilagodljive radne snage, kao i uključivih i otpornih tržišta rada, u svrhu ostvarenja ciljeva pune zaposlenosti i društvenog napretka te uravnoteženog gospodarskog rasta utvrđenih u članku 3. Ugovora o Europskoj uniji (UEU). Države članice trebaju promicanje zapošljavanja smatrati pitanjem od zajedničkog interesa i koordinirati svoje djelovanje u tom pogledu u Vijeću.
- (2) Unija treba suzbijati socijalnu isključenost i diskriminaciju te promicati socijalnu pravdu i zaštitu, ravnopravnost žena i muškaraca, međugeneracijsku solidarnost i zaštitu prava djeteta, kako je utvrđeno u članku 3. UEU-a. Pri utvrđivanju i provedbi svojih politika i aktivnosti Unija treba uzeti u obzir zahtjeve povezane s promicanjem visoke razine zapošljavanja, jamstvom dostatne socijalne zaštite, borbom protiv socijalne isključenosti te visokom razinom obrazovanja, osposobljavanja i zaštite zdravlja ljudi, kako je utvrđeno u članku 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).
- (3) U skladu s UFEU-om Unija je razvila i provela integrirani okvir za koordinaciju ekonomskih politika i politika zapošljavanja u kontekstu europskog semestra<sup>(4)</sup>. Semestar je usklađen s Kompasom konkurentnosti, koji pruža okvir za poticanje konkurentnosti premošćivanjem inovacijskog jaza, dekarbonizacijom našeg gospodarstva, smanjenjem prekomjernih ovisnosti i povećanjem sigurnosti. U

---

<sup>1</sup> Mišljenje od (datum još nije utvrđen) DATUM 2026. (još nije objavljeno u Službenom listu).

<sup>2</sup> Mišljenje od (datum još nije utvrđen) DATUM 2026. (još nije objavljeno u Službenom listu).

<sup>3</sup> Mišljenje od (datum još nije utvrđen) DATUM 2026. (još nije objavljeno u Službenom listu).

<sup>4</sup> Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

Kompasu se vještine, kvalitetna radna mjesta i socijalna pravednost utvrđuju kao horizontalni čimbenici. U europski semestar uključena su i načela europskog stupa socijalnih prava, koji su Europski parlament, Vijeće i Komisija proglasili u studenom 2017.<sup>(5)</sup>. Taj stup oslanja se na pregled socijalnih pokazatelja kao alat za praćenje. Pregled socijalnih pokazatelja temelj je i za analizu rizika i izazova za uzlaznu socijalnu konvergenciju u Uniji u kontekstu okvira za socijalnu konvergenciju<sup>(6)</sup>. Europski semestar predviđa intenzivniju suradnju sa socijalnim partnerima, civilnim društvom i drugim dionicima. Dopunjen je i upravljačkom strukturom i preporukama programa politike za digitalno desetljeće.

- (4) Kao dio tog okvira smjernice za politike zapošljavanja država članica („Smjernice za zapošljavanje”), navedene u Prilogu ovoj Odluci, zajedno s općim smjernicama ekonomskih politika država članica i Unije navedenima u Preporuci Vijeća (EU) 2015/1184<sup>(7)</sup>, tvore integrirane smjernice. Smjernice za zapošljavanje trebaju usmjeravati provedbu politika u državama članicama i Uniji, odražavajući međuovisnost država članica. Skup koordiniranih politika Unije i nacionalnih politika koji iz toga proizlazi predstavlja primjerenu kombinaciju gospodarskih i socijalnih politika te politika zapošljavanja. Trebao bi imati pozitivne učinke prelijevanja za tržišta rada i društvo u cjelini, ojačati gospodarsku i socijalnu otpornost te djelotvorno svladavati srednjoročne i dugoročne izazove, uključujući potrebu za jačanjem konkurentnosti, inovacija i produktivnosti te strateške autonomije Unije. Ekonomske politike i politike zapošljavanja Unije i država članica trebale bi biti usko povezane s pravednom tranzicijom Unije prema klimatski neutralnom, okolišno održivom i digitalno suverenom gospodarstvu.
- (5) Smjernice za zapošljavanje u skladu su s revidiranim okvirom gospodarskog upravljanja Unije, koji je stupio na snagu 30. travnja 2024.<sup>(8)</sup>, i s postojećim zakonodavstvom i inicijativama Unije. To uključuje, među ostalim, komunikacije Komisije o Uniji vještina od 5. ožujka 2025.<sup>(9)</sup> i o Strategiji Europske unije za borbu protiv siromaštva: suzbijanje i sprečavanje siromaštva od djetinjstva do starije dobi” od 6. svibnja 2026. i Preporuku Vijeća o ljudskom kapitalu u Europskoj uniji od 9. ožujka 2026.
- (6) U okviru europskog stupa socijalnih prava utvrđeno je dvadeset načela i prava kao potpora pravednim tržištima rada i sustavima socijalne skrbi te njihovu dobrom funkcioniranju. Ta načela i prava uključuju jednake mogućnosti i pristup tržištu rada, pravedne radne uvjete te socijalnu zaštitu i uključenost. Temelj su strateškog usmjerenja Unije. Europski stup socijalnih prava, s popratnim pregledom socijalnih pokazatelja, također predstavlja smjernice za praćenje uspješnosti država članica u području zapošljavanja, vještina i socijalne politike te uzlazne socijalne konvergencije u Uniji u okviru europskog semestra. Stup potiče reforme i ulaganja na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, čime se omogućuje pomirenje „socijalnog” i „tržišnog” u današnjem modernom gospodarstvu.

---

<sup>5</sup> Međuinstitucijski proglas o europskom stupu socijalnih prava (SL C 428, 13.12.2017., str. 10.).

<sup>6</sup> Vidjeti članak 3. stavak 3. točku (b) i uvodnu izjavu 8. Uredbe (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024.

<sup>7</sup> Preporuka Vijeća (EU) 2015/1184 od 14. srpnja 2015. o općim smjernicama ekonomskih politika država članica i Europske unije (SL L 192, 18.7.2015., str. 27.).

<sup>8</sup> Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>9</sup> COM(2025) 90 final.

- (7) Komisija je 4. ožujka 2021. predstavila Akcijski plan za provedbu europskog stupa socijalnih prava. Plan je sadržavao ambiciozne, no realistične glavne ciljeve Unije za 2030. u pogledu zapošljavanja (najmanje 78 % stanovništva u dobi od 20 do 64 godine trebalo bi biti zaposleno), vještina (najmanje 60 % svih odraslih osoba trebalo bi svake godine sudjelovati u nekom obliku osposobljavanja) i smanjenja siromaštva (broj osoba izloženih riziku od siromaštva ili društvene isključenosti trebao bi biti smanjen za barem 15 milijuna, što uključuje pet milijuna djece) („glavni ciljevi Unije za 2030.“). Sadržavao je i komplementarne podciljeve, kao i revidirani pregled socijalnih pokazatelja. Glavni ciljevi Unije za 2030. pozdravljeni su na sastanku na vrhu šefova država ili vlada o socijalnim pitanjima održanom u Portu u svibnju 2021. i na sastanku Europskog vijeća održanom u lipnju 2021. Oni, zajedno s pregledom socijalnih pokazatelja, podupiru praćenje napretka u provedbi načela europskog stupa socijalnih prava u okviru europskog semestra. U tom kontekstu države članice postavljaju i ambiciozne nacionalne ciljeve koji, uzimajući u obzir početni položaj svake države članice, na odgovarajući način doprinose postizanju glavnih ciljeva Unije za 2030.
- (8) Provedba europskog stupa socijalnih prava i napredak u ostvarivanju glavnih ciljeva Unije i glavnih nacionalnih ciljeva za 2030. prate se u Zajedničkom izvješću o zapošljavanju, koje je Vijeće donijelo u ožujku 2026. i uključeni su u alate za praćenje europskog semestra. Zajedničko izvješće o zapošljavanju sadržava „prvu fazu analize po zemljama” o potencijalnim rizicima za uzlaznu socijalnu konvergenciju u skladu s okvirom za socijalnu konvergenciju. Cilj je utvrditi države članice koje se suočavaju s potencijalnim rizicima koje treba ispitati u dubljoj „drugoj fazi analize”.
- (9) Integrirane smjernice služe kao osnova za preporuke po državama članicama koje Vijeće upućuje državama članicama u okviru europskog semestra. Iako su integrirane smjernice upućene državama članicama i Uniji, trebalo bi ih provoditi u partnerstvu sa svim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima, u bliskoj suradnji s parlamentima, kao i sa socijalnim partnerima te predstavnicima civilnog društva. Reforme tržišta rada i socijalne reforme trebale bi poštovati nacionalne prakse socijalnog dijaloga i kolektivnog pregovaranja, kao i autonomiju socijalnih partnera. Na sastanku na vrhu u Val Duchesseu 2024. i u paktu za europski socijalni dijalog potpisanom u ožujku 2025. ponovno je potvrđena važnost socijalnog dijaloga u rješavanju problema u svijetu rada.
- (10) Države članice trebale bi u potpunosti iskoristiti dostupna financijska sredstva EU-a, posebno Europski socijalni fond plus i Socijalni fond za klimatsku politiku, za poticanje kvalitetnog zapošljavanja i vještina, borbu protiv siromaštva i potporu zapošljavanju te socijalnim reformama i ulaganjima. To uključuje borbu protiv socijalne isključenosti i diskriminacije, osiguravanje pristupačnosti i uključenosti te promicanje mogućnosti usavršavanja i prekvalifikacije radne snage, cjeloživotnog učenja i visokokvalitetnog obrazovanja i osposobljavanja za sve. U razdoblju financiranja nakon 2027. planovi za nacionalno i regionalno partnerstvo nastaviti će promicati i jačati integrirani angažman u tim područjima. Smjernice za zapošljavanje trebale bi poslužiti kao temelj za izradu nacionalnih i regionalnih partnerskih planova. U kontekstu sveobuhvatnih ciljeva dekarbonizacije Unije Socijalni fond za klimatsku politiku<sup>10</sup> bit će ključan za zadovoljavanje potreba ranjivih kućanstava, ranjivih korisnika usluga prijevoza i ranjivih mikrodužuća.

---

<sup>10</sup> Uredba (EU) 2023/955 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi Socijalnog fonda za klimatsku politiku i o izmjeni Uredbe (EU) 2021/1060, SL L 130, 16.5.2023., str. 1.).

- (11) Odbor za zapošljavanje i Odbor za socijalnu zaštitu trebali bi pratiti kako se odgovarajuće politike provode s obzirom na Smjernice za zapošljavanje, u skladu sa svojim ovlastima na temelju UFEU-a. Ti odbori i pripremna tijela Vijeća koja su uključena u koordiniranje ekonomskih i socijalnih politika trebali bi blisko surađivati. Trebalo bi održavati dijalog o politikama između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, posebice u pogledu Smjernica za zapošljavanje.
- (12) Provedeno je savjetovanje s Odborom za socijalnu zaštitu,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

Donose se smjernice za politike zapošljavanja država članica („Smjernice za zapošljavanje”), kako su navedene u Prilogu. Smjernice za zapošljavanje dio su integriranih smjernica.

*Članak 2.*

Države članice u svojim politikama zapošljavanja i programima reformi uzimaju u obzir Smjernice za zapošljavanje, o čemu izvješćuju u skladu s člankom 148. stavkom 3. UFEU-a.

*Članak 3.*

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće  
Predsjednik*