



Bryssel, 9. kesäkuuta 2026  
(OR. en)

10269/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2026/0137 (NLE)

---

---

SOC 375  
EMPL 199  
ECOFIN 788  
EDUC 256

### SAATE

---

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine  
DEPREZ

Saapunut: 3. kesäkuuta 2026

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

---

Kom:n asiak. nro: COM(2026) 510 final

---

Asia: Ehdotus  
NEUVOSTON PÄÄTÖS  
jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 510 final.

Liite: COM(2026) 510 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 3.6.2026  
COM(2026) 510 final

2026/0137 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista**

## PERUSTELUT

Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa edellytetään, että jäsenvaltiot pitävät talouspolitiikkaansa ja työllisyyden edistämistä yhteistä etua koskevinä asioina ja sovittavat toimensa yhteen neuvostossa. Neuvoston edellytetään hyväksyvän työllisyyspolitiikan suuntaviivat (148 artikla), joiden on oltava talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen mukaisia (121 artikla).

Talouspolitiikan laajat suuntaviivat pysyvät voimassa toistaiseksi, mutta työllisyyspolitiikan suuntaviivat on laadittava joka vuosi. Molemmat suuntaviivat hyväksyttiin yhdessä (ns. yhdennettynä pakettina) vuonna 2010 Eurooppa 2020 -strategian tueksi. Vuonna 2015 hyväksyttiin tarkistetut yhdennetyt suuntaviivat. Työllisyyden suuntaviivojen osalta on vuodesta 2018 lähtien kehittynyt käytäntö, jonka mukaan joka toinen vuosi tehdään täydellinen päivitys (joka kattaa sekä johdanto-osan kappaleet että itse suuntaviivat) ja joka toinen vuosi ”uusiminen” (jolla päivitetään johdanto-osan kappaleita mutta pidetään itse suuntaviivat ennallaan). Vuonna 2024 tehdyn täydellisen päivityksen jälkeen vuonna 2025 tehtiin uusiminen. Näin ollen tänä vuonna päivitetään sekä varsinaisia suuntaviivoja että johdanto-osan kappaleita. Suuntaviivoihin sisällytetään uusia elementtejä, jotka koskevat erityisesti seuraavia aiheita: i) työpaikkojen laatu (liittyy komission joulukuussa 2025 esittämään laadukkaita työpaikkoja koskevaan etenemissuunnitelmaan ja työllisyyskomitean työhön, joka koskee työpaikkojen laadun eri ulottuvuuksia ja tähän liittyvää seurantakehystä), ii) osaaminen ja koulutus (komission marraskuussa 2025 esittämän ja neuvoston maaliskuussa 2026 hyväksymän inhimillistä pääomaa koskevan uuden neuvoston suosituksen mukaisesti) ja iii) köyhyyden vähentäminen ja sosiaalinen osallisuus (komission toukokuussa 2026 esittämän köyhydentorjuntastrategian mukaisesti). Suuntaviivoja on myös huomattavasti virtaviivaistettu toiston välttämiseksi ja luettavuuden parantamiseksi. Johdanto-osan kappaleet on myös päivitetty vastaamaan nykyistä sosioekonomista tilannetta ja viimeisimpiä poliittisia aloitteita.

Työllisyyspolitiikan suuntaviivat esitetään yhdessä talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen kanssa jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoja koskevassa neuvoston päätöksessä (yhdennettujen suuntaviivojen II osa), ja ne muodostavat perustan maakohtaisille suosituksille eri aloilla.

Tarkistetut työllisyyden suuntaviivat ovat seuraavat:

Suuntaviiva 5: Työvoiman kysynnän lisääminen

Suuntaviiva 6: Työvoiman tarjonnan lisääminen, työhön pääsyn parantaminen sekä elinikäisten taitojen ja osaamisen hankkiminen

Suuntaviiva 7: Työmarkkinoiden toiminnan ja työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun toimivuuden parantaminen

Suuntaviiva 8: Yhtäläisten mahdollisuuksien ja sosiaalisen osallisuuden edistäminen sekä köyhyyden ehkäiseminen ja torjuminen

Ehdotus

**NEUVOSTON PÄÄTÖS****jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 148 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon<sup>1</sup>,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon<sup>2</sup>,

on kuullut alueiden komiteaa,

ottaa huomioon työllisyyskomitean lausunnon<sup>3</sup>,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Jäsenvaltiot ja unioni pyrkivät kehittämään yhteensovittettua työllisyysstrategiaa ja erityisesti edistämään ammattitaitoisen, koulutetun ja mukautumiskykyisen työvoiman sekä osallistavien ja häiriönsietokykyisten työmarkkinoiden kehittymistä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklassa määrättyjen täystyöllisyyttä ja sosiaalista edistystä sekä tasapainoista talouskasvua koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi. Jäsenvaltiot pitävät työllisyyden edistämistä yhteistä etua koskevana asiana ja sovittavat neuvostossa yhteen sitä koskevan toimintansa.
- (2) Unioni torjuu sosiaalista syrjäytymistä ja syrjintää sekä edistää yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja sosiaalista suojelua, naisten ja miesten tasa-arvoa, sukupolvien välistä yhteisvastuuta ja lapsen oikeuksien suojelua, joista määrätään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklassa. Unioni ottaa politiikkansa ja toimintansa määrittelyssä ja toteuttamisessa huomioon korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen, sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen sekä korkeatasoiseen koulutukseen ja ihmisten terveyden korkeatasoiseen suojeluun liittyvät vaatimukset, joista määrätään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 9 artiklassa.
- (3) Unioni on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti kehittänyt ja pannut täytäntöön yhdennetyn politiikan koordinoitikehyksen talous- ja työllisyyspolitiikan alalla eurooppalaisen ohjausjakson<sup>4</sup> yhteydessä. Eurooppalainen

---

<sup>1</sup> Lausunto annettu xx päivänä xxkuuta 2026 (ei vielä julkaistu EUVL:ssä).

<sup>2</sup> Lausunto annettu xx päivänä xxkuuta 2026 (ei vielä julkaistu EUVL:ssä).

<sup>3</sup> Lausunto annettu xx päivänä xxkuuta 2026 (ei vielä julkaistu EUVL:ssä).

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1263, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

ohjausjakso on linjattu kilpailukykykompassiin, joka tarjoaa puitteet kilpailukyvyn parantamiselle niin, että kurotaan umpeen innovaatiokuilua, irrotetaan talous hiilestä, vähennetään liiallisia riippuvuuksia ja lisätään turvallisuutta. Kompassissa määritetään osaaminen, laadukkaat työpaikat ja sosiaalinen oikeudenmukaisuus horisontaalisina edellytyksinä. Eurooppalaiseen ohjausjaksoon sisältyvät myös Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission marraskuussa 2017 julistaman Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin<sup>5</sup> periaatteet. Sen seurantavälineenä on sosiaali-indikaattoreiden tulostaulu. Sosiaali-indikaattoreiden tulostaulu tarjoaa myös perustan ylöspäin suuntautuvan sosiaalisen lähentymisen riskien ja haasteiden analysoinnille unionissa sosiaalisen lähentymisen kehyksen<sup>6</sup> puitteissa. Eurooppalainen ohjausjakso mahdollistaa vahvan sitoutumisen toimintaan työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan ja muiden sidosryhmien kanssa. Ohjausjaksoa täydentävät myös digitaalinen vuosikymmen -ohjelman hallinnointi ja suositukset.

- (4) Tämän päätöksen liitteessä esitetyt jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivat, jäljempänä 'työllisyyden suuntaviivat', yhdessä neuvoston suosituksessa (EU) 2015/1184<sup>7</sup> vahvistettujen jäsenvaltioiden ja unionin talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen kanssa ovat osa tätä kehystä ja muodostavat yhdennetyt suuntaviivat. Työllisyyden suuntaviivojen tarkoituksena on ohjata jäsenvaltioita ja unionia politiikan täytäntöönpanossa niin, että otetaan huomioon jäsenvaltioiden keskinäinen riippuvuus. Tämän tuloksena saatavilla koordinoituilla unionin ja kansallisilla politiikoilla on tarkoitus muodostaa asianmukainen talous-, työllisyys- ja sosiaalipolitiikan yhdistelmä. Sillä olisi oltava myönteisiä heijastusvaikutuksia työmarkkinoihin ja koko yhteiskuntaan, sen olisi vahvistettava talouden ja yhteiskunnan häiriönsietokykyä ja sillä olisi vastattava tehokkaasti keskipitkän ja pitkän aikavälin haasteisiin, joita ovat muun muassa tarve vahvistaa kilpailukykyä, innovointia ja tuottavuutta sekä unionin strategista riippumattomuutta. Unionin ja jäsenvaltioiden talous- ja työllisyyspolitiikkojen toteuttamisessa olisi otettava kaikilta osin huomioon unionin oikeudenmukainen siirtymä ilmastoneutraaliin, ympäristön kannalta kestävään ja digitaalisesti riippumattomaan talouteen.
- (5) Työllisyyden suuntaviivat ovat johdonmukaiset suhteessa tarkistettuun unionin talouden ohjausjärjestelmään<sup>8</sup>, joka tuli voimaan 30 päivänä huhtikuuta 2024, sekä voimassa olevaan unionin lainsäädäntöön ja unionin aloitteisiin. Näitä ovat muun muassa 5 päivänä maaliskuuta 2025 annettu komission tiedonanto osaamisunionista<sup>9</sup>, 6 päivänä toukokuuta 2026 annettu komission tiedonanto "EU:n köyhyydentorjuntastrategia: köyhyyden torjuminen ja ehkäiseminen lapsuudesta vanhuuteen" ja 9 päivänä maaliskuuta 2026 annettu neuvoston suositus inhimillisestä pääomasta.

<sup>5</sup> Toimielinten välinen julistus Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista (EUVL C 428, 13.12.2017, s. 10).

<sup>6</sup> Ks. 29 päivänä huhtikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1263 3 artiklan 3 kohdan b alakohta ja johdanto-osan 8 kappale.

<sup>7</sup> Neuvoston suositus (EU) 2015/1184, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2015, jäsenvaltioiden ja Euroopan unionin talouspolitiikan laajoista suuntaviivoista (EUVL L 192, 18.7.2015, s. 27).

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/1263, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>9</sup> COM(2025) 90 final.

- (6) Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarissa esitetään 20 periaatetta ja oikeutta, joilla tuetaan moitteettomasti toimivia ja oikeudenmukaisia työmarkkinoita ja hyvinvointijärjestelmiä. Ne on ryhmitelty yhtäläisiin mahdollisuuksiin ja pääsyyn työmarkkinoille, oikeudenmukaisiin työoloihin sekä sosiaaliseen suojeluun ja sosiaaliseen osallisuuteen. Nämä periaatteet ja oikeudet ohjaavat unionia strategisesti. Lisäksi Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari ja siihen liittyvä sosiaali-indikaattoreiden tulostaulu ohjaavat sitä, miten jäsenvaltioiden työllisyys-, osaamis- ja sosiaalipolitiikan toimivuutta ja ylöspäin suuntautuvaa sosiaalista lähentymistä unionissa seurataan eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa. Pilarilla edistetään uudistuksia ja investointeja kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla, mikä mahdollistaa ”sosiaalisten” ja ”markkinanäkökohtien” yhteensovittamisen tämän päivän modernissa taloudessa.
- (7) Komissio esitti 4 päivänä maaliskuuta 2021 Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa koskevan toimintasuunnitelman. Siihen sisältyi kunnianhimoisia mutta realistisia vuodeksi 2030 asetettuja unionin yleistavoitteita, jotka koskevat työllisyyttä (vähintään 78 prosentin 20–64-vuotiaista olisi oltava työelämässä), osaamista (vähintään 60 prosentin kaikista aikuisista olisi osallistuttava koulutukseen vuosittain) ja köyhyyden vähentämistä (köyhyys- tai syrjäytymisvaarassa olisi oltava ainakin 15 miljoonaa ihmistä vähemmän, mihin sisältyy viisi miljoonaa lasta), jäljempänä ’vuodeksi 2030 asetetut unionin yleistavoitteet’. Siihen sisältyi myös niitä täydentäviä alatavoitteita sekä tarkistettu sosiaali-indikaattoreiden tulostaulu. Toukokuussa 2021 pidetyssä Porton sosiaalialan huippukokouksessa kokoontuneet valtion- tai hallitusten johtajat ja kesäkuussa 2021 kokoontunut Eurooppa-neuvosto suhtautuivat myönteisesti vuodeksi 2030 asetettuihin unionin yleistavoitteisiin. Niiden tuella voidaan yhdessä sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun kanssa seurata edistymistä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanossa eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Lisäksi jäsenvaltiot asettivat tätä taustaa vasten kunnianhimoisia kansallisia tavoitteita, joilla kunkin jäsenvaltion lähtötilanne huomioon ottaen edistetään riittävästi vuodeksi 2030 asetettujen unionin yleistavoitteiden saavuttamista.
- (8) Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa ja edistymistä vuodeksi 2030 asetettujen unionin ja kansallisten yleistavoitteiden saavuttamisessa seurataan yhteisessä työllisyysraportissa, jonka neuvosto hyväksyi maaliskuussa 2026 ja joka on sisällytetty eurooppalaisen ohjausjakson seurantavälineisiin. Yhteinen työllisyysraportti sisältää ”ensimmäisen vaiheen maa-analyysin” ylöspäin suuntautuvaan sosiaaliseen lähentymiseen kohdistuvista mahdollisista riskeistä sosiaalisen lähentymisen kehyksen mukaisesti. Kyseisessä analyysissä yksilöidään jäsenvaltiot, joihin kohdistuu mahdollisia riskejä ja joita on tarkasteltava perusteellisemmassa ”toisen vaiheen analyysissä”.
- (9) Yhdennettyjen suuntaviivojen olisi toimittava perustana neuvoston jäsenvaltioille eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä osoittamille maakohtaisille suosituksille. Vaikka yhdennetyt suuntaviivat on osoitettu jäsenvaltioille ja unionille, ne olisi pantava täytäntöön yhdessä kansallisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten kanssa siten, että tehdään tiivistä yhteistyötä parlamenttien, työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa. Työmarkkina- ja sosiaaliuudistuksissa olisi otettava huomioon työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun ja työehtosopimusneuvottelujen kansalliset käytännöt sekä työmarkkinaosapuolten autonomia. Työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun merkitys työelämän haasteisiin vastaamisessa vahvistettiin vuonna 2024 pidetyssä Val Duchessen huippukokouksessa

ja maaliskuussa 2025 allekirjoitetussa Euroopan työmarkkinaosapuolten vuoropuhelua koskevassa yhteisessä sopimuksessa.

- (10) Jäsenvaltioiden olisi hyödynnettävä täysimääräisesti saatavilla olevaa EU:n rahoitusta, erityisesti Euroopan sosiaalirahasto plussaa ja sosiaalista ilmastorahastoa, edistääkseen laadukkaita työpaikkoja ja osaamista, torjuakseen köyhyyttä ja tukeakseen työllisyyttä ja sosiaalisia uudistuksia ja investointeja. Tähän sisältyvät sosiaalisen syrjäytymisen ja syrjinnän torjunta, esteettömyyden ja osallisuuden varmistaminen sekä työvoiman täydennys- ja uudelleen koulutusmahdollisuuksien, elinikäisen oppimisen ja kaikille suunnatun laadukkaan koulutuksen edistäminen. Vuoden 2027 jälkeisellä rahoituskaudella kansallisilla ja alueellisilla kumppanuussuunnitelmissa edistetään ja vahvistetaan edelleen yhdennettyjä toimia näillä aloilla. Työllisyyden suuntaviivat olisi otettava huomioon kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien ohjelmasuunnittelussa. Hiilestä irtautumista koskevien unionin yleisten tavoitteiden yhteydessä sosiaalinen ilmastorahasto<sup>10</sup> on keskeisessä asemassa pyrittäessä vastaamaan haavoittuvien kotitalouksien, haavoittuvien liikenteen käyttäjien ja haavoittuvien mikroyritysten tarpeisiin.
- (11) Työllisyyskomitean ja sosiaalisen suojelun komitean olisi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisten toimeksiantojensa mukaisesti seurattava, miten asiaankuuluvat politiikat pannaan täytäntöön työllisyyden suuntaviivojen pohjalta. Kyseisten komiteoiden ja talous- ja sosiaalipolitiikkojen koordinointiin osallistuvien neuvoston valmisteluelinten olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä. Poliittista vuoropuhelua Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välillä olisi pidettävä yllä erityisesti jäsenvaltioiden työllisyyden suuntaviivoista.
- (12) Sosiaalisen suojelun komiteaa on kuultu,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

Hyväksytään liitteessä olevat jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivat, jäljempänä 'työllisyyden suuntaviivat'. Työllisyyden suuntaviivat muodostavat yhdennettyjen suuntaviivojen osan.

#### *2 artikla*

Jäsenvaltioiden on otettava työllisyyden suuntaviivat huomioon työllisyyspolitiikassaan ja uudistusohjelmissaan, joista on annettava selvitys Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 148 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

---

<sup>10</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/955, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, sosiaalisen ilmastorahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2021/1060 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 1).

*3 artikla*

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*