

Bruxelles, den 9. juni 2026  
(OR. en)

10269/26

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2026/0137 (NLE)**

---

---

**SOC 375  
EMPL 199  
ECOFIN 788  
EDUC 256**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 3. juni 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2026) 510 final

---

Vedr.: Forslag til  
RÅDETS AFGØRELSE  
om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 510 final.

Bilag: COM(2026) 510 final



Bruxelles, den 3.6.2026  
COM(2026) 510 final

2026/0137 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker**

## **BEGRUNDELSE**

I henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal medlemsstaterne betragte deres økonomiske politikker og beskæftigelsesfremme som et spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i Rådet. Rådet skal vedtage retningslinjer for beskæftigelsespolitikker (artikel 148), som skal være i overensstemmelse med de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik (artikel 121).

Mens de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker til enhver tid er gyldige, skal retningslinjerne for beskæftigelsespolitikker fastlægges hvert år. Begge sæt af retningslinjer blev for første gang vedtaget samlet (som en "integreret pakke") i 2010 og understøttede Europa 2020-strategien. Der blev vedtaget reviderede integrerede retningslinjer i 2015. For retningslinjerne for beskæftigelsespolitikkerne vedkommende har der siden 2018 udviklet sig en praksis, hvor der skiftes mellem en fuldstændig ajourføring (der omfatter både betragtninger og retningslinjer) hvert andet år og en "videreførelse" (ajourføring af betragtningerne, samtidig med at selve retningslinjerne forbliver uændret) i det mellemliggende år. Efter en fuldstændig ajourføring i 2024 blev der foretaget en videreførelse i 2025. Derfor ajourføres både selve retningslinjerne og betragtningerne i år. Retningslinjerne suppleres med nye elementer, navnlig om: i) jobkvalitet (i tilknytning til den plan for kvalitetsjob, som Kommissionen fremlagde i december 2025, og Beskæftigelsesudvalgets (EMCO) arbejde med de forskellige jobkvalitetsdimensioner og den tilhørende overvågningsramme), ii) færdigheder og uddannelse (i overensstemmelse med Rådets nye henstilling om den menneskelige kapital, som Kommissionen fremlagde i november 2025, og som Rådet vedtog i marts 2026) og iii) fattigdomsbekæmpelse og social inklusion (i overensstemmelse med strategien for bekæmpelse af fattigdom, som Kommissionen fremlagde i maj 2026). Retningslinjerne er også blevet strømlinet betydeligt for at undgå gentagelser og forbedre læsbarheden. Betragtningerne er ligeledes blevet ajourført i lyset af den nuværende socioøkonomiske kontekst og de seneste politiske initiativer.

Sammen med de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker fremlægges retningslinjerne for beskæftigelsen i form af en rådsafgørelse om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker (del II i de integrerede retningslinjer), og de udgør grundlaget for de landespecifikke henstillinger på de respektive områder.

De reviderede "retningslinjer for beskæftigelsespolitikker" er som følger:

Retningslinje 5: Skabe øget efterspørgsel efter arbejdskraft

Retningslinje 6: Styrke udbuddet af arbejdskraft og forbedre adgangen til beskæftigelse og erhvervelse af færdigheder og kompetencer gennem hele livet

Retningslinje 7: Forbedre arbejdsmarkedernes funktion og effektiviteten af den sociale dialog

Retningslinje 8: Fremme lige muligheder for alle, støtte social inklusion og forebygge og bekæmpe fattigdom

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

### om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 148, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet<sup>1</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>2</sup>,

efter høring af Regionsudvalget,

under henvisning til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget<sup>3</sup>,

og ud fra følgende betragtninger:

- (1) Medlemsstaterne og Unionen skal arbejde hen imod udviklingen af en samordnet strategi for beskæftigelse og særligt for fremme af en velkvalificeret, veluddannet og smidig arbejdsstyrke samt inklusive og modstandsdygtige arbejdsmarkeder med henblik på at nå de mål om fuld beskæftigelse og sociale fremskridt samt afbalanceret økonomisk vækst, der er fastsat i artikel 3 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Medlemsstaterne skal betragte beskæftigelsesfremme som et spørgsmål af fælles interesse og samordne deres indsats i den henseende i Rådet.
- (2) Unionen skal bekæmpe social udstødelse og forskelsbehandling og fremme social retfærdighed og beskyttelse, ligestilling mellem kvinder og mænd, solidaritet mellem generationerne og beskyttelse af børns rettigheder som fastsat i artikel 3 i TEU. Ved fastlæggelsen og gennemførelsen af Unionens politikker og aktiviteter skal den tage hensyn til de krav, der er knyttet til fremme af et højt beskæftigelsesniveau, sikring af passende social beskyttelse, bekæmpelse af social udstødelse, og et højt niveau for uddannelse, erhvervsuddannelse og beskyttelse af menneskers sundhed, jf. artikel 9 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).
- (3) I overensstemmelse med TEUF har Unionen udviklet og gennemført en integreret ramme for samordning af økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker inden for rammerne af det europæiske semester<sup>4</sup>. Det europæiske semester er i overensstemmelse med konkurrenceevnekompasset, som udgør en ramme for at styrke

---

<sup>1</sup> Udtalelse af (dato fastlægges senere) 2026 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

<sup>2</sup> Udtalelse af (dato fastlægges senere) 2026 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

<sup>3</sup> Udtalelse af (dato fastlægges senere) 2026 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

konkurrenceevnen ved at lukke innovationskløften, dekarbonisere vores økonomi, mindske overdreven afhængighed og øge sikkerheden. Kompasset udpeger færdigheder, kvalitetsjob og social retfærdighed blandt de horisontale katalysatorer. Det europæiske semester integrerer også principperne fra den europæiske søjle for sociale rettigheder, som blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen i november 2017<sup>5</sup>. Det benytter den sociale resultattavle som sit overvågningsværktøj. Den sociale resultattavle danner også grundlag for en analyse af risici og udfordringer for opadgående social konvergens i Unionen inden for rammen for social konvergens<sup>6</sup>. Det europæiske semester lægger op til et tæt samarbejde med arbejdsmarkedets parter, civilsamfundet og andre interesserede parter. Semestret suppleres også af den styring og de henstillinger, der er fastsat i politikprogrammet for det digitale årti.

- (4) Som led i denne ramme udgør de retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker ("beskæftigelsesretningslinjerne"), der er fastsat i bilaget til denne afgørelse, sammen med de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Unionens økonomiske politikker, der er fastsat i Rådets henstilling (EU) 2015/1184<sup>7</sup>, de integrerede retningslinjer. Retningslinjerne for beskæftigelsespolitikker skal være retningsgivende for gennemførelsen af politikkerne både i medlemsstaterne og i Unionen, hvilket afspejler den indbyrdes afhængighed mellem medlemsstaterne. Det deraf følgende sæt af samordnede politikker på EU-plan og nationalt plan udgør en passende kombination af økonomisk politik, beskæftigelsespolitik og socialpolitik. Det bør afføde positive afsmittende virkninger for arbejdsmarkedene og samfundet generelt, styrke den økonomiske og sociale modstandsdygtighed og effektivt reagere på udfordringer på mellemlangt og længere sigt, herunder behovet for at styrke konkurrenceevnen, innovationen og produktiviteten samt Unionens strategiske autonomi. Unionens og medlemsstaternes økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker bør gå hånd i hånd med Unionens retfærdige omstilling til en klimaneutral, miljømæssigt bæredygtig og digitalt suveræn økonomi.
- (5) Retningslinjerne for beskæftigelsespolitikker er i overensstemmelse med Unionens reviderede ramme for økonomisk styring, som trådte i kraft den 30. april 2024<sup>8</sup>, og med eksisterende EU-lovgivning og EU-initiativer. Disse omfatter bl.a. Kommissionens meddelelse om Færdighedsunionen af 5. marts 2025<sup>9</sup> og om EU-strategien for bekæmpelse af fattigdom: håndtering og forebyggelse af fattigdom fra barndommen til alderdommen af 6. maj 2026 samt Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Den Europæiske Union af 9. marts 2026.
- (6) Den europæiske søjle for sociale rettigheder består af 20 principper og rettigheder til støtte for velfungerende og retfærdige arbejdsmarkeder og velfærdssystemer. De er struktureret omkring lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedet, rimelige

---

<sup>5</sup> Interinstitutionel proklamation om den europæiske søjle for sociale rettigheder (EUT C 428 af 13.12.2017, s. 10).

<sup>6</sup> Jf. artikel 3, stk. 3, litra b), og betragtning 8 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024.

<sup>7</sup> Rådets henstilling (EU) 2015/1184 af 14. juli 2015 om overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Den Europæiske Unions økonomiske politikker (EUT L 192 af 18.7.2015, s. 27).

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>9</sup> COM(2025) 90 final.

arbejdsvilkår samt social beskyttelse og inklusion. Disse principper og rettigheder udstikker en strategisk retning for Unionen. Den europæiske søjle for sociale rettigheder fungerer sammen med den dertil hørende sociale resultattavle også som vejledning for overvågning af medlemsstaternes resultater med hensyn til beskæftigelsesområdet, færdigheder og det sociale område, herunder opadgående social konvergens i Unionen, inden for rammerne af det europæiske semester. Søjlen fremmer reformer og investeringer på nationalt, regionalt og lokalt plan og gør det muligt at forene de sociale og de markedsmæssige aspekter af nutidens moderne økonomi.

- (7) Den 4. marts 2021 fremlagde Kommissionen en handlingsplan for gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Handlingsplanen omfattede ambitiøse, men realistiske, overordnede EU-mål for 2030 om beskæftigelse (mindst 78 % af befolkningen i alderen 20-64 år bør være i beskæftigelse), færdigheder (mindst 60 % af alle voksne bør deltage i efteruddannelse hvert år) og nedbringelse af fattigdom (mindst 15 millioner færre personer bør være i risiko for fattigdom eller social udstødelse, herunder 5 millioner børn) ("Unionens overordnede mål for 2030"). Den omfattede også supplerende delmål samt en revideret social resultattavle. Unionens overordnede mål for 2030 blev godt modtaget af stats- og regeringscheferne på det sociale topmøde i Porto i maj 2021 og af Det Europæiske Råd i juni 2021. De bidrager sammen med den sociale resultattavle til overvågningen af fremskridt hen imod gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder i det europæiske semester. På denne baggrund fastsatte medlemsstaterne også ambitiøse nationale mål, som under behørig hensyntagen til hver enkelt medlemsstats udgangsposition udgør et passende bidrag til opfyldelsen af Unionens tre overordnede mål for 2030.
- (8) Gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og fremskridtene med Unionens overordnede og nationale mål for 2030 overvåges i den fælles beskæftigelsesrapport, som Rådet vedtog i marts 2026, og er integreret i overvågningsværktøjerne for det europæiske semester. Den fælles beskæftigelsesrapport indeholder en "landeanalyse i første fase" af potentielle risici for opadgående social konvergens i overensstemmelse med rammen for social konvergens. Sidstnævnte udpeger medlemsstater, der oplever potentielle risici, som skal undersøges i en dybere "analyse i anden fase".
- (9) De integrerede retningslinjer danner grundlag for de landespecifikke henstillinger, som Rådet retter til medlemsstaterne inden for rammerne af det europæiske semester. Selv om de integrerede retningslinjer er rettet til medlemsstaterne og Unionen, bør de gennemføres i partnerskab med alle nationale, regionale og lokale myndigheder og i tæt samarbejde med parlamenter, arbejdsmarkedets parter og repræsentanter for civilsamfundet. Arbejdsmarkedsmæssige og sociale reformer bør respektere national praksis for social dialog og kollektive overenskomstforhandlinger samt arbejdsmarkedets parters uafhængighed. Betydningen af social dialog for håndteringen af udfordringer på arbejdsmarkedet blev bekræftet på topmødet i Val Duchesse i 2024 og i pagten for den europæiske sociale dialog, der blev undertegnet i marts 2025.
- (10) Medlemsstaterne bør fuldt ud gøre brug af tilgængelige EU-midler, navnlig Den Europæiske Socialfond Plus og Den Sociale Klimafond, for at fremme kvalitetsbeskæftigelse og færdigheder, bekæmpe fattigdom og støtte reformer og investeringer på beskæftigelsesområdet og det sociale område. Dette omfatter bekæmpelse af social udstødelse og forskelsbehandling, sikring af tilgængelighed og inklusion samt fremme af opkvalificerings- og omskolingsmuligheder for

arbejdsstyrken, livslang læring og uddannelse og erhvervsuddannelse af høj kvalitet for alle. I finansieringsperioden efter 2027 vil planerne for nationalt og regionalt partnerskab (NRP-planer) fortsat fremme og styrke en integreret indsats på disse områder. Retningslinjerne for beskæftigelsespolitikker bør være retningsgivende for programmeringen af NRP-planerne. Inden for rammerne af Unionens overordnede dekarboniseringsmål vil Den Sociale Klimafond<sup>10</sup> være central for at imødekomme behovene hos sårbare husholdninger, sårbare transportbrugere og sårbare mikrovirksomheder.

- (11) Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse bør overvåge, hvordan de relevante politikker gennemføres i lyset af retningslinjerne for beskæftigelsespolitikker i overensstemmelse med deres respektive mandater i henhold til TEUF. Disse udvalg og Rådets forberedende organer, der er involveret i samordningen af de økonomiske og sociale politikker, bør arbejde tæt sammen. Den politiske dialog mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen bør opretholdes, navnlig hvad angår retningslinjerne for beskæftigelsespolitikker.
- (12) Udvalget for Social Beskyttelse blev hørt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Herved vedtages retningslinjerne for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker ("beskæftigelsesretningslinjerne"), jf. bilaget. Beskæftigelsesretningslinjerne udgør en del af de integrerede retningslinjer.

#### *Artikel 2*

Medlemsstaterne tager hensyn til beskæftigelsesretningslinjerne, når de fastlægger deres beskæftigelsespolitikker og reformprogrammer, som indberettes i overensstemmelse med artikel 148, stk. 3, i TEUF.

#### *Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>10</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/955 af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 1).