

**Bryssel den 13 juni 2025
(OR. en)**

10265/25

**CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	12 juni 2025
till:	Delegationerna

Ärende:	Rådets slutsatser om pakten om hantering av hoten från ny syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser i Europeiska unionen
---------	---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om pakten om hantering av hoten från ny syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser i Europeiska unionen, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 4102:a möte den 12 juni 2025.

**Pakten om hantering av hoten från ny syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser i
Europeiska unionen
Rådets slutsatser**

Europeiska unionens råd,

som noterar resultaten av 2011 års europeiska pakt mot syntetisk narkotika¹ och är medvetet om behovet av att ta itu med de snabbt föränderliga hot som syntetisk narkotika för icke-medicinska och icke-vetenskapliga ändamål, särskilt syntetiska opioider och syntetiska katinoner, utgör, såsom framhålls i den europeiska narkotikarapporten 2024 och hotbilda-bedomningen avseende grov och organiserad brottslighet (Socta) 2025,

som bekräftar åtagandet att bekämpa grov och organiserad narkotikarelaterad brottslighet och *är medvetet om* det ihållande hot som denna utgör mot Europeiska unionens och dess medborgares säkerhet, trygghet och välbefinnande,

som bekräftar EU:s engagemang för en evidensbaserad, integrerad, välvägd och multidisciplinär metod avseende narkotikafenomenet som syftar till minskad tillgång på narkotika, minskad efterfrågan på narkotika genom förebyggande, behandling och vård samt åtgärder mot narkotikarelaterade skador, i linje med EU:s narkotikastrategi 2021–2025² och EU:s handlingsplan mot narkotika 2021–2025³,

¹ Dok. 15544/11.

² EU:s narkotikastrategi 2021–2025 (EUT C 102 I, 24.3.2021, s. 1).

³ EU:s narkotikahandlingsplan 2021–2025 (EUT C 272, 8.7.2021, s. 2).

som erinrar om att kommissionens meddelande om EU:s färdplan för att bekämpa narkotikahandel och organiserad brottslighet⁴, som offentliggjordes den 18 oktober 2023, innehåller vissa åtgärder för att ta itu med hot från syntetisk narkotika, bland annat att bekämpa spridningen av designade prekursorer, upplösa kriminella nätverk och skapa allianser, i linje med EU:s narkotikastrategi och narkotikahandlingsplan 2021–2025 samt EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet 2021–2025⁵,

som noterar att kommissionen för närvarande genomför en utvärdering av genomförandet av EU:s narkotikastrategi och narkotikahandlingsplan 2021–2025, vars resultat kommer att stödja utarbetandet av EU:s nya strategiska ram för narkotika,

som är medvetet om Europeiska unionens narkotikamyndighets (EUDA) direktörs uppmaning till handling till EU-partnerna och medlemsstaterna beträffande beredskap för och insatser mot nya syntetiska opioider,

som erkänner Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) som ett av de viktigaste inslagen i EU:s operativa insatser mot organiserad brottslighet, inbegripet hot från syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser, genom att den främjar samarbete inom brottsbekämpning, gemensamma utredningar och utbyte av underrättelser mellan medlemsstater, EU-institutioner och internationella partner,

som understryker vikten av en mekanism för informationsutbyte mellan bland annat brottsbekämpande myndigheter och tullmyndigheter för att göra gränsöverskridande utredningar effektivare, störa nätverk för olaglig narkotikahandel och förbättra upptäckten och förebyggandet av brott med koppling till syntetisk narkotika,

som noterar den avgörande roll som EU:s system för tidig varning spelar när det gäller att identifiera framväxande nya psykoaktiva substanser samt bedöma och hantera de risker som de medför genom att utföra formella riskbedömningar till stöd för kontrollåtgärder,

⁴ Dok. 14114/23.

⁵ Dok. 8085/21.

som noterar inrättandet av det europeiska larmsystemet för narkotika för att identifiera allvarliga narkotikarelaterade risker för hälsa, social välfärd, säkerhet och trygghet och informera nationella myndigheter, yrkesverksamma, beslutsfattare och allmänheten om dem,

som noterar inrättandet av ett nytt nätverk av laboratorier som kan stödja beredskapen på detta område, med stöd av analytiskt bekräftade forensiska och toxikologiska data,

som noterar inrättandet av EUDA:s nya hotbedömningsmekanism, vars roll är att bedöma och identifiera insatser mot framväxande narkotikarelaterade hälso- och säkerhetshot i Europa,

som erkänner de risker som är förknippade med spridningen av syntetisk narkotika och de växande hot denna utgör för folkhälsan och den allmänna säkerheten, särskilt syntetiska opioider såsom fentanyl och dess analoger samt nitazener, vilka i allt högre grad bidrar till dödsfall till följd av överdosering i vissa regioner i Europa,

som erinrar om FN:s narkotikakommissions resolution 68/5 från mars 2025, i vilken medlemsstaterna uppmuntras att främja och tillhandahålla opioidreceptorantagonister, såsom naloxon eller andra läkemedel som kan häva opioidöverdoser, som en akut livräddande åtgärd, och tidigare resolutioner från narkotikakommissionen, såsom resolutionerna 67/4, 62/4 och 55/7, där man betonar betydelsen av opioidreceptorantagonister, såsom naloxon, för att minska den narkotikarelaterade dödligheten,

som är medvetet om att syntetiska opioider kan spridas snabbt och att det är mycket viktigt att EU och dess medlemsstater kan reagera snabbt och effektivt, bland annat genom att se till att yrkesverksamma på området är tillräckligt tillgängliga, utbildade och utrustade med detektionsteknik för att kunna identifiera tidiga varningssignaler och snabbt kommunicera dem till berörda myndigheter,

som framhåller spridningen av syntetiska och semisyntetiska cannabinoider, syntetiska katinoner och ketamin, som fortfarande är en betydande utmaning för folkhälsan, de brottsbekämpande myndigheterna och regelverken,

som framhåller behovet av ett helhetsgrepp på hoten från syntetisk narkotika genom att det tillhandahålls evidensbaserad och tillgänglig vård för personer som använder syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser, inbegripet behandling, förebyggande, skademinskning och återhämtning, samtidigt som man integrerar folkhälsoåtgärder och brottsbekämpande åtgärder för att effektivt hantera frågan och upprätthålla de mänskliga rättigheterna i utarbetandet och genomförandet av narkotikapolitiken,

som betonar EU:s ansvar som en viktig region för både användare och producenter av syntetisk narkotika för icke-medicinska och icke-vetenskapliga ändamål, särskilt MDMA, amfetamin och metamfetamin samt syntetiska katinoner, och noterar det ökande missbruket av ketamin, vilket kräver en proaktiv strategi,

som noterar de avancerade metoder som organiserade kriminella grupper använder för att kringgå gällande bestämmelser, inbegripet användningen av pre-prekursorer och maskerade prekursorer, och *betonar* behovet av att i tillämpliga fall använda generalklausulen och av att överväga rättsliga och tekniska uppdateringar av EU:s förordningar om prekursorer på grundval av resultatet av utvärderingen av EU:s förordningar om narkotikaprekursorer,

som betonar vikten av effektiv tullriskhantering och tullkontroll av syntetisk narkotika, nya psykoaktiva substanser och narkotikaprekursorer, bland annat genom internationellt samarbete,

som är medvetet om den roll som onlineplattformar, inbegripet darknetmarknader och den öppna webben, spelar när det gäller att underlätta försäljning och distribution av syntetisk narkotika, nya psykoaktiva substanser och deras (pre-)prekursorer, och *betonar* behovet av förbättrad övervakning, effektiva åtgärder för att kontrollera onlineförsäljningen och stärkt samarbete med den privata sektorn,

som betonar vikten av följ pengarna-principen och av finansiella utredningar som ett viktigt verktyg för att störa den verksamhet som bedrivs av kriminella nätverk som ägnar sig åt framställning av och olaglig handel med syntetisk narkotika, däribland åtgärder för att frysa och förverka tillgångar, inbegripet kryptovalutor, med koppling till brottslig verksamhet, i linje med EU:s paket för bekämpning av penningtvätt och direktivet om återvinning av tillgångar och förverkande⁶,

som är medvetet om de miljö- och hälsorisker som olagligt bortskaffande av kemikalier och giftigt avfall från framställning av syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser medför, *betonar* behovet av samordnade åtgärder för att minimera miljöskadorna, och *noterar* att miljöbrott fortfarande är en av de mest lönsamma olagliga verksamheterna, såsom framhålls i rådets slutsatser om bekämpning av gränsöverskridande miljöbrott⁷,

som bekräftar behovet av bättre upptäckt, utredning och avveckling av olagliga laboratorier för syntetisk narkotika, nya psykoaktiva substanser och (pre-)prekursorer, med fokus på att trygga den brottsbekämpande personalens säkerhet och skydda miljön, i enlighet med FN:s narkotikakommissions resolution 68/5 från mars 2025,

som är medvetet om de olika mönstren för framställning av syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser i medlemsstaterna och vikten av ökad situationsmedvetenhet, bland annat genom datainsamling, utbyte av underrättelser och analys, för att övervaka och hantera regionala variationer på ett effektivt sätt,

som understryker det arbete som utförs av medlemsstaterna samt EU:s institutioner och byråer, särskilt Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol) och EUDA, när det gäller att tillhandahålla specialiserade utbildningsprogram för tjänstemän inom brottsbekämpningen om upptäckt, avveckling och säker hantering av olagliga laboratorier för syntetisk narkotika, nya psykoaktiva substanser och (pre-)prekursorer, i syfte att säkerställa säkra och effektiva metoder för att avveckla olagliga produktionsanläggningar,

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1260 av den 24 april 2024 om återvinning av tillgångar och förverkande (EUT L, 2024/1260, 2.5.2024).

⁷ Dok. 14182/24.

som erkänner arbetet vid det internationella utbildningscentrumet för bekämpning av hemliga laboratorier, som är etablerat i Polen och medfinansieras av EU⁸, vid sidan av liknande utbildningscentrum i Nederländerna, Belgien och Tyskland, när det gäller att tillhandahålla specialiserad utbildning nationellt och till medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och främja utbyte av bästa praxis vad gäller att bekämpa framställning av syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser,

som framhåller vikten av att, när så är lämpligt, skapa synergier mellan utbildningscentrum som är specialiserade på säker avveckling av olagliga laboratorier för syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser i EU för att stärka utbytet av sakkunskap, främja samstämmiga och effektiva metoder och verka för en mer samordnad strategi för att effektivt ta itu med framställningen av syntetisk narkotika,

som betonar behovet av internationellt samordnade insatser för att hantera hot från syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser från medlemsstaternas samt EU:s institutioners och byråers sida med internationella partner, i synnerhet genom särskilda dialoger med prioriterade regioner och länder, samt genom den globala koalitionen för att ta itu med hot från syntetisk narkotika och på multilateral nivå, inbegripet FN:s narkotikakommission,

1. *uppmäskar* medlemsstaterna och EU:s institutioner och byråer att öka insatserna för att ta itu med hot från syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser, med särskild uppmärksamhet på syntetiska opioider och syntetiska katinoner, på grund av deras höga potens och risk för överdosering,
2. *uppmäskar* medlemsstaterna och EU:s institutioner och byråer att förbättra sina kunskaper om framställning av, olaglig handel med och användning av syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser, inbegripet framställningsmetoder, smugglingsvägar och användningsmönster,

⁸ Medfinansieras av programmet ”Förebyggande och bekämpande av brott”.

3. *rekommenderar* medlemsstaterna och berörda EU-byråer att utarbeta och genomföra en heltäckande samt människorätts- och evidensbaserad politik för att förhindra användning av syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser och minska de relaterade skadorna, vilken omfattar utbildning, deltagande av närsamhället, tidigt ingripande, fortlöpande forskning, riktade politiska åtgärder, yrkesutbildning och förbättrade stödtjänster,
4. *uppmuntrar* medlemsstaterna och berörda EU-byråer att förbättra den strukturerade och effektiva övervakningen, kommunikationen, samordningen och informationsutbytet, särskilt mellan hälso- och sjukvårdspersonal, brottsbekämpande myndigheter, tullmyndigheter och sociala tjänster, för att stödja tidigt förebyggande, tidig upptäckt och begränsning av potentiella epidemier av syntetiska opioider,
5. *uppmantar* EUDA att i enlighet med sitt mandat fortsätta att stödja medlemsstaterna när det gäller nationella övervaknings- och varningssystem för syntetisk narkotika så att de bättre kan möta de nya utmaningarna,
6. *uppmantar* medlemsstaterna att bedöma åtgärder och utveckla bästa praxis som syftar till att minska de hälsomässiga och sociala skadorna genom tjänster för förebyggande, behandling, vård och återhämtning, samt genom risk- och skademinskningssinitiativ såsom sprutbytesprogram, substitutionsbehandling, i linje med nationell lagstiftning, och förebyggande av överdosering, bland annat genom att främja och tillhandahålla utbildning om hantering av överdosering och tillgång till opioidreceptorantagonister såsom naloxon eller andra läkemedel som kan häva opioidöverdoser som en akut livräddande åtgärd⁹, som ett led i en balanserad och evidensbaserad strategi för att hantera hot från syntetisk narkotika, och uppmantar medlemsstaterna och kommissionen att fortsätta att stödja forskning och åtgärder för att minska de hälsomässiga och sociala skadorna av narkotikaanvändning, bland annat genom finansieringsmöjligheter,

⁹ FN:s narkotikakommissions resolution 68/5, punkt 1 c, från mars 2025.

7. *uppmannar* medlemsstaterna att, i syfte att öka den evidensbaserade medvetenheten, framsynen och beredskapen beträffande de hälsohot som icke-medicinsk och icke-vetenskaplig användning av syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser orsakar, i enlighet med tillämpliga dataskyddsramar och rättsliga ramar tillhandahålla och förbättra rättsmedicinska undersökningar, obduktioner och toxikologisk rapportering – bland annat genom (pseudo)anonymiserade data när så är lämpligt – i fall av medicinsk (akut) behandling eller dödsorsaksutredningar,
8. *uppmannar* medlemsstaterna att noga övervaka förskrivningen av godkända opioidläkemedel och deras användning för andra ändamål än godkända eller förskrivna, särskilt för icke-medicinska psykotropa effekter, samt tillverkningen av, den olagliga handeln med och användningen av förfälskade opioidläkemedel,
9. *uppmuntrar till* vidareutveckling av specialiserade utbildningsprogram, på grundval av tillgänglig evidens med tanke på det nya hotet, för tjänstemän inom brottsbekämpningen eller annan berörd personal, om upptäckt och avveckling av olagliga laboratorier för syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser och säker hantering av dem i samarbete med Europol, Cepol och EUDA, i synnerhet till exempel de utbildningsprogram som tagits fram av det internationella utbildningscentrumet för bekämpning av hemliga laboratorier, som är etablerat i Polen, och andra relevanta utbildningscentrum i EU, bland annat de i Nederländerna, Belgien och Tyskland,
10. *uppmannar* EU:s byråer, särskilt Europol, Cepol och EUDA, att i enlighet med sina respektive mandat samordna utarbetandet av standardiserade riktlinjer för bland annat avveckling av olagliga laboratorier för syntetisk narkotika, trygghet av den brottsbekämpande personalens säkerhet och minimering av de miljöskador som orsakas av giftigt avfall, så att riktlinjerna kan användas av berörda utbildningscentrum i EU,
11. *uppmannar* Europeiska kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna och berörda EU-byråer, såsom EUDA, se över och bedöma behovet av uppdateringar av lagstiftningsramen för narkotikaprekursorer och prekursorer för nya psykoaktiva substanser i syfte att hantera nya hot och framväxande utmaningar, såsom användningen av pre-prekursorer och maskerade prekursorer, för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt förebyggande av avledning av dessa,

12. *uppmantar* medlemsstaterna att främja underrättelseutbyte och Europol att öka det operativa stödet till medlemsstaterna i kampen mot framställning av och olaglig handel med syntetisk narkotika, nya psykoaktiva ämnen och (pre-)prekursorer, med särskilt fokus på gränsöverskridande kriminella grupper och leveranskedjor,
13. *uppmantar* Europeiska kommissionen och medlemsstaterna att stärka samarbetet med det europeiska nätverket för ett administrativt tillvägagångssätt mot grov och organiserad brottslighet och med enheter inom den privata sektorn, inbegripet kemi- och läkemedelsföretag samt post- och leveranstjänster, liksom medlemsstaternas miljöskyddsmyndigheter, för att förhindra falska deklarationer och avledning av prekursorer och förbättra övervakningen av misstänkta transaktioner, samtidigt som onödiga administrativa bördor för laglig handel undviks,
14. *uppmuntrar till* ett effektivt genomförande av förordningen om digitala tjänster och annan relevant lagstiftning för att skydda den digitala miljön mot hot från syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser,
15. *uppmantar* medlemsstaterna att intensifiera insatserna för att spåra, frysa och förverka vinning av brott, inbegripet kryptovalutor, som härrör från olaglig framställning av och handel med syntetisk narkotika, nya psykoaktiva substanser och (pre-)prekursorer i linje med EU:s paket för bekämpning av penningtvätt och direktivet om återvinning av tillgångar och förverkande, och att utnyttja möjligheten att upprätta offentlig-privata partnerskap mellan brottsbekämpande myndigheter och den privata sektorn i enlighet med EU:s paket för bekämpning av penningtvätt,
16. *uppmantar* medlemsstaterna samt berörda EU-institutioner och EU-byråer att intensifiera det politiska och operativa samarbetet med tredjeländer på bilateral och multilateral nivå för att ta hänsyn till de nya hoten och störa smugglingsvägarna för prekursorer, syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser, även med utgångspunkt i sakkunskapen hos EU:s sambandsmän och befintliga bilaterala avtal,
17. *rekommenderar* att man tar itu med hoten från syntetisk narkotika, nya psykoaktiva substanser och (pre-)prekursorer i EU:s och medlemsstaternas yttre åtgärder mot narkotika, inbegripet kapacitetssuppleveringsprogram för transit- och ursprungsländer, samtidigt som man säkerställer samstämmighet med EU:s narkotikastrategi och narkotikahandlingsplan 2021–2025 och den efterföljande strategiska ramen,

18. *rekommenderar* att den övergripande arbetsgruppen för narkotikafrågor i egenskap av det huvudsakliga samordningsorganet för narkotikapolitiken övervakar utvecklingen i samband med pakten om hantering av hoten från ny syntetisk narkotika och nya psykoaktiva substanser i Europeiska unionen,
 19. *uppmuntrar* medlemsstaterna att anpassa sina nationella insatser till Empacts strategiska mål och operativa handlingsplaner för syntetisk narkotika,
 20. *rekommenderar* att särskilda åtgärder införs för att ta itu med hoten från syntetisk narkotika i EU:s framtida strategiska ram för narkotika, inbegripet den nya handlingsplanen för bekämpning av olaglig narkotikahandel.
-