

V Bruseli 13. júna 2025
(OR. en)

10265/25

CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	12. júna 2025
Komu:	Delegácie
Predmet:	Závery Rady o Pakte na riešenie hrozieb súvisiacich s novými syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami v Európskej únii

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o Pakte na riešenie hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami v Európskej únii, ktoré schválila Rada (spravodlivosť a vnútorné veci) na svojom 4 102. zasadnutí 12. júna 2025.

Závery Rady o Pakte na riešenie hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami v Európskej únii

Rada Európskej únie,

uznávajúc prínosy Európskeho paktu proti syntetickým drogám z roku 2011¹, ako i potrebu riešiť rýchlo sa vyvíjajúce hrozby, aké predstavujú syntetické drogy používané na nelekárske a nevedecké účely, najmä syntetické opioidy a syntetické katinóny, ako sa zdôrazňuje v Európskej správe o drogách za rok 2024 a v Hodnotení hrozieb závažnej a organizovanej trestnej činnosti (SOCTA) 2025;

opätovne potvrdzujúc záväzok bojovať proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti súvisiacej s drogami a *s vedomím* pretrvávajúcej hrozby, akú predstavuje pre bezpečnosť, ochranu a prosperitu Európskej únie a jej občanov;

opätovne potvrdzujúc odhodlanie EÚ uplatňovať integrovaný, vyvážený a multidisciplinárny prístup k drogovej problematike založený na dôkazoch, ktorý sa zameriava na znižovanie ponuky drog, znižovanie dopytu po drogách prostredníctvom služieb prevencie, liečby a starostlivosti, a na znižovanie poškodení súvisiacich s drogami v súlade so Stratégiou EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025² a akčným plánom EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025³;

¹ 15544/11.

² Stratégia EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025 (Ú. v. EÚ C 102I, 24.3.2021, s. 1).

³ Akčný plán EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025 (Ú. v. EÚ C 272, 8.7.2021, s. 2).

prípomínajúc, že oznámenie Komisie o pláne EÚ na boj proti obchodovaniu s drogami a organizovanej trestnej činnosti,⁴ uverejnené 18. októbra 2023, obsahuje určité opatrenia na riešenie hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami vrátane boja proti šíreniu dizajnových prekurzorov, rozkladania zločineckých sietí a vytvárania aliancií v súlade so stratégiou a akčným plánom EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025, ako aj so stratégiou EÚ na boj proti organizovanej trestnej činnosti na roky 2021 – 2025⁵;

berúc na vedomie, že Komisia v súčasnosti vyhodnocuje vykonávanie stratégie a akčného plánu EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025, pričom výsledky tohto hodnotenia prispievajú k príprave nového protidrogového strategického rámca EÚ;

berúc na vedomie výzvu riaditeľa Agentúra Európskej únie pre drogy (EUDA) adresovanú partnerom EÚ a členským štátom, aby konali v záujme pripravenosti na nové syntetické opioidy a reakcie na ne;

uznávajúc, že jedným z kľúčových prvkov operačnej reakcie EÚ na organizovanú trestnú činnosť vrátane hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami je Európska multidisciplinárna platforma proti hrozbám trestnej činnosti (EMPACT), a to prostredníctvom podpory spolupráce v oblasti presadzovania práva, spoločných vyšetrovaní a výmeny spravodajských informácií medzi členskými štátmi, inštitúciami EÚ a medzinárodnými partnermi;

zdôrazňujúc význam mechanizmu výmeny informácií napríklad medzi orgánmi presadzovania práva a colnými orgánmi s cieľom zvýšiť účinnosť cezhraničných vyšetrovaní, narušiť obchodné siete a zlepšiť odhaľovanie a prevenciu trestných činov súvisiacich so syntetickými drogami;

berúc na vedomie kľúčovú úlohu systému včasného varovania EÚ (EWS) pri identifikácii nových psychoaktívnych látok (NPS), posudzovaní rizík, aké predstavujú, a reakcii na ne vykonávaním formálnych posúdení rizík na podporu kontrolných opatrení;

⁴ 14114/23.

⁵ 8085/21.

berúc na vedomie zriadenie európskeho systému varovania o drogách (EDAS), ktorého úlohou je identifikovať závažné riziká pre zdravie, sociálnu oblasť, bezpečnosť a ochranu súvisiace s drogami a informovať o nich vnútroštátne orgány, odborníkov z praxe, tvorcov politík a verejnosť;

berúc na vedomie vytvorenie novej siete laboratórií, ktoré môžu podporiť pripravenosť v tejto oblasti na základe analyticky potvrdených forenzných a toxikologických údajov;

berúc na vedomie zriadenie nového mechanizmu agentúry EUDA na hodnotenie hrozieb, ktorého úlohou je posudzovať a identifikovať reakcie na vznikajúce zdravotné a bezpečnostné hrozby súvisiace s drogami v Európe;

uznávajúc riziká spojené so šírením syntetických drog a množiace sa hrozby, aké predstavujú pre verejné zdravie a bezpečnosť najmä syntetické opioidy, ako je fentanyl, jeho analógy a nitazény, ktoré v niektorých regiónoch Európy čoraz viac prispievajú k smrteľnému predávkovaniu;

pripomínajúc uznesenie Komisie pre omamné látky 68/5 z marca 2025, v ktorom sa členské štáty nabádajú, aby propagovali a poskytovali antagonistov opioidných receptorov, ako sú naloxón alebo iné lieky, ktoré umožňujú reverziu predávkovania opioidmi, ako núdzové opatrenie na záchranu života, a predchádzajúce uznesenia Komisie pre omamné látky, ako sú rezolúcie 67/4, 62/4 a 55/7, v ktorých sa zdôrazňuje význam antagonistov opioidných receptorov, ako je naloxón, pri znižovaní úmrtnosti súvisiacej s drogami;

uznávajúc, že syntetické opioidy sa môžu rýchlo šíriť a že je nevyhnutné, aby EÚ a jej členské štáty boli schopné rýchlo a účinne reagovať, a to aj zabezpečením toho, aby bol v teréne dostatok odborníkov, ktorí budú vyškolení a vybavení detekčnou technológiou na identifikáciu včasných varovných signálov a ktorí ich rýchlo oznámia príslušným orgánom;

upozorňujúc na šírenie syntetických a polosyntetických kanabinoidov, syntetických katinónov a ketamínu, ktoré i naďalej predstavuje významnú výzvu pre verejné zdravie, presadzovanie práva a regulačné rámce;

zdôrazňujúc potrebu komplexného prístupu k hrozbám súvisiacim so syntetickými drogami poskytovaním dostupnej starostlivosti založenej na dôkazoch ľuďom, ktorí užívajú syntetické drogy a nové psychoaktívne látky, a to vrátane liečby, prevencie, znižovania poškodení a rekonvalescencie, a zároveň integráciou opatrení v oblasti verejného zdravia a presadzovania práva s cieľom účinne riešiť túto otázku a dodržiavať ľudské práva pri príprave a vykonávaní protidrogovej politiky;

zdôrazňujúc zodpovednosť EÚ ako významného regiónu, pokiaľ ide o užívateľov, ako aj výrobcov syntetických drog na nelekárske a nevedecké účely, najmä MDMA, amfetamínu a metamfetamínu, ako aj syntetických katinónov, a berúc na vedomie rastúce zneužívanie ketamínu, ktoré si vyžaduje proaktívny prístup;

uznávajúc pokročilé metódy, ktoré organizované zločinecké skupiny používajú na obchádzanie existujúcich predpisov vrátane používania dizajnových prekurzorov a maskovaných prekurzorov, a zdôrazňujúc potrebu uplatňovať v príslušných prípadoch univerzálne ustanovenie a zväžiť právne a technické aktualizácie nariadení EÚ o prekurzoroch na základe výsledkov hodnotenia nariadení EÚ zameraných na drogové prekurzory;

zdôrazňujúc význam účinného colného riadenia rizík a kontroly v súvislosti so syntetickými drogami, novými psychoaktívnymi látkami a drogovými prekurzormi, a to aj prostredníctvom medzinárodnej spolupráce;

uznávajúc úlohu online platforiem vrátane trhov na darknete a otvoreného internetu pri uľahčovaní predaja a distribúcie syntetických drog, nových psychoaktívnych látok a ich (dizajnových) prekurzorov a zdôrazňujúc potrebu intenzívnejšieho monitorovania, účinných opatrení na kontrolu online predaja a posilnenej spolupráce so súkromným sektorom;

zdôrazňujúc význam zásady „sledovania toku peňazí“ a finančného vyšetrovania ako hlavného nástroja na narúšanie činnosti zločineckých sietí zapojených do výroby syntetických drog a obchodovania s nimi vrátane opatrení na zmrazenie a konfiškáciu majetku vrátane kryptomien súvisiacich s trestnou činnosťou, a to v súlade s balíkom opatrení EÚ proti praniu špinavých peňazí a smernicou o vymáhaní majetku a konfiškácii⁶;

uznávajúc environmentálne a zdravotné riziká, aké predstavuje nezákonná likvidácia chemických látok a toxického odpadu z výroby syntetických drog a nových psychoaktívnych látok, a *zdôrazňujúc* potrebu koordinovaných opatrení na minimalizáciu environmentálnych škôd; *konštatujúc*, že trestné činy proti životnému prostrediu sú naďalej jednou z najziskovejších nezákonných činností, ako sa zdôrazňuje v záveroch Rady o boji proti cezhraničnej trestnej činnosti proti životnému prostrediu⁷;

opätovne potvrdzujúc, že je potrebné zlepšiť odhaľovanie, vyšetrovanie a demontáž nelegálnych laboratórií na výrobu syntetických drog, nových psychoaktívnych látok a (dizajnových) prekursorov s dôrazom na zaistenie bezpečnosti pracovníkov orgánov presadzovania práva a ochranu životného prostredia, ako sa uvádza v rezolúcii Komisie pre omamné látky 68/5 z marca 2025;

berúc na vedomie rôzne modely výroby syntetických drog a nových psychoaktívnych látok v jednotlivých členských štátoch a význam zvýšenej situačnej informovanosti okrem iného prostredníctvom zberu údajov, výmeny spravodajských informácií a analýz pri účinnom monitorovaní regionálne rozdiely a reagovaní na ne;

zdôrazňujúc prácu, ktorú vykonali členské štáty, inštitúcie a agentúry EÚ, najmä Europol, Agentúra Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) a agentúra EUDA, pri poskytovaní špecializovaných programov odbornej prípravy pre pracovníkov orgánov presadzovania práva v oblasti odhaľovania a demontáže nelegálnych laboratórií na výrobu syntetických drog, nových psychoaktívnych látok a (dizajnových) prekursorov a bezpečného zaobchádzania s nimi s cieľom zaviesť bezpečné a účinné metódy demontáže nelegálnych výrobných zariadení;

⁶ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1260 z 24. apríla 2024 o vymáhaní majetku a konfiškácii (Ú. v. EÚ L, 2024/1260, 2.5.2024).

⁷ 14182/24.

uznávajúc prácu Medzinárodného školiaceho strediska na boj proti tajným laboratóriám, zriadeného v Poľsku a spolufinancovaného EÚ,⁸ spolu s podobnými školiacimi strediskami v Holandsku, Belgicku a Nemecku pri poskytovaní špecializovanej odbornej prípravy na vnútroštátnej úrovni a orgánom presadzovania práva členských štátov a pri podpore výmeny najlepších postupov v boji proti výrobe syntetických drog a nových psychoaktívnych látok;

zdôrazňujúc význam vytvorenia, vo vhodných prípadoch, synergií medzi školiacimi strediskami špecializovanými na bezpečnú demontáž nelegálnych laboratórií na výrobu syntetických drog a nových psychoaktívnych látok v EÚ s cieľom posilniť výmenu odborných znalostí, presadzovať konzistentné a účinné metódy, ako i rozvíjať koordinovanejší prístup, aby bol boj proti výrobe syntetických drog účinný;

zdôrazňujúc potrebu medzinárodnej koordinácie úsilia členských štátov, inštitúcií a agentúr EÚ a medzinárodných partnerov pri riešení hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami, najmä prostredníctvom špecializovaných dialógov s prioritnými regiónmi a krajinami, a to aj prostredníctvom Globálnej koalície na riešenie hrozieb syntetických drog a na multilaterálnej úrovni vrátane Komisie OSN pre omamné látky;

1. *naliehavo vyzýva* členské štáty a inštitúcie a agentúry EÚ, aby zintenzívnili úsilie o riešenie hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami s osobitným dôrazom na syntetické opioidy a syntetické katinóny vzhľadom na ich vysokú účinnosť a možnosť predávkovania;
2. *naliehavo vyzýva* členské štáty, inštitúcie a agentúry EÚ, aby prehĺbili svoje poznatky o výrobe a užívaní syntetických drog a nových psychoaktívnych látok a obchodovaní s nimi vrátane výrobných metód, obchodných trás a spôsobov užívania;

⁸ Spolufinancovaný z programu Predchádzanie a boj proti trestnej činnosti (ISEC).

3. *odporúča*, aby členské štáty a príslušné agentúry EÚ vypracovali a vykonávali komplexné politiky založené na ľudských právach a dôkazoch s cieľom predchádzať užívaniu syntetických drog a nových psychoaktívnych látok a znižovať súvisiace poškodenia, a to vrátane vzdelávania, zapojenia komúnít, včasnej intervencie, pokračujúceho výskumu, cielených politických opatrení, odbornej prípravy a posilnených podporných služieb;
4. *nabáda* členské štáty a príslušné agentúry EÚ, aby zlepšili štruktúrované a účinné monitorovanie, komunikáciu, koordináciu a výmenu informácií najmä medzi zdravotníckymi pracovníkmi, orgánmi presadzovania práva, colnými orgánmi a sociálnymi službami s cieľom podporiť včasnú prevenciu, včasné odhaľovanie a zmiernovanie potenciálnych epidémií syntetických opioidov;
5. *vyzýva* agentúru EUDA, aby v súlade so svojím mandátom naďalej podporovala členské štáty v súvislosti s vnútroštátnymi systémami monitorovania a varovania týkajúcimi sa syntetických drog s cieľom lepšie reagovať na nové výzvy;
6. *vyzýva* členské štáty, aby posúdili opatrenia a vypracovali najlepšie postupy zamerané na zmiernovanie zdravotných a sociálnych škôd prostredníctvom služieb v oblasti prevencie, liečby, starostlivosti a rekonvalescencie, ako aj iniciatív na znižovanie rizík a škôd, ako sú programy výmeny ihlí a striekačiek, substitučné terapie závislosti od opioidov v súlade s vnútroštátnymi právnymi predpismi a prevencia predávkovania, okrem iného podporou a poskytovaním odbornej prípravy v oblasti manažmentu predávkovania a prístupu k antagonistom opioidných receptorov, ako sú naloxón alebo iné lieky na reverziu predávkovania opioidmi, ako núdzového opatrenia na záchranu života⁹ v rámci vyváženého prístupu k riešeniu hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami založeného na dôkazoch. Vyzýva členské štáty a Komisiu, aby naďalej podporovali výskum a opatrenia na zmiernenie zdravotných a sociálnych škôd spôsobených užívaním drog, a to aj prostredníctvom možností financovania;

⁹ Uznesenie Komisie pre omamné látky 68/5, ods. 1 písm. c) z marca 2025.

7. *vyzýva* členské štáty, aby s cieľom zvýšiť informovanosť založenú na dôkazoch, zlepšiť schopnosť predvídať a pripravenosť na ohrozenia zdravia spôsobené nelekárskym a nevedeckým používaním syntetických drog a nových psychoaktívnych látok poskytovali a zlepšovali forenzné vyšetrenia, pitvy a toxikologické správy v prípadoch lekárskej (pohotovostnej) liečby alebo vyšetrovania príčin úmrtia, a to v súlade s uplatniteľnými rámcami ochrany údajov a právnymi rámcami a vo vhodných prípadoch aj prostredníctvom (pseudo) anonymizovaných údajov;
8. *vyzýva* členské štáty, aby pozorne monitorovali predpisovanie povolených opioidných liekov a ich používanie na iné ako povolené alebo predpísané účely, najmä ak ide o nelekárske psychotropné účinky, ako aj výrobu falšovaných opioidných liekov, obchodovanie s nimi a ich užívanie;
9. *nabáda* vzhľadom na túto novú hrozbu na ďalší rozvoj špecializovaných programov odbornej prípravy založených na dostupných dôkazoch pre príslušníkov orgánov presadzovania práva alebo iný príslušný personál v oblasti odhaľovania a demontáže nelegálnych laboratórií na výrobu syntetických drog a nových psychoaktívnych látok a bezpečného zaobchádzania s nimi, a to v spolupráci s Europolom, agentúrou CEPOL a agentúrou EUDA, napríklad ako sú programy, ktoré vypracovalo Medzinárodné školiace stredisko pre boj proti tajným laboratóriám, zriadené v Poľsku, a iné príslušné školiace strediská v EÚ vrátane stredísk so sídlom v Holandsku, Belgicku a Nemecku;
10. *nabáda* agentúry EÚ, najmä Europol, agentúru CEPOL a agentúru EUDA, aby v súlade so svojimi príslušnými mandátmi koordinovali vypracovanie štandardizovaných usmernení pre demontáž nelegálnych laboratórií na výrobu syntetických drog, zaistenie bezpečnosti pracovníkov orgánov presadzovania práva a minimalizáciu environmentálnych škôd spôsobených toxickým odpadom okrem iného na účely ich prijatia príslušnými školiacimi i v EÚ;
11. *vyzýva* Európsku komisiu, aby v úzkej spolupráci s členskými štátmi a príslušnými agentúrami EÚ, ako je agentúra EUDA, preskúmala a posúdila potrebu aktualizácie legislatívneho rámca v oblasti drog a prekursorov nových psychoaktívnych látok s cieľom riešiť nové hrozby a vznikajúce výzvy, ako je používanie dizajnových a maskovaných prekursorov, a zabezpečiť účinné monitorovanie a prevenciu ich zneužívania;

12. *vyzýva* členské štáty, aby podporovali výmenu spravodajských informácií, a Europol, aby posilnil operačnú podporu členských štátov v boji proti výrobe syntetických drog a nových psychoaktívnych látok a obchodovaniu s nimi s osobitným zameraním na cezhraničné zločinecké skupiny a dodávateľské reťazce;
13. *vyzýva* Európsku komisiu a členské štáty, aby posilnili spoluprácu s Európskou sieťou pre administratívny prístup (ENAA) v boji proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti a subjektmi súkromného sektora vrátane chemických a farmaceutických spoločností, poštových a doručovateľských služieb, ako aj s agentúrami členských štátov na ochranu životného prostredia s cieľom zabrániť používaniu nepravdivého vydeklarovania a zneužívaniu prekursorov a posilniť monitorovanie podozrivých transakcií bez toho, aby sa zbytočne administratívne zaťažoval legítimný obchod;
14. *nabáda*, aby sa akt o digitálnych službách a iné relevantné práve predpisy účinne vykonávali s cieľom chrániť digitálny priestor pred hrozbami, aké predstavujú syntetické drogy a nové psychoaktívne látky;
15. *naliehavo vyzýva* členské štáty, aby zintenzívnili úsilie o sledovanie, zmrazenie a konfiškáciu príjmov z trestnej činnosti vrátane kryptomien pochádzajúcich z nezákonnej výroby syntetických drog, nových psychoaktívnych látok a dizajnových prekursorov a obchodovania s nimi v súlade s balíkom opatrení EÚ proti praniu špinavých peňazí a smernicou o vymáhaní majetku a konfiškácii a aby využili možnosť zriadiť verejno-súkromné partnerstvá medzi orgánmi presadzovania práva a súkromným sektorom v súlade s balíkom opatrení EÚ proti praniu špinavých peňazí;
16. *vyzýva* členské štáty, príslušné inštitúcie a agentúry EÚ, aby zintenzívnili politickú a operačnú spoluprácu s tretími krajinami na bilaterálnej a multilaterálnej úrovni s cieľom zohľadniť nové hrozby a narušiť trasy obchodovania s prekursorami, syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami, a to aj na základe odborných znalostí styčných úradníkov EÚ a existujúcich dvojstranných dohôd;
17. *odporúča* riešiť hrozby súvisiace so syntetickými drogami, novými psychoaktívnymi látkami a dizajnovými prekursorami v rámci vonkajšej činnosti EÚ a členských štátov v oblasti drog vrátane programov budovania kapacít pre tranzitné a zdrojové krajiny a zároveň zabezpečiť súlad so stratégiou a akčným plánom EÚ v oblasti drog na obdobie 2021 – 2025 a následným strategickým rámcom;

18. *odporúča*, aby horizontálna pracovná skupina pre drogy ako hlavný koordinačný orgán pre protidrogovú politiku monitorovala vývoj súvisiaci s paktom zameraným na riešenie hrozieb súvisiacich s novými syntetickými drogami a novými psychoaktívnymi látkami v Európskej únii;
 19. *nabáda* členské štáty, aby zosúlادili svoje vnútroštátne úsilie so strategickými cieľmi platformy EMPACT a operačnými akčnými plánmi zameranými na syntetické drogy;
 20. *odporúča*, aby sa v budúcom protidrogovom strategickom rámci EÚ vrátane nového akčného plánu na boj proti obchodovaniu s drogami zaviedli osobitné opatrenia na riešenie hrozieb súvisiacich so syntetickými drogami.
-