

**Bruxelles, 13 iunie 2025
(OR. en)**

10265/25

**CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	12 iunie 2025
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 4102-a reuniuni a sale din 12 iunie 2025.

Concluziile Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană

Consiliul Uniunii Europene

Recunoscând realizările Pactului european împotriva drogurilor sintetice din 2011¹ și fiind conștient de necesitatea de a combate amenințăările în evoluție rapidă reprezentate de drogurile sintetice în scopuri nemedicale și neștiințifice, în special opioidele sintetice și catinonele sintetice, astfel cum se subliniază în Raportul european privind drogurile din 2024 și în Evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată (SOCTA) 2025.

Reafirmând angajamentul de a combate criminalitatea gravă și organizată legată de droguri și *recunoscând* amenințarea persistentă pe care o reprezintă la adresa siguranței, securității și prosperității Uniunii Europene și a cetățenilor săi.

Reafirmând angajamentul UE față de o abordare bazată pe dovezi, integrată, echilibrată și multidisciplinară a fenomenului drogurilor, care să aibă în vedere reducerea ofertei de droguri, reducerea cererii de droguri prin prevenire, tratament și servicii de îngrijire, precum și combaterea efectelor nocive ale drogurilor, în conformitate cu Strategia UE în materie de droguri 2021-2025² și cu Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025³.

¹ Doc. 15544/11.

² Strategia UE în materie de droguri (2021-2025) (JO C 102I, 24.3.2021, p. 1).

³ Planul de acțiune al UE în materie de droguri (2021-2025) (JO C 272, 8.7.2021, p. 2).

Reamintind că în Comunicarea Comisiei privind Foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate⁴, publicată la 18 octombrie 2023, sunt incluse anumite acțiuni de combatere a amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice, inclusiv combaterea proliferării precursorilor de sinteză, demantelarea rețelelor infracționale și crearea de alianțe, în conformitate cu Strategia și Planul de acțiune ale UE în materie de droguri 2021-2025, precum și cu Strategia UE de combatere a criminalității organizate 2021-2025⁵.

Luând act de faptul că, în prezent, Comisia efectuează evaluarea punerii în aplicare a Strategiei și a Planului de acțiune ale UE în materie de droguri 2021-2025, ale cărei rezultate vor sprijini pregătirea noului cadru strategic al UE în materie de droguri.

Cunoscând apelul la acțiune adresat de directorul Agenției Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) partenerilor UE și statelor membre ale UE cu privire la pregătirea pentru noile opioide sintetice și răspunsul la acestea.

Recunoscând Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT) drept unul dintre elementele-cheie ale răspunsului operațional al UE la criminalitatea organizată, inclusiv la amenințările reprezentate de drogurile sintetice și de noile substanțe psihoactive, prin promovarea cooperării în materie de aplicare a legii, a anchetelor comune și a schimbului de informații între statele membre, instituțiile UE și partenerii internaționali.

Subliniind importanța unui mecanism pentru schimbul de informații între, printre altele, autoritățile de aplicare a legii și autoritățile vamale, pentru a spori eficacitatea anchetelor transfrontaliere, pentru a perturba rețelele de trafic și pentru a îmbunătăți detectarea și prevenirea infracțiunilor legate de drogurile sintetice.

Remarcând rolul esențial al sistemului UE de avertizare timpurie în identificarea noilor substanțe psihoactive emergente și în evaluarea riscurilor pe care le prezintă acestea și răspunsul la aceste riscuri prin efectuarea unor evaluări formale ale riscurilor pentru a sprijini măsurile de control.

⁴ Doc. 14114/23.

⁵ Doc. 8085/21.

Luând act de instituirea sistemului european de alertă în materie de droguri pentru a identifica și a comunica autorităților naționale, practicienilor, factorilor de decizie și publicului riscurile grave legate de droguri la adresa sănătății, bunăstării sociale, siguranței și securității.

Recunoscând instituirea noii rețele de laboratoare care pot sprijini pregătirea în acest domeniu, pe baza unor date criminalistice și toxicologice confirmate analitic.

Remarcând instituirea noului mecanism al EUDA de evaluare a amenințărilor, al cărui rol este de a evalua și identifica răspunsurile la amenințările emergente la adresa sănătății și securității legate de droguri în Europa.

Recunoscând riscurile asociate proliferării drogurilor sintetice și amenințările tot mai mari pe care acestea le reprezintă pentru sănătatea și securitatea publică, în special opioidele sintetice precum fentanilul, analogii săi și nitazenii, care contribuie din ce în ce mai mult la decesele cauzate de supradozare în anumite regiuni ale Europei.

Reamintind Rezoluția 68/5 a Comisiei pentru stupefiante (CND) din martie 2025, care încurajează statele membre să promoveze și să pună la dispoziție antagoniști de receptori opioizi, cum ar fi naloxona sau alte medicamente de inversare a supradozării cu opioide, ca măsură de urgență pentru salvarea de vieți, precum și rezoluțiile anterioare ale CND, cum ar fi Rezoluțiile 67/4, 62/4 și 55/7, care subliniază importanța antagoniștilor de receptori opioizi, cum ar fi naloxona, pentru a reduce mortalitatea legată de droguri.

Recunoscând că opioidele sintetice se pot răspândi rapid și că este esențial ca UE și statele sale membre să fie în măsură să reacționeze rapid și eficace, inclusiv prin asigurarea faptului că există suficienți profesioniști în domeniu, că sunt formați și echipați cu tehnologii de detectare pentru a identifica semnele de alertă timpurie și pentru a le comunica prompt autorităților competente.

Evidențiind proliferarea canabinoidelor sintetice și semisintetice, a catinonelor și a ketaminei sintetice, care rămân o provocare semnificativă pentru sănătatea publică, asigurarea respectării legii și cadrele de reglementare.

Reliefând necesitatea unei abordări cuprinzătoare a amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice prin furnizarea de îngrijire accesibilă și bazată pe dovezi persoanelor care consumă droguri sintetice și noi substanțe psihoactive, inclusiv tratament, prevenție, reducerea efectelor negative și recuperare, integrând în același timp răspunsurile în materie de sănătate publică și de aplicare a legii pentru a aborda în mod eficace problema și a respecta drepturile omului în elaborarea și punerea în aplicare a politicii în materie de droguri.

Subliniind responsabilitatea UE ca regiune importantă atât de consumatori, cât și de producători de droguri sintetice în scopuri nemedicale și neștiințifice, în special MDMA, amfetamină și metamfetamină, precum și catinone sintetice, și luând act de utilizarea greșită tot mai frecventă a ketaminei, care necesită o abordare proactivă.

Recunoscând metodele avansate utilizate de grupurile infracționale organizate pentru a eluda reglementările existente, inclusiv utilizarea pre-precursorilor și a precursorilor mascați, și *subliniind* necesitatea de a utiliza dispoziția „atocuprinzătoare”, după caz, și de a lua în considerare actualizări juridice și tehnice ale reglementărilor UE privind precursorii, pe baza rezultatului evaluării reglementărilor UE privind precursorii de droguri.

Subliniind importanța gestionării eficace a riscurilor vamale și a controlului drogurilor sintetice, al noilor substanțe psihoactive și al precursorilor drogurilor, inclusiv prin intermediul cooperării internaționale.

Recunoscând rolul platformelor online, inclusiv al piețelor criptate și al internetului deschis, în facilitarea vânzării și distribuției de droguri sintetice, de noi substanțe psihoactive și de (pre-)precursori ai acestora și *subliniind* necesitatea unei monitorizări sporite, a unor măsuri eficace de control al vânzărilor online și a unei cooperări consolidate cu sectorul privat.

Subliniind importanța principiului urmăririi banilor (*follow the money*) și a anchetelor financiare ca instrument esențial de perturbare a activităților rețelelor infracționale implicate în producția și traficul de droguri sintetice, inclusiv a măsurilor de indisponibilizare și confiscare a activelor, inclusiv a criptomonedelor, legate de activități infracționale, în conformitate cu pachetul UE de combatere a spălării banilor și cu Directiva privind recuperarea și confiscarea activelor⁶.

Recunoscând riscurile pentru mediu și sănătate pe care le prezintă eliminarea ilegală a substanțelor chimice și a deșeurilor toxice provenite din producția de droguri sintetice și de noi substanțe psihoactive și *subliniind* necesitatea unor acțiuni coordonate pentru a reduce la minimum daunele aduse mediului. *Observând* că infracțiunile împotriva mediului rămân una dintre cele mai profitabile activități ilegale, astfel cum se subliniază în Concluziile Consiliului privind combaterea infracțiunilor transfrontaliere împotriva mediului⁷.

Reafirmând necesitatea intensificării detectării, a investigării și a demantelării laboratoarelor de droguri sintetice ilicite, de noi substanțe psihoactive și de (pre-)precursori, cu accent pe asigurarea siguranței personalului de aplicare a legii și pe protecția mediului, astfel cum se subliniază în Rezoluția 68/5 a CND din martie 2025.

Recunoscând diversele modele de producție a drogurilor sintetice și a noilor substanțe psihoactive din statele membre și importanța unei conștientizări sporite a situației, printre altele prin colectarea de date, schimbul de informații și analize, pentru a monitoriza variațiile regionale și a răspunde în mod eficace la acestea.

Subliniind activitatea desfășurată de statele membre, de instituțiile și agențiile UE, în special de Europol, CEPOL și EUDA, în ceea ce privește oferirea de programe de formare specializate pentru agenții de aplicare a legii în ceea ce privește detectarea, demantelarea și manipularea în condiții de siguranță a laboratoarelor de droguri sintetice ilicite, de noi substanțe psihoactive și de (pre-)precursori, pentru a asigura metode sigure și eficace de demantelare a instalațiilor de producție ilicite.

⁶ Directiva (UE) 2024/1260 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind recuperarea și confiscarea activelor (JO L 2024/1260, 2.5.2024).

⁷ Doc. 14182/24.

Recunoscând activitatea Centrului internațional de formare pentru combaterea laboratoarelor clandestine, înființat în Polonia și cofinanțat de UE⁸, alături de centre de formare similare din Țările de Jos, Belgia și Germania, în ceea ce privește furnizarea de formare specializată la nivel național și autorităților de aplicare a legii din statele membre și promovarea schimbului de bune practici și combaterea producției de droguri sintetice și de noi substanțe psihoactive.

Evidențiind importanța creării, după caz, a unor sinergii între centrele de formare specializate în demantelarea în condiții de siguranță a laboratoarelor de droguri sintetice ilicite și a laboratoarelor de noi substanțe psihoactive din UE pentru a consolida schimbul de expertiză, a promova metode coerente și eficiente și a promova o abordare mai coordonată pentru a combate în mod eficace producția de droguri sintetice.

Subliniind necesitatea unor eforturi coordonate la nivel internațional pentru combaterea amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice și de noile substanțe psihoactive de către statele membre, instituțiile și agențiile UE cu partenerii internaționali, în special și prin dialoguri specifice cu regiunile și țările prioritare, precum și prin intermediul Coaliției mondiale pentru abordarea amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice și la nivel multilateral, inclusiv în cadrul Comisiei pentru stupefiante a ONU.

1. *Îndeamnă* statele membre și instituțiile și agențiile UE să își intensifice eforturile de combatere a amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice și de noile substanțe psihoactive, acordând o atenție deosebită opioidelor sintetice și catinonelor sintetice, având în vedere potența mare și potențialul de supradozare al acestora.
2. *Face apel* la statele membre și la instituțiile și agențiile UE să înțeleagă mai bine producția, traficul și utilizarea drogurilor sintetice și a noilor substanțe psihoactive, inclusiv metodele de producție, rutele de trafic și modelele de consum.

⁸ Cofinanțat de programul „Prevenirea și combaterea infracționalității” (ISEC).

3. *Recomandă* ca statele membre și agențiile relevante ale UE să elaboreze și să pună în aplicare politici cuprinzătoare și bazate pe date concrete și pe drepturile omului pentru a preveni utilizarea drogurilor sintetice și a noilor substanțe psihoactive și pentru a reduce prejudiciile aferente, incluzând educația, implicarea comunității, intervenția timpurie, cercetarea continuă, măsurile de politică specifice, formarea profesională și servicii de sprijin îmbunătățite.
4. *Încurajează* statele membre și agențiile relevante ale UE să îmbunătățească monitorizarea, comunicarea, coordonarea și schimbul de informații structurate și eficiente, în special între profesioniștii din domeniul sănătății, autoritățile de aplicare a legii, autoritățile vamale și serviciile sociale, pentru a sprijini prevenirea timpurie, depistarea timpurie și atenuarea potențialelor răspândiri pe scară largă a opioidelor sintetice.
5. *Invită* EUDA ca, în conformitate cu mandatul său, să sprijine în continuare statele membre în legătură cu sistemele naționale de monitorizare și de avertizare privind drogurile sintetice, pentru a răspunde mai bine noilor provocări.
6. *Invită* statele membre să evalueze măsuri și să dezvolte cele mai bune practici menite să reducă prejudiciile sociale și problemele de sănătate prin servicii de prevenire, tratament, îngrijire și recuperare, precum și prin inițiative de reducere a riscurilor și a efectelor nocive, cum ar fi programele de schimb de ace și seringi, tratamentele de substituție pentru opioide, în conformitate cu legislațiile naționale, și prevenirea supradozării, printre altele prin promovarea și furnizarea de formare privind gestionarea supradozării și accesul la antagoniști de receptori opioizi, cum ar fi naloxona sau alte medicamente de inversare a supradozării cu opioide, ca măsură de urgență pentru salvarea de vieți⁹, ca parte a unei abordări echilibrate și bazate pe dovezi în ceea ce privește combaterea amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice. *Invită* statele membre și Comisia să sprijine în continuare cercetarea și măsurile care urmăresc reducerea efectelor nocive ale consumului de droguri asupra sănătății și a societății, inclusiv prin oportunități de finanțare.

⁹ Rezoluția 68/5 a CND, op 1 (c), din martie 2025.

7. *Invită* statele membre, cu scopul de a spori gradul de conștientizare, de previziune și de pregătire bazate pe dovezi cu privire la amenințările la adresa sănătății cauzate de utilizarea nemedicală și neștiințifică a drogurilor sintetice și a noilor substanțe psihoactive, să furnizeze și să îmbunătățească, în conformitate cu cadrele juridice și de protecție a datelor aplicabile, examinările criminalistice, autopsiile și rapoartele toxicologice – inclusiv prin date (pseudo-) anonimizate, după caz – în cazul tratamentelor medicale (de urgență) sau al investigațiilor privind cauzele de deces.
8. *Invită* statele membre să monitorizeze îndeaproape prescrierea medicamentelor opioide autorizate și utilizarea acestora în alte scopuri decât cele autorizate sau prescrise, în special pentru efecte psihotrope nemedicale, precum și fabricarea, traficul și utilizarea de medicamente opioide contrafăcute.
9. *Încurajează* dezvoltarea în continuare a unor programe de formare specializate bazate pe dovezile disponibile, având în vedere noua amenințare, pentru agenții de aplicare a legii sau alți membri ai personalului relevanți, în ceea ce privește detectarea și demantelarea laboratoarelor de droguri sintetice ilicite și a laboratoarelor de noi substanțe psihoactive, precum și manipularea în condiții de siguranță a acestora, în cooperare cu Europol, CEPOL și EUDA, în special precum cele elaborate de Centrul internațional de formare pentru combaterea laboratoarelor clandestine înființat în Polonia și de alte centre de formare relevante din UE, inclusiv cele cu sediul în Țările de Jos, Belgia și Germania.
10. *Încurajează* agențiile UE, în special Europol, CEPOL și EUDA, să coordoneze, în conformitate cu mandatele lor respective, elaborarea unor orientări standardizate pentru demantelarea laboratoarelor de droguri sintetice ilicite, asigurând siguranța personalului responsabil cu aplicarea legii și reducând la minimum daunele aduse mediului de deșeurile toxice, printre altele, în vederea adoptării unor astfel de orientări de către centrele de formare relevante din UE.
11. *Invită* Comisia Europeană, în strânsă cooperare cu statele membre și cu agențiile relevante ale UE, cum ar fi EUDA, să revizuiască și să evalueze necesitatea unor actualizări ale cadrului legislativ privind precursorii de droguri și de noi substanțe psihoactive pentru a combate noile amenințări și provocările emergente, cum ar fi utilizarea pre-precursorilor și a precursorilor mascați, asigurând monitorizarea și prevenirea eficace a deturnării acestora.

12. *Invită* statele membre să promoveze schimbul de informații și Europolul să consolideze sprijinul operațional acordat statelor membre pentru combaterea producției și a traficului de droguri sintetice, de noi substanțe psihoactive și de (pre-)precursori, cu un accent deosebit pe grupurile infracționale transfrontaliere și pe lanțurile de aprovizionare transfrontaliere.
13. *Invită* Comisia Europeană și statele membre să consolideze cooperarea cu Rețeaua europeană pentru abordarea administrativă în vederea combaterii criminalității grave și organizate (ENAA) și cu entitățile din sectorul privat, inclusiv cu societățile din sectoarele chimic și farmaceutic, cu serviciile poștale și de curierat, precum și cu agențiile de protecție a mediului din statele membre, pentru a preveni declarațiile false și deturnarea precursorilor și pentru a îmbunătăți monitorizarea tranzacțiilor suspecte, evitând în același timp sarcinile administrative inutile pentru comerțul legitim.
14. *Încurajează* punerea în aplicare eficace a Regulamentului privind serviciile digitale și a altor acte legislative relevante pentru a apăra spațiul digital de amenințările reprezentate de drogurile sintetice și de noile substanțe psihoactive.
15. *Îndeamnă* statele membre să își intensifice eforturile de urmărire, indisponibilizare și confiscare a produselor provenite din săvârșirea de infracțiuni, inclusiv a criptomonedelor, care provin din producția și traficul ilegal de droguri sintetice, de noi substanțe psihoactive și de (pre-)precursori, în conformitate cu pachetul UE privind combaterea spălării banilor și cu Directiva privind recuperarea și confiscarea activelor, și să utilizeze posibilitatea de a institui parteneriate public-privat între autoritățile de aplicare a legii și sectorul privat, în conformitate cu pachetul UE privind combaterea spălării banilor.
16. *Invită* statele membre, instituțiile și agențiile relevante ale UE să intensifice cooperarea politică și operațională cu țările terțe, la nivel bilateral și multilateral, pentru a ține seama de noile amenințări și a perturba rutele de trafic de precursori, droguri sintetice și noi substanțe psihoactive, bazându-se, de asemenea, pe expertiza ofițerilor de legătură ai UE și pe acordurile bilaterale existente.
17. *Recomandă* combaterea amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice, de noile substanțe psihoactive și de (pre-)precursori în cadrul acțiunilor externe ale UE și ale statelor membre în materie de droguri, inclusiv în cadrul programelor de consolidare a capacităților pentru țările de tranzit și de origine, asigurând totodată coerența cu Strategia și Planul de acțiune ale UE în materie de droguri 2021-2025 și cu cadrul strategic ulterior.

18. *Recomandă* Grupului de lucru orizontal pentru substanțe stupefiante (HDG), în calitate de principal organism de coordonare a politicii în materie de droguri, să monitorizeze evoluțiile legate de Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană.
 19. *Încurajează* statele membre să își alinieze eforturile naționale la obiectivele strategice și la planurile de acțiune operaționale ale EMPACT privind drogurile sintetice.
 20. *Recomandă* introducerea unor măsuri specifice de combatere a amenințărilor reprezentate de drogurile sintetice în viitorul cadru strategic al UE în materie de droguri, inclusiv în noul plan de acțiune privind combaterea traficului de droguri.
-