

Brussel, 13 juni 2025
(OR. en)

10265/25

CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 juni 2025
aan:	de delegaties

Betreft:	Conclusies van de Raad over het pact inzake de aanpak van de gevaren van nieuwe synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de Europese Unie
----------	--

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over het pact inzake de aanpak van de gevaren van nieuwe synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de Europese Unie, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) tijdens zijn 4102e zitting van 12 juni 2025 heeft goedgekeurd.

Het pact inzake de aanpak van de gevaren van nieuwe synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de Europese Unie

De Raad van de Europese Unie

Oog hebbend voor de resultaten van het Europees pact tegen synthetische drugs van 2011¹ en onderkennend dat de snel evoluerende gevaren die uitgaan van synthetische drugs voor niet-medische en niet-wetenschappelijke doeleinden, met name van synthetische opioïden en synthetische cathinonen, moeten worden aangepakt, zoals wordt benadrukt in het Europees drugsrapport 2024 en in de dreigingsevaluatie van de zware en georganiseerde criminaliteit (Socta) 2025.

Opnieuw *bevestigend* dat ernstige en georganiseerde drugsgerelateerde criminaliteit vastberaden zal worden aangepakt en *erkennend* dat deze een aanhoudende bedreiging vormt voor de veiligheid, beveiliging en welvaart van de Europese Unie en haar burgers.

Andermaal *bevestigend* dat de EU de drugsproblematiek wil aanpakken op empirisch onderbouwde, geïntegreerde, evenwichtige en multidisciplinaire wijze, gericht op het terugdringen van het drugsaanbod, het terugdringen van de vraag naar drugs via preventie, behandeling en zorg, en op de aanpak van drugsgerelateerde schade, overeenkomstig de EU-drugsstrategie 2021-2025² en het EU-drugsactieplan 2021-2025³.

¹ Doc. 15544/11.

² De EU-drugsstrategie 2021-2025 (PB C 102 I van 24.3.2021, blz. 1).

³ Het EU-drugsactieplan 2021-2025 (PB C 272 van 8.7.2021, blz. 2).

Eraan *herinnerend* dat de mededeling van de Commissie over het EU-stappenplan voor de bestrijding van drugshandel en georganiseerde criminaliteit⁴, uitgebracht op 18 oktober 2023, bepaalde maatregelen tegen de gevaren van synthetische drugs bevat, zoals bestrijding van de verspreiding van designerprecursoren, ontmanteling van criminele netwerken en het smeden van allianties, in overeenstemming met de EU-drugsstrategie en het EU-drugsactieplan 2021-2025, alsmede met de EU-strategie voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit 2021-2025⁵.

Vaststellend dat de Commissie momenteel de uitvoering van de EU-drugsstrategie en het EU-drugsactieplan 2021-2025 evalueert en dat de uitkomsten van deze evaluatie zullen helpen het nieuwe strategische EU-drugskader vorm te geven.

Zich bewust van de oproep van de directeur van het Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA) aan de EU-partners en de lidstaten tot actie ten aanzien van de paraatheid voor en respons op nieuwe synthetische opioïden.

Onderschrijvend dat het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (Empact) een van de belangrijkste elementen is van de operationele EU-respons op georganiseerde criminaliteit, waaronder de gevaren van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen, doordat het de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, gezamenlijke onderzoeken en uitwisseling van inlichtingen tussen de lidstaten, EU-instellingen en internationale partners bevordert.

Benadrukkend dat een mechanisme voor informatie-uitwisseling tussen onder meer rechtshandavingsinstanties en douanediens ten van groot belang is voor doeltreffender grensoverschrijdende onderzoeken, het verstoren van smokkelnetwerken, en een betere opsporing en preventie van synthetische drugsgelateerde misdrijven.

Nota nemend van de cruciale rol van het EU-systeem voor vroegtijdige waarschuwing (EWS) bij zowel het identificeren van opkomende nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) als de beoordeling van en respons op de ermee gepaard gaande risico's middels formele risicobeoordelingen als input voor controlemaatregelen.

⁴ Doc. 14114/23.

⁵ Doc. 8085/21.

Nota nemend van de oprichting van het Europees waarschuwingssysteem voor drugs (EDAS) voor het in kaart brengen van en berichten over ernstige drugsgelateerde risico's voor de gezondheid, het maatschappelijk welzijn, de veiligheid en de beveiliging ten behoeve van nationale instanties, beroepsbeoefenaars, beleidsmakers en het publiek.

Zich bewust van de oprichting van het nieuwe netwerk van laboratoria dat de paraatheid op dit gebied kan ondersteunen met behulp van analytisch bevestigde forensische en toxicologische gegevens.

Nota nemend van de oprichting van het nieuwe mechanisme voor dreigingsevaluatie van het EUDA, dat tot taak heeft te beoordelen en in kaart te brengen hoe in Europa wordt omgegaan met opkomende drugsgelateerde gezondheids- en veiligheidsdreigingen.

Zich bewust van de risico's van de verspreiding van synthetische drugs en de toenemende gevaren daarvan voor de volksgezondheid en de veiligheid, met name van synthetische opioïden zoals fentanyl, analogen daarvan, en nitazenen, die in bepaalde delen van Europa in toenemende mate zorgen voor sterfgevallen door overdosering.

Herinnerend aan Resolutie 68/5 van de Commissie Verdovende Middelen (CND) van maart 2025, waarin de lidstaten worden aangemoedigd om opioïde-receptorantagonisten, zoals naloxon of andere medicatie tegen overdoseringen, te promoten en ter beschikking te stellen, als levensreddende noodmaatregel, en tevens herinnerend aan eerdere resoluties van de CND, zoals resoluties 67/4, 62/4 en 55/7, waarin wordt gewezen op het belang van opioïde-receptorantagonisten, zoals naloxon, bij het terugdringen van drugsgelateerde sterfte.

In het besef dat synthetische opioïden zich snel kunnen verspreiden, en dat het van essentieel belang is dat de EU en haar lidstaten er snel en doeltreffend tegen kunnen optreden, onder meer door ervoor te zorgen dat er in het veld voldoende professionals beschikbaar zijn, die zijn opgeleid en uitgerust met opsporingstechnologie zodat zij vroegtijdige waarschuwingssignalen herkennen en onverwijld kunnen doorgeven aan de bevoegde instanties.

Wijzend op de verspreiding van synthetische en semi-synthetische cannabinoïden, synthetische cathinonen en ketamine, die een aanzienlijke uitdaging blijven vormen voor de volksgezondheid, de rechtshandhaving en de regelgevingssystemen.

Wijzend op de behoefte aan een alomvattende aanpak van de synthetische-drugsproblematiek in de vorm van empirisch onderbouwde en toegankelijke zorg voor mensen die synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen gebruiken, met inbegrip van behandeling, preventie, schadebeperking en herstel, waarbij voor een doeltreffende aanpak de volksgezondheids- en rechtshandavingsresponsen worden geïntegreerd en de mensenrechten worden geëerbiedigd bij de ontwikkeling en uitvoering van het drugsbeleid.

Onderstrepnd dat de EU als belangrijke regio van zowel gebruikers als producenten van synthetische drugs voor niet-medische en niet-wetenschappelijke doeleinden, met name MDMA, amfetamine en methamfetamine en synthetische cathinonen, een grote verantwoordelijkheid draagt, en wijzend op het toenemende misbruik van ketamine, wat om een proactieve aanpak vraagt.

Onderkennend dat georganiseerde criminele groepen geavanceerde methoden gebruiken om bestaande regelgeving te omzeilen, waaronder het gebruik van pre-precursoren en gemaskeerde precursoren, en *benadrukkend* dat, indien van toepassing, de “vangnet”-bepaling moet worden gebruikt en dat op basis van de resultaten van de evaluatie van de EU-verordeningen inzake drugsprecursoren moet worden nagedacht over juridische en technische actualisering van deze regelgeving.

Wijzend op het grote belang van een doeltreffend douanericobeleer en doeltreffende controle op synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en drugsprecursoren, onder meer via internationale samenwerking.

Zich bewust van de faciliterende rol van onlineplatforms, waaronder het dark net en het open web, voor de verkoop en distributie van synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en hun (pre-) precursoren, en *wijzend* op de noodzaak van beter toezicht, doeltreffende controle op onlineverkoop en nauwere samenwerking met de particuliere sector.

Wijzend op het belang van de “follow-the-money”-aanpak en van financiële onderzoeken, bij uitstek de instrumenten om de activiteiten van criminele netwerken die betrokken zijn bij de productie van en de handel in synthetische drugs te verstoren, onder meer via bevrozing en confiscatie van vermogensbestanddelen, waaronder cryptovaluta, die verband houden met criminele activiteiten, dit alles in overeenstemming met het EU-antiwitwaspakket en de richtlijn betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen⁶.

Zich bewust van de milieu- en gezondheidsrisico's als gevolg van de illegale dumping van chemische stoffen en giftige afvalproducten van de productie van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen, en *wijzend* op de noodzaak van gecoördineerde maatregelen om milieuschade tot een minimum te beperken. *Erop wijzend* dat milieudelicten nog altijd een van de meest winstgevende illegale activiteiten zijn, zoals ook aangegeven in de conclusies van de Raad over de bestrijding van grensoverschrijdende milieucriminaliteit⁷.

Andermaal erop wijzend dat de opsporing van, het onderzoek naar en de ontmanteling van illegale laboratoria voor synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en (pre-)precursoren moeten worden opgeschroefd, waarbij in het bijzonder de veiligheid van het rechtshandhavingspersoneel en de bescherming van het milieu worden gegarandeerd, zoals uiteengezet in Resolutie 68/5 van de CND van maart 2025.

Zich bewust van de uiteenlopende patronen in de productie van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de lidstaten en van het belang van een beter situationeel bewustzijn, onder meer door middel van de vergaring van gegevens, het delen van inlichtingen en het uitvoeren van analyses, bij het monitoren van en doeltreffend reageren op regionale verschillen.

Wijzend op de inspanningen van de lidstaten, de EU-instellingen en -agentschappen, met name Europol, Cefpol en het EUDA, om gespecialiseerde opleidingsprogramma's voor rechtshandhavers aan te bieden over het opsporen en ontmantelen van en veilig omgaan met laboratoria voor illegale synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en (pre-)precursoren, teneinde te zorgen voor veilige en doeltreffende methoden voor de ontmanteling van illegale productiefaciliteiten.

⁶ Richtlijn (EU) 2024/1260 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen (PB L, 2024/1260, 2.5.2024).

⁷ Doc. 14182/24.

Ingenomen met het werk van het in Polen gevestigde en door de EU medegefinancierde internationaal opleidingscentrum voor de bestrijding van clandestiene laboratoria⁸, dat samen met soortgelijke opleidingscentra in Nederland, België en Duitsland in eigen land en aan rechtshandavingsinstanties van de lidstaten gespecialiseerde opleidingen verstrekt en de uitwisseling van beste praktijken met betrekking tot de aanpak van de productie van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen bevordert.

Wijzend op het grote belang van het creëren van synergieën, in voorkomend geval, tussen de opleidingscentra in de EU die gespecialiseerd zijn in de veilige ontmanteling van laboratoria voor illegale synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen, opdat de productie van synthetische drugs doeltreffend kan worden bestreden dankzij een intensievere uitwisseling van deskundigheid, de bevordering van consistente en efficiënte methoden en een meer gecoördineerde aanpak.

Benadrukkend dat de lidstaten, de EU-instellingen en de EU-agentschappen samen met internationale partners hun inspanningen inzake de aanpak van de gevaren van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen internationaal moeten coördineren, met name middels gerichte dialogen met prioritaire regio's en landen en tevens via de wereldwijde coalitie ter bestrijding van de dreigingen in verband met synthetische drugs, alsook multilateraal in bijvoorbeeld de VN-Commissie Verdovende Middelen.

1. *Spoort* de lidstaten en de EU-instellingen en -agentschappen aan om een steviger aanpak te hanteren ten aanzien van de gevaren van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen, met bijzondere aandacht voor synthetische opioïden en synthetische cathinonen, omdat die een krachtige werking hebben en veelvuldig tot overdosering leiden.
2. *Spoort* de lidstaten, de EU-instellingen en de EU-agentschappen aan om hun kennis over de productie van, de handel in en het gebruik van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen te vergroten, onder meer wat betreft productiemethoden, smokkelroutes en gebruikspatronen.

⁸ Medegefinancierd door het programma “Preventie en bestrijding van criminaliteit”(ISEC).

3. *Adviseert* de lidstaten en de betrokken EU-agentschappen om een alomvattend, op mensenrechten gebaseerd en empirisch onderbouwd beleid te ontwikkelen en uit te voeren, gericht op voorkoming van het gebruik van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen en op vermindering van de daarmee samenhangende schade, onder meer via het onderwijs, betrokkenheid van de gemeenschap, vroegtijdige interventie, doorlopend onderzoek, gerichte beleidsmaatregelen, beroepsopleiding en betere ondersteunende diensten.
4. *Moedigt* de lidstaten en de betrokken EU-agentschappen aan om gestructureerder en doeltreffender te monitoren, te communiceren, te coördineren en inlichtingen uit te wisselen, met name tussen gezondheidswerkers, rechtshandavings- en douaneautoriteiten en sociale diensten, ten behoeve van vroegtijdige preventie en opsporing en de beperking van potentiële uitbraken van synthetische opioïden.
5. *Verzoekt* het EUDA de lidstaten overeenkomstig zijn mandaat te blijven ondersteunen op het gebied van nationale monitoring- en waarschuwingssystemen voor synthetische drugs om de nieuwe uitdagingen beter het hoofd te kunnen bieden.
6. *Verzoekt* de lidstaten te bekijken hoe zij maatregelen kunnen nemen en beste praktijken kunnen ontwikkelen om de gezondheids- en maatschappelijke schade te beperken met behulp van diensten op het vlak van preventie, behandeling, zorg en herstel, en door middel van risico- en schadebeperkende initiatieven zoals programma's voor de uitwisseling van naalden en spuiten, opioïdensubstitutietherapieën, in overeenstemming met de nationale wetgeving, en overdosispreventie, onder meer via de bevordering en verlening van scholing over hoe op te treden bij overdoses en via toegang tot opioïde-receptorantagonisten zoals naloxon of andere medicatie tegen overdoseringen als levensreddende noodmaatregel⁹, dit alles als onderdeel van een evenwichtige en empirisch onderbouwde aanpak van de synthetische-drugsproblematiek. *Verzoekt* de lidstaten en de Commissie onderzoek en maatregelen om gezondheids- en maatschappelijke schade door drugsgebruik te beperken, te blijven ondersteunen, onder meer door middel van financieringsmogelijkheden.

⁹ CND-resolutie 68/5, op 1 (c), van maart 2025.

7. *Verzoekt* de lidstaten, ter verbetering van het empirisch onderbouwd bewustzijn, toekomstplanning en paraatheid met betrekking tot de gezondheidsgevaaren van het niet-medische en niet-wetenschappelijke gebruik van synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen, om bij medische (nood)behandelingen of onderzoeken naar de doodsoorzaak, in overeenstemming met de toepasselijke gegevensbeschermings- en rechtskaders, te voorzien in verbeterd forensisch onderzoek, autopsieën en toxicologische rapporten, zo nodig op basis van (pseudo-)geanonimiseerde gegevens.
8. *Verzoekt* de lidstaten nauwlettend toe te zien op het voorschrijven van toegelaten opioïde geneesmiddelen en op het gebruik ervan voor andere dan de toegestane of voorgeschreven doeleinden, met name voor niet-medische psychotrope effecten, alsmede op de vervaardiging van, de handel in en het gebruik van nagemaakte opioïde geneesmiddelen.
9. *Pleit* voor de verdere ontwikkeling van gespecialiseerde opleidingsprogramma's op basis van beschikbaar bewijsmateriaal over dit nieuwe gevaar, bestemd voor rechtshandavings- of andere relevante functionarissen op het vlak van de opsporing en ontmanteling van laboratoria voor illegale synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen en het veilig omgaan daarmee in samenwerking met Europol, Cepol en het EUDA, en met name voor de verdere ontwikkeling van de opleidingsprogramma's die zijn ontwikkeld door het in Polen gevestigde Internationaal opleidingscentrum voor de bestrijding van clandestiene laboratoria en andere relevante opleidingscentra in de EU, met inbegrip van die in Nederland, België en Duitsland.
10. *Moedigt* de EU-agentschappen en dan met name Europol, Cepol en het EUDA aan om overeenkomstig hun respectieve mandaten te zorgen voor de ontwikkeling van gestandaardiseerde richtsnoeren voor de ontmanteling van laboratoria voor illegale synthetische drugs, waarbij de veiligheid van rechtshandavingspersoneel wordt gewaarborgd en de milieuschade als gevolg van giftig afval tot een minimum wordt beperkt, onder meer ten behoeve van gebruik door de desbetreffende opleidingscentra in de EU.
11. *Verzoekt* de Europese Commissie om in nauwe samenwerking met de lidstaten en desbetreffende EU-agentschappen, zoals het EUDA, te evalueren en te beoordelen of het wetgevingskader betreffende drugsprecursoren en precursoren van nieuwe psychoactieve stoffen moet worden geactualiseerd in het licht van nieuwe gevaren en opkomende uitdagingen, zoals het gebruik van pre-precursoren en gemaskeerde precursoren, opdat het misbruik ervan doeltreffend kan worden gemonitord en voorkomen.

12. *Verzoekt* de lidstaten om de uitwisseling van inlichtingen te bevorderen en Europol om de lidstaten meer ondersteuning te bieden bij de bestrijding van de productie van en handel in synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en (pre-)precursoren, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende criminele groepen en toeleveringsketens.
13. *Roept* de Europese Commissie en de lidstaten *op* om nauwer samen te werken met zowel het Europees netwerk voor de administratieve aanpak ter bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit (ENAA) als met entiteiten uit de particuliere sector, zoals chemische en farmaceutische bedrijven en post- en bezorgdiensten, alsook de milieubeschermingsinstanties van de lidstaten, teneinde valse aangiften en misbruik van precursoren te voorkomen en het toezicht op verdachte transacties te verbeteren, evenwel zonder het legitiem handelsverkeer op te zadelen met onnodige administratieve lasten.
14. *Pleit* voor de doeltreffende uitvoering van de digitaledienstenverordening en andere relevante wetgeving ter bescherming van de digitale ruimte tegen gevaren in verband met synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen.
15. *Dringt* er bij de lidstaten *op aan* om zich in overeenstemming met het antiwitwaspakket van de EU en de richtlijn betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen meer inspanningen te getroosten ter opsporing, bevrozing en confiscatie van criminele opbrengsten, met inbegrip van cryptovaluta, uit illegale productie van en handel in synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en (pre-)precursoren, alsmede om overeenkomstig het antiwitwaspakket van de EU gebruik te maken van de mogelijkheid om publiek-private partnerschappen tussen rechtshandavingsinstanties en de particuliere sector op te zetten.
16. *Verzoekt* de lidstaten en de betrokken EU-instellingen en -agentschappen om gezien de nieuwe gevaren en ter verstoring van de smokkelroutes voor precursoren, synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen de politieke en operationele samenwerking met derde landen op bilateraal en multilateraal niveau te intensiveren, mede voortbouwend op de deskundigheid van EU-verbindingsfunctionarissen en bestaande bilaterale overeenkomsten.
17. *Adviseert* om de gevaren van synthetische drugs, nieuwe psychoactieve stoffen en (pre-)precursoren een plaats te geven in het externe optreden van de EU en de lidstaten op het vlak van drugs, met inbegrip van programma's voor capaciteitsopbouw voor doorvoer- en bronlanden, en om daarbij te zorgen voor samenhang met de EU-drugsstrategie en het EU-actieplan 2021-2025 en het daaropvolgende strategische kader.

18. *Adviseert* om de Horizontale Groep drugs (HGD) als belangrijkste coördinerende instantie voor drugsbeleid aan te wijzen voor het monitoren van de ontwikkelingen in verband met het pact inzake de aanpak van de gevaren van nieuwe synthetische drugs en nieuwe psychoactieve stoffen in de Europese Unie.
 19. *Moedigt* de lidstaten aan hun nationale inspanningen op het vlak van synthetische drugs af te stemmen op de strategische doelstellingen en operationele actieplannen ter zake van Empact.
 20. *Adviseert* om in het toekomstige strategische EU-drugskader, waaronder het nieuwe actieplan voor de bestrijding van drugshandel, specifieke maatregelen op te nemen tegen de gevaren van synthetische drugs.
-