

Bruxelles, den 13. juni 2025
(OR. en)

10265/25

CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	12. juni 2025
til:	delegationerne

Vedr.:	Rådets konklusioner om pagten om imødegåelse af trusler i form af ny syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i Den Europæiske Union
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om pagten om imødegåelse af trusler i form af ny syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i Den Europæiske Union som godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 4102. samling den 12. juni 2025.

**Pagten om imødegåelse af trusler i form af ny syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i
Den Europæiske Union Rådets konklusioner**

Rådet for Den Europæiske Union,

som erkender resultaterne af den europæiske pagt mod syntetisk narkotika¹ fra 2011, og som anerkender nødvendigheden af at imødegå den hastige udvikling i truslerne i form af syntetisk narkotika til ikkemedicinske og ikkevidenskabelige formål, navnlig syntetiske opioider og syntetiske katinoner, som fremhævet i den europæiske narkotikarapport 2024 og trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA) 2025,

som på ny bekræfter tilsagnet om at bekæmpe grov og organiseret narkotikarelateret kriminalitet og *anerkender* den vedvarende trussel, som den udgør mod Den Europæiske Union og dennes borgeres sikkerhed og velstand,

som på ny bekræfter EU's tilsagn om en evidensbaseret, integreret, afbalanceret og tværfaglig tilgang til narkotikaproblematikken, der tager fat på begrænsning af narkotikaudbuddet, begrænsning af narkotikaefterspørgslen gennem forebyggelse, behandling og sundhedstjenester og håndtering af narkotikarelaterede skader i overensstemmelse med EU's narkotikastrategi 2021-2025² og EU's narkotikahandlingsplan 2021-2025³,

¹ 15544/11.

² EU's narkotikastrategi (2021-2025) (EUT C 102I af 24.3.2021, s. 1).

³ EU's narkotikahandlingsplan (2021-2025) (EUT C 272 af 8.7.2021, s. 2).

som minder om, at meddelelsen fra Kommissionen om EU's køreplan for bekæmpelse af organiseret kriminalitet og narkotikahandel⁴, der blev offentliggjort den 18. oktober 2023, indeholder visse foranstaltninger til håndtering af farerne ved syntetisk narkotika, herunder bekæmpelse af udbredelsen af designerprækursorer, optrevling af kriminelle netværk og indgåelse af alliancer i overensstemmelse med EU's narkotikastrategi og -handlingsplan 2021-2025 samt EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025⁵,

som noterer sig, at Kommissionen i øjeblikket er ved at evaluere gennemførelsen af EU's narkotikastrategi og -handlingsplan 2021-2025, hvis resultater vil støtte udarbejdelsen af EU's nye strategiske ramme for narkotika,

som er bevidst om opfordringen fra Den Europæiske Unions Narkotikaagenturs (EUDA's) direktør til handling fra EU's partneres og medlemsstaters side med hensyn til beredskab og indsats over for nye syntetiske opioider,

som anerkender den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) som et af de centrale elementer i EU's operationelle indsats over for organiseret kriminalitet, herunder trusler i form af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer, idet den fremmer retshåndhævelsessamarbejde, fælles efterforskning og udveksling af efterretninger mellem medlemsstaterne, EU-institutionerne og internationale partnere,

som fremhæver betydningen af en mekanisme til udveksling af oplysninger mellem bl.a. retshåndhævende myndigheder og toldmyndigheder for at øge effektiviteten af grænseoverskridende efterforskninger, ødelæggenetværk for ulovlig handel og forbedre afsløring og forebyggelse af kriminalitet i forbindelse med syntetisk narkotika,

som noterer sig den afgørende rolle, som EU's system for tidlig varsling spiller med hensyn til at identificere nye opstående psykoaktive stoffer og vurdere og reagere på de risici, de udgør, ved at foretage formelle risikovurderinger til støtte for kontrolforanstaltninger,

⁴ 14114/23.

⁵ 8085/21.

som noterer sig oprettelsen af det europæiske narkotikavarslingssystem med henblik på at identificere og formidle alvorlige narkotikarelaterede risici for sundhed, social velfærd og sikkerhed til de nationale myndigheder, fagfolk, politiske beslutningstagere og offentligheden,

som anerkender oprettelsen af det nye netværk af laboratorier, der kan støtte beredskabet på dette område, understøttet af analytisk bekræftede retsmedicinske og toksikologiske data,

som noterer sig oprettelsen af EUDA's nye trusselsvurderingsmekanisme, hvis rolle det er at vurdere og identificere indsatsen over for opstående narkotikarelaterede sundheds- og sikkerhedstrusler i Europa,

som anerkender de risici, der er forbundet med udbredelsen af syntetisk narkotika og den voksende trussel mod folkesundheden og sikkerheden, navnlig syntetiske opioider som fentanyl, dets analoge stoffer og nitazener, som i stigende grad bidrager til dødsfald som følge af overdosis i visse regioner i Europa,

som minder om Narkotikakommissionens (CND's) resolution 68/5 fra marts 2025, som opfordrer medlemsstaterne til at fremme og tilvejebringe opioidreceptorantagonister såsom naloxon eller andre lægemidler til behandling af opioidoverdosis som en livreddende nødforanstaltning, og tidligere CND-resolutioner såsom resolution 67/4, 62/4 og 55/7, der fremhæver betydningen af opioidreceptorantagonister såsom naloxon for nedbringelsen af narkotikarelateret dødelighed,

som erkender at syntetiske opioider kan spredes hurtigt, og at det er afgørende, at EU og dets medlemsstater er i stand til at reagere hurtigt og effektivt, herunder ved at sikre, at fagfolk på området er tilstrækkeligt tilgængelige, uddannede og udstyret med detektionsteknologi til at identificere tidlige advarselssignaler og omgående meddele dem til de relevante myndigheder,

som fremhæver udbredelsen af syntetiske og semisyntetiske cannabinoider, syntetiske katinoner og ketamin, hvilket stadig udgør en væsentlig udfordring for folkesundheden, retshåndhævelsen og de lovgivningsmæssige rammer,

som fremhæver behovet for en omfattende tilgang til truslerne i form af syntetisk narkotika ved at stille evidensbaseret og tilgængelig sundhedspleje til rådighed til personer, der bruger syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer, herunder behandling, forebyggelse, skadesbegrænsning og restitution, samtidig med at den folkesundhedsmæssige og retshåndhævende indsats integreres for effektivt at løse problemet og værne om menneskerettighederne i udformningen og gennemførelsen af narkotikapolitikken,

som understreger EU's ansvar som en region med en stor andel af både brugere og producenter af syntetisk narkotika til ikkemedicinske og ikkevidenskabelige formål, navnlig MDMA, amfetamin og metamfetamin samt syntetiske katinoner, og som noterer sig det stigende misbrug af ketamin, hvilket kræver en proaktiv tilgang,

som anerkender de avancerede metoder, som organiserede kriminelle grupper anvender til at omgå eksisterende lovgivning, herunder brugen af forstadier til prækursorer og maskerede prækursorer, og *som understreger* behovet for at anvende "catch-all"-bestemmelsen, hvor det er relevant, og for at overveje juridiske og tekniske ajourføringer af EU's forordninger om prækursorer på grundlag af resultatet af evalueringen af EU's forordninger om narkotikaprækursorer,

som understreger betydningen af effektiv toldrisikostyring og -kontrol med syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og narkotikaprækursorer, herunder gennem internationalt samarbejde,

som erkender den rolle onlineplatforme, herunder markeder på mørkenettet og det åbne net, spiller med hensyn til at lette salg og distribution af syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og deres (forstadier til) prækursorer, og *som understreger* behovet for øget overvågning, effektive foranstaltninger til kontrol af onlinesalg og styrket samarbejde med den private sektor,

som understreger betydningen af "følg pengene"-princippet og af finansielle efterforskninger som et centralt redskab til at afbryde de aktiviteter, der udføres af kriminelle netværk, som er involveret i fremstilling af og handel med syntetisk narkotika, herunder foranstaltninger til beslaglæggelse og konfiskation af aktiver, herunder kryptovalutaer, der er forbundet med kriminelle aktiviteter, i overensstemmelse med EU's pakke om bekæmpelse af hvidvask af penge og direktivet om inddrivelse og konfiskation af aktiver⁶,

som anerkender de miljø- og sundhedsrisici, der er forbundet med ulovlig bortskaffelse af kemikalier og giftigt affald fra fremstillingen af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer, og *som understreger* behovet for en koordineret indsats for at minimere miljøskader, *som noterer sig*, at miljøkriminalitet fortsat er en af de mest rentable ulovlige aktiviteter som fremhævet i Rådets konklusioner om bekæmpelse af grænseoverskridende miljøkriminalitet⁷,

som på ny bekræfter behovet for en forbedret afsløring, efterforskning og afvikling af laboratorier til fremstilling af ulovlig syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og (forstadier til) prækursorer med særlig vægt på at sikre retshåndhævelsespersonalets sikkerhed og beskyttelse af miljøet som anført i CND's resolution 68/5 fra marts 2025,

som erkender de forskellige fremstillingsmønstre for syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i medlemsstaterne og betydningen af en øget situationsbevidsthed, bl.a. gennem dataindsamling, udveksling af efterretninger og analyse med henblik på at overvåge og reagere effektivt på regionale varianter,

som understreger det arbejde, der udføres af medlemsstaterne, EU-institutionerne og -agenturerne, navnlig Europol, Cepol og EUDA, med at tilvejebringe specialiserede uddannelsesprogrammer for retshåndhævelsespersonale i afsløring, afvikling og sikker håndtering af ulovlige laboratorier til fremstilling af syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og (forstadier til) prækursorer med henblik på at garantere sikre og effektive metoder til afvikling af ulovlige fremstillingsanlæg,

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1260 af 24. april 2024 om inddrivelse og konfiskation af aktiver (EUT L, 2024/1260, 2.5.2024).

⁷ 14182/24.

som anerkender arbejdet, der udføres af det internationale uddannelsescenter til bekæmpelse af hemmelige laboratorier, som blev oprettet i Polen og samfinansieret af EU⁸ sammen med lignende uddannelsescentre i Nederlandene, Belgien og Tyskland, med at stille specialiserede uddannelses tiltag til rådighed på nationalt plan og for medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og med at fremme udveksling af bedste praksis i håndteringen af fremstillingen af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer,

som fremhæver betydningen af at skabe synergier, hvor det er relevant, mellem uddannelsescentre, der er specialiseret i sikker afvikling af ulovlige laboratorier til fremstilling af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i EU, for at styrke udvekslingen af ekspertise, fremme konsekvente og effektive metoder og fremhjelpe en mere koordineret tilgang til effektivt at tackle fremstillingen af syntetisk narkotika,

som understreger behovet for med henblik på at imødegå truslerne i form af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer en internationalt koordineret indsats fra medlemsstaternes, EU-institutionernes og -agenturernes side med navnlig internationale partnere og gennem målrettede dialoger med prioriterede regioner og lande samt gennem den globale koalition til imødegåelse af truslerne i form af syntetisk narkotika og på multilateralt plan, herunder i FN's Narkotikakommission,

1. *opfordrer indtrængende* medlemsstater og EU-institutioner og -agenter til at intensivere bestræbelserne på at imødegå truslerne i form af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer med særlig vægt på syntetiske opioider og syntetiske katinoner grundet deres høje styrke og risikoen for overdosis;
2. *opfordrer indtrængende* medlemsstater, EU-institutioner og -agenter til at øge deres forståelse af fremstillingen og brugen af samt den ulovlige handel med syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer, herunder fremstillingsmetoder, narkotikaruter og stofbrugsmønstre;

⁸ Samfinansieret af programmet for forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

3. *anbefaler*, at medlemsstater og relevante EU-agenturer udvikler og gennemfører omfattende menneskerettighedspolitikker og evidensbaserede politikker, der skal forebygge brug af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer og mindske de dermed forbundne skader, idet de indarbejder uddannelse, inddragelse af lokalsamfundet, tidlig indgriben, igangværende forskning, målrettede politiske foranstaltninger, faglig uddannelse og forbedrede støttetjenester;
4. *tilskynder* medlemsstaterne og relevante EU-agenturer til at forbedre struktureret og effektiv overvågning, kommunikation, koordinering og udveksling af oplysninger, navnlig blandt sundhedspersonale, retshåndhævende myndigheder, toldmyndigheder og sociale tjenester med henblik på at støtte tidlig forebyggelse, tidlig påvisning og afbødning af potentielle udbrud af brug af syntetiske opioider;
5. *opfordrer* EUDA til fortsat at støtte medlemsstaterne i overensstemmelse med sit mandat i forbindelse med nationale overvågnings- og varslingssystemer vedrørende syntetisk narkotika for bedre at kunne imødegå de nye udfordringer;
6. *opfordrer* medlemsstaterne til som led i en afbalanceret og evidensbaseret tilgang til imødegåelse af truslerne i form af syntetisk narkotika at vurdere foranstaltninger og udvikle bedste praksis, der har til formål at mindske sundhedsmæssige og sociale skader gennem forebyggelse, behandling, pleje og restitutionstjenester, samt gennem risiko- og skadesbegrænsningsinitiativer såsom nåle- og sprøjteombytningsprogrammer, opioidsstitutionsbehandlinger i overensstemmelse med nationale lovgivninger og forebyggelse af overdosis, bl.a. ved at fremme og tilbyde uddannelse i håndtering af overdosis og adgang til opioidreceptorantagonister såsom naloxon eller andre lægemidler til at behandle opioidoverdosis som en livreddende nødforanstaltning⁹; opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til fortsat at støtte forskning og foranstaltninger til at mindske de sundhedsmæssige og sociale skader ved brug af narkotika, herunder gennem finansieringsmuligheder;

⁹ CND resolution 68/5, op 1 (c), af marts 2025.

7. *opfordrer* medlemsstaterne til i overensstemmelse med relevante databeskyttelsesrammer og lovgivningsmæssige rammer at tilvejebringe og forbedre kriminaltekniske undersøgelser, obduktioner og toksikologisk indberetning – herunder gennem (pseudo-)anonymiserede oplysninger hvor relevant – i tilfælde af (akut) lægebehandling eller efterforskning af dødsårsag med det formål at øge evidensbaseret bevidsthed, fremsyn og beredskab over for sundhedstrusler forårsaget af den ikkemedicinske og ikkevidenskabelige brug af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer;
8. *opfordrer* medlemsstaterne til nøje at overvåge ordineringen af godkendte opioide lægemidler og anvendelsen heraf til andre formål end dem, hvortil de er godkendt eller ordineret, navnlig for ikkemedicinske psykotrope virkninger, samt fremstillingen og brugen af og den ulovlige handel med forfalskede opioide lægemidler;
9. *tilskynder* til den videre udvikling af specialiserede uddannelsesprogrammer, baseret på tilgængelig dokumentation i lyset af den nye trussel, for retshåndhævelsespersonale eller andet relevant personale om afsløring og afvikling af ulovlige laboratorier til fremstilling af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer samt den sikre håndtering af disse i samarbejde med Europol, Cepol og EUDA, navnlig lig de uddannelsesprogrammer, der er udviklet af det internationale uddannelsescenter til bekæmpelse af hemmelige laboratorier, som er blevet oprettet i Polen, og andre relevante uddannelsescentre i EU, herunder de, som er beliggende i Nederlandene, Belgien og Tyskland;
10. *tilskynder* EU-agenturer, navnlig Europol, Cepol og EUDA, til i overensstemmelse med deres respektive mandater at koordinere udarbejdelsen af standardiserede retningslinjer for afvikling af laboratorier til fremstilling af ulovlig syntetisk narkotika som garanterer sikkerheden for retshåndhævelsespersonale og minimerer miljøskader forårsaget af giftigt affald, bl.a. med henblik på at blive antaget af de relevante uddannelsescentre i EU;
11. *opfordrer* Europa-Kommissionen til i tæt samarbejde med medlemsstaterne og relevante EU-agenturer såsom EUDA at gennemgå og vurdere behovet for ajourføringer af den lovgivningsmæssige ramme for narkotikaprækursorer og prækursorer til nye psykoaktive stoffer for at imødegå nye trusler og udfordringer såsom brugen af forstadier til prækursorer og maskerede prækursorer, idet der sikres effektiv overvågning og forebyggelse af deres omdirigering;

12. *opfordrer* medlemsstaterne til at fremme udveksling af efterretninger og Europol til at øge den operationelle støtte til medlemsstaterne i bekæmpelsen af fremstilling af og handel med syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og (forstadier til) prækursorer med særligt fokus på grænseoverskridende kriminelle grupper og forsyningskæder;
13. *opfordrer* Kommissionen og medlemsstaterne til at styrke samarbejdet med det europæiske netværk for den administrative tilgang til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet (ENAA) og enheder i den private sektor, herunder kemiske og farmaceutiske virksomheder, post- og leveringstjenester samt medlemsstaternes miljøbeskyttelsesmyndigheder for at forhindre falsk deklaration og omdirigering af prækursorer og forbedre overvågningen af mistænkelige transaktioner, samtidig med at unødvendige administrative byrder for lovlig handel undgås;
14. *tilskynder* til en effektiv gennemførelse af forordningen om digitale tjenester og anden relevant lovgivning for at beskytte det digitale rum mod truslerne i form af syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer;
15. *opfordrer indtrængende* medlemsstaterne til i overensstemmelse med EU's pakke om bekæmpelse af hvidvask af penge og direktivet om inddrivelse og konfiskation af aktiver at intensivere bestræbelserne på at spore, indefryse og konfiskere udbytte af kriminelle aktiviteter, herunder kryptovalutaer, der stammer fra ulovlig fremstilling af og handel med syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og (forstadier til) prækursorer, og til at udnytte muligheden for at etablere offentlig-private partnerskaber mellem retshåndhævende myndigheder og den private sektor i overensstemmelse med EU's pakke om bekæmpelse af hvidvask af penge;
16. *opfordrer* medlemsstaterne og relevante EU-institutioner og -agenturer til at intensivere det politiske og operationelle samarbejde med tredjelande på bilateralt og multilateralt plan med hensyn til nye trusler og ødelægge narkotikaruterne for prækursorer og syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer, også på grundlag af EU-forbindelsesofficerernes ekspertise og eksisterende bilaterale aftaler;
17. *anbefaler*, at truslerne i form af syntetisk narkotika, nye psykoaktive stoffer og (forstadier til) prækursorer håndteres i EU og medlemsstaternes foranstaltninger udadtil vedrørende narkotika, herunder kapacitetsopbygningsprogrammer for transit- og oprindelseslande, samtidig med at der sikres sammenhæng med EU's narkotikastrategi og narkotikahandlingsplan 2021-2025 og den efterfølgende strategiske ramme;

18. *anbefaler*, at Den Horisontale Narkotikagrube, som er det vigtigste koordineringsorgan for narkotikapolitik, overvåger udviklingen i forbindelse med pagten om imødegåelse af truslerne i form af ny syntetisk narkotika og nye psykoaktive stoffer i Den Europæiske Union;
 19. *tilskynder* medlemsstaterne til at tilpasse deres nationale indsats til EMPACT's strategiske mål og operationelle handlingsplaner for syntetisk narkotika;
 20. *anbefaler*, at der indføres specifikke foranstaltninger til imødegåelse af truslerne i form af syntetisk narkotika i EU's fremtidige strategiske ramme for narkotika, herunder den nye handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel.
-