

**Brusel 13. června 2025
(OR. en)**

10265/25

**CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. června 2025
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o Paktu pro řešení hrozeb spojených s novými syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami v Evropské unii

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o paktu o řešení hrozeb spojených s novými syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami v Evropské unii ve znění schváleném Radou pro spravedlnost a vnitřní věci na jejím 4102. zasedání dne 12. června 2025.

Pakt pro řešení hrozeb spojených s novými syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami v Evropské unii závěry Rady

Rada Evropské unie,

oceňujíc výsledky evropského paktu proti syntetickým drogám z roku 2011¹ a uznávajíc, že je nezbytné zabývat se rychle se vyvíjejícími hrozbami spojenými se syntetickými drogami pro nemedicínské a nevědecké účely, zejména se syntetickými opioidy a syntetickými katinony, jak je zdůrazněno v Evropské zprávě o drogách 2024 a v posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti (SOCTA) 2025;

znovu potvrzujíc odhodlání zabývat se závažnou a organizovanou trestnou činností související s drogami a *uznávajíc*, že tato trestná činnost je trvalou hrozbou pro bezpečnost, ochranu a prosperitu Evropské unie a jejích občanů;

znovu potvrzujíc závazek EU zaujmout k drogové problematice fakticky podložený, integrovaný, vyvážený a multidisciplinární přístup, který se v souladu se Strategií EU pro oblast drog na období 2021–2025² a s Akčním plánem EU pro oblast drog na období 2021–2025³ zaměřuje na snižování nabídky drog, snižování poptávky po drogách prostřednictvím služeb v oblasti prevence, léčby a péče a na řešení nepříznivých důsledků souvisejících s drogami;

¹ Dokument 15544/11.

² Strategie EU pro oblast drog na období 2021–2025 (Úř. věst. C 102 I, 24.3.2021, s. 1).

³ Akční plán EU pro oblast drog na období 2021–2025 (Úř. věst. C 272, 8.7.2021, s. 2).

připomínajíc, že sdělení Komise o plánu EU pro boj proti obchodu s drogami a organizované trestné činnosti⁴ zveřejněné dne 18. října 2023 obsahuje v souladu se Strategií EU pro oblast drog na období 2021–2025 a se souvisejícím akčním plánem, jakož i se Strategií EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025⁵ některá opatření k řešení hrozeb spojených se syntetickými drogami, včetně boje proti šíření prekursorů na zakázku, rozbíjení zločineckých sítí a vytváření aliancí;

berouc na vědomí, že Komise v současné době vyhodnocuje provádění Strategie EU pro oblast drog na období 2021–2025 a souvisejícího akčního plánu a že výsledky tohoto hodnocení poslouží jako podklad pro vypracování nového strategického rámce EU pro oblast drog;

majíc na zřeteli výzvu ředitele Agentury Evropské unie pro drogy (EUDA) k přijetí opatření v oblasti připravenosti na nové syntetické opioidy a reakce na ně, určenou partnerům EU a členskými státy;

uznávajíc, že jedním z klíčových prvků operativní reakce EU na organizovanou trestnou činnost, včetně hrozeb spojených se syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami, je evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT), neboť rozvíjí spolupráci v oblasti prosazování práva, společného vyšetřování a sdílení zpravodajských informací mezi členskými státy, orgány EU a mezinárodními partnery;

podtrhujíc význam mechanismu pro výměnu informací, mimo jiné mezi donucovacími a celními orgány pro zvýšení účinnosti přeshraničního vyšetřování, rozbíjení sítí obchodníků s drogami a zlepšení situace v oblasti odhalování a prevence trestné činnosti související se syntetickými drogami;

berouc na vědomí zásadní úlohu unijního systému včasného varování při identifikaci objevujících se nových psychoaktivních látek a při posuzování rizik, která tyto látky představují, a reakci na ně tím, že provádí formální posouzení rizik na podporu kontrolních opatření;

⁴ Dokument 14114/23.

⁵ Dokument 8085/21.

berouc na vědomí zřízení evropského systému varování před drogami (EDAS) pro zjišťování závažných rizik souvisejících s drogami pro zdraví, sociální zabezpečení, bezpečnost a ochranu a jejich sdělování vnitrostátním orgánům, odborníkům z praxe, tvůrcům politik a veřejnosti;

oceňujíc vytvoření nové sítě laboratoří, která může na základě analyticky potvrzených forenzních a toxikologických údajů přispět k připravenosti v této oblasti;

berouc na vědomí zřízení nového mechanismu hodnocení hrozeb vytvořeného Agenturou EUDA, jehož úkolem je vyhodnocovat zdravotní a bezpečnostní hrozby související s drogami, které se v Evropě objevují, a určovat reakce na ně;

uznávajíc rizika spojená s šířením syntetických drog a rostoucí hrozby, které tyto drogy představují pro veřejné zdraví a bezpečnost, zejména pokud jde o syntetické opioidy, jako je fentanyl, fentanylové analogy a nitazeny, které v některých regionech Evropy čím dál častěji vedou k úmrtím v důsledku předávkování;

připomínajíc rezoluci 68/5 Komise pro narkotika (CND) z března 2025, v níž se členské státy vybízejí, aby jako nouzové opatření na záchranu života propagovaly a poskytovaly antagonisty opioidních receptorů, jako je naloxon nebo jiné léky k rušení účinků opioidů při předávkování, a starší rezoluce CND, například rezoluce 67/4, 62/4 a 55/7, v nichž se rovněž poukazuje na význam antagonistů opioidních receptorů, jako je naloxon, pro snížení úmrtnosti související s drogami;

uznávajíc, že syntetické opioidy se mohou šířit velice rychle a že je nezbytné, aby EU a její členské státy byly schopny rychlé a účinné reakce a zajistily mimo jiné dostatek dostupných odborníků na danou oblast, vyškolených a vybavených detekčními technologiemi umožňujícími včasné odhalení varovných signálů a jejich neprodlené ohlášení příslušným orgánům;

poukazujíc na šíření syntetických a polosyntetických kanabinoidů, syntetických katinonů a ketaminu, které jsou z pohledu veřejného zdraví, prosazování práva a regulačních rámců nadále velkou výzvou;

zdůrazňujíc, že k hrozbám spojeným se syntetickými drogami je třeba přistupovat komplexně, tedy na jedné straně poskytovat osobám, které syntetické drogy a nové psychoaktivní látky užívají, fakticky podloženou a dostupnou péči, včetně léčby, prevence, snižování škodlivých účinků a rekonvalescence, a na straně druhé zajišťovat reakce v oblasti veřejného zdraví a vymáhání práva, a to v zájmu účinného řešení této otázky a prosazování lidských práv při vypracovávání a provádění politiky v oblasti drog;

poukazujíc na odpovědnost EU jakožto jednoho z významných regionů, pokud jde o uživatele i výrobce syntetických drog pro nemedicínské a nevědecké účely, zejména MDMA, amfetaminu a metamfetaminu, jakož i syntetických katinonů, a *berouc na vědomí* stále častější zneužívání ketaminu, což vyžaduje proaktivní přístup;

uznávajíc pokročilé metody, které organizované zločinecké skupiny používají k obcházení stávajících předpisů, včetně používání preprekursorů a maskovaných prekursorů, a *zdůrazňujíc*, že je třeba v příslušných případech používat univerzální ustanovení a posoudit právní a technické aktualizace nařízení EU o prekursorech na základě výsledku hodnocení nařízení EU o prekursorech drog;

poukazujíc na význam účinného řízení celních rizik a kontroly syntetických drog, nových psychoaktivních látek a prekursorů drog, mimo jiné prostřednictvím mezinárodní spolupráce;

uznávajíc úlohu online platform, včetně trhů na darknetu a otevřeného internetu, při usnadňování prodeje a distribuce syntetických drog, nových psychoaktivních látek a jejich (pre)prekursorů a *zdůrazňujíc* nutnost posíleného monitorování, účinných opatření ke kontrole prodeje online a posílené spolupráce se soukromým sektorem;

poukazujíc na význam zásady „sledování toku peněz“ a finančního vyšetřování jako základního nástroje k narušení činnosti zločineckých sítí zapojených do výroby syntetických drog a obchodování s nimi, včetně opatření spočívajících ve zmrazení a konfiskaci majetku, včetně kryptoměn, souvisejícího s trestnou činností v souladu s balíčkem EU pro boj proti praní peněz a směrnicí o vymáhání a konfiskaci majetku⁶;

uznávajíc environmentální a zdravotní rizika, která představuje nezákonná likvidace chemických látek a toxického odpadu z výroby syntetických drog a nových psychoaktivních látek, a *zdůrazňujíc* potřebu koordinovaných opatření k minimalizaci škod na životním prostředí; *konstatujíc*, že trestná činnost proti životnímu prostředí, jak je zdůrazněno v závěrech Rady o boji proti přeshraniční trestné činnosti proti životnímu prostředí⁷, je i nadále jednou z nejziskovějších nezákonných činností;

upozorňujíc, že je třeba zlepšit odhalování, vyšetřování a likvidaci nelegálních laboratoří vyrábějících syntetické drogy, nové psychoaktivní látky a (pre)prekursory s důrazem na zajištění bezpečnosti pracovníků donucovacích orgánů a ochranu životního prostředí, jak je uvedeno v rezoluci CND 68/5 z března 2025;

připouštějíc různorodost vzorců výroby syntetických drog a nových psychoaktivních látek v jednotlivých členských státech a *uznávajíc* význam lepší informovanosti o situaci, mimo jiné prostřednictvím sběru dat, sdílení zpravodajských informací a analýzy, při účinném monitorování rozdílů mezi jednotlivými regiony a reakci na ně;

vyzdvihujíc práci vykonávanou členskými státy, orgány a subjekty EU, zejména Europol, Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a agenturou EUDA, při poskytování specializovaných vzdělávacích programů pro pracovníky donucovacích orgánů zaměřených na odhalování a likvidaci nelegálních laboratoří vyrábějících syntetické drogy, nové psychoaktivní látky a (pre)prekursory a na bezpečné nakládání s těmito drogami a látkami s cílem zajistit bezpečné a účinné metody likvidace nelegálních výrobních zařízení;

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260 ze dne 24. dubna 2024 o vymáhání a konfiskaci majetku (Úř. věst. L 2024/1260, 2.5.2024).

⁷ Dokument 14182/24.

berouc na vědomí práci mezinárodního vzdělávacího střediska pro boj proti nelegálním laboratořím, které bylo zřízeno v Polsku a spolufinancováno EU⁸, a podobných vzdělávacích středisek v Nizozemsku, Belgii a Německu při poskytování specializované odborné přípravy vnitrostátním subjektům a donucovacím orgánům členských států a při podpoře výměny osvědčených postupů v souvislosti s řešením problematiky výroby syntetických drog a nových psychoaktivních látek;

upozorňujíc na to, jak důležité je v příslušných případech vytváření synergií mezi vzdělávacími středisky specializovanými na bezpečnou likvidaci nelegálních laboratoří vyrábějících v EU syntetické drogy a nové psychoaktivní látky s cílem posílit výměnu odborných znalostí, prosazovat jednotné a účinné metody a podporovat koordinovanější přístup k účinnému řešení problematiky výroby syntetických drog;

zdůrazňujíc potřebu mezinárodně koordinovaného úsilí při řešení hrozeb souvisejících se syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami ze strany členských států a orgánů a subjektů EU a mezinárodních partnerů, zejména prostřednictvím specializovaných dialogů s prioritními regiony a zeměmi, jakož i prostřednictvím Globální koalice pro řešení hrozeb souvisejících se syntetickými drogami a na mnohostranné úrovni, mimo jiné v rámci Komise OSN pro narkotika:

1. *naléhavě vyzývá* členské státy a orgány a subjekty EU, aby zintenzivnily úsilí o řešení hrozeb souvisejících se syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami, se zvláštním důrazem na syntetické opioidy a syntetické katinony kvůli jejich vysoké potenci a potenciálu způsobit předávkování;
2. *naléhavě vyzývá* členské státy a orgány a subjekty EU, aby zlepšily své poznatky o výrobě a užívání syntetických drog a nových psychoaktivních látek a o obchodování s nimi, včetně poznatků o výrobních metodách, trasách obchodování s drogami a vzorcích užívání;

⁸ Spolufinancováno z programu „Předcházení trestné činnosti a boj proti ní“ (ISEC).

3. *doporučuje*, aby členské státy a příslušné subjekty EU vypracovaly a prováděly komplexní, fakticky podložené politiky založené na lidských právech s cílem předcházet užívání syntetických drog a nových psychoaktivních látek a snížit související škody, které by rovněž zahrnovaly vzdělávání, zapojení komunit, včasnou intervenci, probíhající výzkum, cílená politická opatření, odborné vzdělávání a posílené podpůrné služby;
4. *povzbuzuje* členské státy a příslušné subjekty EU, aby zlepšily strukturované a účinné monitorování, komunikaci, koordinaci a výměnu informací, zejména mezi zdravotnickými pracovníky, donucovacími a celními orgány a sociálními službami, s cílem podpořit včasnou prevenci, včasné odhalování a zmírňování potenciálního šíření syntetických opioidů;
5. *vyzývá* agenturu EUDA, aby v souladu se svým mandátem nadále podporovala členské státy, pokud jde o vnitrostátní systémy monitorování a varování týkající se syntetických drog, s cílem lépe čelit novým výzvám;
6. *vybízí* členské státy, aby vyhodnotily opatření a vypracovaly osvědčené postupy zaměřené na zmírňování nepříznivých zdravotních a sociálních důsledků prostřednictvím služeb v oblasti prevence, léčby, péče a rekonvalescence, jakož i prostřednictvím iniciativ vypracovaných za účelem zmírňování rizik a nepříznivých důsledků, jako jsou programy výměny jehel a injekčních stříkaček, substituční léčba závislosti na opioidech, v souladu s vnitrostátními předpisy, a prevence předávkování, mimo jiné podporou a poskytováním odborné přípravy týkající se zvládání předávkování a přístupu k antagonistům opioidních receptorů, jako jsou naloxon nebo jiné léky k rušení účinků opioidů při předávkování, jež slouží jako nouzové opatření na záchranu života⁹, v rámci vyváženého a fakticky podloženého přístupu k řešení hrozeb souvisejících se syntetickými drogami; *vyzývá* členské státy a Komisi, aby i nadále podporovaly výzkum a opatření ke zmírnění nepříznivých zdravotních a sociálních důsledků užívání drog, mimo jiné i prostřednictvím možností financování;

⁹ Rezoluce CND 68/5, bod 1 písm.c), březen 2025.

7. *vybízí* členské státy, aby za účelem zvýšení fakticky podložené informovanosti, předvídavosti a připravenosti zaměřené na zdravotní hrozby způsobené nemedicínským a nevědeckým užíváním syntetických drog a nových psychoaktivních látek poskytovaly a zlepšovaly forenzní vyšetření, pitvy a toxikologická hlášení v případech (urgentní) lékařské péče nebo vyšetřování příčin smrti, a to v souladu s platnými rámci pro ochranu údajů a s právními rámci, případně i prostřednictvím (pseudo)anonymizovaných údajů;
8. *vybízí* členské státy, aby pozorně monitorovaly předepisování povolených opioidních léčivých přípravků a jejich užívání k jiným než povoleným nebo předepsaným účelům, zejména pro nemedicínské psychotropní účinky, a výrobu padělaných opioidních léčivých přípravků, obchodování s nimi a jejich užívání;
9. *povzbuzuje* k dalšímu rozvoji specializovaných programů odborné přípravy připravovaných ve spolupráci s Europolem, Evropskou policejní akademií (CEPOL) a agenturou EUDA, a to na základě dostupných důkazů s ohledem na novou hrozbu, jíž jsou vystaveni pracovníci donucovacích orgánů nebo jiní příslušní pracovníci, pokud jde o odhalování a likvidaci nelegálních laboratoří vyrábějících syntetické drogy a nové psychoaktivní látky a bezpečné nakládání s nimi, jako jsou programy vytvořené mezinárodním vzdělávacím střediskem pro boj proti nelegálním laboratořím, které bylo zřízeno v Polsku, a dalšími příslušnými vzdělávacími středisky v EU, včetně těch, která mají sídlo v Nizozemsku, Belgii a Německu;
10. *povzbuzuje* subjekty EU, zejména Europol, agenturu CEPOL a agenturu EUDA, aby v souladu se svými příslušnými mandáty koordinovaly vypracování standardizovaných pokynů pro likvidaci nelegálních laboratoří vyrábějících syntetické drogy, zajištění bezpečnosti pracovníků donucovacích orgánů a minimalizaci škod na životním prostředí způsobených toxickým odpadem, mimo jiné s ohledem na přijetí pokynů příslušnými vzdělávacími středisky v EU;
11. *vybízí* Evropskou komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy a příslušnými subjekty EU, jako je agentura EUDA, přezkoumala a posoudila potřebu aktualizací legislativního rámce pro prekursory drog a nových psychoaktivních látek s cílem řešit nové hrozby a nově se objevující výzvy, jako je užívání preprekursorů a maskovaných prekursorů, a zajistit účinné monitorování a prevenci jejich zneužívání;

12. *vybízí* členské státy, aby podporovaly sdílení zpravodajských informací, a Europol, aby posílil operativní podporu členských států v boji proti výrobě syntetických drog, nových psychoaktivních látek a (pre)prekursorů a proti obchodování s nimi, se zvláštním zaměřením na přeshraniční zločinecké skupiny a dodavatelské řetězce;
13. *vyzývá* Evropskou komisi a členské státy, aby v boji proti závažné a organizované trestné činnosti posílily spolupráci s Evropskou sítí pro správní přístup (ENAA) a se subjekty soukromého sektoru, včetně chemických a farmaceutických společností, poštovních a doručovacích služeb, jakož i s agenturami členských států pro ochranu životního prostředí s cílem zamezit nepravdivým prohlášením a zneužívání prekursorů a zlepšit monitorování podezřelých transakcí, a zároveň aby předešly zbytečné administrativní zátěži pro zákonný obchod;
14. *vybízí* k účinnému provádění aktu o digitálních službách a dalších příslušných právních předpisů s cílem chránit digitální prostor před hrozbami souvisejícími se syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami;
15. *naléhavě žádá* členské státy, aby zintenzivnily úsilí o sledování, zmrazení a konfiskaci výnosů z trestné činnosti, včetně kryptoměn, pocházejících z nelegální výroby syntetických drog, nových psychoaktivních látek a (pre)prekursorů a obchodování s nimi v souladu s balíčkem EU pro boj proti praní peněz a směrnicí o vymáhání a konfiskaci majetku a aby v souladu s balíčkem EU pro boj proti praní peněz využily možnosti navázat partnerství veřejného a soukromého sektoru mezi donucovacími orgány a soukromým sektorem;
16. *vyzývá* členské státy a příslušné orgány a subjekty EU, aby na dvoustranné a mnohostranné úrovni zintenzivnily politickou a operativní spolupráci se třetími zeměmi s cílem zohlednit nové hrozby a narušit trasy obchodování s prekursory a syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami, a to i na základě odborných znalostí styčných úředníků EU a stávajících dvoustranných dohod;
17. *doporučuje* řešit hrozby související se syntetickými drogami, novými psychoaktivními látkami a (pre)prekursory v rámci vnějších činností EU a členských států v oblasti drog, včetně programů budování kapacit pro tranzitní a zdrojové země, a zároveň zajistit soudržnost se strategií EU a akčním plánem EU pro oblast drog na období 2021–2025 a s následným strategickým rámcem;

18. *doporučuje* Horizontální pracovní skupině pro drogy (HDG) jakožto hlavnímu koordinačnímu orgánu pro politiku v oblasti drog, aby monitorovala vývoj ohledně Paktu pro řešení hrozeb souvisejících s novými syntetickými drogami a novými psychoaktivními látkami v Evropské unii;
 19. *vybízí* členské státy, aby své vnitrostátní úsilí uvedly do souladu se strategickými cíli a operačními akčními plány platformy EMPACT v oblasti syntetických drog;
 20. *doporučuje*, aby byla do budoucího strategického rámce EU pro drogy zavedena konkrétní opatření k řešení hrozeb souvisejících se syntetickými drogami, včetně nového akčního plánu pro boj proti obchodu s drogami.
-