



Брюксел, 13 юни 2025 г.
(OR. en)

10265/25

CORDROGUE 77
SAN 359
EUDA
EUROPOL

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 юни 2025 г.
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно пакта за справяне с новите заплахи от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества в Европейския съюз

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно пакта за справяне с новите заплахи от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества в Европейския съюз, одобрени от Съвета (правосъдие и вътрешни работи) на 4102-рото му заседание на 12 юни 2025 г.

Заклучения на Съвета относно пакта за справяне с новите заплахи от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества в Европейския съюз

Съветът на Европейския съюз

Като признава постиженията на Европейския пакт за борба със синтетичните наркотици от 2011 г.¹ и необходимостта от справяне с бързо променящите се заплахи, породени от синтетичните наркотици за немедицински и ненаучни цели, по-специално синтетичните опиоиди и синтетичните катинони, както се подчертава в Европейския доклад за наркотиците за 2024 г. и в оценката на заплахата от тежката и организираната престъпност (SOCTA) от 2025 г.

Като потвърждава отново ангажимента за справяне с тежката и организираната престъпност, свързана с наркотиците, и *като признава* постоянната заплахата, която тя представлява за безопасността, сигурността и просперитета на Европейския съюз и неговите граждани.

Като потвърждава отново ангажимента на ЕС за основан на доказателства, интегриран, балансиран и мултидисциплинарен подход към явлението наркотици, насочен към намаляване на предлагането на наркотици, намаляване на търсенето на наркотици чрез превенция, лечение и услуги за полагане на грижи и справяне със свързаните с наркотиците вреди, в съответствие със Стратегията на ЕС относно наркотиците за периода 2021 – 2025 г.² и Плана за действие на ЕС по отношение на наркотиците за периода 2021 – 2025 г.³

¹ 15544/11.

² Стратегия на ЕС относно наркотиците за периода 2021 – 2025 г. (ОВ С 102I, 24.3.2021 г., стр. 1).

³ План за действие на ЕС по отношение на наркотиците за периода 2021 – 2025 г. (ОВ С 272, 8.7.2021 г., стр. 2).

Като припомня, че съобщението на Комисията относно пътната карта на ЕС за борба с организираната престъпност и трафика на наркотици⁴, публикувано на 18 октомври 2023 г., съдържа определени действия за справяне със заплахите от синтетични наркотици, включително борба с разпространението на дизайнерски прекурсори, разбиване на престъпни мрежи и изграждане на съюзи в съответствие със Стратегията и плана за действие на ЕС за борба с организираната престъпност за периода 2021 – 2025 г., както и със Стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност за периода 2021 – 2025 г.⁵

Като отбелязва, че понастоящем Комисията извършва оценка на изпълнението на стратегията и плана за действие на ЕС по отношение на наркотиците за периода 2021 – 2025 г., резултатите от която ще подпомогнат подготовката на новата стратегическа рамка на ЕС в областта на наркотиците.

Като има предвид призива на директора на Агенцията на Европейския съюз по наркотиците (EUDA) към партньорите на ЕС и държавите членки за действия по отношение на готовността и реакцията на нови синтетични опиоиди.

Като признава Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахы (EMPACT) за един от ключовите елементи на оперативната реакция на ЕС срещу организираната престъпност, включително заплахите от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, чрез насърчаване на сътрудничеството в областта на правоприлагането, съвместните разследвания и обмена на разузнавателни данни между държавите членки, институциите на ЕС и международните партньори.

Като подчертава значението на механизъм за обмен на информация, наред с другото, между правоприлагащите и митническите органи, за да се засили ефективността на трансграничните разследвания, да се нарушат мрежите за трафик и да се подобри разкриването и предотвратяването на престъпленията, свързани с наркотиците.

Като отбелязва решаващата роля на системата на ЕС за ранно предупреждение за идентифицирането на бързо навлизащи нови психоактивни вещества, както и за оценката и реагирането на рисковете, породени от тях, чрез извършване на официални оценки на риска в подкрепа на мерките за контрол.

⁴ 14114/23.

⁵ 8085/21.

Като отбелязва създаването на Европейската система за предупреждение за наркотици за идентифициране на свързаните с наркотиците сериозни рискове за здравето, социалното подпомагане, безопасността и сигурността и за осведомяване на националните органи, практикуващите специалисти, създателите на политики и обществеността за тях.

Като отчита създаването на новата мрежа от лаборатории, които могат да подкрепят готовността в тази област въз основа на аналитично потвърдени криминалистични и токсикологични данни.

Като отбелязва създаването на новия механизъм на EUDA за оценка на заплахите, чиято роля е да се прави оценка и да се набелязват ответни действия на нововъзникващите заплахи, свързани с наркотици, за здравето и сигурността в Европа.

Като отчита рисковете, свързани с разпространението на синтетични наркотици, и нарастващите заплахи, които те представляват за общественото здраве и сигурност, по-специално синтетичните опиоиди като фентанил, неговите аналози и нитазените, които водят до все повече смъртни случаи от предозиране в някои региони на Европа.

Като припомня Резолюция 68/5 на Комисията за упойващите вещества (CND) от март 2025 г., в която държавите членки се насърчават да популяризират и предоставят антагонисти на опиоидния рецептор, като налоксон или други лекарствени средства за противодействие на предозирането с опиоиди като спешна животоспасяваща мярка, и предишни резолюции на Комисията за упойващите вещества, като резолюции 67/4, 62/4 и 55/7, в които се подчертава значението на антагонистите на опиоидния рецептор, като например налоксон, за намаляването на свързаната с наркотици смъртност.

Като признава, че синтетичните опиоиди могат да се разпространяват бързо, и че е от съществено значение ЕС и неговите държави членки да могат да реагират бързо и ефективно, включително като гарантират, че специалистите в тази област са в достатъчна наличност, обучени са и разполагат с технологии за разкриване, за да идентифицират ранните предупредителни знаци и да ги съобщават своевременно на съответните органи.

Като изтъква, че разпространението на синтетични и полусинтетични канабиноиди, синтетични катинони и кетамин остава съществено предизвикателство за общественото здраве, правоприлагането и регулаторните рамки.

Като изтъква необходимостта от всеобхватен подход към заплахите от синтетични наркотици чрез предоставяне на основани на доказателства и достъпни грижи за хората, които употребяват синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, включително лечение, превенция, намаляване на вредите и възстановяване, като същевременно се интегрират мерките в областта на общественото здраве и правоприлагането с цел ефективно справяне с проблема и отстояване на правата на човека при разработването и прилагането на политиката за борба с наркотиците.

Като подчертава отговорността на ЕС като основен регион както на потребители, така и на производители на синтетични наркотици за немедицински и ненаучни цели, по-специално на MDMA, амфетамин и метамфетамин, както и на синтетични катинони, и като отбелязва нарастващата злоупотреба с кетамин, която изисква проактивен подход.

Като отчита усъвършенстваните методи, използвани от организираните престъпни групи за заобикаляне на съществуващите разпоредби, включително използването на пре-прекурсори и маскирани прекурсори, и *като подчертава* необходимостта да бъде използвана „всеобхватната“ разпоредба, когато е приложимо, и да бъдат обмислени правни и технически актуализации на регламентите на ЕС за прекурсорите въз основа на резултатите от оценката на регламентите на ЕС относно прекурсорите на наркотични вещества.

Като изтъква значението на ефективното управление на риска в областта на митниците и контрола на синтетичните наркотици, новите психоактивни вещества и прекурсорите на наркотични вещества, включително чрез международно сътрудничество.

Като признава ролята на онлайн платформите, включително уебсайтовете за анонимна продажба и отворената мрежа, за улесняване на продажбата и разпространението на синтетични наркотици, нови психоактивни вещества и техните (пре-) прекурсори, и *като подчертава* необходимостта от засилен мониторинг, ефективни мерки за контрол на онлайн продажбите и засилено сътрудничество с частния сектор.

Като изтъква значението на принципа „следвай парите“ и на финансовите разследвания като основен инструмент за прекъсване на дейностите на престъпните мрежи, участващи в производството и трафика на синтетични наркотици, включително мерки за замразяване и конфискация на активи, включително криптовалути, свързани с престъпни дейности, в съответствие с пакета на ЕС за борба с изпирането на пари и директивата относно отнемането и конфискацията на активи⁶.

Като отчита рисковете за околната среда и здравето, породени от незаконното обезвреждане на химикали и токсични отпадъци от производството на синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, и *като подчертава* необходимостта от координирани действия за свеждане до минимум на екологичните щети. *Като отбелязва*, че престъпленията против околната среда продължават да бъдат една от най-печелившите незаконни дейности, както се подчертава в заключенията на Съвета относно борбата с трансграничните престъпления против околната среда⁷.

Като потвърждава отново необходимостта от засилено разкриване, разследване и демонтиране на незаконни лаборатории за синтетични наркотици, нови психоактивни вещества и (пре-)прекурсори, с акцент върху гарантирането на безопасността на служителите на правоприлагащите органи и опазването на околната среда, както е посочено в Резолюция 68/5 на Комисията за упойващите вещества от март 2025 г.

Като отчита различните модели на производство на синтетични наркотици и нови психоактивни вещества в държавите членки и значението на засилената ситуационна осведоменост, наред с другото чрез събиране на данни, обмен на разузнавателни данни и анализ с цел ефективно наблюдение и реагиране на регионалните различия.

Като подчертава работата, извършена от държавите членки, институциите и агенциите на ЕС, по-специално Европол, CEPOL и EUDA, за предоставяне на специализирани програми за обучение на служителите на правоприлагащите органи по разткриването, демонтирането и безопасното третиране на незаконни лаборатории за синтетични наркотици, нови психоактивни вещества и (пре-)прекурсори, за да се гарантират безопасни и ефективни методи за демонтиране на незаконните съоръжения за производство.

⁶ Директива (ЕС) 2024/1260 на Европейския парламент и на Съвета от 24 април 2024 г. относно възстановяването и конфискацията на активи (ОВ L, 2024/1260, 2.5.2024 г.).

⁷ 14182/24.

Като отчита работата на Международния център за обучение за борба с незаконните лаборатории, създаден в Полша и съфинансиран от ЕС⁸, заедно с подобни центрове за обучение в Нидерландия, Белгия, и Германия, за предоставяне на специализирано обучение на национално равнище и на правоприлагащите органи на държавите членки и за насърчаване на обмена на най-добри практики в борбата с производството на синтетични наркотици и нови психоактивни вещества.

Като изтъква значението на създаването, когато е целесъобразно, на полезни взаимодействия между центровете за обучение, специализирани в безопасното демонтиране на незаконни лаборатории за синтетични наркотици и нови психоактивни вещества в ЕС, с цел засилване на обмена на експертен опит, насърчаване на последователни и ефикасни методи и насърчаване на по-координиран подход за ефективно справяне с производството на синтетични наркотици.

Като изтъква необходимостта от координирани на международно равнище усилия за справяне със заплахите от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, по-специално от страна на държавите членки, институциите и агенциите на ЕС с международните партньори и чрез специални диалози – с приоритетните региони и държави, както и чрез Световната коалиция за справяне със заплахите от синтетични наркотици и на многостранно равнище, включително Комисията на ООН за упойващите вещества.

1. *Настоятелно призовава* държавите членки и институциите и агенциите на ЕС да увеличат усилията си за справяне със заплахите от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, като обърнат специално внимание на синтетичните опиоиди и синтетичните катинони поради високата им сила и потенциала им за предозиране.
2. *Настоятелно призовава* държавите членки, институциите и агенциите на ЕС да подобрят разбирането си за производството, трафика и употребата на синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, включително методите на производство, маршрутите за трафик и моделите на употреба.

⁸ Съфинансиран от Програмата за предотвратяване и борба с престъпността (ISEC).

3. *Препоръчва* държавите членки и съответните агенции на ЕС да разработят и прилагат всеобхватни политики в областта на правата на човека и основани на доказателства политики за предотвратяване на употребата на синтетични наркотици и нови психоактивни вещества и за намаляване на свързаните с тях вреди, като включват образование, участие на общността, ранна намеса, текущи научни изследвания, целенасочени мерки на политиката, професионално обучение и подобрени услуги за подкрепа.
4. *Насърчава* държавите членки и съответните агенции на ЕС да подобрят структурираното и ефективно наблюдение, комуникация, координацията и обмяна на информация, по-специално между здравните специалисти, правоприлагащите органи, митническите органи и социалните служби, в подкрепа на ранното предотвратяване, ранното разкриване и ограничаването на потенциалните епидемии на злоупотреба със синтетични опиоиди.
5. *Приканва* EUDA да продължи да подкрепя държавите членки, в съответствие с мандата си, във връзка с националните системи за мониторинг и предупреждение по отношение на синтетичните наркотици, за да се отговори по-добре на новите предизвикателства.
6. *Приканва* държавите членки да направят оценка на мерките и да разработят най-добри практики, насочени към намаляване на здравните и социалните вреди чрез предотвратяване, лечение, грижи и услуги по възстановяване, както и чрез инициативи за намаляване на риска и вредите, като програми за обмен на игли и спринцовки, терапии за заместване на опиоидите, в съответствие с националните законодателства, и предотвратяване на предозирането, наред с другото, чрез насърчаване и предоставяне на обучение относно управлението на предозирането и достъп до антагонисти на опиоидните рецептори, като например налоксон или други лекарствени средства като спешна животоспасяваща мярка⁹ в рамките на балансиран и основан на доказателства подход за справяне със заплахите от синтетичните наркотици. Приканва държавите членки и Комисията да продължат да подкрепят научните изследвания и мерките за намаляване на здравните и социалните вреди от употребата на наркотици, включително чрез възможности за финансиране.

⁹ Резолюция 68/5 на Комисията за упойващите вещества, точка 1, буква в), от март 2025 г.

7. *Приканва* държавите членки, с цел повишаване на основаните на факти осведоменост, прогнозиране и подготвеност във връзка със заплахите за здравето от немедицинската и ненаучната употреба на синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, да предоставят и подобряват – при спазване на приложимите уредби за защита на данните и правни рамки – съдебни експертизи, аутопсии и доклади от токсикологични изследвания – включително чрез (псевдо-) анонимизирани данни, когато е целесъобразно – в случаи на медицинско (спешно) лечение или разследване на причините за смърт.
8. *Приканва* държавите членки да следят отблизо предписването на разрешени опиоидни лекарства и употребата им за цели, различни от разрешените или предписаните, по-специално за немедицински психотропни ефекти, както и производството, трафика и употребата на опиоидни лекарства с подправен етикет.
9. *Насърчава* по-нататъшното разработване на специализирани програми за обучение въз основа на наличните доказателства с оглед на новата заплаха, насочени към служителите на правоприлагащите органи или други компетентни служители, по разкриване и демонтиране на незаконни лаборатории за синтетични наркотици и нови психоактивни вещества и по безопасното им третиране в сътрудничество с Европол, CEPOL и EUDA, по-специално тези, разработени от Международния център за обучение за борба с незаконните лаборатории, установен в Полша, и други съответни центрове за обучение в ЕС, включително тези, установени в Нидерландия, Белгия и Германия.
10. *Насърчава* агенциите на ЕС, по-специално Европол, CEPOL и EUDA, да координират, в съответствие с мандатите си, разработването на стандартизирани насоки за демонтирането на незаконни лаборатории за синтетични наркотици, като се гарантира безопасността на служителите на правоприлагащите органи и се свеждат до минимум екологичните щети, причинени от токсични отпадъци, наред с другото, с оглед на приемането им от съответните центрове за обучение в ЕС.
11. *Приканва* Европейската комисия, в тясно сътрудничество с държавите членки и съответните агенции на ЕС, като например EUDA, да преразгледа и оцени необходимостта от актуализиране на законодателната рамка относно прекурсорите на наркотични вещества и новите психоактивни вещества с цел справяне с новите заплахи и нововъзникващите предизвикателства, като например използването на пре-прекурсори и маскирани прекурсори, като се гарантира ефективен мониторинг и предотвратяване на тяхното отклоняване.

12. *Приканва* държавите членки да насърчават обмена на разузнавателна информация и Европол да засили оперативната подкрепа за държавите членки в борбата с производството и трафика на синтетични наркотици, нови психоактивни вещества и (пре-)прекурсори, със специален акцент върху трансграничните престъпни групи и веригите на доставки.
13. *Призовава* Европейската комисия и държавите членки да засилят сътрудничеството с Европейската мрежа за административен подход за борба с тежката и организираната престъпност (ENAA) и субектите от частния сектор, включително химическите и фармацевтичните дружества, пощенските и куриерските служби, както и агенциите на държавите членки за опазване на околната среда, за да се предотврати невярното деклариране и отклоняването на прекурсори и да се засили наблюдението на съмнителните сделки, като същевременно се избягва ненужната административна тежест за законната търговия.
14. *Насърчава* ефективното прилагане на Законодателния акт за цифровите услуги и другото имащо отношение законодателство за защита на цифровото пространство от заплахи от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества.
15. *Настоятелно призовава* държавите членки да увеличат усилията си за проследяване, замразяване и конфискация на облаги от престъпна дейност, включително криптовалuti, произтичащи от незаконно производство и трафик на синтетични наркотици, нови психоактивни вещества и (пре-)прекурсори, в съответствие с пакета на ЕС за борба с изпирането на пари и директивата относно отнемането и конфискацията на активи, както и да използват възможността за създаване на публично-частни партньорства между правоприлагащите органи и частния сектор в съответствие с пакета на ЕС за борба с изпирането на пари.
16. *Приканва* държавите членки, съответните институции и агенции на ЕС да засилят политическото и оперативното сътрудничество с трети държави на двустранно и многостранно равнище, за да се вземат предвид новите заплахи и да се прекъснат маршрутите за трафик на прекурсори и синтетични наркотици и нови психоактивни вещества, като се използва и експертният опит на служителите за връзка на ЕС и съществуващите двустранни споразумения.
17. *Препоръчва* справяне със заплахите от синтетични наркотици, нови психоактивни вещества и (пре-)прекурсори във външните действия на ЕС и държавите членки по отношение на наркотиците, включително програми за изграждане на капацитет за транзитните държави и държавите на произход, като същевременно се гарантира съгласуваност със стратегията и плана за действие на ЕС по отношение на наркотиците за периода 2021 – 2025 г. и последващата стратегическа рамка.

18. *Препоръчва* хоризонтална работна група „Наркотици“, като основен координиращ орган по политиката в областта на наркотиците, да наблюдава развитието, свързано с пакта за справяне с новите заплахи от синтетични наркотици и нови психоактивни вещества в Европейския съюз.
19. *Насърчава* държавите членки да приведат националните си усилия в съответствие със стратегическите цели на ЕМРАСТ и оперативните планове за действие по отношение на синтетичните наркотици.
20. *Препоръчва* въвеждането на конкретни мерки за справяне със заплахите от синтетични наркотици в бъдещата стратегическа рамка на ЕС за борба с наркотиците, включително новия план за действие за борба с трафика на наркотици.
-