



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 13 juni 2019  
(OR. en)

10265/19

ENER 330  
RELEX 615

**NOT**

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Rådet

---

Föreg. dok. nr: 9855/1/19 REV 1

---

Ärende: Yttre förbindelser på energiområdet  
– Föredragning av kommissionen  
– Diskussion

---

För delegationerna bifogas ordförandeskapets not om yttre förbindelser på energiområdet.

Vid energirådets möte den 25 juni avser ordförandeskapet att i anslutning till en föredragning av Europeiska kommissionen hålla en diskussion om den senaste tidens **yttre förbindelser på energiområdet**, med fokus på ett begränsat antal centrala ärenden.

Ordförandeskapet anser det vara mycket viktigt att man fortsätter att koncentrera sig på Europeiska unionens största partner, nämligen Afrika, Förenta staterna, Kina och östra Medelhavsområdet. Dessutom är det av yttersta vikt att samarbetet inom energigemenskapen fortsätter och att fördraget om energigemenskapen<sup>1</sup> moderniseras samt att energistadgefördragets funktionssätt ses över och att energistadgefördraget<sup>2</sup> moderniseras.

Ordförandeskapet påminner om att kommissionen i sina energidialoger med tredjeländer och regionala eller internationella organisationer har integrerat strategierna för en övergång till ren energi, i syfte att främja en global spridning av de principer som ligger till grund för EU:s politik och lagstiftning och således driva på övergången till ren energi. Man prioriterar också diskussioner om vikten av långsiktig planering och av att utarbeta strategier som ska minska utsläppen av växthusgaser till mitten av århundradet för att man ska kunna uppnå målen för övergången till ren energi. Kommissionen har också systematiskt tagit upp frågan om att vid behov öka användningen av euron i energitransaktioner med viktiga internationella partner (denna fråga kommer att diskuteras under lunchen).

---

<sup>1</sup> Energigemenskapens främsta mål är att skapa stabila reglerings- och marknadsramar som gör det möjligt för de fördragsslutande parterna att locka till sig investeringar, och att skapa ett gemensamt lagstiftningsområde för handeln med gas och el mellan EU och de fördragsslutande parterna i energigemenskapen. En reformprocess för att uppdatera fördraget om energigemenskapen pågår. Under 2016 och 2018 antog rådet tre förhandlingsmandat angående ändringar av detta fördrag, och EU behandlar ändringarna av fördraget om energigemenskapen som ett enda paket. Att stärka politiken på områdena för energieffektivitet, förnybar energi och växthusgasutsläpp genom att fastställa nya mål för 2030 och en styrningsram utgör de övriga utmaningarna i den närmaste framtiden.

<sup>2</sup> *Modernisering:* Energistadgefördragets bestämmelser om investeringsskydd, som fastställdes på 1990-talet, måste anpassas till de nya standarderna i enlighet med EU:s reformerade strategi för investeringspolitiken. Det moderniserade energistadgefördraget bör bidra till att öka investeringarna i energisektorn genom att skapa en enhetlig och uppdaterad rättsligt bindande ram som ger rättssäkerhet och säkerställer en hög nivå av investeringsskydd. Den största utmaningen består i att anpassa energistadgefördragets bestämmelser om investeringsskydd till de moderna standarderna för investeringsskydd och att underlätta en övergång till ett koldioxidsnålt, alltmer digitalt och konsumentcentrerat energisystem. I syfte att inleda förhandlingar på EU:s och dess medlemsstaters vägnar lade Europeiska kommissionen i maj 2019 fram ett förslag till mandat för rådet. *Översyn:* Samtidigt pågår under 2019 en översyn av energistadgefördragets funktioner och strategier vid sidan om halvtidsöversynen av generalsekreterarens insatser. EU, Japan och Kazakstan utsågs till samordnare för översynen.

***Ordförandeskapet har utarbetat följande frågor som vägledning inför debatten:***

- Hur kan EU använda sina instrument för att säkerställa att europeiska energiföretag kan bidra till att frigöra potentialen på de afrikanska energimarknaderna, särskilt när det gäller förnybar energi och naturgas?
- Hur kan EU och dess medlemsstater på bästa sätt inrikta sina insatser för att säkerställa komplementaritet mellan Energirådet EU–USA och nya samarbetsformat såsom trehavsinitiativet och partnerskapet för transatlantiskt energisamarbete samt andra nya initiativ från Förenta staterna och EU:s medlemsstater?
- Hur kan EU på bästa sätt samarbeta med Kina i fråga om konnektivitet inom ramen för Kinas initiativ ”Ett bälte, en väg” och EU-strategin för förbindelserna mellan Europa och Asien?
- Vad gäller östra Medelhavsområdet, hur kan EU och dess medlemsstater utnyttja befintliga energidialoger, samarbetskanaler och instrument såsom energidiplomati för att främja sådana förhållanden i regionen som skulle leda till riskminskning?

## **Bakgrund**

### **Afrika**

I meddelandet från september 2018 om en allians mellan Afrika och Europa för hållbara investeringar och arbetstillfällen föreslår man att EU:s ekonomiska och handelsmässiga förbindelser med Afrika ska fördjupas genom att främja investeringar och stärka den privata sektorns roll. Energi är en prioriterad sektor. EU har genom utvecklingsbistånd stött elektrifieringen på kontinenten genom infrastrukture reformer och lagstiftningsreformer. Genom den externa investeringsplanen stöder EU också investeringar från den privata sektorn samt utvecklar de rätta ramarna för företagande. Inom ramen för den nya alliansen mellan Afrika och Europa lanserade kommissionen i november 2018 en högnivåplattform för investeringar i hållbar energi. Plattformen för samman intressenter från den offentliga och den privata sektorn, internationella finansinstitut, den akademiska världen och tankesmedjor från de båda kontinenterna, och ska före utgången av 2019 ge rekommendationer om en ökning av investeringarna i hållbar energi i Afrika.

## Förenta staterna

Förenta staterna är fortfarande en viktigt bundsförvant, och energisamarbetet, särskilt inom ramen för Energirådet EU–USA, är ett av de mest givande samarbetsområdena i de transatlantiska förbindelserna. Det finns starka gemensamma intressen på många områden inom energitrygghet, energiteknik, digitalisering och cybersäkerhet. Utvidgningen av den transatlantiska handeln med LNG erbjuder EU ytterligare möjligheter att förbättra sin energitrygghet genom diversifiering av försörjningskällor. Den 2 maj i Bryssel anordnade kommissionen tillsammans med Förenta staternas handels- och energiministerier ett mycket framgångsrikt gemensamt högnivåevenemang för företag om LNG som samlade över 200 regeringsföreträdare från båda sidor av Atlanten och 250 företagsrepresentanter från den transatlantiska LNG-branschen. EU och Förenta staterna idkar också ett nära samarbete i frågor som rör energitrygghet, särskilt när det gäller slutförandet av den södra gaskorridoren för att transportera gas från Azerbajdzjan till Italien och när det gäller energitrygghet i Ukraina. Förenta staterna samarbetar förutom i Energirådet EU–USA även med flera av EU:s medlemsstater när det gäller initiativ som trehavsinitiativet och partnerskapet för transatlantiskt energisamarbete (vilket tillkännagavs av Förenta staternas energiminister vid toppmötet för trehavsinitiativet i Bukarest i september 2018). De projekt som kommer att utvecklas inom ramen för trehavsinitiativet, inbegripet de som ingår i partnerskapet för transatlantiskt energisamarbete, har potential att avsevärt förbättra den europeiska energitryggheten genom ökad regional konnektivitet och diversifiering av källor. Det är också viktigt att EU och Förenta staterna upprätthåller en transatlantisk enighet om sanktioner. Kommissionen arbetar också på att utveckla ett trilateralt samarbete med Förenta staterna och Japan, som en likasinnad partner, särskilt när det gäller LNG och väte.

## Kina

Kina är en av EU:s strategiska partner i övergången till ren energi. Den årliga energidialogen mellan EU och Kina styr energisamarbetet, och den nyligen lanserade plattformen för energisamarbete mellan EU och Kina säkerställer ett fullständigt genomförande av dialogen. Kina är världens största källa till koldioxidutsläpp och är samtidigt den största investeraren i och den största producenten av förnybar energi. EU välkomnar Kinas roll som en av de viktigaste förespråkarna för Parisavtalet. Emellertid stöder och bygger Kina kolkraftverk i många länder (särskilt genom sitt initiativ ”Ett bälte, en väg”), även i EU:s grannskap (västra Balkan och Afrika), utan att ta hänsyn till investeringarnas hållbarhet. Den EU-politik som återspeglas i meddelandet *EU och Kina – En strategisk hållning* av den 12 mars 2019 och som stöds av Europeiska rådet antar en mer realistisk, beslutsam och mångfacetterad strategi. Kina fortsätter visserligen att vara en samarbetspartner när det gäller övergången till ren energi men är också en förhandlingspartner med vilken EU måste hitta en intressebalans, en ekonomisk konkurrent i strävan efter det tekniska ledarskapet och en systemisk rival som främjar alternativa styrelseformer. Efter de positiva diskussionerna under den 8:e årliga energidialogen mellan EU och Kina i Bryssel i april i år och lanseringen av plattformen för energisamarbete mellan EU och Kina (mitten av maj), som kommer att vara verksam i tre år, bör EU fortsätta att samarbeta med Kina i energifrågor, med särskilt fokus på ömsesidigt marknadstillträde, och använda plattformen för att skapa möjligheter till samarbete som båda parter vinner på.

## Naturgas från östra Medelhavsområdet

Utvecklingen av gasmarknadsplatser i Medelhavsområdet är en viktig del av energiunionens diversifieringspolitik. I och med upptäckten av betydande gasfyndigheter under den senaste tiden och kommande upptäckter (Egypten, Israel, Cypern och troligen Libanon), och med tanke på att en stor del av dessa gasfyndigheter kommer att exporteras, har östra Medelhavsområdet blivit en viktig, säker och tillförlitlig försörjningskälla för den närmaste framtiden. EU stöder starkt utvecklingen av regionen som en marknadsplats för gas. Kommissionen har åtagit sig att främja gasexploateringen i östra Medelhavsområdet genom politiskt stöd, diplomati, finansiering av studier bland annat när det gäller gasledningen Eastmed, finansiering via internationella finansieringsinstitutioner i sinom tid samt bistånd för att skapa ett investeringsklimat som kan locka investerare att utveckla regionen. Kommissionen har också på ett betydande sätt bistått de berörda länderna i utarbetandet av det mellanstatliga avtalet mellan Cypern och Egypten om en rörledningsförbindelse mellan de två länderna och det mellanstatliga avtalet om gasledningen Eastmed.

---