



Bruxelles, den 13. juni 2019  
(OR. en)

10265/19

ENER 330  
RELEX 615

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	9855/1/19 REV 1
Vedr.:	Eksterne forbindelser på energiområdet – Forelæggelse ved Kommissionen – Udveksling af synspunkter

---

Vedlagt følger til delegationerne en note fra formandskabet om eksterne forbindelser på energiområdet.

På samlingen i Rådet (energi) den 25. juni sigter formandskabet mod at have en drøftelse sammen med en redegørelse fra Europa-Kommissionen om de seneste **eksterne forbindelser på energiområdet** med fokus på et begrænset antal vigtige sager.

Formandskabet finder det meget vigtigt, at der fortsat fokuseres på Den Europæiske Unions vigtigste partnere, nemlig Afrika, USA, Kina og EastMed. Endvidere er fortsat engagement i Energifællesskabet og modernisering af energifællesskabstraktaten<sup>1</sup> samt gennemgang af funktionen af og modernisering af energichartertraktaten<sup>2</sup> af afgørende betydning.

Formandskabet minder om, at Kommissionen har integreret politikkerne for overgang til ren energi i sine energidialoger med tredjelande og regionale eller internationale organisationer for at fremme global udbredelse af de principper, der ligger til grund for EU's politikker og lovgivning, for at gøre fremskridt med overgang til ren energi. Drøftelser om betydningen af langsigtet planlægning og udvikling af strategier for reduktion af drivhusgasemissioner indtil midten af århundredet med henblik på at nå målene for overgang til ren energi er også blevet prioriteret. Kommissionen har desuden systematisk rejst spørgsmålet om øget brug af euro i energitransaktioner med de vigtigste internationale partnere, når det er relevant (dette emne vil blive drøftet under frokosten).

---

<sup>1</sup> Energifællesskabets vigtigste mål er at skabe stabile regulerings- og markedsmæssige rammer, som gør det muligt for de kontraherende parter at tiltrække investeringer, og at skabe et fælles reguleringsområde for handel med gas og elektricitet mellem EU og de kontraherende parter i Energifællesskabet. En reformproces for at ajourføre energifællesskabstraktaten er i gang. I 2016 og 2018 vedtog Rådet tre forhandlingsmandater vedrørende ændringer af energichartertraktaten, og EU anser ændringerne til energifællesskabstraktaten som en enkelt pakke. Styrkelse af politikken for energieffektivitet, vedvarende energi og drivhusgasemissioner ved at fastsætte nye mål for 2030 og fastlægge en forvaltningsramme er andre udfordringer i den nærmeste fremtid.

<sup>2</sup> *Modernisering:* Bestemmelserne om investeringsbeskyttelse i energichartertraktaten (ECT), der blev fastsat i 1990'erne, skal bringes i overensstemmelse med de nye standarder, der er fastlagt i forbindelse med EU's reformerede tilgang til investeringspolitik. Den moderniserede energichartertraktat bør bidrage til at øge investeringerne i energisektoren ved at skabe en sammenhængende og ajourført retligt bindende ramme, der giver retssikkerhed og sikrer en høj grad af investeringsbeskyttelse. Hovedudfordringen er at tilpasse bestemmelserne om investeringsbeskyttelse i ECT til moderne standarder for investeringsbeskyttelse og at lette overgangen til et kulstoffattigt, stadig mere digitalt og forbrugercentreret energisystem. Med henblik på at deltage i forhandlingerne på vegne af EU og dets medlemsstater forelagde Europa-Kommissionen i maj 2019 et forslag til Rådets mandat.

*Gennemgang:* Samtidig er en gennemgang af ECT's funktioner og politikker sideløbende med midtvejs gennemgangen af generalsekretærens indsats i gang i 2019. EU, Japan og Kasakhstan er udnævnt til gennemgangs koordinatore.

***Formandskabet foreslår, at debatten tager udgangspunkt i følgende spørgsmål:***

- Hvordan kan EU anvende sine instrumenter til at sikre, at europæiske energiselskaber kan bidrage til at frigøre potentialet i Afrikas energimarkeder, navnlig for vedvarende energi og naturgas?
- Hvordan kan EU og dets medlemsstater bedst målrette deres indsats for at sikre komplementaritet mellem EU-USA-Energirådet og nye inddragelsesformater som f.eks. Three Seas Initiative (3SI) og Partnerskabet for Transatlantisk Energisamarbejde (P-TEC) samt andre nye initiativer fra USA og EU-medlemsstaterne?
- Hvordan bør EU bedst engagere sig med Kina om konnektivitet i forbindelse med Kinas "Belt and Road"-initiativ og EU's Europa-Asien-konnektivitetsstrategi?
- Hvordan kan EU og dets medlemsstater med hensyn til EastMed udnytte de eksisterende energidialoger, engagementskanaler og instrumenter som f.eks. energidiplomati til at fremme et miljø i regionen, som vil føre til at risikomindske udviklingen?

## **Baggrundsinformation**

### **Afrika**

I meddelelsen om en alliance mellem Afrika og Europa med fokus på bæredygtige investeringer og jobs, der blev offentliggjort i september 2018, foreslås det at uddybe EU's økonomiske og handelsmæssige forbindelser med Afrika ved at øge investeringerne og styrke den private sektors rolle. Energi er en prioriteret sektor. EU har gennem udviklingsbistand ydet støtte til elektrificering af kontinentet gennem infrastruktur- og reguleringsreformer. Med den eksterne investeringsplan støtter det også privatsektorinvesteringer og udvikling af de rette rammer for erhvervslivet. I forbindelse med den nye alliance mellem Afrika og Europa iværksatte Kommissionen i november 2018 en platform på højt niveau for investeringer i bæredygtig energi. Platformen samler interessenter fra den offentlige og den private sektor, internationale finansielle institutioner, den akademiske verden og tænketanke på de to kontinenter og skal inden udgangen af 2019 komme med anbefalinger til, hvordan investeringer i bæredygtig energi i Afrika kan fremmes.

## USA

USA er fortsat en vigtig allieret, og energisamarbejdet, navnlig inden for rammerne af EU-USA-Energirådet, er et af de mest udbytterige samarbejdsområder i de transatlantiske forbindelser. Der er mange områder af stor fælles interesse inden for energisikkerhed, energiteknologier, digitalisering og cybersikkerhed. Udvidelsen af den transatlantiske handel med flydende naturgas (LNG) giver EU yderligere muligheder for at øge sin energisikkerhed gennem diversificering af forsyningskilder. Den 2. maj var Kommissionen sammen med USA's Handelsministerium og Energiministerium vært for et meget vellykket fælles EU-USA-arrangement på højt plan mellem virksomheder om LNG i Bruxelles med deltagelse af mere end 200 regeringsrepræsentanter fra begge sider af Atlanten og 250 repræsentanter fra erhvervslivet fra transatlantiske LNG-virksomheder. EU og USA arbejder også tæt sammen om energisikkerhedsspørgsmål, navnlig om færdiggørelsen af den sydlige gaskorridor for at bringe gas fra Aserbajdsjan til Italien og om energisikkerhed i Ukraine. Ud over EU-USA-Energirådet samarbejder USA med en række af EU's medlemsstater om initiativer som 3SI og P-TEC (bekendtgjort af USA's energiminister på 3SI-topmødet i september 2018 i Bukarest). De projekter, der vil blive udviklet i 3SI, herunder projekter inden for P-TEC, har potentiale til i væsentlig grad at forbedre den europæiske energisikkerhed gennem øget regional konnektivitet og diversificering af kilder. Det er desuden vigtigt, at EU og USA fastholder det transatlantiske sammenhold med hensyn til sanktioner. Kommissionen arbejder også på at udvikle et trepartssamarbejde med USA og Japan som en ligesindet partner, navnlig om LNG og brint.

## **Kina**

Kina er en strategisk partner for EU inden for overgang til ren energi. Den årlige energidialog mellem EU og Kina styrer energisamarbejdet, og den nyligt iværksatte energisamarbejdsplatform mellem EU og Kina sikrer fuld gennemførelse af dialogen. Kina er verdens største udleder af CO<sub>2</sub> og samtidig den største investor i og den største producent af vedvarende energi. EU hilser Kinas rolle som en af de vigtigste forhandlere af Parisaftalen velkommen, men Kina støtter og opfører kulfyrede kraftværker i mange lande (navnlig gennem sit "Belt and Road"-initiativ), herunder i EU's naboskab (Vestbalkan og Afrika), uden at tage hensyn til bæredygtigheden af sine investeringer. EU's politik, der afspejles i meddelelsen "Forbindelserne mellem EU og Kina i et strategisk perspektiv" af 12. marts 2019, og som Det Europæiske Råd har godkendt, har en mere realistisk, assertiv og mangefacetteret tilgang. Selv om Kina vedbliver at være en "samarbejdspartner" inden for overgang til ren energi, er det også en "forhandlingspartner", med hvilken EU er nødt til at finde en interessebalance, en "økonomisk konkurrent", der stræber efter teknologisk lederskab, og en "systemisk rival", der støtter alternative forvaltningsmodeller. I forlængelse af de positive drøftelser under ottende årlige energidialog mellem EU og Kina i april i år i Bruxelles og iværksættelsen af energisamarbejdsplatformen mellem EU og Kina (i midten af maj), som vil fungere i tre år, bør EU fortsætte med at samarbejde med Kina om energispørgsmål med særligt fokus på gensidig markedsadgang og anvende platformen til at skabe muligheder for samarbejde, som er fordelagtigt for begge parter.

## Gas i det østlige Middelhav

Udvikling af gasknudepunkter i Middelhavet er en hovedakse for energiunionens diversificeringspolitik. Med de nylige og kommende betydelige opdagelser af gasreserver (Egypten, Israel, Cypern og muligvis Libanon), og i betragtning af at en væsentlig del af disse gasforekomster vil blive eksporteret, er det østlige Middelhav blevet en vigtig, sikker og pålidelig forsyningskilde med henblik på den nærmeste fremtid. EU støtter kraftigt regionens udvikling som gasknudepunkt. Kommissionen er fast besluttet på at spille en formidlende rolle inden for gasudvikling i det østlige Middelhav med hensyn til politisk støtte, diplomati, finansiering af undersøgelser, f.eks. til gasrørledningen EastMed, finansiering via internationale finansieringsinstitutioner, når tiden er inde, og bidrag til at skabe et investeringsmiljø, der kan tiltrække investorer med henblik på udvikling i regionen. Kommissionen har også medvirket til at bistå landene i processen med at udarbejde den mellemstatslige aftale mellem Cypern og Egypten om en rørledningssammenkobling mellem de to lande og den mellemstatslige aftale om gasrørledningen EastMed.