

Bryssel den 5 juni 2026
(OR. en)

10259/26

GAF 27
FIN 834

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 5 juni 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2026) 269 final

Ärende: RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN
TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH EUROPEISKA
CENTRALBANKEN
om genomförandet och resultaten av Perikles IV-programmet för skydd
av euron mot förfalskning 2025

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 269 final.

Bilaga: COM(2026) 269 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.6.2026
COM(2026) 269 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH EUROPEISKA CENTRALBANKEN

**om genomförandet och resultaten av Perikles IV-programmet för skydd av euron mot
förfalskning 2025**

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH EUROPEISKA CENTRALBANKEN

om genomförandet och resultaten av Perikles IV-programmet för skydd av euron mot förfalskning 2025

1. Allmänt

Perikles IV-programmet (*programmet*) är ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfalskning. Det ersätter Perikles 2020-programmet som löpte från 2013–2020 och Periklesprogrammen som löpte under perioden 2002–2013. Programmet inrättades genom [förordning \(EU\) 2021/840](#) ⁽¹⁾. Tillämpningsområdet utvidgades till att även omfatta icke deltagande medlemsstater genom [rådets förordning \(EU\) 2021/1696](#) ⁽²⁾. I förordning (EU) 2021/840 fastställs programmets löptid till den 31 december 2027. Enligt artikel 12.3 i förordningen ska kommissionen varje år rapportera till Europaparlamentet, rådet och Europeiska centralbanken om programmets resultat. Detta är årsrapporten för 2025. Rapporten innehåller information om de åtaganden som ingåtts och om genomförandet av programmets åtgärder under 2025.

2. Åtaganden under det årliga arbetsprogrammet för 2025

Den årliga budgeten för genomförandet av programmet 2025 fastställdes till 902 450 euro. Den finansierades via budgetpost VOB-2025-E.06030100 (skydd av euron mot förfalskning) ⁽³⁾ i EU:s allmänna budget för 2025. Totalt anslogs 902 449,47 euro under 2025, dvs. 100 % av den totala budgeten. Programmet genomförs via medfinansierade åtgärder (bidrag) från medlemsstaternas behöriga myndigheter och genom ”kommissionsåtgärder” som organiseras direkt av kommissionen. I det totala åtagandebeloppet ingår också 37 038 euro för att täcka de årliga kostnaderna för att använda verktyget eGrants, ett helt elektroniskt (papperslöst) bidragsförvaltningssystem. Utöver driftbudgetposten gjordes 15 440,30 euro tillgängliga i budgetposten via de interna inkomsterna avsatta för särskilda ändamål ⁽⁴⁾ (budgetpost IAR2/2-2024-ECFIN-E.06030100) och anslogs under 2025 ⁽⁵⁾.

Medlemsstaternas och kommissionens genomförande av programmet återspeglar deras engagemang för att skydda euron mot förfalskning. De diskussioner som fördes i expertgruppen mot euroförfalskning (ECEG) om den årliga strategin gjorde det möjligt att identifiera och hantera de största hoten samt att fullt ut fördela budgeten under 2025.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 av den 20 maj 2021 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden 2021–2027 (*Perikles IV-programmet*) och om upphävande av förordning (EU) nr 331/2014.

² Rådets förordning (EU) 2021/1696 av den 21 september 2021 om utvidgning av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 om inrättande av ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfalskning för perioden 2021–2027 (”Perikles IV-programmet”) till att även omfatta icke deltagande medlemsstater.

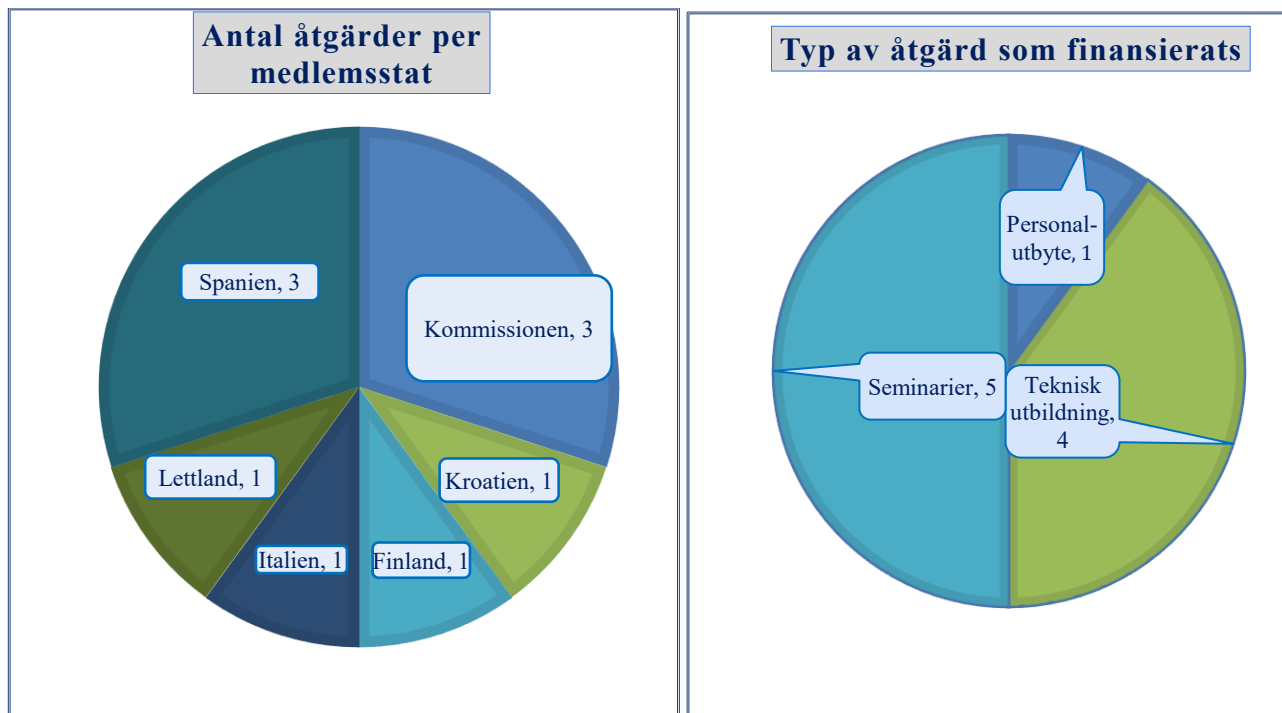
³ VOB: antagna budgetanslag för 2025.

⁴ IAR = interna inkomster avsatta för särskilda ändamål: inkomsterna avsatta för särskilda ändamål härrör från ett betalningskrav (belopp som en stödmottagare återlämnat till kommissionen till följd av outnyttjad förfinansiering) i enlighet med artikel 21 i [budgetförordningen för unionens allmänna budget](#).

⁵ Två budgetposter för åtagandet för bidrag nr 101251502 (HECC: Helsinki Euro Coin Conference och studiebesök): 31 149,70 euro från budgetposten VOB och 15 440,30 euro från budgetposten IAR.

Totalt tio projekt finansierades genom programmet ⁽⁶⁾: sju bidrag beviljades på grundval av ansökningar från de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna, och tre kommissionsåtgärder finansierades. Av kommissionens tre åtgärder ingicks åtaganden för och genomfördes två under 2025, medan en åtgärd kommer att genomföras under 2026. De bidrag som beviljats under 2025 kommer att genomföras fullt ut under 2026 och framöver.

Diagram I och II: Typ av åtgärd som finansierats och antal åtgärder per medlemsstat (åtgärder för vilka åtaganden ingåtts under 2025, se bilaga I)



Italien och Spanien – två medlemsstater där euroförfalskningar är vanliga – beviljades återigen Periklesbidrag 2025. Dessutom beviljades Kroatien, Finland och Lettland bidrag inom ramen för programmet 2025 (de två sistnämnda ansökte för första gången om bidrag inom programmet). Alla dessa insatser stärker skyddet av euron, vilket gynnar alla medlemsstater.

Åtgärderna inom ramen för 2025 års åtaganden består av fem seminarier: fyra tekniska utbildningar och ett personalutbyte.

Åtgärderna genomförs både inom och utanför EU, beroende på de specifika behov som finns. Sedan programmet inleddes har det regionala samarbetet stärkts ytterligare genom åtgärder som innefattar regioner i världen som är särskilt viktiga för att bekämpa förfalskningar, såsom sydöstra Europa, Turkiet och Sydamerika.

⁶ I bilaga I finns en samlad översikt över Periklesåtgärder för vilka åtaganden ingåtts under 2025. Alla projekt som finansieras genom Perikles IV-programmet offentliggörs på [EU:s finansierings- och anbudsportal](#).

3. Genomförande av åtgärder under 2025

Översikt

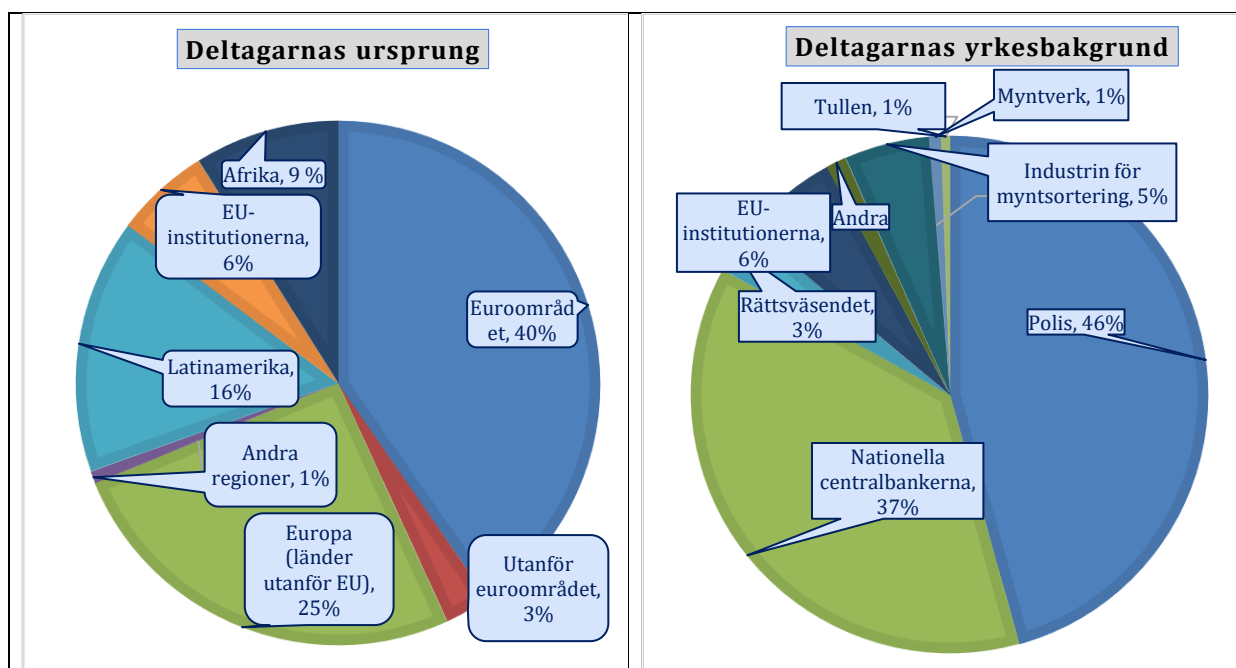
I det här avsnittet analyseras genomförandet av samtliga åtgärder som finansierats genom Periklesprogrammet under kalenderåret 2025. Det omfattar därför åtgärder som beviljats medel inom Perikles IV-budgetarna för 2024 ⁽⁷⁾ och 2025 ⁽⁸⁾.

Under 2025 genomfördes tio åtgärder som finansierats genom Periklesprogrammet, däribland följande:

- Åtta bidragsfinansierade åtgärder för vilka åtaganden ingicks under 2024: dessa åtgärder genomfördes av Spanien (tre åtgärder), Portugal (två åtgärder), Italien (två åtgärder) och Kroatien (en åtgärd).
- Två upphandlade kommissionsåtgärder för vilka åtaganden ingicks under 2025.

Dessa åtgärder bestod av tre personalutbyten, tre tekniska utbildningar, tre seminarier och ett inköp av utrustning. Uppskattningsvis 394 experter deltog i åtgärderna ⁽⁹⁾.

Diagram III och IV: Deltagarnas ursprung och yrkesbakgrund (åtgärder som genomfördes under 2025)



Deltagarnas ursprung

Deltagarna kom från 50 länder. Majoriteten av dem som deltog i utbildningen (68 %) var från Europa: 40 % från medlemsstater i euroområdet, 3 % från medlemsstater utanför euroområdet och 25 % från länder utanför EU i Europa. Av de återstående deltagarna kom 16 % från Latinamerika, 9 % från Afrika, 6 % från EU:s institutioner och 1 % från andra regioner.

⁷ I bilaga II finns en samlad översikt över åtgärder som genomförts 2025.

⁸ I bilaga I finns en samlad översikt över Periklesåtgärder för vilka åtaganden ingåtts under 2025. Observera att detta avsnitt endast avser de åtgärder i bilaga I som (delvis) genomförts 2025.

⁹ Uppskattning baserad på den slutliga tekniska rapporten (när den redan har mottagits) och på ansökningshandlingar som skickats in av stödmottagarna.

Deltagarnas yrkesbakgrund

Polispersonal utgjorde 46 % av deltagarna år 2025. Detta stora deltagande beror på att det är polismyndigheterna som utgör frontlinjen i bekämpningen av euroförfalskningar, och polispersonalen inbegriper både utredare och tekniker. Av deltagarna utgjordes 37 % av experter från de nationella centralbankerna, vilket gjorde dem till den näst största gruppen, med anledning av flera åtgärder som inriktades på samarbete med och mellan de nationella centralbankerna. Personal vid EU-institutionerna (6 %), rättsväsendet (3 %), nationella myntverk (1 %), tullen (1 %) och andra kategorier (1 %) deltog också, så en hel rad olika yrkesbakgrunder fanns representerade. Företrädare för industrin för myntsorteringsmaskiner (5 %) deltog i utbildningen om hantering av mynt som inte är lämpliga för cirkulation. Detta fortsätter att bekräfta att den privata sektorn är en viktig aktör i kampen mot förfalskningar. Genomförandet av programmet, med en hög grad av diversifiering vad gäller yrkesbakgrund, uppfyller därmed de gränsöverskridande och tvärvetenskapliga dimensioner som krävs enligt förordning (EU) 2021/840.

Höjdpunkter från 2025

Det regionala och internationella samarbetet i sydöstra Europa och Latinamerika kunde bibehållas och förbättras ytterligare inom programmet under 2025.

- Flera åtgärder i Periklesprogrammet under 2025 genomfördes för att uppmuntra och upprätthålla ett fortsatt starkt samarbete mellan nationella myndigheter i sydöstra Europa och med Turkiet. Detta omfattade i) personalutbyten som anordnades av den italienska enheten för bekämpning av penningförfalskningar *Comando Carabinieri Antifalsificazione Monetaria* (CCAFM), ii) ett personalutbyte som anordnades av Italiens finanspolis *Guardia di Finanza* (GdF), och iii) en teknisk utbildningssession som anordnades av Kroatiens centralbank med deltagare från nio länder i sydöstra Europa. Dessa åtgärder omfattade även studiebesök till och/eller deltagande av experter från Turkiet, vilket är ett prioriterat land, eftersom det är ett potentiellt centrum för produktion och vidarebefordran av euroförfalskningar.
- Den spanska centralbankens utredningsbyrå *Brigada de Investigación del Banco de España* (BIBE) anordnade en kurs om penningförfalskning (i Buenos Aires i Argentina den 25–28 november 2025) för experter från latinamerikanska länder, där myndigheter från elva latinamerikanska länder deltog. Insatsen främjade åtgärder för att skydda euron mot förfalskning i latinamerikanska länder där det kan finnas en risk för sådana förfalskningar. Åtgärden stärker dessutom kopplingarna mellan specifika nyligen inrättade nationella centralbyråer i regionen. BIBE anordnade också ett personalutbyte (mellan Uruguay och Spanien) för att uppmärksamma institutionerna på behovet av att inrätta en nationell centralbyrå i Uruguay, i syfte att samla all information om penningförfalskning på nationell nivå.

Genomförandet av programmet under 2025 kännetecknades också av flera åtgärder inriktade på den aktuella utvecklingen för att bekämpa penningförfalskning.

- En prioritering som tas upp i flera åtgärder är bekämpningen av förfalskningar av hög kvalitet, genomförandet av förordning (EU) nr 1210/2010 och hanteringen av euromynt som inte är lämpliga för cirkulation. Åtgärderna med denna inriktning omfattade en utbildningssession om analys av förfalskade mynt för tekniska experter anordnad av Spaniens centralbank (*Banco de España*) och ett seminarium på temat ”En praktisk vision om kampen mot förfalskningar” som anordnades av Portugals centralbank (*Banco de Portugal*). En kurs om förbättrad detektion av euromynt som inte är lämpliga för cirkulation, som anordnades som en av kommissionens åtgärder, sammanförde också intressenter från industrin för myntsorteringsmaskiner och de nationella centrumen för myntanalys.
- Prioriteringen av stöd till inrättande och förstärkning av nationella centralbyråer samt nätverkssamarbete mellan dessa återspeglades i tre åtgärder. Dessa omfattade ovannämnda BIBE-personalutbyte mellan Uruguay och Spanien samt ett seminarium om lagstiftning och institutionsuppbyggnad för skydd av euron i Ukraina. Detta seminarium om lagstiftning och institutionsuppbyggnad anordnades som en åtgärd av kommissionen i syfte att informera de ukrainska myndigheterna om EU:s regelverk för skydd av euron mot förfalskning. Fokus låg på de lagstiftningsmässiga och institutionella förändringar som Ukraina bör göra för att genomföra EU:s regelverk och de olika modeller som medlemsstaterna har antagit för att upprätta lämplig infrastruktur för bekämpning av euroförfalskningar. Den portugisiska kriminalpolisen *Polícia Judiciária* slutförde initiativet för kapacitetsuppbyggnad för att Kap Verdes polismyndigheter ska upptäcka, analysera och rapportera förfalskade eurosedlar (Counteract). Detta innefattade inköp av nödvändig utrustning för de kapverdiska myndigheternas utredningar av euroförfalskningar samt utbildning i hur utrustningen ska användas.

4. Övervakning av kvantitativa och kvalitativa indikatorer

Enligt artikel 12.3 i förordning (EU) 2021/840 bör denna rapport beakta programmets kvantitativa och kvalitativa indikatorer. I följande förteckning redovisas uppgifterna för dessa indikatorer 2025.

1. **Antalet falska eurosedlar och euromynt som har upptäckts (sedlar: 444 000, mynt: 335 290):** Målet för denna indikator är att hålla antalet upptäckta falska eurosedlar och euromynt under kontroll inom intervallet +/-5 % jämfört med genomsnittet under perioden 2014–2020 (671 000 respektive 174 112). Antalet sedlar som upptäcktes var lägre än målet, medan antalet mynt som upptäcktes överskred målet. Det finns dock bara en indirekt koppling mellan programmet och dessa indikatorer, eftersom en rad externa faktorer också spelar en viktig roll. Dessa externa faktorer inbegriper framsteg i polisutredningar och mängden förfalskningar.
2. **Antalet förfalskningsverkstäder som har stängts (elva):** Målet för antalet stängda förfalskningsverkstäder är att hålla antalet under kontroll inom +/-10 % jämfört med 2019 års siffra (22). Antalet förfalskningsverkstäder som stängdes under 2025 var lägre än målet. I indikator 1 förklaras att kopplingen mellan programmet och denna indikator bara är indirekt, eftersom en rad externa faktorer spelar en viktig roll.

3. **Antalet enskilda behöriga myndigheter som har lämnat in ansökningar till programmet (elva):** Målet med denna indikator är att mäta nationella behöriga myndigheters intresse för programmet. Målet för 2024 var 12 och för 2027 är det 24. Även om antalet unika sökande till programmet ökar, är det fortfarande lägre än målet.
4. **Graden av tillfredsställelse hos deltagare i de åtgärder som finansieras genom programmet (99,64 %):** Denna indikator mäter kvaliteten på utbildningarna enligt deltagarnas uppfattning. Målet är 75 %. Graden positiv återkoppling var betydligt högre än målet.
5. **Återkoppling från deltagare som redan har deltagit i tidigare åtgärder om programmets inverkan på deras verksamhet för att skydda euron mot förfalskning (97,80 %):** Denna indikator mäter hållbarheten hos programmets åtgärder. Målet är 75 %. Graden positiv återkoppling var betydligt högre än väntat.

5. Slutsatser och fortsatt arbete

Programmet är fortsatt, i likhet med det tidigare programmet, ett viktigt och effektivt redskap för att bekämpa förfalskningar. Programmet i) stöder forskning, ii) upprätthåller och utvecklar samarbetet, och iii) stöder utbyte av bästa praxis mellan alla berörda parter som deltar i kampen mot förfalskning av euron. Det faktum att budgeten fördelades i sin helhet 2025 vittnar om medlemsstaternas intresse för programmet.

Kommissionen ger fortlöpande information till experterna i ECEG om resultaten av de projekt som fått stöd enligt programmet. Under 2025 ägde tre ECEG-möten rum. Programmet uppvisar en hög grad av samstämmighet och komplementaritet med andra relevanta program och åtgärder på EU-nivå eftersom det uteslutande är avsett att skydda euron genom att förebygga och bekämpa en särskild form av organiserad brottslighet, nämligen euroförfalskningar. Exempel på detta är **Byrån för tekniskt bistånd och informationsutbyte (Taiaex)**, som förvaltas av generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar och oftast används i samband med anslutningsförhandlingar, och instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering⁽¹⁰⁾, som förvaltas av generaldirektoratet för migration och inrikes frågor och är inriktat på att förhindra och bekämpa brottslighet i allmänhet. Sedan penningförfalskning tagits med som en prioritering i [Empacts](#)⁽¹¹⁾ operativa åtgärdsplan har kommissionen ett nära samarbete med Empacts ledare för att maximera komplementariteten mellan de två finansieringskällorna.

Utifrån resultaten av programmet hittills och fortlöpande analyser av framväxande hot som diskuterats i expertgruppen mot euroförfalskning är prioriteringarna för 2026 följande⁽¹²⁾:

¹⁰ [Europaparlamentets och rådets förordning \(EU\) 2021/1149](#) av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för inre säkerhet (EUT L 251, 15.7.2021, s. 94).

¹¹ Impact (Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottsshot) är ett säkerhetsinitiativ som drivs av EU:s medlemsstater i syfte att identifiera, prioritera och hantera hot från organiserad och grov internationell brottslighet. År 2021 blev Impact ett permanent instrument, i enlighet med rådets slutsatser om fortsättning på permanent basis av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet. Den ledande medlemsstaten för Empacts prioritering immaterialrättsbrott och varu- och penningförfalskning är Bulgarien.

¹² Prioriteringarna i programmet för 2026 är en viktig del i det årliga arbetsprogrammet som bifogas kommissionens beslut av den 30 januari 2026 om finansieringen av Perikles IV-programmet och antagandet av det årliga arbetsprogrammet för 2026, C(2026) 479 final.

- Stödja verksamhet som syftar till att förbättra samarbetet bland de medlemsstater som är särskilt utsatta för framställning och spridning av falska pengar.
- Främja samarbete med myndigheterna i länder utanför EU om vilka det finns misstanke om eller belägg för att falska euro framställs i landet.
- Upprätthålla en effektiv ram för skydd av euron i sydöstra Europa.
- Aktuell utveckling:
 - Medvetandehöjande åtgärder och utbyte av bästa praxis mellan brottsbekämpande myndigheter, rättsväsendet och tullen när det gäller distribution via internet, darknet, sociala medier och krypterade chattappar, sedlar med förändrad utformning samt förfalskade säkerhetsdetaljer.
 - Stöd till inrättande och förstärkning av nationella centralbyråer samt nätverkssamarbete mellan dessa.
 - Euromynt: Bekämpning av högkvalitativa klasser av förfalskningar, genomförandet av förordning (EU) nr 1210/2010 och hanteringen av euromynt som inte är lämpliga för cirkulation.